

加快培育完整内需体系主要有哪些要求

新华社北京8月12日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“加快培育完整内需体系”。这是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的内在要求，是党中央作出的重大部署，对推动经济高质量发展具有重大意义。

培育扩大内需是经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国坚定实施扩大内需战略，把扩大内需作为加快构建新发展格局的关键着力点，促进形成强大国内市场。2022年，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022－2035年）》，对推动实施扩大内需战略进行了长远谋划部署。2023年中央经济工作会议指出，着力扩大国内需求。当前，我国国内市场基础更加扎实，空间更趋广阔，内需对经济发

展的支撑作用明显增强。同时要看到，我国扩大内需仍面临不少制约，资源要素流动不畅、一些地方保护和市场分割影响制约内需潜力释放，劳动、土地、环境等要素趋紧制约投资增长，群众个性化多样化消费需求难以得到有效满足。内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。加快培育完整内需体系，有利于加快构建新发展格局，发挥我国超大规模市场优势，充分激发内需潜力，有效发挥需求对供给的牵引作用，推动经济长期健康发展，更好满足人民对美好生活的需要；有利于防范化解内外部风险挑战，牢牢把握发展主动权，培育新形势下我国参与国际经济合作和竞争新优势。

加快培育完整内需体系，要强化各项任务举措落地见效。一是健全投融资体制机制，优化投资结构。完善投资管理模式，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性

重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，形成市场主导的有效投资内生增长机制，加强投资审批数据部门间共享。强化投资支持政策，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，发挥政府资金引导带动作用，引导社会资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。加大对民间投资支持和引导力度，加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。创新融资机制，聚焦关键领域和薄弱环节，健全投资项目融资机制，提高直接融资比重，增强资本市场对实体经济的融资功能。二是完善消费支持政策，持续释放消费潜力。加快完善“想消费”、“敢消费”和“能消费”的政策环境，完善扩大消费长效机制，提高人民收入水平，改善收入和财富分配格局，增强人民消费能力。聚焦汽车、住房等关键领域，减少限制性措施，对

可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务消费领域取消准入限制，持续释放服务消费潜力。合理增加公共消费，多元扩大普惠性非基本公共服务供给，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率，积极推进首发经济。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制，加强消费者权益保护。三是健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接。优化现代商贸体系，加快物联网、人工智能等技术与商贸流通业态融合创新。发展现代物流体系，促进现代物流业与农业、制造、商贸等产业融合发展，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。四是完善内外贸一体化调控体系，全面提升我国商品和服务质量。充分利用国内国外两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。

做好金融五篇大文章有哪些着力点？

新华社记者 张千千 李廷霞 刘羽佳

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对深化金融体制改革作出部署，提出“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融”。

这五大金融领域，正是去年10月举行的中央金融工作会议所提出的五篇大文章。

“做好五篇大文章是服务中国式现代化的现实需要，也是走好中国特色金融发展之路的内在要求。”国家金融监督管理总局政策研究司有关负责人表示，五篇大文章对应的领域既是金融需求十分迫切的领域，也是金融发展相对薄弱的领域。做好五篇大文章，体现了坚持金融服务实体经济的根本宗旨和以人民为中心的价值取向。

近年来，围绕五篇大文章等重点领域，我国持续加大金融资源投入，金融机构制度、产品和服务体系持续

优化，融资可得性明显提升。

截至今年6月末，全国高新技术企业贷款余额、21家主要银行绿色信贷余额、普惠型小微企业贷款余额分别同比增长19.5%、25.9%、17.09%；2023年，深市IPO和再融资募集资金超六成流向战略性新兴产业；开板5年多的科创板目前已拥有570多家上市公司；个人养老金开户人数已超6000万……

但同时应当看到，当前金融服务实体经济的质效有待进一步提升，间接融资和直接融资尚不平衡不协调，金融支持科技创新、绿色转型、中小微企业不够充分有力。

健全金融服务实体经济的激励约束机制，是深化金融体制改革的重大任务之一。聚焦五篇大文章，业内专家表示，要为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务；完善绿色金融政策、标准和产品体系；持续完善金融支持中小微企业和民营企业

