

破解“大城市病”，北京做对了什么？

新华社记者

“大城市病”是世界各国在城市化进程中普遍面临的系统性挑战，表现为资源挤兑、交通拥堵、空气污染等问题。北京这座拥有2000多万人口的超大型城市，也同样面临“大城市病”的困扰。

近10余年来，北京深入贯彻习近平总书记关于首都规划建设 and 城市治理等方面重要指示精神，探索出破解“大城市病”的基本路径和有效方法。

城市“摊大饼”式扩张，如何改变？

人们常用“摊大饼”来比喻粗放型的城市发展模式，是以原有中心城区为“圆心”，像摊开一张面饼一样，不断由内向外扩张。城市核心区高度集中就业岗位、行政资源以及商业服务等重要功能，郊区则往往沦为“睡城”。

中科院2017年发布的卫星图像显示，北京中心城区近40年扩大了约6倍。各种功能不断在城市中心区域叠加，产生一系列问题。

曾经位于西二环附近的动物园批发市场，单日最高客流量达15万人次，批发市场聚集人流、物流、资金流，但造成周边交通常年拥堵，存在治安、消防风险。

城市“摊大饼”式的粗放型发展模式弊端日益暴露，需要以“精明增长”理念推动城市业态、功能、品质提升。

2014年2月，习近平总书记考察北京，为北京指明发展方向。北京牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，跳出“一城一地”视野，从京津冀协同发展的战略高度擘画未来。

北京市委书记尹力表示，总书记明确了首都北京“四个中心”的城市战略定位——政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，提出北京要“建设国际一流的和谐宜居之都”的战略目标，为做好新时代城市工作提供了根本遵循。要始终沿着总书记指引的方向，稳扎稳打、久久为功，一茬接着一茬干。

2017年，党中央、国务院批复北京新版城市总体规划，确定人口总量上限、生态控制线、城市开发边界“三条红线”。北京成为全国首个以“减量”推动高质量发展的超大城市。

“减量不是全面收缩，而是优化调整。中心城区做减法，平原地区做加法，京津冀区域协同，实行差异化发展。”北京市规划和自然资源委员会总规划师石晓冬说。

10年间，北京退出一般制造业企业超3000家，城乡建设用地减量150平方公里。城六区常住人口比

2014年下降15%，城市副中心、望京、丽泽等新就业中心快速崛起，北京从单中心集聚向多中心发展转型。

菜市口地铁站附近，原本规划建设产业园的黄金地块，变身4.4公顷的广阳谷城市森林。这样的公园北京有1100多个。两轮百万亩造林绿化工程实施以来，新增造林面积1633平方公里，相当于增加245个奥森公园，北京成为各国首都中少有的全域森林城市。

北京的“减”，换来京津冀的“增”。三地经济总量连跨6个万亿元台阶，达11.5万亿元。

“减量发展的最终落脚点，是实施创新驱动和高质量发展。”上海财经大学校长刘元春认为，北京的示范效应有利于带动更多超大城市走上新的发展道路。

西班牙《日报》评价：“特大城市或城市群寻求在经济、政治和劳动力方面的联合，以实现协同增效。这是应对发展挑战的一种办法，既保留了就近的便利，又减轻了拥堵的弊端……”

规划“看上去很美”，如何落地？

“规划停留在‘纸上画画、墙上挂挂’的情况在全国并不少见，我们需要科学部署，更需要刚性执行。”中国人民大学首都发展与战略研究院副院长李文钊说。

2014年总书记作出重要指示后，北京启动新一轮城市总体规划编制工作。党的领导贯穿首都治理全过程——建立由中央直接领导的首都规划体系，成立市委城市工作委员会、市委生态文明建设委员会等，拧成一股绳抓落实。

每一项重大规划的编制，北京都慎之又慎。例如，核心区控制性详细规划编制工作历时近3年，对核心区约200万常住人口、3.6万宗各类权属的土地，甚至1万多棵古树，开展深入分析研究。

“北京有很多中央单位和部队，规划落实需要统筹各方。”北京市发展和改革委员会主任杨秀玲介绍，首都规划上升为中央事后，规划成为不可逾越的红线，各方都得在首都规划建设委员会框架下行事。

