

2025年3月7日 星期五 责任编辑:胡家容 校对:党世友

锚定奋斗目标 汇聚信心力量

——从全国两会看“十四五”规划收官之年

新华社记者

两会聚焦

2025年,“十四五”规划收官之年。

国内生产总值增长5%左右;居民收入增长和经济增长同步;根据形势变化动态调整政策,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性……5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,按照党中央决策部署,明确今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向,部署政府工作任务。

代表委员们表示,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,锚定奋斗目标,汇聚信心力量,我们有条件有能力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

锚定“5%左右”的目标 推动经济持续回升向好

2024年,国内生产总值达到134.9万亿元,增长5%,粮食产量首次跃上1.4万亿斤新台阶,新能源汽车年产量突破1300万辆……政府工作报告中的一组组数字,让人倍感振奋。

“过去一年的成绩来之不易,为实现‘十四五’规划目标任务奠定了坚实基础,再次印证了中国经济从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大。”全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明说。

知之愈明,行之愈笃。2025年,外部环境更趋复杂严峻,经济回升向好基础还不稳固。打好“十四五”收官战,必须迎难而上、奋发有为,坚定不移办好自己的事,努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

坚持目标引领,稳中求进,以进促稳——

发展是解决我国一切问题的基础和关键。“十四五”以来,我国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元,经济增速在全球主要经济体中位居前列。

政府工作报告明确,今年“国内生产总值增长5%左右”。

“今年设定的增长目标,兼顾需要与可能,既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也与中长期发展目标相衔接,突出鲜明导向。”全国政协委员、南方科技大学副校长李锐说。

多位代表委员表示,5%左右的增长目标,符合现阶段我国潜在经济增长水平,经过努力可以实现。

根据5日提请审查的计划报告,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革开放创新,加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能,有能力、有条件实现这一预期目标。

粮食产量由去年的“1.3万亿斤以上”增加到“1.4万亿斤左右”,单位GDP能耗由去年的“降低2.5%左右”调整为“降低3%左右”,城镇新

增就业保持“1200万人以上”……

“‘十四五’规划收官之年承上启下,主要预期目标体现了以质取胜和发挥规模效益相统一,释放了积极信号。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

把握政策取向,同向发力、形成合力——

赤字率拟按4%左右安排,比上年提高1个百分点;一般公共预算支出规模29.7万亿元,比上年增加1.2万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……根据发展形势变化,政府工作报告部署实施更加积极有为的宏观政策。

“强化宏观政策民生导向”,政府工作报告这一表述引人关注。

全国两会前,聚焦新业态就业者权益保障,全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭进行了深入调研。在他看来,今年经济政策着力点更多转向惠民生、促消费,有助于在保障和改善民生中打造新的经济增长点,形成经济发展和民生改善的良性循环。

经济社会发展是系统工程,各项政策只有打好“组合拳”,才能更好发挥乘数效应。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策协同以及与改革开放举措的协调配合;健全和用好宏观政策取向一致性评估工作机制;出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效……一系列部署坚持系统集成、协同配合,必将更好凝聚推动高质量发展的合力。

牢牢把握发展主动权 激发创新创造活力

具身智能、6G、人工智能手机和电脑……政府工作报告中首次出现的这些新词,勾画着未来产业的发展图景。

从实施提振消费专项行动、更大力度支持“两重”建设,到深入推进战略性新兴产业融合集群发展、建立未来产业投入增长机制,一系列部署着力激活发展新动能。

全方位扩大国内需求,增强拉动增长主动力——

内部可循环、内需为主导,是大国经济的独特优势。

“高质量完成‘十四五’规划,为‘十五五’乃至更长时期的发展打牢基础,必须做强内需引擎,这是我们抵御外部风险挑战的底气和底气所在。”全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉说。

今年政府工作报告将“大力提振消费、提高投资效益,全方位扩大国内需求”摆在政府工作任务之首。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新,比上年增加1500亿元;安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新,比上年增加500亿元;出台规范政府和

社会资本合作存量项目建设和运营的指导意见……5日提请审查的计划报告举措务实精准。

“从中央经济工作会议到全国

两会,全方位扩大国内需求指向明确,路径清晰。”全国人大代表、吉林省文化和旅游厅厅长孙光芝说,今年将持续创新文旅业态模式,推出更多文旅新产品、新服务,创造更多消费新场景。

因地制宜发展新质生产力,构筑发展新优势——

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“‘十四五’规划收官之年也是我国发展加速转型升级的重要关口,必须把握好科学规律、创新规律、产业规律,统筹好新旧动能转换,让高质量发展动能更加充沛。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长伊彤说。

