

# 做优增量盘活存量 拓展发展新空间——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之四

新华社记者 吴雨 任军

2024 年底召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。

今年以来，各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识，统筹用好各类增量资源和存量资源，以存量促进增量、以增量带动存量，推动调整存量结构和优化增量资源相互协同，努力拓展发展空间。

## 聚焦“盘活” 以存量促进增量

春节假期过后，浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务，助力地方政府“轻装上阵”。今年以来，12 万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地，进一步为地方政府“松绑减负”，腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增量和存量的关系也在发生重大变化，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来，各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产，激活高质量发展一池“春水”。

春光正好，在江西南昌的雷公坳文化体育产业园，随处可见跳跃挥拍、活力四射的身影。

就在几年前，这里还是一块闲置的高速公路服务区，直到江西将其列入城镇低效用地再开发试点，成功引入投资方，很快便将这里改造升级为文化体育服务综合体。

得益于盘活存量资源，一块块荒地正蝶变成宝地，一个个传统企业焕然一新，一项项“无形资产”被“有形盘活”，为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”，对存量资源做到心中有数。

刚开年，浙江明确了“千项万亿”项目清单，分两批安排了重大项目投资。与此同时，浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸底数、建台账”，迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江，今年以来全国多地对存量资产加强“摸清底数”：天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底，实施实时动态管理；甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作，对辖区内所有村庄进行全面系统排查，为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的资源。低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”，都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”，对“怎么盘”做到手中有策。

2 月 26 日 9 时 30 分许，随着上海证券大厦交易大厅锣声响起，华夏金隅智造工场 REIT 正式上市。

这是开年以来，首单以改造产业园为基础资产的 REITs（不动产投资信托基金），其底层资产为金隅智造工场产权一期项目，由昔日的家具厂房升级改造而来，如今已变身为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和社会资本合作（PPP）、资产证券化（ABS）、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新，不断提升资产流转的效率。

南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为，“盘活”的过程要有增量思维，让资源发挥出更大价值。通过盘活，很多资产正在产生持续性收益，既成为偿债资金的重要来源，也积极促进新增投资，为高质量发展提供有力支撑。

## 瞄准“做优” 以增量带动存量

年初，凭借知识产权线上估值申办，福州国化智能技术有限公司顺利拿到了建行超 300 万元的纯信用贷款，后续智能机器人研发应用有了资金保障。

“去年分行共投放信贷资金超 5000 亿元，这里面既有新增贷款，也有盘活的存量。”建行福建省分公司业务部副总经理欧阳曙光介绍，信贷结构要实现“有增有减”，加大对科技创新等领域的支持力度，这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域，以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前，加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求，增量必须向“优”迈进。

2 月初，上海宝山区总投资超 300 亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中，不少科创项目将落户吴淞创新城，昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来，各地各部门打开思路，“工具箱”持续上新，以科技创新为抓手，产业升级为路径，将新增的资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

河南打造的中部地区大型智算

中心——河南空港智算中心正式投产；上海持续推动专利转化运用专项行动，让更多专利不再“束之高阁”；厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明：科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。

走进安徽池州的贵池船舶工业基地，高耸的龙门吊依次排开，今年首批 5 艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业，但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”，基地内企业新增投资向“新”发力，全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量，也能推动传统产业“老树发新芽”，这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州，由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地，推动铝产业提质升级；在成都的现代化养猪场，大数据建模、AI 深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量，做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇，否则就容易浪费存量资源，或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时，也要关注传统产业“旧貌换新颜”；在坚决防止新增隐性债务的同时，也要加大存量隐性债务化解力度；在合理控制新增房地产用地供应的同时，也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量，更好带动存量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，培育新兴产业和未来产业，将进一步促进新旧动能平稳接续转换，为新质生产力发展壮大注入新活力。

## 打通“堵点” 提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升，农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好用好这些资源资产？

2 月 23 日发布的中央一号文件作出最新部署：扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系，一个关键就在于打通“堵点”、有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

从《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，到培育全国一体化数据市场、推动统一的电力市场建设、建设统一的医疗服务市场、提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒，着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤点卡点。

——进一步激发资源高效配置的内生动力。

“原价 3000 多元的智能空调 2000 多元就能买回家，我把补贴政策用足，一口气换了 3 台。”家住贵阳的王先生告诉记者，今年以来消费品以旧换新补贴品类扩容，空调补贴数量从 1 件提升至 3 件。

数据显示，春节期间，在消费品以旧换新活动的推动下，汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到 860 万台（套）、销售额超过 310 亿元，家电、手机销售收入同比分别增长约 166%、182%。

消费潜力的释放，带动新的优质投资，将助力畅通国民经济循环，为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备有序运转、工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞 7 年后，银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

