

## 国务院常务会议解读：

# 惠企利民！“高效办成一件事”又有新部署

新华社记者 王雨萧

利民之事，丝发必兴。27日召开的国务院常务会议部署健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，明确要加强常态化机制建设，推动“高效办成一件事”重点事项全面落实，结合群众和企业反映突出的问题优化拓展事项范围。

会议指出，“高效办成一件事”以小切口推动政务服务理念转变、流程重塑、部门协同，便利了群众和企业办事，有力促进了营商环境改善和行政效能提升。

上海心动能科技有限公司负责人唐小惠对此感受颇深。

“以前做企业信息变更，得所有股东凑齐才能办理。现在办事老灵光了，让企业省了不少精力。”唐小惠说。

企业信息变更“一件事”、新生儿出生“一件事”、教育入学“一件事”……在“高效办成一件事”助力下，一件件关乎企业和群众切身利益的关键小事，实现了从“多部门来回跑”到“一件事高效办”。

“‘高效办成一件事’强化‘一

件事’导向，打破部门和层级间的壁垒，有助于优化政务服务流程，提升整体服务质量；同时强调‘一盘棋’思维，能够有效协调各方资源，有力推动改革举措落地，切实增强企业群众的获得感。”清华大学公共管理学院教授孟庆国说。

会议指出，要加强常态化机制建设，推动“高效办成一件事”重点事项全面落实，结合群众和企业反映突出的问题优化拓展事项范围，推动银行、医院、电信等更多公共服务集成办理。

中央党校(国家行政学院)国家治理教研部研究员翟云认为，“高效办成一件事”促进了部门之间的业务融合、系统衔接、数据共享、材料共用。形成常态化推进机制，有助于持续强化制度保障，实现从“能办”向“简办”“快办”“好办”转变，进一步提升企业和群众的获得感、满意度。

“‘高效办成一件事’极大减轻了群众企业的办事成本，提高了政

务服务体验，还可以在事项清单、覆盖范围、创新能力和落实力度等方面进一步改善，持续提升服务范围和服务效能。”北京大学政府管理学院教授马亮说。

马亮表示，在推动此前已纳入清单的服务事项办实、办深、办好的同时，应从百姓现实需求出发，持续拓展新增事项，推出更多企业有需、群众有感“一件事”服务场景。

会议指出，要强化数字技术赋能，持续完善全国一体化政务服务平台功能，破除数据壁垒，推进“一网通办”，切实提升服务质量和办事体验。

“一些地方政务服务平台通过人工智能自动核验申请信息，对符合条件的申请已经实现‘秒批’。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说，利用好各类数字技术，有助于进一步降低制度性交易成本，提升政务服务效能，助力经济社会高质量发展。

数据显示，截至今年5月底，全国一体化政务服务平台初步实现

521万项服务事项和3.6万多项高频热点服务应用的标准化服务，有力推动各地各部门线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”。

放眼全国，各地正以“高效办成一件事”为牵引，持续做好政务服务“加法”——

海南启用全省统一的招生入学服务平台，家长只需在线填报“一张表单”，上传“一套材料”，即可完成子女入学申请；

安徽通过就医费用报销“一件事”办理，职工医保个人账户家庭共济绑定实现“即时办结”，群众异地就医费用报销“一次不用跑”；

重庆优化企业信息变更业务流程，推行“一次采集、一套材料、多方复用”，实现企业信息变更“掌上随心办”……

“‘高效办成一件事’正日益融入日常点滴生活，让高效与便捷更加可感可及。”许光建说，各地各部门应进一步落实好会议各项部署，通过高效办好每一件政务服务“小事项”，实现为人民服务的“大目标”。

(新华社北京6月27日电)

国务院总理李强日前签署国务院令，公布《蓄滞洪区运用补偿办法》，自公布之日起施行。日前，司法部、水利部负责人就办法有关问题回答了记者提问。

## 司法部、水利部负责人就《蓄滞洪区运用补偿办法》答记者问

新华社记者

问：请简要介绍一下办法的出台背景。

答：蓄滞洪区是防洪工程体系的重要组成部分，是确保重点地区防洪安全、减少洪水灾害损失的重要手段。为保障蓄滞洪区正常运用、合理补偿蓄滞洪区内居民因蓄滞洪遭受的损失，国务院于2000年出台《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》，明确了国家蓄滞洪区运用补偿的对象、范围、标准和补偿程序等。实践证明，蓄滞洪区运用补偿对保障受灾群众基本生活、及时恢复农业生产等发挥了重要作用。随着经济社会发展，蓄滞洪区运用补偿工作遇到一些新情况新问题，特别是新型农业生产主体不断涌现，城镇化过程中出现“人房分离”现象，现行办法规定的补偿对象、补偿范围已经不完全符合实际，有必要适当拓展、扩大；从提高补偿工作效率和水平以及方便群众的角度，补偿程序有待进一步优化。针对上述问题，有必要对现行办法进行修订，更好适应新形势下蓄滞洪区运用补偿工作的需要。