从深化先进制造业和现代服务业融合发展试点、开展标准提升引领传统产业优化升级行动,到支持大模型广泛应用、打造具有国际竞争力的数字产业集群,政府工作报告里的一系列新部署固本培元、提质升级,让代表委员们感到振奋。

不同地区资源禀赋各异,立足实际才能充分挖掘新潜力。

江苏省盐城市大丰港零碳产业园内光伏电站里,一排排光伏板矩阵排列,一度度绿电源源不断。当地立足绿电资源优势,构建以向外型经济为主导、符合国际标准的零碳产业园应用“新场景”,抢占新能源产业发展高地。

“我们将深入推进零碳园区建设国际合作,促进产业发展‘向新向绿’,勇当新质生产力‘碳路先锋’。”全国人大代表、盐城市大丰区区长戴勇充满信心。

在全国政协委员、中国社会科学院工业经济研究所党委书记曲文义看来,强化基础研究、攻关关键技术,推动科创与产业深度融合,实现深度转型升级,我们必将把握未来发展主动权。

全面深化改革开放 增强发展内生动力

2025年,也是进一步全面深化改革的重要一年。

去年召开的党的二十届三中全会,部署300多项重要改革举措。今年全国两会是党的二十届三中全会后召开的第一次全国两会。

“推动标志性改革举措加快落地”“积极稳妥扩大开放”……政府工作报告释放进一步全面深化改革的强烈信号。

突出问题导向,向改革要动力——

民营经济是高质量发展的重要基础。促进民营经济健康发展、高质量发展,是“十四五”规划收官之年全面深化改革的重要内容。

落实解决拖欠企业账款问题长效机制、深化政企常态化沟通交流、开展规范涉企执法专项行动……聚焦民营企业重点关切,政府工作报告谋实、出实招。

去年,民营经济大省广东又有一大批初创企业破土而出:全年净增经营主体98万户,平均每天新登记企业超3000家。

全国人大代表、广东省肇庆市

市长许晓雄表示,今年将集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,完善行政执法“观察期”制度和“首违不处罚”等柔性执法清单,打造公平公正竞争环境。

良好营商环境是企业创业兴业的“空气”和“土壤”。

日前,黑龙江在完善小微企业融资服务、降低企业用电成本等方面出台多项改革措施。“今年将引导中小企业提升科技创新能力,开展服务企业效能提升突破年行动。”全国人大代表、黑龙江省工业和信息化厅厅长韩雪松说。

修订出台新版市场准入负面清单、制定重点领域公平竞争合规指引、构建统一的信用修复制度……政府工作报告明确纵深推进全国统一大市场建设的路径和方向。

近年来,重庆市北碚区深入推进市场准入“异地同标”工作,打破川渝两地营业执照办理标准差异,实现营业执照异地办理“互办互发、立等可取”。

“我们将进一步拓宽交叉互评范围,打破要素流动阻碍因素,助力全国统一大市场建设。”全国人大代表、重庆市北碚区委书记林旭阳说。

推进科研院所改革,探索国家实验室新型科研组织模式;完善中央财政科技经费分配和管理使用机制;健全科技成果转化支持政策和市场服务,推进职务科技成果赋权和资产单列管理改革……一系列改革部署有效破除制约科技创新发展的深层次障碍,推进高水平科技自立自强。

瞄准重点领域,向开放要活力

推进服务业扩大开放综合试点示范、推动自贸试验区提质增效和扩大改革任务授权、持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络……政府工作报告传递出坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

从最初的190条缩减至27条,制造业条目清零,服务业持续扩大开放……如今,上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”,见证着中国开放的力量。

“今年将聚焦科技金融、绿色金融等重点领域推出更多举措,与落实自贸试验区提升战略、深化服务业扩大开放综合试点等协同联动。”全国人大代表、中国人民银行上海总部主任金鹏辉表示。

自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。

全国人大代表、海南省发展控股有限公司董事长周军平对政府工作报告中“加快推进海南自由贸易港核心政策落地”“今年海南自贸港将封关运作,我们要加快推进封关运作相关基础设施建设,为承接自贸港核心政策落地创造条件,发挥好自贸港建设战略支撑作用。”

一年春作首,实干开新局。

“十四五”规划收官之年,代表委员的信心坚定:有利条件强于不利因素,发展的时和势依然占优。迎难而上、开拓进取,千军万马、众志成城,中国号巨轮必将乘风破浪、砥砺前行。(新华社北京3月5日电)

(上接第一版)“在就业总量和结构性矛盾更加突出的背景下,这一目标体现了国家加力稳就业促民生的决心。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣委员说,促就业同时也有利于增收、强消费,形成经济发展与民生改善的良性循环。

