



中共中央办公厅 国务院 办公厅关于健全 资源环境要素市场化配置体系的意见

(2025年5月14日)

健全资源环境要素市场化配置体系，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，是提升资源环境要素利用效率的关键举措。为深化资源环境要素市场化配置改革，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持有效市场、有为政府，坚持问题导向、分类施策，坚持目标导向、协同推进，坚持循序渐进、防范风险，建立健全资源环境要素配额分配、市场交易、监督管理等制度，完善资源环境要素交易市场，健全权责清晰、运行顺畅、协同高效的资源环境要素市场化配置体系，促进资源环境要素支持发展新质生产力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快经济社会发展全面绿色转型。

主要目标是：到2027年，碳排放权、用水权交易制度基本完善，排污权交易制度建立健全，节能市场化机制更加健全，资源环境要素交易市场更加活跃，价格形成机制更加健全，推动资源环境要素流通顺畅、高效配置，充分释放市场潜力，对实现相关资源环境目标的支撑作用有效增强。

二、完善资源环境要素配额分配制度

(一) 强化资源环境目标衔接。加强碳排放权交易与碳排放双控制度衔接，推动全国碳排放权交易市场逐步由强度控制转向配额总量控制。严格用水总量和强度双控，推动用水权交易、江河水量分配、水资源调度、取水许可管理、计划用水管理、取水水监管等制度衔接。加强排污权与排污许可等制度衔接，推动建立以排污许可证为确权和监管载体的排污权交易制度。

(二) 健全配额分配和出让制度。统筹碳排放控制目标、行业发展阶段、历史排放情况等，优化碳排放配额分配方案，稳妥推行免费和有偿相结合的分配方式，有序提高有偿分配的比例。坚持以水而定、量水而行，突出节水导向，统筹生活、生产、生态用水需求，完善用水权初始分配制度，明晰区域水权、取水权、灌溉用水水权。在水资源严重短缺和超载地区探索实行用水权有偿出让，新增工业用水原则上应当在用水权交易市场有偿取得。加强排污权核定量与许可排放量、排污权交易主体与排污单位分类管理名录等衔接，加快构建体现环境质量持续改善导向、行业技术水平和污染物排放特征的排污权核定技术体系。推动实施大气、水等领域重点污染物初始排污权有偿分配。

三、优化资源环境要素交易范围

(三) 完善碳市场覆盖范围。结合碳达峰碳中和工作需要，行业降碳潜力和碳排放核算基础等，稳步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，扩展交易主体，丰富交易品种、交易方式。(下转第三版)

江苏省委书记信长星、省长许昆林会见西藏拉萨党政代表团肖友才一行

新华日报讯 5月28日上午，江苏省委书记信长星、省长许昆林在南京会见西藏自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才带领的拉萨市党政代表团。

信长星、许昆林代表省委、省政府欢迎代表团一行到来，感谢西藏自治区和拉萨市对江苏援藏干部人才的关心爱护。信长星说，今年是西藏自治区成立60周年。60年来，雪域高原发生了翻天覆地的变化，充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。对口支援拉萨是党中央交给我们的光荣任务，也是江苏义不容辞的政治责任。我们将深入贯彻落实习近平总书记对江苏强调的“做好援藏援疆等对口帮扶工作”重要指示，把拉萨所需和江苏所能紧密结合起来，促进两地优势互补，全面落实对口支援任务，巩固拓展双向产业协作，深化交往交流交融，更好造福拉萨各族群众，在中国式现代化建设中携手共进。

肖友才介绍了拉萨经济社会发展情况和援藏工作情况，感谢江苏的无私援助。他说，江苏与拉萨结为一家亲，是党中央的英明决策。31年来，江苏坚决贯彻落实党中央决策部署，持续加大对口支援力度，创造了多个第一、取得了丰硕成果，有力助推了



五月二十八日上午，江苏省委书记信长星、省长许昆林在南京会见西藏自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才带领的拉萨市党政代表团。图为会见现场。拉萨融媒记者 杨守宝摄

拉萨长治久安和高质量发展。我们将化感恩之心为奋进之行，认真学习借鉴江苏的好经验好做法，团结带领

广大干部群众聚焦“四件大事”，聚力“四个创建”、当好“七个排头兵”，加快建设社会主义现代化新拉萨。

江苏省领导储永宏、马欣，拉萨市领导李江新、张定成、王慧、张春阳、陆文忠参加会见。

第二届江苏拉萨周在南京开幕 肖友才出席并致辞

新华日报讯 5月28日，“茉莉格桑共芬芳 苏拉携手走在前——第二届江苏拉萨周”在南京开幕。西藏自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才，江苏省副省长陈忠伟出席并致辞。

肖友才在致辞中表示，山海不为远，苏拉一家亲。31年援藏路，江苏与拉萨风雨同行、守望相助，共同谱写了深度融合、美美与共的时代篇章。两地携手举办的江苏拉萨周活动，不仅是广泛交流的窗口，更架起了深度合作的桥梁。热诚欢迎江苏的企业来拉萨投资兴业、江苏游客来拉萨观光旅游、江

苏英才来拉萨奋斗逐梦，我们一定以最暖心的服务让大家投资放心、创业舒心，把苏拉协作打造成贯彻新时代党的治藏方略的典范标杆；一定以最极致的体验让大家放松心情、如沐春风，感受圣地的热情，让苏拉两地的朋友越走越近、越走越亲；一定以最广阔的舞台让大家感受到此心安处是故乡、来了就是拉萨人，在世界之巅续写山海情深的新故事、再创新山海携手的新辉煌。