“精雕”城市面貌，“细绣”城市空间。在首都功能核心区，社稷坛、太庙、皇史宬等重点文物腾退，“左祖右社”风采再现。承载老北京历史文化血脉的平房片区实施申请式退租，打造出法源寺片区、白塔寺片区等兼具城市记忆与现代活力的更新样本。

“告别‘无边界的城市’，规划发挥重要作用，党建引领是一张蓝图绘到底的根本保障。”北京市市长殷勇介绍，北京坚持一年一体检、五年一评估，确保规划远景变成现实实景。

空气污染、交通拥堵、垃圾围城等生活环境难题，如何化解？

北京市民邹毅是一名“蓝天摄影师”，他坚持每天拍摄天空的照片。“2013年时几乎每周都有几天

灰蒙蒙。”他说。

2013年，全国大部分城市PM2.5监测系统开始试运行。“爆表”成了高频词，N95口罩紧俏。

2013年，北京实施清洁空气行动计划，从燃煤、机动车、工业和扬尘入手治污减排；2018年开始，把治理重点聚焦移动源、扬尘源等更精细的领域，携手津冀合力治污、联动执法。

10多年过去，北京实现从“繁星无影”到“蓝天常在”的转变：2024年PM2.5年均浓度30.5微克/立方米，比2013年下降了65.9%，被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

抬头看天，低头看路。逐渐好转的，还有北京的出行环境。

北京市政协2010年的报告显示，北京每天堵车时间由2008年的3.5小时增至5小时，当时公共交通出行比例不足40%。如今，北京中心城区绿色出行比例达75%，在年均增长10万辆机动车的背景下，中心城区高峰时段平均道路交通指数持续下降。

北京构建以轨道交通为骨干、地面公交为支撑、多种出行方式为补充的综合交通体系。现有地铁里程879公里，市郊铁路365公里，线网规模全国第一。

针对重要节点、堵点治理，北京“一点一策”精准发力。京港澳高速杜家坎段被市民吐槽为“堵家坎”，缓堵综合治理后，拥堵路段平均通行时间缩短21分钟。

以科技赋能提升出行效率是又一重要经验。北京1万多个路口的交通信号灯实现联网，根据车流量实时灵活调整。

“垃圾围城”是很多城市的心头之患。北京市城市管理委员会副主任李如刚介绍，北京日均产生生活垃圾2.17万吨，过去基本都被填埋处理。随着垃圾分类、处理设施的建设和升级，现在北京生活垃圾日处理能力达到3.1万吨，环卫部门可以把过去填埋的垃圾清理出来进行无害化处置，以消除潜在污染风险。

殷勇举例说：“全市现有垃圾桶站57000多个，居民反映垃圾桶站地面有油污，我们就在下面加塑料垫方便清扫。居民反映厨余垃圾破袋麻烦、味道大，我们就在后端场站传送带上增加自动破袋装置，居民配合度大大提高。解决‘大城市病’，就要从这样的一点一滴着手。”

极端天气等城市挑战加剧，如何应对？

最大阵风14级，2300余棵树木倒伏，折枝6500多处——今年4月11日至13日，北京出现极端大风天气，然而城市运行平稳有序，没有人员伤亡。

北京市应急管理局预案处副处长王新华介绍，针对极端天气，北京有一套完善的应急处置体系。根据《北京市大风天气应急预案》，哪些部门需要参与、各自如何负责，都有明确规定。对于预案中没有规定的特殊情形，相关部门将结合实际研究决策、科学应对。

北京贯彻落实总书记“打造宜居、韧性、智慧城市”要求，持续加强

城市防灾减灾能力建设，成为全国首个将韧性城市建设纳入新一轮城市总体规划的城市。

近年来，北京下大力气保障城市生命线安全运行，更新改造1828公里“带病运行”燃气管道，更新改造5900公里老旧供热管网。

建设面向未来的宜居城市，北京积极推进新型城市基础设施建设，依托“七通一平”等技术手段，大到建筑、小到井盖，都有全市统一的“城市码”。

“超大城市要统筹发展和安全，不断提高韧性水平。”清华大学社会科学学院党委书记孟天广说，超大城市是一个“复杂巨系统”，极端天气、突发事件检验城市应急水平、抗压能力。科技创新呈现出蓬勃发展趋势，为城市应对治理挑战提供了有效的工具和解决方案。

