

2025年3月11日 星期二 责任编辑:次旦央吉 编辑:慈青华 校对:党世友

# 如何持续用力推动房地产市场止跌回稳?

## ——两会中国经济问答

新华社记者 王优玲 樊曦 邓华宁

“止跌回稳”“好房子”“房地产发展新模式”……全国两会期间,房地产问题成为会场内外不少代表委员和有关人士讨论的焦点。

2025年房地产市场走向备受关注。今年的政府工作报告对房地产市场健康发展作出一系列部署安排,释放了积极的政策信号。

房地产市场正处于新旧模式转型的关键期。面对当下房地产市场“痛点”“堵点”,如何持续用力推动房地产市场止跌回稳,推动房地产业实现高质量发展?

### 充分释放刚性和改善性住房需求潜力

市场由需求驱动,需求是市场的基础。推动房地产市场止跌回稳,如何充分释放刚性和改善性住房需求潜力?

住房和城乡建设部部长倪虹在十四届全国人大三次会议民生主题记者会上表示,要巩固政策“组合拳”的效果,把降息、增贷、减税等政策效应充分释放出来,惠及更多人民群众。

“房地产政策‘组合拳’,包括提供更为灵活的住房贷款政策、降低存量房贷利率、降低‘卖旧买新’换购住房税费负担、调整优化住房公积金政策等,有利于降低购房门槛和成本,减轻购房者的经济压力,进一步释放购房需求。”全国人大代表、国务院发展研究中心研究员侯永志说。

全国政协委员、中国房地产估价师与房地产经纪人学会会长柴强说,我国房地产市场呈现出较强的区域性特征,市场分化明显,不同地区差异较大。政府工作报告强调“因材施教调减限制性措施”,这赋予地方更多调控自主权。

去年四季度以来,房地产政策“组合拳”落地显效,各地调整优化房地产市场相关政策,市场信心得到有效提振,房地产市场出现积极变化。

从统计数据看,去年四季度,新建商品房销售面积和销售额实现了正增长。今年以来,房地产市场保持了止跌回稳的积极势头。

加大实施城中村和危旧房改造,也是促进市场稳定的重要一环。

“当前,一些地方正在稳妥推进货币化安置,这不仅能让城中村的居民拥有更多的自主选择权,实现早入住、早安居,还能有效释放市场需求,有利于消化存量的商品房。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说。

“今年政策在去年基础上层层递进,更具针对性、系统性与实操性,全力助推房地产市场健康可持续发展。”全国人大代表、江苏省住房和城乡建设厅厅长王学锋表示,房地产政策效能的进一步释放,需要顶层设计与基层落地的无缝衔接。

“我们将动态完善支持政策,认真贯彻落实国家和地方各项存量政策,做好增量政策动态储备,持续大力推进房票安置、住房‘以旧换新’,大力支持刚性和改善性住房需求。”王学锋代表说。

### 盘活存量改善供给结构

部分地区库存积压严重、结构性供给不足、房企流动性风险尚未完全消除……针对房地产供给侧“痛点”,政府工作报告从盘活存量用地、收购存量商品房等方面提出一系列举措。

“通过土地和房屋去库存来缓解供求关系,引导市场预期,推动房地产市场止跌回稳。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说,短期内要控制供地,缓解供求矛盾,稳定之后再谋未来发展。

我国新建商品住房供应规模大,存量消化是重要调整方向。政府工作报告提出“盘活存量用地和商办用房,推进收购存量商品房,在收购主体、价格和用途方面给予城市政府更大自主权”。

全国政协委员、香江集团董事长翟美卿说,存量盘活的核心是优化资源配置,通过政策引导和市场机制,将闲置或低效利用的房产转化为有效供给,满足多层次住房需求,同时释放沉淀资金,提升市场流动性。“更大自主权”意味着地方可以运用更灵活、更大政策空间,更快落地存量房收购项目,缓解存量房地产市场供给过剩与市场活力不足的问题。

倪虹说,今年地方政府专项债安排4.4万亿元,其中一个使用方向,就是土地收储和收购存量商品房。收购的商品房,优先用于保障性住房、城中村改造安置房、人才房、青年公寓和职工宿舍等。

“在供给结构方面,当前保障性住房供给相对不足,大城市房价高,新市民、青年人住房负担较重。”全国政协委员、中国海外集团有限公司董事长颜建国说,各地应增加保障性住房供给,加大力度筹集建设配售型保障房,再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

一段时间以来,在房地产市场调整过程中,由于资金问题、债务问题,部分在建已售的商品住房项目面临交付困难。

倪虹表示,要继续打好“保交房”攻坚战,切实维护购房人的合法权益;加大“白名单”贷款投放力度,按照“应进尽进、应贷尽贷”的要求,将符合条件的房地产项目全部纳入“白名单”,提供有力的融资支持,充分保障项目建设交付。

