

李强在十四届全国人大三次会议上作的政府工作报告(摘要)

(上接第四版)加强污染防治和生态建设。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划,加强新污染物协同治理和环境风险管控。深入实施生态环境分区管控,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动“三北”工程标志性战役取得重要成果。实施生物多样性保护重大工程,坚定推进长江十年禁渔。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制。积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待。

加快发展绿色低碳经济。完善支持绿色低碳发展的政策和标准体系,营造绿色低碳产业健康发展生态。深入实施绿色低碳先进技术示范工程,培育绿色建筑等新增长点。完善资源总量管理和全面节约制度,加强重点用水单位节能节水管理,有力有效管控高耗能项目。加强废弃物循环利用,大力推广再生材料使用。健全绿色消费激励机制,推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展国家碳达峰第二批试点,建立一批零碳园区、零碳工厂。加快构建碳排放双控制度体系,扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。开展碳排放统计核算,建立产品碳足迹管理体系、碳标识认证制度,积极应对绿色贸易壁垒。加快建设“沙戈荒”新能源基地,发展海上风电,统筹就地消纳和外送通道建设。开展煤电低碳化改造试点示范。规划应对气候变化一揽子重大工程,积极参与和引领全球环境与气候治理。

加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能

国务院总理李强5日在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出,加大保障和改善民生力度,提升社会治理效能。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,稳步提高公共服务和社会保障水平,促进社会和谐稳定,不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

更大力度稳定和扩大就业。就业是民生之本。要完善就业优先政策,加大各类资金资源统筹支持力度,促进充分就业、提高就业质量。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策。支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业,统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会。优化就业创业服务,拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道,做好退役军人安置和就业服务,促进脱贫人口、农民工就业,强化大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶。加大灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点。切实保障劳动者工资发放,清理整治欠薪,坚决纠正各类就业歧视。开展大规模职业技能提升培训行动,增加制造业、服务业紧缺技能人才供给。加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平,让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

强化基本医疗卫生服务。实施健康优先发展战略,促进医疗、医保、医药协同发展和治理。深化以公益性为导向的公立医院改革,推进编制动态调整,建立以医疗服务为主导的收费机制,完善薪酬制度。改善病房条

件,以患者为中心持续改善医疗服务。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程。加强护理、儿科、病理、老年医学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系。优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心。健全药品价格形成机制,制定创新药目录,支持创新药发展。完善中医药传承创新发展机制,推动中医药事业和产业高质量发展。加强疾病预防控制体系建设,统筹做好重点传染病防控。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。稳步推动基本医疗保险省级统筹,健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医保支付方式改革,促进分级诊疗。全面建立药品耗材追溯机制,严格医保基金监管,让每一分钱都用于增进人民健康福祉。

完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险,实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化,完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济。推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度,扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策,发放育儿补贴,大力发展托幼一体服务,增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务。做好重度残疾人托养照护服务,提升残疾预防和康复服务水平。加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶,完善分层分类社会救助体系,保障困难群众基本生活。

加强精神文明建设。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制,推进群众性精神文明创建和公民道德建设。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业,加强智库建设。深化全民阅读活动。加强和改进未成年人思想道德建设。健全网络生态治理长效机制,发展积极健康的网络文化,推动新时代网络强国建设。完善公共文化服务体系,推动优质文化资源直达基层。健全文化产业体系和市场体系,加快发展新型文化业态。推进文化遗产系统性保护,提升文物、非物质文化遗产保护和考古研究水平。扩大国际人文交流合作,全面提升国际传播效能。改革完善竞技体育管理体制和运行机制。办好第十五届全国运动会和第十二届世界运动会。积极发展冰雪运动和冰雪经济。推进群众身边的运动场设施建设,广泛开展全民健身活动。加强青少年科学健身普及和健康干预,让年轻一代在运动中强意志、健身心。

维护国家和社会稳定。全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,推进国家安全体系和能力现代化。落实维护社会稳定责任制,加强公共安全治理,强化基层应急基础和力量。深入实施安全生产治本攻坚三年行动,做好重点行业领域安全生产风险排查整治,坚决遏制重特大事故发生。严格食品药品监管,抓好校园学生餐、平台外卖安全监管。加强气象服务。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地

震等自然灾害防范应对。做好西藏定日县地震灾后恢复重建,提高重点地区房屋、基础设施抗震能力。适应社会结构变化,健全城乡基层治理体系,加强乡镇街道服务管理力量,提高市域社会治理能力。全面深化事业单位改革。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。发挥好行业协会商会行业自律作用。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进基层综治中心规范化建设,持续推进信访工作法治化,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。提升公共法律服务均衡性和可及性。健全社会心理服务体系和危机干预机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。建设更高水平的平安中国,完善社会治安整体防控体系,依法严厉打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪活动,保障人民群众安居乐业、社会安定有序。

全面提升政府履职能力,确保党中央决策部署不折不扣落实到位

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,应对新挑战、完成新任务,对政府工作提出新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚决扛起全面从严治政政治责任,深入贯彻中央八项规定精神,坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争。全面提升政府履职能力,确保党中央决策部署不折不扣落实到位。