的政策体系，进一步缓解融资难、融资贵等问题；有针对性地丰富养老金融产品供给，积极发展第三支柱养老保险；加快金融机构数字化转型。

做好五篇大文章，离不开统筹规划和政策落地。《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》《关于普惠信贷尽职免责工作的通知》《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》……我国持续出台政策文件，提供相关制度保障。

同时，货币政策持续发力，结构性货币政策工具不断丰富。今年以来，中国人民银行下调支农再贷款、支小再贷款和再贴现利率各0.25个百分点，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。

中国人民银行表示，将加快出台五篇大文章配套政策文件，持续落实好支持科技、绿色和民营经济

等已出台政策。同时，继续用好用足结构性货币政策工具，激励引导金融机构优化信贷结构。

立足资本市场发展，中国证监会表示，要进一步增强资本市场对科技创新的包容性、适配性，培育壮大耐心资本，引导更多资源要素向新质生产力集聚。

业内人士认为，健全完善五篇大文章等重点领域的统计口径和考核评价制度，也会是下一阶段的重点工作之一。通过发挥好考核评价“指挥棒”作用，引导金融更好服务实体经济。

做好五篇大文章，还需统筹发展与安全。金融监管总局表示，将推动银行业保险业全面做好五篇大文章相关工作，切实提高金融服务实体经济质效，同时要求银行保险机构严格按照风险可控、商业可持续原则开展业务，加强对相关产品业务的合规性审查，确保金融资源合理高效配置。

（新华社北京8月12日电）

人力资源社会保障部近日向社会发布一批新职业、新工种，其中，在养老护理员职业下增设了社区助老员、老年助浴员2个工种。

截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿、占比21.1%；65岁及以上老年人口2.17亿、占比15.4%，我国已进入中度老龄化社会。

从老有所依到老有所享、老有所乐，近年来，养老行业呈现新需求、新变化。记者走访上海、湖南、四川等地了解到，随着养老服务的细分和专业化，养老领域出现更多就业增长点。业内专家建议，应加大人才培养力度、规范职业技能标准，多举措提高从业者综合素质。

破解养老难题 新职业不断涌现

四川省眉山市洪雅县九如城养老服务有限公司的护理员张波近日来到家住洪雅县洪川镇的刘爷爷家，为其提供助浴服务。

76岁的刘爷爷脑溢血后部分肢体偏瘫，同时患有一些基础性老年病。“要先测量老人生命体征是否平稳，再进行助浴，其间也要随时关注老人的状态。”他说。

“现在天热，洗澡是个大问题，多亏了他。”刘爷爷说。

洪雅县九如城养老服务有限公司护理主任王东梅介绍，上门服务的护理员至少要经过3至6个月的培训并取得专业护理员证书，助浴过程中给老人翻身也有规范的手法，避免二次伤害。去年6月公司成立居家服务部，目前每天有六七十单，包括营养餐配送、功能维护训练、助浴等业务。

多层次多样化的养老需求，对从业者专业素质提出了更高要求，包括老年人能力评估师、养老顾问等在内的一系列领域更细分、专业性更强的新职业应运而生。

上海是全国最早推行养老顾问制度的城市之一。截至2023年底共有养老顾问点6988个，养老顾问人数达1.03万人。

“很多有养老需求的老人，对政策等常有困惑。我们通过提供专业化、个性化的咨询，为他们解读推荐合适的养老资源，帮助老人更精准、更便捷地对接所需的服务。”上海市长宁区仙霞新村街道养老顾问黄丽说。

专业化、精细化人才缺口较大

记者在多地采访了解到，随着养老需求不断变化，专业化、精细化人才缺口仍然较大。

上海是全国老龄化程度最深的城市之一。据上海市老龄工作委员会办公室等部门联合发布的数据，截至2023年末，上海户籍60岁及以上老年人口568.05万人，占户籍总人口37.4%。与之对应，上海市养老护理员总数约为6万人，存在较大缺口。