据了解,目前房地产融资协调机制审批贷款超过6万亿元,涉及已经交付和正在建设的住房超过1500万套。

国家金融监督管理总局局长李云泽表示,

今年将重点抓好两方面工作:一是支持稳楼市,持续推动融资协调机制扩围增效,拉长“白名单”,让更多符合条件的项目拿到贷款,坚决做好保交房工作;二是配合促转型,抓紧研究制定配套融资制度,支持房地产发展新模式的构建,促进房地产市场持续健康发展。

### 加快构建房地产发展新模式

加快构建房地产发展新模式,是房地产市场平稳健康发展的治本之策。

“稳楼市,根本上是房地产行业加快转型的问题。”全国政协委员、中国财政科学研究院高级研究员刘尚希说,过去高杠杆、高周转的房地产发展模式已经不适应当前形势,要进行调整转型,将市场和政府的作用有机结合,优化和完善住房供应体系。

“我们将会同有关部门,坚持长短结合、标本兼治,坚决稳住楼市。”倪虹表示,要改革完善商品房开发、融资、销售等基础性制度,加快构建房地产发展新模式。

搭建房地产发展新模式的“四梁八柱”,重要的是推动建立要素联动新机制,以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手,以人定房、以房定地、以房定钱,促进房地产供需平衡、市场稳定。

“基础就是要摸清底数,比如有多少房、有多少人,有多少需求、什么类型的需求、需求在哪里,然后再决定住房和土地供应。商品房和保障房都要以需定供,这样才能促进房地产供需平衡、市场稳定。”李宇嘉说。

北京大学房地产法研究中心主任楼建波说:“未来房地产市场预计将进入预售与现房并存的时期,适应新的形势,需要大力推进商品房销售制度改革,有力有序推行现房销售,优化预售资金监管。这将增加市场透明度,增强购房者信心,进一步稳定市场预期。”

“好房子”首次写入政府工作报告,引发各方热议。报告提出,适应人民群众高品质居住需要,完善标准规范,推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

“‘好房子’是构建房地产发展新模式的重要抓手,提升居民居住品质和幸福感是房地产发展的鲜明导向。”全国政协委员、中国铁建董事长戴和根说,今后不仅要在新房子建成“好房子”,还要结合城市更新把老房子改造成“好房子”,不断为居民创造高品质生活空间。

“建设‘好房子’直接关系到人民群众的获得感、幸福感。”倪虹说,当前,住房和城乡建设部正在重点从立标准、强科技、抓项目三方面推动“好房子”建设。针对群众多样的居住需求,要精心地、有创意地设计出不同户型、不同面积的“好房子”,让房子的每一平方米都物尽其用、物有所值。

“建设‘好房子’,将是产业转型升级发展的新赛道。”全国人大代表、中建三局董事长陈卫国说,企业承担着建设“好房子”的重任,要从产品标准、研发、迭代的全周期出发,通过新产品、新材料、新工艺、新一代信息技术和智能建造技术的不断应用,努力打造性能、质量和体验更优的“好房子”。

(新华社北京3月10日电)

(上接第二版)凝聚港澳台侨力量

助推中华文明传播等提案,为推动中华文化媒体转型升级发挥积极作用。深化司法体制改革、完善巡回法庭工作机制等提案,有关部门在相关试点工作中予以采纳。规范行政执法行为、加强行政执法队伍建设等提案,为深入推进依法行政提供借鉴。数字赋能政协工作等提案,全国政协在推进数字政协建设工作中充分吸收。强化网络安全效能建设、健全应急安全教育体系等提案,有关部门在全面落实总体国家安全观工作中积极吸纳。

文化建设方面,围绕增强文化自信、繁荣发展文化事业和文化产业、传承中华优秀传统文化、深化文化体制机制改革等提出提案600余件。加快推进习近平文化思想进课堂、加强思政课建设、开展青少年爱国主义教育等提案,在统筹推进青少年红色文化传承和教育工作中得到体现。推动中华优秀传统文化创造性转化、推进文化产业创新发展等提案,有关部门在深入实施中华优秀传统文化发展工程中得到体现。加强基层公共文化服务体系、推动国潮传统文化类节目创新发展等提案,助力有关部门

为出台增强中华文明传播力影响力的政策措施发挥积极作用。加快建设方面,聚焦完善就业优先政策、健全“一老一小”政策体系、深化医药卫生体制改革、办好人民满意的教育、助推新时代社会高质量发展等提出提案1500余件。健全高校毕业生就业支持体系、加快培养新职业青年等提案,为出台促进高质量充分就业的政策措施提供重要参考。积极应对人口老龄化、发展银发经济等提案,在出台的延迟法定退休年龄、加强养老机构监管等政策文件中得到体现。完善生育支持政策、促进人口高质量发展等提案,有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。推进县域医共体建设、加强基层卫生健康服务体系建设等提案,有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。推进县域医共体建设、加强基层卫生健康服务体系建设等提案,有关部门在制定一揽子生育支持政策时充分吸收。

