

2025 年地方两会带来哪些“民生礼包”？

新华社“新华视点”记者

1 月中下旬以来，全国各省区市集中迎来了一年一度的地方两会时间，与老百姓息息相关的民生事项，也都落到了各地 2025 年政府工作报告中。

新的一年，老百姓将从各类暖政中收获哪些“民生礼包”？一起来看看。

就业：明确新增就业数量 推出真招实招

过去一年我国就业形势保持总体稳定。面对就业压力，今年各地又将推出哪些稳就业新举措？

经济重镇浙江省的政府工作报告提出，实施就业优先战略；确保城镇新增就业 100 万人以上，保持 2300 万省外劳动力和 240 万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。河北省提出促进高质量充分就业；确保零就业家庭动态清零，城镇新增就业 86 万人。湖南省明确，城镇新增就业 70 万人。甘肃省提出，继续支持 1 万名未就业普通高校毕业生到基层就业，城镇新增就业 30 万人。

为保障重点群体就业，各地真招、实招不断。山西省将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业，以工代赈吸纳低收入群众务工。云南省将推广“幸福里”就业服务做法，招“小商”、建“微工厂”，办好家门务工车间。

高校毕业生就业持续受到社会各界的广泛关注。甘肃省政协委员、甘肃省人力资源和社会保障厅厅长周丽宁说，促进高校毕业生就业要不间断开辟吸纳就业新空间，要持续加大政策支持保障力度，不断优化公共就业服务，继续开展好“大学生就业驿站”“人

才夜市”“零工市场”“人社局长直播带岗”等就业服务，确保高校毕业生等青年群体就业形势总体稳定。

生育：进一步降低生育、养育、教育成本

一些地方拿出真金白银，减轻家庭“三育”负担。

云南省政府工作报告明确，落实生育补贴政策，提升优生优育服务水平，全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”，健全普惠托育服务体系。重庆市提出，稳妥推进生育津贴即申即享。福建省将制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策，推进公办幼儿园改造新增普惠托位。

为缓解教育焦虑，一些地方加快扩大优质教育资源供给。湖南提出，推动义务教育优质均衡发展，建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制。天津提出，深入实施基础教育扩优提质行动，完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制；新建改扩建中小学 11 所，新增学位 1.62 万个。

湖南省人大代表、湖南省长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲非说，配置教育资源要适应人口变化形势的要求，缩小城乡、区域、校际之间的教育差距，实现教育公平的目标；应依据学龄人口数量和结构变化，动态调整教师编制，确保教师数量与学生数量相匹配。

医疗：优质医疗资源扩容下沉

新的一年，各地政府工作报告把推进医疗资源均衡布局当做重点来抓，让群众在家门口就能看好病。

天津市政府工作报告提到，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型医联体建设。新疆提出，实施医疗卫生强基工程，

深化以公益性为导向的公立医院综合改革，推进县域医共体建设，推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。

一些地方还推出便利化就医举措。比如，北京提出新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院 60 家，覆盖二级以上医疗机构 97% 的门诊量。江西提出 90% 以上的村（社区）配备家庭健康指导员。福建将拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”、检查检验结果互认、远程诊疗等医疗便民举措。

天津市人大代表、天津市人民医院院长高明说，各地在补齐医疗服务质量的同时，还应关注患者的就诊感受，进一步提升群众对医疗服务的满意度。

养老：养老金、养老设施水平将进一步提升

2024 年末，我国 60 岁及以上人口首次突破 3 亿人。让老年人安享幸福晚年，也是各地政府新一年民生工作的发力方向。

北京等多地提到，适当提高退休人员月基本养老金，提高城乡居民基础养老金。

广东省政府工作报告提到，开展老年健康促进行动，加强适老化改造和无障碍环境建设，发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务，推进乡镇敬老院优化整合和转型发展；优化老年助餐服务，深化“长者饭堂”建设。吉林省将为 7000 户困难老年人家庭实施适老化改造；新建改建合作助老餐厅和助餐点 1000 个。贵州提出，为 2 万名特殊困难老年人提供居家上门服务，完成 8000 户特殊困难老年人家庭适老化改造。

广东省政协委员、广东省工商联常委李婧说，长期护理保险制度既能发挥“兜底”作用，也可以在需求端刺激和扩展老年人的养老服务需求，提升老年人养老支付能力。她建议加快推动建立完善长期护理保险制度体系，进一步满足老年人的养老服务需求，减轻老年人养老支付压力，促进社会养老服务产业发展。

