拉萨日报

2024年3月18日 星期一 农历甲辰年二月初九 今日8版

LASA DAILY 第2367期 www.lasaribao.com

## 中共中央办公厅 国务院办公厅

# 关于加强生态环境分区管控的意见

（2024年3月6日）

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

### 一、总体要求

加强生态环境分区管控，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略，充分衔接国土空间规划和用途管制，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

### 二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021－2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划“一张图”系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实“三区三线”划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染物排放管控和环境风险防控，其他区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

（四）加强生态环境分区管控信息共享。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，强化对数据管理、调整更新、实施应用、跟踪评估、监督管理的支撑作用。推进新一代信息技术、人工智能等与生态环境分区管控融合创新，完善在线政务服务和智慧决策功能，提升服务效能。

（五）统筹开展定期调整与动态更新。生态环境分区管控方案原则上保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况定期调整。 （下转第四版）

## 春好正是耕种时

### ——各地春耕备耕一线见闻

新华社记者

春分节气临近，广袤田野上，生机盎然的春耕画卷正由南向北徐徐展开。记者近日采访了解到，各地及早落实各项举措，加强对农民技术指导，着力稳面积、增单产，推动农业高质量发展、绿色发展，为做好全年粮食生产夯实根基。

**粮食播种面积力争17.7亿亩以上**

在广西壮族自治区贵港市港北区庆丰镇，时代农机专业合作社的育秧中心十分忙碌，浸种、催芽、覆土等环节有条不紊进行。“通过工厂化育秧，不仅育秧成本低、质量好，育秧时间还比传统人工育秧缩短7至10天。”合作社负责人季孟加介绍，目前合作社已接到早稻育秧订单8000多亩。

一年之计在于春。今年中央一号文件提出，扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

春分麦起身，一刻值千金。在河北衡水，500余万亩冬小麦已进入返青期；在江西赣州，油菜花开正盛；在广西贵港，农民育秧备耕一片繁忙。

“目前全市冬小麦长势良好，土壤墒情充足，大部分地块土壤相对含水量在75%到80%左右，能够满足小麦返青期生长对水分的需求。”衡水市农业农村局种植业科科长李欣华说，有关部门抓好农机深松作业，提早预防病虫草害，加强测土配方、精准备肥、直通式气象服务，保障春耕生产顺利展开。

农业农村部农情调度显示，目前全国冬小麦一二类苗比例89.3%，同比高1.1个百分点，比常年高2.6个百分点。据3月13日最新农情调度，全国早稻已育秧32.6%，已栽插3.2%，北方春小麦已开始播种，预计4月上旬东北开始中稻育秧、“五一”前后玉米大豆大面积播种。

农业农村部有关负责人表示，要重点抓好稳面积、提单产、优服务、强政策等工作。今年要努力把粮食播种面积稳定在17.7亿亩以上，集成组装良田、良种、良法、良机、良制，重点推广密植、水肥一体化等技术措施，大力发展农业社会化服务，提高高标准农田建设的补助水平，实现全国三大主粮完全成本保险和种植收入保险的全覆盖。

**深入实施大面积单产提升行动**

农业稳产增产，科技是关键。

“一定要及时清沟沥水，防止根系冻伤，并追施肥料。”在江西省赣州市石城县小松镇千亩油菜基地，县农业农村局农技员杨炳一直在指导农户做好油菜抗寒工作。为降低低温多雨天气对3万多亩油菜的影响，石城县组织了100多名农技人员下沉田间地头做技术指导。

返青后适时镇压，因地因苗分类管理，科学肥水运筹，做好干旱、倒春寒等防控……近日，在衡水市枣强县恩察镇的节水优质小麦麦田里，县农技站站长详细讲解了麦苗生长特点和管理建议。

为更好将试验田、示范田产量转化为大田产量，农业农村部2023年启动粮油等主要作物大面积单产提升行动，把各类单项增产技术措施组装起来，覆盖耕、种、管、收、地、种、肥、药等全链条全环节，提供综合性技术解决方案，今年将继续开展这项工作，在主产县整建制推进。

好技术真正让农民用得好，需要绵绵用力、持之以恒。中央一号文件提出，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍，加强农业社会化服务平台和标准体系建设。 （下转第四版）