生态文明建设方面,围绕推动绿色低碳发展、改善生态环境质量、健全生态环境治理体系等提出提案700余件。构建新型能源体系、加快传统产业绿色低碳转型、完善全国统

一碳市场建设等提案,为推进重点领域绿色低碳发展发挥积极作用。加快建立美丽中国建设实施体系、科学开展美丽中国先行区建设、有效推进农村生活垃圾分类等提案,有关部门在研究制定《关于建设美丽中国先行区的实施意见》等文件中予以吸纳。

推动京津冀大气环境质量持续改善、深入开展重点流域湖泊综合治理等提案,为持续深入打好污染防治攻坚战献计出力。推进碳排放核算体系建设、打造低碳算力生态体系、健全废旧物资循环利用体系等提案,为建立健全碳达峰碳中和“1+N”政策体系提供有益参考。

### 二

2024年,常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想,把旗帜鲜明讲政治、守正创新提质增效作为提案工作主线,不断推动提案工作高质量发展。

(一)把牢政治方向。深入学习贯彻习近平总书记庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神,将“十个坚持”作为提案工作的根本遵循。深刻认识做好提案工作关系人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能,关系人民政协凝聚共识、增进团结的实际成效,关系人民政协贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人

民政协工作的重要思想和完成好中共中央交办的任务。准确把握提案工作的政治属性,认真贯彻落实中共中央决策部署,把政治要求、政治标准、政治原则落实到提案工作全过程各环节。

(二)强化质量导向。优化知情明政服务,加强业务培训,通过召开提案工作通气会、发布提案参考选题等形式,引导提案者把实现中共二十大和二十届三中全会确定的目标任务作为履职重点,突出专业所长,深入调研、务实建言,提升提案精准度和含金量。实现提案全流程向委员反馈,发送提案立案通知和提案办复证书,增强委员通过提案履职的荣誉感、获得感,激发提高提案质量的内生动力。加大提案工作宣传力度,在人民政协报和中国政协杂志刊登提案摘要1400余件,发挥示范引领作用,促进提案质量整体提升。

(三)增强督办实效。完善主席会议审定重点提案、主席会议成员牵头督办重点提案、主席会议听取重点提案督办情况汇报机制,实现主席会议成员督办重点提案全覆盖。将提案工作与全国政协协商议政活动有机结合,通过视察、调研、提案办理协商会、走访承办单位、重要提案摘报等方式开展督办,其中13项与双周协商座谈会、远程协商会紧密衔接,深化提办双方协商互动,推动提案中的真知灼见有效转化为助推进一步

全面深化改革的务实举措。

(四)完善工作机制。召开全国政协提案工作座谈会,组织部分全国政协委员、各党派团体、提案承办单位及地方政协代表,总结交流工作经验,深化规律性认识。探索由各专门委员会负责同志牵头,结合视察调研等创新开展非重点提案督办。通过报送政协信息等方式创新提案成果转化机制,有效发挥提案在反映社情民意、服务科学决策中的重要作用。

取得成绩的同时,我们也要看到,在持续提高提案工作质量、深化提案办理协商、发挥提案的民主监督作用、推进提案工作理论研究等方面,还需要进一步加强和改进。

### 三

2025年是“十四五”规划收官之年。我们要始终把思想和行动统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来,推动提案工作更加精准高效,奋力开创新时代新征程人民政协提案工作新局面。

(一)围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化议政建言。紧扣中共二十届三中全会关于进一步全面深化改革的重大部署,聚焦推进中国式现代化中的重点难点问题和事关人民群众切身利益的实际问题,引导提案者精心选题、深入调研、精准建言,提出有见地、有价值的提案,助力高质量完成“十四五”规划目标任务,为实现

“十五五”良好开局打牢基础,更好服务新时代新征程党和国家中心任务。

(二)着力推动提案工作实践探索创新。加强提案工作理论研究,适时对相关制度进行梳理和完善,不断提高提案工作制度化、规范化、程序化水平。进一步推动提案工作与全国政协协商议政活动有机融合,加大重点提案督办力度。完善专门委员会深度参与提案工作机制,培育高水平集体提案,充分发挥专门委员会在提案工作全流程各环节中的作用。探索优化并案机制,针对内容相近提案开展合并处理、合并答复,提升提案工作效能。

(三)持续深化提案办理协商。从发展协商民主的高度深刻认识深化提案办理协商的重要意义,把协商民主贯穿提案工作全过程、落实到提案工作各环节。在提出提案中加强选题协商,突出界别特色优势,引导委员加强与界别群众的联系,通过提案反映群众意愿呼声。在办理提案中加强沟通协商,统筹推进重点提案与非重点提案督办,拓展提案发挥作用和成果转化渠道。

各位委员,新时代新征程上人民政协事业前景广阔,人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动提案工作提质增效、创新发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献!