加强法治政府建设。严格依照宪法法律履职尽责,推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策,加强政府立法审查,强化重大决策、规范性文件合法性审查。深化政务公开。推进严格规范公正文明执法,落实行政执法量权基准制度,健全维护群众利益的制度机制。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。政府工作人员要恪尽职守、廉洁奉公,厉行法治、依法办事,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

提升行政效能和水平。坚持求真务实,从实际出发解决问题。善于把党中央决策部署与自身实际结合起来,谋划牵引性、撬动性强的工作抓手和载体,提高创造性贯彻落实能力。加快数字政府建设,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制,完善覆盖全国的一体化在线政务服务平台。强化正向激励,完善考核评价体系,持续整治形式主义为基层减负,切实把面向基层的多头重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来,让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。各级政府工作人员要坚持干字当头、脚踏实地,创造更多经得起历史和人民检验的发展业绩。

今年将开展“十五五”规划编制工作

国务院总理李强5日在政府工作报告中表示,今年将开展“十五五”规划编制工作。要深入分析“十五五”时期的阶段性特征,科学确定发展目标,谋划好重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目,更好发挥规划对经济社会发展的引领指导作用。

谈民族、宗教和侨务工作

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚持和完善民族区域自治制度,不断推进民族团结进步事业,加快民族地区现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针,系统推进我国宗教中国化,加强宗教事务治理法治化。完善侨务工作机制,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,汇聚海内外中华儿女共创新的强大力量。

谈国防和军队建设

国务院总理李强5日在政府工作报告中表示,过去一年,国防和军队建设取得新的重要进展。新的一年,我们要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,全面深入贯彻军委主席负责制,持续深化政治整训,全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。深入推进练兵备战,加快发展新质战斗力,构建中国特色现代军事理论体系,坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。抓好军队建设“十四五”规划收官,加紧实施国防发展重大工程,加快推进网络信息体系建设。协力推进跨军地改革,优化国防科技工业体系和布局,健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制。各级政府要大力支持国防和军队建设,完善双拥工作机制,巩固和发展坚如磐石的军政军民团结。

谈港澳台工作

国务院总理李强5日在政府工作报告中表示,我们要全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生,深化国际交流合作,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉,推动两岸关系和平发展。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策,深化两岸融合发展,增进两岸同胞福祉,坚定不移推进祖国统一大业,携手共创民族复兴伟业。

谈外交工作

国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,我们要坚持独立自主的和平外交政策,坚持走和平发展道路,坚定奉行互利共赢的开放战略,反对霸权主义和强权政治,反对一切形式的单边主义、保护主义,维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道,倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化,推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议,积极参与全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体,共创世界和平发展的美好未来。

李强最后表示,信心凝聚力量,实干谱写华章。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,迎难而上、锐意进取,努力完成全年经济社会发展目标任务,确保“十四五”规划圆满收官,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗! (新华社北京3月5日电)

倾听拔节成长的声音

——世界关注两会感受中国经济前行动力

新华社记者 邓茜

惊蛰时节至,万物现生机。全国两会吸引全球关注。

在“两会时间”里,世界更清晰地听到中国经济拔节成长的声音,感受中国经济破浪前行的动力,增强合作共赢的信心。

稳健前行 无惧风雨应对挑战

两会开幕前夕,国家统计局发布2024年国民经济和社会发展统计公报,中国国内生产总值比上年增长5.0%,中国经济总量首次突破130万亿元。在波谲云诡的世界局势大背景下,中国经济无惧风雨、稳步前行的底气 and 定力充分显现。

这一成绩来之不易。近年来,全球经济遭遇重重挑战,中国经济面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势,保持稳健增长,推动世界经济航船持续前行。2024年,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,经济增速位居世界主要经济体前列,对全球经济增长的贡献率保持在30%左右。

“放眼全球,很少有国家能够像中国一样在经济增长方面有如此积极的表现。”孟加拉国-中国商业工业协会秘书长马蒙·姆里达说,中国通过改革和创新应对挑战,为全球经济作出重要贡献。

正视困难、准确研判,沉着应变、综合施策……观察人士认为,中国经济稳健增长源自“中国之治”。特别是2024年9月以来,随着存量政策和增量政策组合效应逐步释放,国民经济运行总体平稳、稳中有进,积极变化增多。去年12月召开的中央经济工作会议提出“根本保证”“五个必须统筹”,深化了对经济工作的规律性认识,进一步精准指导中国经济治理与实践的航向。

肯尼亚经济学家詹姆斯·希克瓦蒂说,中国政府重视宏观调控,同时充分发挥市场作用,致力于提升供给

与需求之间的适配性和平衡性。中国不仅注重新兴产业的发展,也致力于传统制造业的转型升级。

几内亚发展问题专家西巴·科林·科伊沃吉表示,中国经济持续稳定增长,得益于严谨规划和有效执行。在此过程中,政府对人才培养、研究与创新的重视,无疑是推动技术进步的关键因素。中国在绿色能源、人工智能和高科技制造领域的突破,不仅依靠资金投入,更得益于高素质人才。