## 严金海在曲水县宣讲全国两会精神并调研春耕春播工作时强调

# 耕耘希望的田野 播种幸福的生活 抢抓农时下好粮食丰产“先手棋”

**西藏日报讯** 春风拂绿，万象更新。15日，区党委副书记、自治区主席严金海赴曲水县宣讲全国两会精神，调研春耕春播工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神，按照区党委工作要求，始终心怀粮食安全这个“国之大者”，抢抓农时全力做好春耕春播，下好粮食丰产“先手棋”。

自治区副主席次仁平措参加调研。

种子是农业“芯片”、粮食之基。严金海来到曲泰红芯种业公司的实验室、生产车间，边看边问，详细了解种子包衣情况等。他指出，种业是保障粮食安全的源头，有了好种子，才能有好收成。全区各级各相关部门要深入贯彻落实习近平总书记关于“实现种业科技自立自强、种源自主可控”的重要指示精神，以学习贯彻全国两会精神为契机，聚焦育“良种”授“良法”，加大青稞种质资源保护、良种研发培育、良繁基地建设等工作力度，加快推动现代种业高质量发展。他希望企业要立足高原农业实际，充分发挥技术优势，继续加强科研攻关，做好良种“选”“繁”文章，面向基层优化供给，把更多的“好种子”播撒在希望的田野上，不断增强农民种粮的获得感、生活的幸福感。

春种一粒粟，秋收万颗子。在才纳乡协荣村5组的田间地头，农机轰鸣，一片繁忙景象。严金海走进田间地头，和基层干部群众亲切交谈。他强调，要坚持藏粮于地、藏粮于技，落实最严格耕地保护制度，加强农资供应和农技服务，高质量抓好春耕春播和田间管理，为粮食丰产打下坚实基础。得知去年该村种植专业合作社所种植的有机青稞通过中绿华夏有机产品认证，严金海指出，好资源就要变成好产品，卖出好价钱，要推动有机青稞的种质资源、种养基地、精深加工、保鲜储藏、产品流通、品牌营销“全链条”发展升级，提升附加值，叫响知名度，切实将资源优势转化为经济优势。

在南木乡江村农机合作社，严金海实地查看了解农机推广应用和购置补贴等惠农政策落实情况。他指出，农机合作社是为了实现资源集中化、工作效率化、作业标准化，合作社要发展壮大，就必须要创收盈利，要在服务本乡本村农业生产的同时，积极开展跨区作业，让农机“开出去”，把收入“挣回来”，带动更多群众增收致富。

## 春“染”拉萨

近日，随着天气转暖，拉萨市春景迷人，市民纷纷走出家门踏青迎春。

图为3月14日在拉萨市宗角禄康公园内拍摄的春日风光。

新华社记者 丁增尼达摄

## 我市5家中小微企业获ISO9001管理体系认证证书

**拉萨融媒讯**（记者**余洋洋**）日前，拉萨市第四批中小微企业ISO9001管理体系认证颁证仪式暨座谈会在市市场监管局举行，我市5家中小微企业获得15张ISO9001管理体系认证证书。

2023年，在前三批质量管理体系认证的基础上，市市场监管局开展拉萨市第四批中小微企业ISO9001管理体系认证工作，帮助企业建立和完善质量管理体系，树立质量意识，提高产品和服务的质量水平。企业代表负责人苏清华说：“作为企业，今后我们会运用先进的管理方式更好地管理企业，有效提升产品质量安全，增强产品在市场上的竞争力。”

近年来，市市场监管局多举措致力于推动拉萨市企业管理体系建设，开展中小微企业质量管理体系免费认证服务工作，通过加强管理体系标准的宣传和培训，引导企业建立和完善质量管理体系。2018年以来，市市场监管局共投入173.4万元，帮助57家食品生产企业、旅游服务企业等拉萨特色产业取得认证证书67张。

“下一步，我们将根据企业的实际情况，采取‘一企一策’质量管理提升帮扶，持续开展行业发展状况、产品质量水平、员工能力培训等活动，切实解决企业的难点、痛点、堵点问题，助力小微企业提质增效。希望各企业利用先进的管理模式，提升管理水平，助力拉萨特色企业发展。”市市场监管局计量和认证监督管理科负责人陈曦玉说。

## 货币信贷支持力度稳固 巩固经济回升势头

### ——解读2月金融数据

（第四版）

□拉萨日报社出版 □国内统一连续出版物号：CN 54-0024 □邮发代号：67-35 □新闻热线：6353985 □广告热线：6339945 □发行热线：6338817 □责任编辑：蒽青华 □编辑：拉珍