从纳入资产盘活项目台账，到获得超长期特别国债资金支持，到申请长期、低息的资产盘活项目银团贷款，再到迅速完成环评等关键行政审批……这个项目重启不仅是激活“沉睡”资产的又一成果，更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道，还是“有中出新”推动传统产业改造升级，往往涉及多个部门、机构，离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示，在推动经济高质量发展的过程中，不仅需要各方形成合力下好“一盘棋”，更要坚持系统思维，从全局和长远的视角，推动做优增量和盘活存量协同发展，让思路活起来，把技术用起来，将资源调度起来，更好拓展发展空间。

新故相推，日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局，要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”，促使存量与增量保持良性循环和动态平衡，助力中国经济“稳”中有“进”，创“新”登“高”，为推进高质量发展注入源源动力。

（新华社北京 2 月 28 日电）

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，也是中国人民政治协商会议成立 75 周年。一年来，人民政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，激荡出新的精彩共鸣。

加强理论武装，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础。

“党的领导是人民政协履行职能、发挥作用的根本保证”“党和国家事业越是向前发展，越需要用党的创新理论凝心铸魂”……2024 年 10 月，十四届全国政协第三期委员专题学习研讨班举办。

5 天时间，来自 34 个界别，31 个省市区和香港、澳门特别行政区的 220 余位全国政协委员，对深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、中共二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 75 周年大会上的重要讲话精神等内容有了更深刻的认识，进一步统一思想、凝聚共识，脚足干劲向前进。

加强党的创新理论学习研究，是人民政协的重大政治任务，也是履职的基础性工作。

一年来，全国政协持续搭建体式、多样化的学习平台，把个人自学、专题辅导、座谈交流、集中研讨，线上线下结合起来，深入做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想深化、内化、转化工作。

落实“第一议题”制度，全国政协党组会议、主席会议第一时间开展理论学习，及时传达学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神和重要指示批示精神；根据习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会计划，全年举办学习座谈会 55 次，1500 余人次参加学习；开展全国政协委员集中学习培训，参学全国政协委员达 2000 余人次……

把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲，人民政协坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致，汇聚起画好强国建设、民族复兴的最大同心圆的强大合力。

全面发展协商民主，持续提升协商议政整体效能。

为推进中国式现代化献计出力，是人民政协 2024 年协商议政工作的一条鲜明主线。

——全国政协经济委员会围绕“构建高水平社会主义市场经济体制”牵头承办专题议政性常委会会议，相关意见建议得到有关部门高度重视；

——全国政协人口资源环境委员会围绕“统筹推进绿色低碳高质量发展”承办环境资源界别协商会等，就更好落实“两山”理念、加强生态环境保护组织全国政协委员协商建言；

——全国政协教科卫体委员会围绕“深化人工智能多场景应用，提升现代产业高质量发展水平”承办远程协商会，助力技术创新赋能产业发展；

……

真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结。

一年来，全国政协坚持把协商议政工作放到党和国家工作大局中精准定位、科学谋划，组织开展各类协商议政活动 85 场次，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化凝聚共识、汇聚力量。

抓实协商后的成果转化，必须写好高质量协商的“后半篇文章”。

了解全国政协十四届一次会议以来提案办理工作情况，协商督办关于加快推动低空经济发展重点提案……2024 年 10 月 12 日，全国政协提案委员会组织提案者代表、部分全国政协委员走访国家发展改革委，为提办双方搭建面对面的协商平台。

现场气氛热烈，提办双方互动对话，层层深入，围绕提案内容和低空经济领域重难点问题协商交流，进一步发挥提案的建言资政作用，助力低空经济高质量发展。

政协委员是人民政协履行职能的主体。

这一年，2000 多名全国政协委员提交提案 5000 余件，为科学民主决策发挥了积极作用；超 700 人次参加全国政协组织的专题调研，把调研成果转化为解决问题、推进工作的实际举措；300 余名全国政协委员提交全体会议大会发言 350 余篇、常委会会议大会发言 420 余篇，向社会传递信心，凝聚共识。

为“国之大者”谋与思、为“民之关切”鼓与呼。

一年来，全国政协深入开展 6000 余项委员履职“服务为民”活动，让人民群众真切感到政协离自己很近，政协委员就在身边——

因地制宜开展“政协委员企业进校园促就业”活动，助力高校毕业生高质量就业；开展科学普及活动，全年举办 8 场“委员科学讲堂”、27 场“科普万里行”；举办“下基层惠民生”和“委员促三交”活动，协助党和政府持续增进人民福祉……