(新华社北京3月10日电)

## 两会速递

3月10日上午,全国政协十四届三次会议第三场“委员通道”在人民大会堂举行。9位全国政协委员走上通道,讲述家乡新貌、分享履职故事。

第一位回答记者提问的三江源国家公园管理局首席专家连玉明委员,是一名援青干部。他告诉大家,在三江源国家公园,有21432名生态管护员。在千千万万人的守护下,三江源的生态系统多样性、稳定性、持续性整体提升。藏羚羊数量增长,难得一见的雪豹、金钱豹频频亮相,三江源头碧波荡漾,重现千湖美景。

当下,博物馆有多火热?中国社会科学院考古研究所研究员陈星灿委员引用了一个数据——春节假期,全国博物馆接待观众超7200万人次。

在陈星灿委员看来,越来越多的人愿意到博物馆去参观,通过文物了解源远流长的中华文明,“这是一件非常令人高兴的事情,也激励我们考古工作者做好考古发掘,做好文物的阐释和展示”。

让人们过上幸福生活是头等大事。短短通道,传递出浓浓的民生暖意。

“国家持续实施‘千县工程’,开展医疗人才‘组团式’支援帮扶,支援西藏、新疆、青海等地区医院和国家乡村振兴重点帮扶县人民医院。”遵义医科大学附属医院副院长傅小云委员说。

他2022年来到贵州省三都水族自治县人民医院开展帮扶工作。他说,县级医院的医疗人才培养是工作的重中之重,要通过多样化培训机制,培养“带着乡土基因的白衣战士”,留下一支带不走的工作队。

3位身着民族服装的委员,将家乡的新变化带到了人民大会堂。

来自海南省陵水黎族自治县文罗镇五星村的黄丽萍委员,向中外记者讲述了这个黎族小村庄的变化。曾经的贫困村,如今“家家户户都有果园”,“芒果树成了村民的‘绿色银行’”。

乡村振兴,离不开产业振兴。黄丽萍委员说,要继续做大做强农产品生产、乡村旅游、休闲农业等产业,让村民过上更好的日子。

白玛玉珍委员来自全国最后一个通公路的县——西藏墨脱。她说,墨脱实现了从“高原孤岛”向“美丽边城”的时代蜕变,家家户户用上了干净水、稳定电、高速网,老百姓吃上了“生态旅游饭”,增收的路子越来越宽。

“这只是墨脱腾飞的起点。”白玛玉珍委员自豪地说,墨脱正在构建四通八达的交通环线,未来的发展定如雅鲁藏布江一样奔腾向前、生机无限。

在祖国北疆,乌兰牧骑被称为草原上的“红色文艺轻骑兵”。

“建队之初只有9个人、一辆马车。如今我们的队伍不断壮大,有了现代化的演出设施设备,但为人民服务的初心一直没有变。”内蒙古苏尼特左旗乌兰牧骑队长阿拉腾达来委员说,他们脚步不停、传统不丢,每年演出100场以上。

“在内蒙古大地上,活跃着75支乌兰牧骑队伍,有3000多名队员,每年开展演出1万多场。”阿拉腾达来委员说,要努力创作出更多接地气、传得开、留得下的优秀作品,为铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步贡献力量。

团结奋斗聚合力,画好最大同心圆。

香港北京社团总会会长施荣怀委员体会到,随着港珠澳大桥开通,香港更好融入大湾区互联互通发展。他说,香港的未来,在于与国家发展同频共振。以香港所长贡献国家所需,相信“东方明珠”一定更加璀璨。

2024年是澳门回归祖国25周年。澳门街坊会联合总会副会长何润生委员向记者介绍了一名澳门居民搬到横琴“澳门新街坊”生活的故事。在他看来,琴澳一体化发展,用事实证明,“一国两制”行得通、办得到、得人心。

台盟浙江省委主委陈清莉委员分享了台湾同胞在浙江生活、创业的故事。她表示,随着同等待遇政策的深入实施、两岸融合发展新路的不断探索,支持台湾同胞来大陆追梦、筑梦、圆梦的政策红利将持续释放,发展动力将更加强劲。

一个个动人故事,一句句恳切心声。委员们充满信心的话语,汇聚起奋进的信心和力量,激励着人们携手同心,逐梦前行。

(新华社北京3月10日电)

## 全国政协十四届三次会议第三场“委员通道”扫描

新华社记者 高敬 潘洁 叶昊鸣

## 携手同心 逐梦前行

(新华社北京3月10日电)