住房：让百姓从“有房住”到“住好房”

记者梳理发现，在不少地方的政府工作报告中，“好房子”成为高频词汇。

北京市政府工作报告提出，优先向轨道交通站点和就业密集地区供应住宅用地，建设筹集保障性租赁住房 5 万套、竣工各类保障房 8 万套；加大新开发居住区配套设施补短板力度，建设适应群众高品质生活的“好房子”。浙江省提出，稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点，更好满足刚性和改善性住房需求。陕西省将完善并提升住房建设标准，加大“好房子”供给。

各地还将大力实施城市更新、老旧小区改造，让“老房子”变成更宜居的“好房子”。上海市提出，全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造，完成 31 万平方米不成套旧住房改造，启动 25 个城中村改造项目。天津将推进 30 个城中村改造项目，启动 180 个城镇老旧小区改造。

“老旧小区改造是城市有机更新的重要一环，一头连着城市发展，一头连着民生福祉。”天津市人大代表、天津市河东区大庄街道党工委书记王虹说，通过老旧小区改造，社区更新了老旧管网设施，增加了停车位和智能充电设施、平整了小区路面、增设了口袋公园等居民活动场所，精细入微、人性化的改造让群众居住品质得到了显著提高。（新华社北京 1 月 21 日电）

手机国补开启，首日市场反应如何？

新华社记者 唐诗凝 李倩薇 龚联康

1 月 20 日，手机、平板、智能手表（手环）购新补贴在全国开始陆续实施的第一天。市场情况怎么样？消费者反响如何？记者走访了北京、湖北、四川等首批上线地区，进行一线探访。

“国家补贴 15%”“手机单品至高补贴 500 元”——打开京东 App，手机等数码产品国家补贴服务窗口格外醒目。“蹭国补好久了，就等着优惠来了买手机呢。”20 日一早，北京市民李先生就迫不及待地用国补优惠下单了一台小米手机。

他还展示了领取补贴的界面截图，仅需两步：去“京通”小程序领取并复制资格码、在平台绑定后即可享用补贴。“整个流程操作下来就几分钟，非常方便。”

记者注意到，为了让消费者更清楚国补怎么领，平台纷纷推出线上指引，流程一目了然。操作步骤也相对简化，自动读取、智能识别等方式大大减少了信息的手工录入和重复录入。

京东有关负责人告诉记者，手机国补开启首日，北京、湖北、江苏、浙江、陕西国补活动已全面上线。数据显示，截至 20 日中午 12 点，国

补上线地区的手机产品销量环比增长 200%、平板增长 300%、智能儿童手表增长 100%；价格在 3000 元至 4000 元的手机最为热销。

20 日凌晨 1 点多，一台 vivo 手机已由顺丰配送到杭州市萧山区的关先生手中，成为天猫手机国补第一单。即日起，浙江、江苏在天猫开启了手机等数码产品国家补贴，可叠加平台至高 24 期免息权益。广东、上海、海南、山西、吉林、福建等地区陆续上线中。

线上平台“热度飙升”，线下门店“热气腾腾”。

虽然是工作日，上午 9 点多，北京市西城区苏宁易购户外店的数码产品专区已经聚集了一大波顾客，大家都等着 10 点国补准时上线后拿下提前看好的心仪产品。

“这次国补活动不限品牌、不限型号，只要是最终售价不超过 6000 元的手机等数码产品，都可以享受补贴。”苏宁户外店副店长单杰告诉记者，当天上午国补开启后半多个小时内，店里就卖出了二三十台手机，相比之前周末的销量还要翻上几番。

在湖北，国补活动同步火热开

启。武汉市洪山区金地广场内的一家手机卖场，前来选购手机、平板、智能穿戴设备的消费者络绎不绝，现场导购员说：“客流量比平时多了一倍左右，都是冲着国补来的。”

“现在用的手机屏幕太小了，一直想换个折叠屏。这波国补还挺划算，正好在春节前入手。”刚放寒假的大二学生王子潇看中了一款折叠屏手机，他还给记者算了笔账：手机原价 5788 元，可以顶格享受 500 元国补，再附赠价值 200 多元的无线充电套装，优惠叠加下来能便宜不少。