问：修订工作的总体思路是什么？

答：一是立足蓄滞洪区运用补偿工作面临的新情况新问题，着力增强制度的针对性和实效性。二是坚持便民利民，切实保障群众权益，方便群众办事。三是总结实践经验，将蓄滞洪区运用补偿工作中行之有效的经验做法转化为制度规范。

问：办法对蓄滞洪区运用的补偿对象、补偿范围、具体补偿办法是否都作了修改？

答：这三个方面是修改的主要内容。一是调整补偿对象。明确蓄滞洪区运用补偿对象除蓄滞洪区内具有常住户口的居民外，还包括在蓄滞洪区内依法从事种植、养殖的农业生产者以及蓄滞洪区内住房的所有权人。二是完善补偿范围。根据蓄滞洪区运用补偿对象变化情况，将家庭以外其他农业生产者的农业生产机械纳入补偿范围；适应农业机械化发展导致耕牛等役畜不断减少的实际情况，将纳入补偿范围中的“役畜”调整为“饲养的畜禽”。三是健全具体补偿办法。统筹兼顾补偿的精准性和可操作性，总结实践经验，明确蓄滞洪区运用后，对规定范围内的损失实行分类定值补偿，具体办法由蓄滞洪区所在地省级人民政府制定。

问：办法在优化补偿程序方面作了哪些规定？

答：具体包括四个方面：一是规定蓄滞洪区运用后，所在地省级人民政府或者其授权的主管部门应当及时组织对蓄滞洪区运用的淹没范围予以界定。二是进一步明确补偿资金承担方式，规定补偿资金由中央财政和省级财政共同承担，中央财政承担补偿资金总额的70%。三是简化补偿资金发放方式，将现行办法规定的由补偿对象持补偿凭证等材料到财政部门指定的机构领取，调整为将补偿资金支付至补偿对象银行账户。四是建立补偿资金预拨机制，规定蓄滞洪区运用后损失严重的，蓄滞洪区所在地省级人民政府或者其授权的主管部门可以向国务院水行政主管部门、财政主管部门申请预先下达部分补偿资金预算，并及时组织支付给补偿对象。

问：为什么不将国家蓄滞洪区名录作为附录？

答：现行办法以附录形式列出国家蓄滞洪区名录，并规定因防洪规划或者防御洪水方案修改相应调整国家蓄滞洪区时，由国务院水行政主管部门提出修改意见报国务院批准、公布。现行办法施行后，国家蓄滞洪区名录作过一次修订，水利部按程序报经国务院同意后公布了《国家蓄滞洪区修订名录(2010年1月7日)》并沿用至今，现行办法所附名录已被替代。考虑到今后防洪规划修改时可能还需要相应调整国家蓄滞洪区，办法不再将国家蓄滞洪区名录作为附录，同时规定：国家蓄滞洪区名录由国务院水行政主管部门根据国家确定的重要江河、湖泊流域的防洪规划拟订，报国务院批准后公布。这样修改更符合实际情况，操作上也更为顺畅。

问：为确保办法顺利实施，需要做好哪些工作？

答：下一步，司法部、水利部将会同有关部门抓好办法的贯彻实施。一是加大宣传解读力度。采取多种方式做好办法的宣传解读和培训指导，帮助有关部门工作人员、社会公众更好地掌握办法内容，确保办法得到准确理解和严格执行。二是抓紧完善配套制度。指导蓄滞洪区所在地省级人民政府及时出台更为具体、操作性更强的相关配套规定，进一步细化制度措施，确保办法落地落实。三是加强统筹协调。蓄滞洪区运用补偿工作系统性强，主管部门要切实加强组织实施和监督管理，地方人民政府要统筹做好具体实施工作，有关部门要按照职责分工强化协同配合、形成工作合力，确保各项制度有效实施。

(新华社北京6月27日电)

## 夏天到了，小心“网红鞋”成为“踩坑鞋”

新华社记者 马晓澄 钟焯 徐弘毅

夏天到了，洞洞鞋因其颜值高、柔软、舒适等特点，在日常生活中的“出镜率”越来越高。但如果穿着不当，“网红鞋”也可能导致脚部更易受真菌感染，产生“脚气”等运动损伤，对儿童也可能导致足部发育不良。