回看过去一年,我国经济运行总体平稳、稳中有进,就业优先政策持续发力,就业形势保持总体稳定,全国城镇新增就业1256万人,城镇调查失业率平均为5.1%,同比下降0.1个百分点。

“加大各类资金资源统筹支持力度”“实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,用足用好稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策”……着眼新一年就业目标,政府工作报告作出一系列务实安排,用“真金白银”持续稳定就业基本盘。

青年就业牵动亿万家庭,也是代表委员们关注的焦点。2025届高校毕业生规模再创新高,预计达1222万人。

四川农业大学校长吴德代表说:“通过早动员早作为、增加实习实践等,今年我校应届毕业生去向落实率同比提高了5个百分点。拓宽青年就业创业渠道的同时,建议激励更多学生探索适合自己的发展路径,到基层建功立业。”

促进高质量充分就业,是新时期新征程就业工作的新定位、新使命。稳定存量,“支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业”;拓展增量,“统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会”;提升质量,“开展大规模职业技能提升培训行动”……立足新变化、新趋势,政府工作报告打出政策“组合拳”激发就业新活力。

近期DeepSeek、人形机器人等带来的岗位替代和人才新需求,也在两会上引发热议。

“我们将利用好技术进步对就业的创造效应,紧扣数字经济、绿色经济、健康经济、银发经济,编制发布急需紧缺职业、未来就业需求目录,不断挖掘就业新增长点。同时培育更多具有创新能力的技能人才,促进他们稳定增收。”江苏省人力资源和社会保障厅厅长王斌代表说。

收入增长是劳动者的普遍期盼。政府工作报告提出,加快构建技能导向的薪酬分配制度,提高技能人才待遇水平。

“这将给2亿多技能人才带来利好。”浙江晨泰科技股份有限公司副总工程师胡东方代表说,“应推动建立与职业技能等级序列相匹配的岗位绩效工资制,使技能的价值真正体现在工资条上,增强获得感。”

“多渠道促进居民增收,推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制”“拓宽农民增收渠道”“适当加快提高最低工资标准,2025年原则上所有省份都要调整”……政府一条条温暖人心的举措,绘就促进百姓增收的新图景。

化解民生之忧,切实补短板强保障

河北秦皇岛市北戴河区东山街道东经路社区,老年居民占比达36%。通过建食堂、志愿者上门帮扶和理疗发等,居委会想方设法为老年居民破解难题。

“一次洗澡、一顿热乎饭是民生小事,却是很多家庭的大事。”东经路社区居委会主任李丹丹代表说,聚焦群众烦心事忧心事创新治理、改革供给,惠及千家万户。

2024年末,我国60岁及以上人口突破3亿人。面对人口老龄化挑战,养老服务设施建设等加快推进。近日,由我国牵头制定的世界首个养老机构人国际标准正式发布。

如何更好实现老有所养、老有所依?

推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护,加大对老年助餐服务、康复辅助器具购置和租赁支持力度……政府工作报告中的一项项细致安排,悉心关照老年群体生活。

“一老”连着“夕阳”,“一小”连着“朝阳”,都是关乎千家万户的重点民生事。

“政府工作报告顺应百姓期盼,提出发放育儿补贴,增加普惠托育服务供给,减轻年轻人生育负担和后顾之忧。”天津市妇联兼职副主席陈中红委员说。

中国式现代化,民生为大。

越是经济面临严峻复杂形势,越要聚焦民生关切,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,织密扎牢社会保障网,持续增进民生福祉。

心系“万家灯火”,情牵“柴米油

盐”、紧盯“急难愁盼”,政府工作报告、计划报告、预算报告中的桩桩件件,把为民造福落到实处,把温暖送到百姓心间。

增投入——中央对地方学生资助补助经费安排809.45亿元、增长11.5%;居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元;城乡居民基础养老金最低标准再提高20元,适当提高退休人员基本养老金……

投入力度彰显民生温度。对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁委员说:“目前全国有1.8亿多老年人领取城乡居民养老保险待遇,今年将最低标准进一步提高16.3%,有利于增强农村居民的养老保障。”

补短板——健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险覆盖面,进一步取消在就业地参保户籍限制;加大力度推动灵活就业人员参加住房公积金制度;推动符合条件的农业转移人口纳入住房保障体系……

“网约车司机、外卖骑手、快递小哥等新就业群体规模庞大,不久前多家平台企业表态将为骑手缴纳社保。国家从企业层面加以完善,将推动补齐新业态人员、新市民权益保障的短板。”重庆市涪陵区委书记黎勇委员表示。

兜底线——加强困境儿童、流动儿童和留守儿童关爱服务;做好重度残疾人托养照护服务;加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶;保障困难群众基本生活……