不用交旧，支付立减，是这次购新补贴的一大特点。

“补贴规则很透明，没什么套路，付款时直接减了 500 块钱。”王子潇和不少消费者都对支付立减的补贴方式连连点赞。记者了解到，无论是线上平台还是线下实体店，消费者都可以通过支付立减在第一时间享受到补贴的实惠。

在全国范围内实施购新补贴，生产供应保障能跟得上吗？

“2024 年 1 至 11 月，我国手机产量为 15.04 亿台，手机上市新机型累计 393 款，龙头企业产品谱系丰

富。”日前商务部召开的专题新闻发布会上，工业和信息化部电子信息司副司长徐文立说，我国是全球最大的手机、平板等消费电子产品制造中心，全球主流品牌和代工企业均在我国设有大型制造基地，我国制造产能可以满足“换机潮”需求。

具体到各地各大商场、品牌门店，承接国补优惠的各项落地工作提前“跑”在了前面。

走访中，成都凯德天府商场小米之家店店长郭林海告诉记者，为了让顾客尽早买到现机，门店早早就备了货，手机和平板的备货量是平时的两倍。重庆两江新区京东电器超级体验店用户运营副店长宋燕歌说，为迎接这波大流量，目前店内手机备货超过 5000 台，平板和智能穿戴产品备货超过 1000 台……

接下来，手机等数码产品的购新补贴将在全国各地陆续上线。如何保障资金安全？如何确保交易真实有效、真正惠及消费者？

商务部流通发展司司长李佳路说，将强化央地协同，利用技术手段对补贴申领、交易支付、资金核销等环节信息进行交叉核验和比对印证，确保购买人身份信息真实性与交易信息真实性。“我们会做好大数据分析，对虚假交易、一机多卖、大量囤货等加强监测预测预警，严格防范风险。”

（新华社北京 1 月 20 日电）

推动每个县市回流 1 万人以上。

截至 2024 年末，我国共有农民工 29973 万人，比上年增加 220 万人。保障近 3 亿农民工能就业、有收入，始终是稳住我国就业基本盘的重点之一。

记者在采访中感受到，伴随一批资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移，新的就业增长机会正加快孕育，一些地方甚至出现用工缺口。促进产业与就业良性互动，成为解决就业的一把金钥匙。

国家发展改革委数据显示，近 10 年，在中西部地区就业的农民工增长 27.1%。顺应这一新趋势，相关地区在持续抓好外出务工的同时，更多在就近就业方面发力，多措并举让务工人员回得来、能就业、就好业。

实施“春暖农民工”等行动，公共就业服务下基层；开展建筑、维修、家政、餐饮、物流、新职业新业态等相关职业技能培训，促进农民工“以技增收”；培育壮大劳务品牌，帮扶创业项目落地壮大……

一项项措施落地见效，将推动相关地区农业转移人口就业空间更广、质量更优，让更多人在家门口端稳就业“饭碗”。（新华社北京 1 月 20 日电）

京津冀协同发展广度深度不断拓展、新阶段粤港澳大湾区建设纵深推进、长三角一体化扎实推进……近期，地方两会密集召开，多地政府工作报告在充分肯定区域协调发展新成效的同时，还围绕发挥各自区位优势、统筹协调区域联动、加速培育新质生产力等方面提出新举措、谋划“施工图”。

各展所长，因地制宜增活力

来哈尔滨冰雪大世界赏冰灯、玩滑梯；在吉林体验长白山粉雪、查干湖冬捕；去辽宁“解锁”雪地温泉的乐趣；到内蒙古感受无垠雪原的酣畅……这个冬天，冰雪游在东北地区焕发出生机与光彩，正是区域发展激活新动能的缩影。

去年 12 月召开的中央经济工作会议将“加大区域战略实施力度，增强区域发展活力”列为今年重点任务。

眼下，第九届亚冬会即将在哈尔滨举办，黑龙江省人大代表、黑龙江佳音信息科技有限公司董事长陈佐东认为，以冰雪旅游为重要载体和有效途径，黑吉辽蒙等地合体创新特色旅游产品，不仅有力拉动消费内需、激发市场活力，更提振了东北地区全面振兴取得新突破的信心和底气。