“洞洞鞋虽然有很多洞，但设计上仍有很强的包裹性，其实并不透气。”在广州市皮肤病医院，真菌专病门诊负责人高爱莉为患者解开误区。她表示，洞洞鞋如果在高温潮湿的环境下长期穿着，会增加脚部真菌感染的风险，也就是人们常说的“脚气”“脚癣”。

她表示，比起网面鞋、布鞋来

说，洞洞鞋吸汗性不强。而对比同样以塑料材质为主的拖鞋，整体透气性更弱。这两方面都可能让洞洞鞋更容易产生潮湿的环境。

她进一步解释说，脚气的高发部位之一是脚趾缝间，洞洞鞋则以塑料材质紧紧“包”住了脚趾前和两侧，因此，脚趾缝难以干燥通风。一些洞洞鞋的柔韧度不够，长期与足部摩擦容易导致皮肤屏障的受损，也为真菌感染提供了机会。

“如果要穿的话，首先要尽可能保证宽松；其次，可以穿吸水性好的袜子，一方面可以把脚汗吸到袜子上，另外一方面也可以减少脚和鞋子的摩擦；也可以用一些

爽身粉保持脚部干燥。”高爱莉建议。

除真菌感染，穿洞洞鞋也可能更易导致运动损伤。广州医科大学附属第一医院骨科主任医师赵亮说，近期经常接诊因洞洞鞋穿着不当而导致足部损伤的患者。

他表示，洞洞鞋的鞋底没有很好的足部支撑，而当足部的平衡弱的时候，再踩到不平整的路面，就容易造成崴脚等损伤。洞洞鞋的缓冲不够，如果患者有基础的扁平足，可能相对加重足底肌肉的负担和疲劳。

据赵亮介绍，有一位患者，之前

因打羽毛球有过踝关节损伤，但因为工作原因，长期需要穿着洞洞鞋站立，时间长了后，踝关节损伤就加重了。到就诊的时候，已经有关节软骨损伤、关节积液等现象。

赵亮表示，对儿童而言，洞洞鞋长时间穿着可能导致足弓塌陷，影响足弓的正常发育。而足弓是维持人体重心平衡的关键结构，足弓塌陷会引发扁平足。

赵亮建议，不管是儿童还是青少年、成年人，都不宜长期穿洞洞鞋，建议将其作为休闲鞋偶尔穿着，平时多穿有良好支撑和足弓承托的运动鞋或皮鞋。

(新华社广州6月28日电)

## 圆明园荷花节开幕

6月28日，圆明园第三十届荷花节正式开幕。本届荷花节首次推出“荷韵梅芳 御苑双姝”双花展，引入岭南三角梅，与北国荷花一起“扮靓”皇家园林；创新推出水岸茶寮、帐篷咖啡等场所，为游客打造出避暑新场景。据介绍，荷花节将持续至8月31日。

图为当日，游客在在圆明园“荷韵梅芳 御苑双姝”双花展上拍摄。新华社记者 罗晓光摄



## 治河度汛两不误——黄河流域调水调沙速览

新华社记者 魏弘毅

盛夏已至。站在黄河岸边眺望，小浪底水利枢纽三孔排沙洞打开，河水奔泻而出，为上游腾出防洪库容。

据水利部预测，黄河流域将于7月1日正式入汛。为应对汛期，黄河2025年调水调沙任务近日启动。记者了解到，通过联合调度万家寨、三门峡、小浪底等水利枢纽，各级水利部门未雨绸缪，助力黄河汛期安澜。

黄河水少沙多、水沙关系不协调，为流域防汛调度提出了特殊要求。结合汛期调水调沙，是治理黄河泥沙的“关键一招”。

“冲沙入海，维持中水河槽，是调水调沙重要任务之一。”小浪底管理中心水量调度处处长李鹏介绍，以小浪底水利枢纽为龙头，汛前利用腾库迎汛的有利时机，大流量冲刷水库下游河道的泥沙，可明显减少下游河床

淤积。

同时，大流量下泄使得小浪底水库水位快速降低。“当水位降低到一定程度，上游万家寨和三门峡水库相继按计划加大下泄，冲刷水库淤积泥沙出库，减少水库淤积，延长水库使用年限。这样河道淤积和水库淤积可以得到缓解。年复一年，黄河泥沙得到有效治理。”李鹏说。