陈忠伟在致辞中表示，对口支援拉萨是党中央交给江苏的光荣

任务。长期以来，江苏始终坚持真情援藏、科学援藏、持续援藏，办成了一批好事实事。举办江苏拉萨周活动是两地深化交流合作的又一重要举措，本届活动以文化为纽带、以经贸为重点，为两地人员交往、感情交融、合作交流搭建了有效路径。江苏将坚决贯彻落实总书记重要指示和党中央决策部署，持续提升交往交流交融热度，着力打造多层次、多渠道、常态化的合作路径，让各族同胞共同感受祖国大家庭的温暖，让两地企业共享经济发展的机遇，不断开创新时代援藏工作新局面。

现场还见证了拉萨市产业强市母基金与江苏毅达资本签署产业强市母基金管理人协议，拉萨市委人才办与南京市人才集团签署了人才交流合作框架协议。此外，还发布了苏藏产业协作研究成果及洋河股份拉萨“朗热酒村”项目成果，拉萨文化旅游宣传推广大使进行了创业分享。

第二届江苏拉萨周活动将持续至6月3日，期间将举办致敬援藏干部人才专场演出、招商推介会、铸牢中华民族共同体意识文化交往交流交融活动，以及苏拉两地党政互访调研等。

2025年拉萨市“牢记党的教导、争做强国少年”一年级新队员入队仪式举行

拉萨融媒讯(记者小拉姆次仁) 5月29日，2025年拉萨市“牢记党的教导、争做强国少年”一年级新队员入队仪式在拉萨市实验小学东城分校举行。

市委副书记赵辉年出席并讲话。

上午10时，仪式正式开始。学校少先队辅导员宣读入队决定，老队员为新队员佩戴红领巾。全体少先队员在队旗下庄严宣誓，稚嫩而坚定的声音响彻校园。

赵辉年向新队员致以热烈祝贺，寄语同学们要志存高远，厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感，树立为国争光的远大理想；要传承中华传统美德，争做学校好学生、家庭好

孩子、社会好少年；要珍惜韶华，以学习为首要任务，勤学善思、练就过硬本领；要积极锻炼身体，培养乐观坚韧的心理素质，以阳光心态面对挑战。殷切期盼同学们刻苦学习、全面发展，共同努力把拉萨建设成天更蓝、水更清、笑脸更多的幸福家园。

活动结束后，赵辉年在实践课书法展示回廊详细了解学校办学特色，并强调要将民族团结教育融入日常教学，让孩子们从小树立“中华民族一家亲”的意识。在AI运动体验区，赵辉年鼓励学校结合“全国科技周”，积极开展“科学进校园”活动，为学生打造好科普课堂，让科学种子在孩子们心中萌芽。

市人大常委会党组理论学习中心组集中学习研讨(扩大)会议召开

拉萨融媒讯(记者次珍)5月29日下午，市人大常委会党组理论学习中心组第五次集中学习研讨(扩大)会议召开，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神。

市人大常委会党组书记、主任贺鹏主持。会议传达了学习了“习近平论社会主义生态文明建设(2025年)”和

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神。与会人员围绕学习贯彻习近平生态文明思想展开交流发言，并集体观看时政微视频——《绿水青山间的幸福》。

贺鹏要求，要不断深入学习贯彻习近平生态文明思想，加强人大生态立法。充分发挥市人大及其

常委会在立法中的主导作用，为推进拉萨生态文明高地建设提供更加有力的法律保障。要深刻理解习近平生态文明思想的丰富内涵，加大人大生态监督力度。坚持法律监督和工作监督相结合，持续开展《中华人民共和国环境保护法》等法律法规的执法检查，加强专题调研、听取审议专项报告，在推动改进和解决问题中

助推“生态立市”建设。要着力在创建国家生态文明高地上发挥作用。找准人大在推进生态文明高地建设中的职能定位，持续在法治保障、监督支持、建言献策上发挥作用，为奋力推进美丽拉萨建设作出人大新贡献。

市人大常委会党组成员、副主任郑卫国、彭飞跃、达瓦、次仁卓嘎出席。

2025年西藏自治区端午节牛皮船(龙舟)赛筹备工作正酣

拉萨融媒讯(记者莫瑞英)中国海拔最高的龙舟赛——2025年西藏自治区端午节牛皮船(龙舟)赛将于5月31日(农历五月初五)在拉萨滨河公园水域擂鼓开赛。目前，赛事各项筹备工作进入最后冲刺阶段，全市上下正以饱满的热情迎接这场水上盛会。

27日下午，记者来到赛事筹备

工作现场，看到工人们正有序推进舞台搭建、设施安装及赛道规划等工作。场地布置深度融合民族特色文化元素，力求为市民游客带来兼具地域风情与现代美感的视觉体验。

2024年，西藏成功举办了首届城市龙舟赛，吸引了来自西藏本地以及辽宁、湖北、湖南、四川、云南、

贵州、广东、广西等多地的龙舟健儿与西藏牛皮船运动员同场竞技，场面热烈非凡。今年，该赛事规模与精彩程度全面升级，共有来自区内外30支代表队参加。其中，牛皮船队伍20支，龙舟队伍10支。比赛规模从去年的6支龙舟队伍增加到了10支龙舟队伍。赛事已成功申请“世界海拔最高的龙舟赛”认证称号，将通过精彩的体育赛事

向西藏自治区成立60周年献礼。

此次龙舟赛是我区推动全民健身、弘扬传统文化的重要活动之一。开赛在即，各项筹备工作已进入最后冲刺阶段，届时将为市民游客呈现一场精彩纷呈的水上盛会。

端午节当天，滨河公园还将开展吃粽子、包粽子、舞龙舞狮、牛皮船舞等众多文化娱乐活动。

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语
依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础