今年1月，上海发布急需紧缺高技能人才职业（工种）目录，养老护理员位列其中，可享受上海市人才引进等政策支持。

“当前以护理员为主的养老服务技能人才多为中老年人，青年人较少；养老社工、健康管理师等专业技术人才总量存在不足；由于培养时间长，养老服务经营管理人才也较缺乏。”复旦大学老龄研究院副院长吴玉韶说。

“我们现在最需要的是综合管理人员，既懂法律法规、标准规范，又懂采购等工作。”长沙市天心区社会福利中心负责人陈琪说。

同时，记者走访一些职业院校、培训机构发现，市场上养老专业人才供给存在“供不应求”现象。“行业人才很吃紧，养老专业的毕业生在择业时，有时会有多家企业来抢1个学生。”长沙民政职业技术学院医学院教师潘国庆说。

上海市北职业技术培训中心负责人表示，近年来一线养老护理员紧缺，培训中心每月会开展2至3个养老护理员初级班培训，学员基本上结业证书还没拿到，已经被各类机构预订。

提升从业者素质 推动行业规范发展

随着养老从业者成为就业市场上的“新星”，规范服务标准、提升服务质量成为必须。多名采访对象指出，应通过提高专业技能、规范培训、建立标准等方式提升养老行业从业者的综合素质。

——出台与新职业、新工种匹配的职业技能标准。长沙市民政局三级调研员李红辉说，社区助老员、老年助浴员等新工种的出现，表明养老行业走向精细化是趋势，应尽快出台完善新的职业标准，这对专业人才培养、从业者未来职业规划与成长等非常重要。

记者了解到，部分地区已先行出台了地方性标准与规范。今年7月，由上海开放大学联合上海市养老服务行业协会等单位共同制定的《陪诊师从业技能要求》《老年安宁疗护护理员培训规范》《居家养老照护师培训规范》团体标准正式发布。这些标准由各养老机构和中介自愿采用。

——通过加强学科融合等方式，提高专业技能和实际需求的匹配度。湖南阿默健康养老服务有限公司负责人王三香建议，高校养老专业应将医学课程更多地纳入课程体系。“拥有更多的临床护理经验，有助于养老护理员未来的职业发展。”

——多举措提升从业者社会认可度，提升行业吸引力。吴玉韶等建议，可从提升人才素质能力、健全人才评价机制、完善保障激励措施等方面入手，吸引广大青年投身养老服务业。应引导养老服务机构建立基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的健康薪酬制度。通过优化岗位配置、健全人才使用机制等方式，强化养老人才的使用管理，持续为养老服务业注入新力量。

养老照护新职业涌现 专业人才缺口大

新华社记者 刘芳洲 吴振东 张海磊

1至7月全国铁路发送旅客超25亿人次

新华社北京8月12日电（记者樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至7月，全国铁路发送旅客25.22亿人次，旅客周转量9454.53亿人公里，同比分别增长15.7%、10.6%，均创历史同期新高，全国铁路运输安全平稳有序。

国铁集团客运部负责人介绍，今年以来，国铁集团加快构建铁路现代化运输服务体系，科学合理安排运力，落实便民利民惠民举措，有力保障了旅客平安有序出行，积极助力经济社会高质量发展。

1至7月，铁路部门统筹高速铁路和普速铁路资源，用好今年新开

通的新线能力和京广高铁全线时速350公里高标运营成果，千方百计挖潜运输能力，精心铺画列车运行图，全国铁路日均安排开行旅客列车10434列，同比增加998列、增长10.6%。

与此同时，铁路部门加强跨境旅客运输组织，在京港、沪港间开行夕发朝至高铁动卧列车，在中老铁路安排开行中国西双版纳至老挝琅勃拉邦国际旅客列车2列，恢复开行中国呼和浩特至蒙古国乌兰巴托国际旅客列车。1至7月，广深港高铁累计发送跨境旅客1537.7万人次、同比增长54.7%，中老铁路累计发送跨境旅客13.9万人次。

（上接第一版）拉萨市科技创新领域优秀人才座谈会也于11日下午召开，座谈会上大家就科技服务领域的实践经验进行深入交流。大家畅所欲言，纷纷就科技成果转化中的挑战与机遇提出了自己的看法，现场气氛热烈。