水利部黄河水利委员会水旱灾害防御局局长李利表示，汛期将联合调度黄河中游小浪底、万家寨、三门峡等水利枢纽，让调水调沙“环环相扣”，通过水库间的紧密配合，使上游水库来水能有效冲刷泥沙。

“2002年以来，黄河流域已累计实施29次调水调沙。”黄河勘测规划设计研究院有限公司规划研究院副院长鲁俊说，通过调水调沙，确保了黄河下游河床不抬高，初步遏制

了黄河下游河道主槽不断萎缩的状况。

从古至今，治黄利民的理念一脉相承，护河安澜的手段日进日新。当前，黄河调水调沙精准有序，离不开水利新质生产力的支持。

在离小浪底水利枢纽不远的西霞院水库，无人机缓缓升空。巡航期间，无人机持续搜寻混凝土破损、边坡长草、水面漂浮物等潜在危险，将视频信号实时传输至数字孪生小浪底集控中心，确保调水调沙顺利进行。

在数字孪生小浪底集控中心，以大数据和算法为依托的预警体系使调水调沙实现未雨绸缪。中心不仅能汇集一线众多监测设备的数据，还能对三天内的上游来水沙量、下泄流量等关键数据进行模拟预测，实现防汛“一屏统览”。

“作为黄河流域调水调沙的关键枢纽，2024年汛期，小浪底水利枢纽累计排沙量超过1亿吨。”李鹏介绍，以科技为依托，日益智能化的决策支持体系推动水库调度指令处理时间从30分钟缩减至5分钟，工作效率提升84%。

汛期迫在眉睫。总体来看，黄河流域防汛还存在不小挑战。

水利部统计数据表明，今年以来，黄河流域降水较常年偏少两成；今年6至8月，黄河流域降水预计较常年偏多一成，其中下游偏多两成至五成。

“黄河流域汛期易出现旱涝急转，发生大洪水的概率较大，局地可能出现极端降雨，防汛形势复杂严峻。”李利说。

针对可能出现的汛情，水利部相关负责人表示，将多措并举全力保障黄河流域安然度汛。

“我们将密切监测天气变化和雨水情发展过程，滚动开展预测预报，及时发出预警信息。同时强化干支流水库群联合调度，综合利用‘拦、分、蓄、滞、排’措施，强化调水调沙相关举措，充分发挥水利工程防灾减灾作用，并抓好水库、淤地坝、中小河流、山洪灾害等特殊部位灾害防御。”这位负责人说。

(新华社郑州6月28日电)

## 高铁出行新福利！

# 铁路“轻装行”服务启动

新华社北京6月28日电(记者樊曦)记者从中铁快运股份有限公司获悉，28日起，铁路部门在北京西、上海虹桥、广州南等19座车站试点开展“轻装行”服务，为旅客提供更加方便快捷。旅客可通过线上预约办理，将有效减轻携带大件行李出行的负担，乘坐火车出行更加方便快捷。

中铁快运相关负责人表示，在同城距离车站35公里内，旅客根据实际需要可选择以下两种“轻装行”服务。一是出发旅客“门到站”行李搬运服务。“选定此项服务后，由工作人员到旅客指定位置上门收取符合托运规定的行李并搬运至出发车站，安检通过后，送至旅客乘坐车站或指定站内行李服务柜(服务台)。”二是到达旅客“站到门”行李搬运服务。“选定此项服务后，由工作人员从旅客乘坐车站或旅客指定的站内行李服务柜(服务台)收取行李，在约定时间内运送至指定位置。”

该负责人介绍，已购车票的旅

客可通过铁路12306APP、微信小程序预约“轻装行”服务。办理“门到站”服务时，在开车前48小时至4小时预约；办理“站到门”服务时，在列车到站前24小时至1小时预约，工作人员在取件后5小时内送达指定位置。以上服务在工作人员取件前，旅客可随时取消订单，不收取任何费用。

旅客选择“轻装行”服务的行李重量和尺寸需符合国铁集团铁路旅客运输规程规定，即每名儿童旅客可携带10千克，每名外交人员可携带35千克，其他旅客每人可携带20千克，普通列车单件行李长宽高之和不超过160厘米，动车组列车单件行李长宽高之和不超过130厘米。同时还应符合国家铁路局、公安部公布的《铁路旅客禁止、限制携带和托运物品目录》相关要求。

该负责人表示，“轻装行”服务试点初期按件计费，价格为“出发地至车站”和“车站至目的地”68元/件，“出发地至所乘列车车站”和“所乘列车车站至目的地”98元/件，后期将根据市场需求、运营成本等因素动态调整。