2024年,内需对中国经济增长贡献率为69.7%,继续成为经济增长的主动力。科特迪瓦发展问题专家亚历克斯·比赫表示,中国在深化供给侧结构性改革过程中,通过提升供给质量来满足市场的多样化需求,在需求端将扩大内需作为长期战略,畅通经济循环。中国的经济治理展现出战略性与灵活性,不仅有助于自身经济稳健成长,也为全球经济增长提供重要支持。

创新激荡 引领未来产业方向

“惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。”人工智能(AI)大模型颠覆业界思路,人形机器人迅速成为产业热点……2025年伊始,中国在多个新兴领域展现出创新活力,成为中国经济蓬勃向上的最新注脚,体现中国经济乘风破浪、高质量发展的新动能、新优势。

当前,世界百年变局加速演进,全球科技创新风起云涌,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。在中国,这已

成为社会共识。

“身处中国就会切实感到中国正在拥抱未来技术。”哈佛大学费正清中国研究中心访问学者米切尔·普莱斯尼克长期在中国学习和创业。他说,在机器人、自动化、电动汽车和先进材料等第四次工业革命的重要技术和产业上取得突出进展,是中国经济的重要亮点。相信中国高质量发展将带来更多机遇,期待今年中国两会释放更多相关利好。

中国经济的创新力也在影响世界。欧洲汽车制造商协会主席、梅赛德斯-奔驰集团股份公司董事会主席康林松说,公司将中国作为科技创新中心,不断扩大研发规模。该集团正和中国合作伙伴共同投资超过140亿元人民币,用于新技术和新产品的研发和落地。

“中国不只是巨大的市场,更是创新的引擎。”德国宝马集团全球政府事务负责人格伦·施密特说,宝马在中国设立了德国以外最大的研发中心,与中国伙伴的合作与创新为集团在全球市场的成功注入澎湃动力。

国际投资者敏锐捕捉以创新为代表的中国机遇,不断加码中国市场。国际评级机构明晟(MSCI)中国指数自今年1月中旬以来连续上涨,表现优于全球主要市场。英国《金融时报》刊文说,外国投资者正在重新审视中国科技创新等领域的巨大机遇。

2025年是“十四五”规划收官之年,中国两会尤其受到各界瞩目。巴西矿业巨头淡水河谷公司全球对外事务董事总经理卢西亚娜·布鲁姆说,中国两会为世界提供了观察中国发展、理解其政策方向的重要窗口。期待从两会中了解更多推进高质量发展的具体措施,从中探索潜在机遇。

开放合作 坚定全球发展信心

当前,国际形势变乱交织,经济全球化和开放合作遭遇“逆流”。中国始终坚信并推动经济全球化,开放的大门越开越大:外资准入负面清单持续缩减,制造业领域外资

准入限制措施全部取消,给予所有建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇,优化免签入境和过境免签政策……这些切实举措,为全球合作与发展带来更大信心。

法国丝路商学院教授、施耐德集团前高管埃尔韦·阿祖莱认为,中国对全球经济增长的贡献不仅反映了中国的经济规模,也反映了中国在全球供应链、投资和消费中的重要作用,这些作用对全球经济具有乘数效应。

比中经贸委员会主席贝儿纳·德威特表示,在全球保护主义抬头之时,中国的开放态度不仅鼓励贸易和资本流动,而且让发展中国家更有效地融入全球供应链,助力可持续增长,有利于世界经济的互联互通、互利共赢和长期稳定。

“中国正持续扩大对外开放,致力于消除商品流动壁垒,成为全球化议程的重要倡导者。”俄罗斯圣彼得堡国立大学世界经济系副教授柳德米拉·波波娃说。

新春伊始,中国贸促会组织中国企业代表团赴海外密集开展经贸交流活动,深化贸易、投资等领域务实合作,推动供应链深度互嵌,做大互利共赢蛋糕。

“想到的第一个合作伙伴是中国。”这是很多经济伙伴对中国的信任和期待。中国坚定不移扩大对外开放,已成为全球150多个国家和地区的主要贸易伙伴。

德中经济、教育和文化协会主席贝恩德·艾因迈尔表示,中国是全球供应链关键一环,不仅向世界提供高质量产品和先进技术,还始终保持市场开放,积极推动贸易便利化,为中国经济增长和可持续发展提供了新机遇。

长期关注中国发展的埃及投资者协会联合会经济顾问穆塔西姆·拉希德表示,中国经济发展既满足了中国人民对美好生活的向往,也为世界各国特别是发展中国家提供了公共产品,增强了全球发展信心。

好风凭借力,扬帆正当时。更加积极有为的宏观政策、全方位扩大内需,以科技创新引领新质生产力发展……中国将继续秉持新发展理念,坚持推动合作发展、开放发展,以稳健、可持续的增长为世界带来更大信心、更多活力。

(新华社北京3月5日电)