坚持尽力而为、量力而行,坚持基本民生投入只增不减、惠民力度只强不弱,这份书写百姓福祉的民生答卷,在绵绵用力中向前铺展。

厚植民生福祉,顺应新需求新期盼

人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。

从“逐步推行免费学前教育”到“抓好校园学生餐、平台外卖安全监管”,从“优化药品集采政策”到“推动商品异地退换货、公积金异地取用、社保卡异地激活使用、医保账户异地结算”,从“丰富农民文化生活”到“建设更高水平的平安中国”……

全国两会开出的张张“民生清单”,把百姓期待转化为可感可及的幸福,全方位提升人民群众生活品质。

供给不断丰富——

民之所望,安居为要。计划报告提出,“持续推进城市更新”“推动建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子”,更好满足人民群众刚性和改善性住房需求、高品质居住需要。

“目前,全国已实施了超6.6万个城市更新项目,改造了25万个老旧小区,1亿多人直接受益。下一步要推进政府、百姓、市场三方携手共建。”中国城市规划学会副理事长周岚委员表示。

扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给;实施医院病房改造提升行动,提高二人间、三人间病房比例;引导扩大绿色产品供给和消费……政府工作报告、计划报告、预算报告中一项项举措,将不断催生新供给,满足人民生活新需要。

精神更加富足——

凭借扣人心弦的剧情和令人震撼的视觉效果,春节期间电影《哪吒2》爆火出圈,成为我国首部票房破百亿元的电影。

看到政府工作报告提出“推动优质文化资源直达基层”,广西壮族自治区来宾市副市长杨远艳委员说:“这启示我们要增强文化产品质量,将传统文化、民俗传说进行创造性转化、创新性发展,更多引起群众的精神共鸣。”

加强重大公共文化和旅游设施建设,推进群众身边的运动场地设施建设,广泛开展全民健身活动……翻开报告,物质文明和精神文明相协调的发展新篇章正加快书写。

环境持续改善——

春日大地,一群群候鸟在湛蓝的乌梁素海湖区嬉戏。经过多年治理,乌梁素海重现“塞外明珠”风貌。

保护生态环境,是创造高品质生活不可或缺的一环。政府工作报告提出,“加强新污染物协同治理和环境风险管控”“积极推进美丽中国先行区建设,不断满足人民群众对良好生态环境新期待”。

“污染防治攻坚战正在拓宽广度。”内蒙古生态环境科学研究院正高级工程师路全忠委员说,“治理微塑料等新污染物,要加强部门间的协同配合,形成齐抓共管的工作合力。”

新征程上,为实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点,就一定能够汇聚起14亿多中国人民共同奋斗的磅礴力量,绘就更加精彩的民生新画卷。(新华社北京3月6日电)

跑好从实验室到生产线的融合接力赛

新华社记者 刘阳 段续

3月5日下午,习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调,科技创新和产业创新,是发展新质生产力的基本路径。这是对以新质生产力增强发展新动能、更好推动我国经济社会高质量发展的规律性认识,是建设中国式现代化必须遵循的重要方法论。

翻开政府工作报告,2024年我国高技术制造业增加值增长8.9%,集成电路、人工智能、量子科技等领域取得新成果……这些成就让人振奋,更坚定了我们走好科技创新产

业创新融合发展路的决心信心。

抓科技创新,要着眼建设现代化产业体系,坚持教育、科技、人才一起抓,既多出科技成果,又把科技成果转化成为实实在在的生产力。

科技创新成果不能仅“躺在论文里”,而应在工厂车间里转化为产品;科技发明不应只“趴在实验室”,而应走向广阔市场。将新理念、新技术与我们完备完善的制造优势、规模庞大的市场优势更好地结合起来。

抓产业创新,要守牢实体经济这个根基,坚持推动传统产业改造

升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。

中国经济靠实体经济起家,也要靠实体经济走向未来。产业创新,就是要跑好从实验室到生产线的融合接力赛,用新技术改造提升传统产业,鼓励支持传统产业研发新产品、开拓新市场、满足新需求。政府工作报告提出,持续推进“人工智能+”行动。代表委员认为,人工智能是中国企业的时代机会,必须锚定创新基点,不断“寻尖”“拔尖”,进而成为“顶尖”。

抓科技创新和产业创新融合,要搭建平台、健全体制机制,强化企业创新主体地位,让创新链和产业链无缝对接。

推动科技创新和产业创新进一步融合,离不开优化创新生态。政府应下大力气培育壮大耐心资本,完善创新创业环境,强化知识产权保护,不断提升科技创新组织效能。各类创新要素向企业集聚,形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,企业就能大胆闯、放手拼。(新华社北京3月6日电)