推动区域联动，要根据各地区自身条件，走合理分工、优化发展的路子。记者梳理各地政府工作报告后发现，发挥区域比较优势的信号更加鲜明：黑龙江提出加快建设冰雪经济引领区；湖南明确要发挥“一带一部”（东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部）区位优势；广西将推动西部陆海新通道建设提质增效……

湖南省人大代表、湖南师范大学教授李红权说，湖南要利用自身在轨道交通、工程机械、杂交水稻、文创产业等方面的优势，着力打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地。

“广西要抢抓新机遇，继续‘向海图强’。”广西壮族自治区政协委员、广西社会科学院宏观经济研究所所长曹玉娟建议，继续优化以广西为支点的国际陆海贸易服务机制，将广西沿海沿江沿边、联接大湾区、联接西南中南、联接东盟的区位优势转化为“融通四海、畅联天下”的开放型经济发展优势。

多方联动，深化协作聚合力

近日，一则京津冀协同发展的好消息从天津市两会上传了出来——作为京津创新协同与产业协作的一块“试验田”，京津中关村科技城获得北京中关村发展集团与天津市宝坻区共同增资 8 亿元，用于科技城发展和产业生态建设。

如何推动区域协调发展走深走实？凝聚合力、携手前行是众多代表委员的心声。天津市人大代表，天津市宝坻区副区长、京津中关村科技城党工委书记王浩说：“按照政府工作报告提出的‘深化创新协同、产业协作、服务协助’部署，我们将与中关村发展集团、天开高教科创园深化合作、加强互动，真正实现‘京津研发、科技城转化’。”

加强跨区域经济合作、推进基础设施建设、推动人才交流培养，是提高区域间互联互通水平和协同发展能力的重要途径。

浙江省政府工作报告提出的加强省际基础设施“硬联通、软衔接”、推动“轨道上的长三角”、数字长三角等重点领域合作取得新进展让浙江省政协委员、浙江大学能源工程学院院长罗坤印象深刻。

“长三角各城市要携手‘奔跑’，以交通促交融，进一步吸引高端产业在沿线集聚，点燃‘轨道上的长三角’和区域一体化高质量发展的新引擎，形成区域内各类要素高效流动，产业链、创新链、价值链深度融合的新格局。”罗坤说。

黑龙江省、湖南省、广西壮族自治区等多地政府工作报告还提出要深化与京津冀、长三角、粤港澳等地区对接合作。

广西壮族自治区人大代表、贺州市钟山县委书记程钊表示，近年来，钟山将承接粤港澳大湾区电子信息产业中的消费电子类企业作为招商引资重点，形成了电子信息产业集群。接下来，还要充分发挥广西在土地、劳动力、生态等要素保障方面的优势，有序承接粤港澳大湾区的产业转移，深化粤桂协作。

面向未来，创新驱动添动力

积极培育新的增长极、锻造面向未来的新优势，正在成为不同地区的共同选择。广东省政府工作报告提出大力发展海洋经济和湾区经济，北京市政府工作报告明确积极布局建设未来产业……

广东省人大代表、阳江市委书记卢一先表示，阳江是广东省海洋大市，海洋资源丰富，下一步将加快打造海上风电装备制造产业基地，建成国内产业链最完备、配套最齐全、规模最大的风电装备产业集群之一，更好助力大湾区经济发展绿色转型。

北京市两会上，北京市人大代表、91 科技集团董事长许泽玮带来了“关于打造京津冀低空经济生态圈的建议”。

许泽玮表示，以人工智能、大数据、5G 等前沿技术为代表的新一轮科技革命和产业变革，正在成为区域产业升级和经济结构优化的新动力。“京津冀协同发展要进一步在低空经济、智能网联新能源汽车等新兴产业探索新的合作模式和增长点，为推动区域经济高质量发展不断贡献力量。”

“形成新质生产力，发展未来产业是关键之一。”浙江省政协委员、绍兴市科协主席席平表示，各地要坚持科技创新和体制机制创新双轮驱动，积极为新质生产力构建培育平台，夯实技术底座，进而为区域协调发展注入新的动力。（新华社北京 1 月 20 日电）



2025年春节假期
小客车上高速继续免收通行费

免费

高速公路

记者 1 月 21 日从交通运输部获悉，2025 年春节假期小型客车上高速公路继续免收通行费，免费通行时段起止时间为 1 月 28 日（除夕）00:00 至 2 月 4 日（正月初七）24:00，共计 8 天。

（新华社发）