“座谈会上，专家传授经验，与

会人员分享成功做法，必将为拉萨市科技创新发展贡献科技力量。”市科协主席韩青说。

拉萨市2024年人才周系列座谈会的举行，让大家持续加强更高层次的交往交流交融，进一步建立起长期稳定的合作互助关系，共同为拉萨长治久安和高质量发展贡献更多智慧和力量。



恢复秀美生态 治理水土流失

长汀汀江国家湿地公园位于福建省龙岩市长汀县，该地曾经是我国南方红壤区水土流失最严重的县份之一。多年来，当地开展水土流失综合治理，恢复生态，推动乡村振兴发展，呈现出一幅美丽新画卷。

图为这是8月11日拍摄的福建长汀汀江国家湿地公园景色。

新华社记者 陈 为摄

（上接第一版）近年来，各部门出台一系列政策，将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线，实现一条红线管控重要生态空间。目前，我国陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

建章立制，纲举目张。从出台《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》，到将“生态文明建设”写入宪法、制定修订多部法律法规，再到印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》对全面绿色转型进行顶层设计；从高擎中央生态环境保护督察“利剑”，到实施生态补偿制度、河湖长制、林长制等……生态环保法律制度形成体系，生态文明建设有了坚实保障。

8月5日，最高检发布依法从严惩治各类污染环境犯罪情况，上半年全国检察机关起诉污染环境犯罪668件1597人。

推动科学治理，为建设美丽中国插上“智慧”羽翼。

浙江嘉兴南湖，碧波荡漾、水草

为转型发展注入更多“绿”意

摇曳。过去7年里，南湖水质从Ⅴ类提升至Ⅲ类，得益于“湖泊内源污染控制与生态修复关键技术”的应用。

“我们基于大数据水动力模型，展示不同方案下嘉兴整个城市水网在相应时间内的调水换水场景，同时把水质指标加入，让南湖变成一个透明的系统，水质、生物、生态特性都有数据监测和支撑。”同济大学环境科学与工程学院副教授王荣昌说。

深化改革，以高水平保护支撑高质量发展

到2027年全市单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放保持全国省级最优水平、到2035年碳中和取得明显进展、到2035年PM2.5年均浓度下降到25微克每立方米，美丽河湖基本建成……

近日，北京出台《关于全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化的实施意见》，亮出美丽北京建设的“任务清单”。

完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制……党的二十届三中全会从体制机制上对深化生态文明体制改革作出部署。

生态环境部负责人说，未来将实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，全面实行排污许可制。建立新污染物协同治理和環境风险管控体系，推进多污染物协同减排。此外，还将持续推进“绿盾”自然保护地强化监督，建立生态保护红线生态破坏问题监督机制。

位于河北承德丰宁满族自治县的千松坝林场，成片的绿色绵延铺展，令人心旷神怡。

2006年，千松坝林场开始启动碳汇林建设。2014年，当地几家碳汇造林项目得到整合，统一为丰宁千松坝林场碳汇造林一期项目。千松坝林场场长何树臣说：“项目两次碳排放权交易，为丰宁带来359万元收入。”

千松坝林场碳汇交易的探索，发

挥了示范作用。2021年，承德市10个林场被确定为开展林业碳汇交易试点，越来越多的林场探索生态产品价值转化路径。今年6月，国家发展改革委印发首批国家生态产品价值实现机制试点名单，承德市名列其中。

绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。党的二十届三中全会要求“健全生态产品价值实现机制”，必将推动各地加快探索拓宽绿水青山与金山银山的转化通道，不断塑造发展的新动能、新优势，更好实现发展和保护协同共生。

生态文明建设是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。

放眼全国，从每年春季踊跃参加义务植树，到日常生活中节约一滴水、餐桌上践行“光盘”行动，再到街头巷尾的共享单车绿色出行，人们用实际行动呵护着身边的生态环境。

贵州大学林学院教授安明志表示，通过改革创新制度、机制、模式，在全社会推广形成绿色生活方式，将更好守护我们的家园环境，共创更清洁、更健康的美好未来。

（新华社北京8月12日电）