人民政协将坚持团结和民主两大主题，服务党和国家中心任务，为高质量完成“十四五”规划目标任务、实现“十五五”良好开局贡献智慧和力量。

（新华社北京 3 月 1 日电）

## 2025 年全国“学雷锋·文明实践我行动”主题活动启动

新华社北京 3 月 1 日电 在第 62 个学雷锋纪念日来临之际，中央精神文明建设办公室、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协、教育部、文化和旅游部、国家卫生健康委联合主办的 2025 年全国“学雷锋·文明实践我行动”主题活动，在雷锋故乡湖南长沙正式启动。

启动仪式上，全国学雷锋先进典型和文明实践志愿者，分享感想体会，引发群众强烈共鸣。《我们都是雷锋》《花开新时代》等文艺节目生动诠释了雷锋精神的时代内涵。现场播放的主题片展示了全国各地学雷锋文明实践的鲜活场景，营造了学习雷锋、崇德向善、争做先锋的浓厚氛围。

活动当天，长沙市同步开展各类群众性学雷锋文明实践服务，依托文明实践阵地，举办健康义诊、法律援助、心理咨询、文化惠民、科普宣传、安全教育等形式多样的学雷锋活动，提供有温度、有针对性的服务，受到市民群众广泛欢迎。

据了解，“学雷锋·文明实践我行动”主题活动将在全国范围内持续开展。各地各有关部门结合实际，围绕文明实践主题，组织开展专题展览、文艺演出、体验交流、暖心服务等各类活动。广泛宣传发动群众，推动文明实践融入日常、化为经常，引导人们从点滴做起、从身边做起，在关爱他人、奉献社会中实现自身价值，提升全民文明素养和全社会文明程度。

## 2025 年大学生志愿服务西部计划报名开启

新华社北京 3 月 1 日电（记者董博婷）记者 1 日从共青团中央获悉，2025 年大学生志愿服务西部计划报名通道今日开启。即日起至 5 月上旬，普通高等学校应届毕业生或在读研究生，可通过“西部志愿汇”微信公众号或登录西部计划官方网站（http://xibu.youth.cn），在西部计划报名系统中注册报名。

记者了解到，今年，预计新招募西部计划志愿者约 5 万人，90% 以上服务岗位设置在乡镇及以下，分设乡

村教育、服务乡村建设、健康乡村、基层青年工作、乡村社会治理、卫国戍边、服务新疆、服务西藏等 8 个专项。

据悉，西部计划是由共青团中央、教育部、财政部、人力资源社会保障部共同组织实施的人才工程，为广大青年搭建了到西部基层施展才干、报效祖国的广阔舞台。项目实施 22 年来累计招募派遣 54 万余名高校毕业生在 2000 多个县（市、区、旗）基层服务，为西部地区和基层发展注入青春活力和青年力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆！

人民政协这样做

新华社记者 范思翔



## 多彩活动欢庆二月二

3 月 1 日是农历二月二。连日来，各地举办丰富多彩的活动，欢庆二月二。▲这是 3 月 1 日，在江西省赣州市章贡区五龙客家风情园，人们在进行舞龙非遗民俗表演。（新华社发）



▲这是二月二十八日，在山东省青岛市李沧区衡水路幼儿园开展的二月二“龙抬头”民俗活动中，面点师为孩子们展示制作龙须面。（新华社发）

## 国家公共数据资源登记平台上线运行

新华社北京 3 月 1 日电（记者严赋憬）记者 3 月 1 日从国家数据局获悉，当天上午，国家公共数据资源登记平台（https://sjtj.nda.gov.cn）正式上线运行，登记工作全面展开。这标志着数据要素市场化配置改革迈出重要一步。

公共数据资源登记平台是开展

登记工作的信息化载体，实行“一个标准、两级架构”。1 日上线的国家登记平台，主要负责办理中央和国家机关及其直属机构、中央企业的登记业务，同时暂时代为受理部分未完成平台建设省份的登记申请。

据了解，登记首日，国家登记平

台已有医保、气象、自然资源等多类国家级公共数据上线，北京、天津、河北、内蒙古、辽宁、上海、广东、海南、四川、陕西、宁夏、新疆生产建设兵团等地依托国家平台开展了登记工作。此外，山西、江苏、浙江、安徽、福建、江西、湖北等省级平台完成开发，与国家平台顺利

对接，当天同步上线运行。国家登记平台与省级登记平台依托国家电子政务外网实现统一赋码、互联互通，将逐步构建起职责明确、分工负责、运转有序的全国公共数据资源登记体系。

国家数据局有关负责人说，未来国家数据局将持续优化平台功能，提升登记服务质量，更好满足数据主体的多元化需求，加快释放公共数据价值，赋能经济社会高质量发展。