智慧城市建设让北京运行效率大幅提升。市区两级98%以上政务服务事项通过“京通”实现“一网通办”。近50万政务人员通过“京办”线上办公，“京智”赋能日常运行和应急指挥，“一网慧治”辅助科学决策。

群众急难愁盼诉求多元，如何响应？

2023年7月底到8月初，北京遭遇特大暴雨灾害。从北京西南山区房山落坡岭拨出的第一个求救电话，就是打给12345的。

在北京的12345话务大厅，1700多名工作人员7×24小时快速受理诉求。2019年以来，热线受理群众和企业反映1.6亿件，一批群众急难愁盼问题得到解决。

北京市开展接诉即办改革，撬动一场超大城市治理的变革。

——整合64条政务热线，一号响应，全面接诉，精准派单。将343个街乡镇和市区两级政府部门、公共服务企业、电商物流快递企业纳入派单范畴，根据轻重缓急分级办理。

——基于1.6亿次来电信息构建数据库，建立“日报告、周分析、月通报”机制，形成“城市体检报告”，提升城市风险预警感知能力。

——在上一年度诉求大数据基础上，“算出”反映最集中的民生痛点、治理堵点，建立“每月一题”机制。5年来，老楼加装电梯、房产证办理难等70余个高频共性难题纳入专项治理，完成1800余项任务。

2021年，《北京市接诉即办工作条例》正式颁布实施，接诉即办有法可依，基层治理制度化、规范化水平大幅提升。

北京市政府副秘书长、市政务服务和管理局局长沈彬华认为，接诉即办构建了全民参与、全程覆盖的治理新格局，是“让人民来监督政府”和“不断推进党的自我革命”的有机结合，传承和发展了新时代“枫桥经验”。

“北京实践深刻践行总书记‘人民城市人民建，人民城市为人民’的思想，把人民性体现到治理的全过程、各方面，这是北京破解‘大城市病’的关键。”尹力说，要不断提高超大城市治理现代化水平，努力让人民群众生活更方便、更舒心、更美好。

（新华社北京7月2日电）

近年来，一些不法分子在高考前后及招生录取阶段，设计各类骗局，话术与手段不断升级，考生及

家长稍有不慎就可能上当。教育部日前发布预警，提醒考生和家长，勿信不实信息，谨防上当受骗。

高考未结束考生已收到“作弊”短信

“同学你好，AI监考监测到你在2025年6月8日3:00–5:00英语考试中有斜视偷看附近考生答题卡行为，成绩为0分。”高考还未结束，吉林、山东、四川等多地的高考考生就收到以“教育考试院”名义发出的短信，短信内容也高度雷同，都是通知考生因被AI监考发现作弊而成绩“清零”。

警方提示，此类虚假短信往往会附上“如有疑问请致电”，利用考生对高考成绩的重视和担忧心理，诱使考生回电，套取个人信息，进而实施诈骗。

今年高考确有多地采用AI巡查系统，为考生营造更加公平公正的考试环境。但AI系统仅对异常举动和违规行为抓拍标记，最终判定作弊与否由考点相关人员确认。一些不法分子利用这一信息点将骗术“升级”，伪造出极具迷惑性的诈骗话术。

多地官方第一时间辟谣，四川省教育考试院提醒，这是典型的短信诈骗，教育主管部门和招考机构绝不会向考生发送此类信息，请各位考生及

家长注意保管好个人信息，谨防上当受骗。除了在考试阶段用短信“定罪”，诈骗分子还在查分、填报志愿、录取等不同阶段设计骗局。

6月7日，华南农业大学就发布声明称，有校外机构、组织或个人假冒学校招生人员，谎称可以“高考低分读华南农业大学本科”“降分录取”“缴费预留位”等。实际上，学校从未委托或授权任何单位或个人向考生通过电话开展全日制本科招生宣传和录取等工作，也不会收取“报名订金”“录取订金”之类的费用。提醒广大考生和家长不要上当受骗。

“内部名额”设诱饵，伪造网站下圈套

近年来，高考骗局套路不断翻新：——虚构官方身份，谎称有“内部名额”。冒充高校领导、招办“能人”是诈骗分子惯用手段。

浙江省瑞安市人民法院审结的一起诈骗案件中，被告人周某通过伪造微信聊天记录以及教育部招生审批表等文件，制造学生将被浙江大学录取的假象，骗取家长134万余元。在行骗过程中，为打消家长的疑虑，周某申请了一个新的微信账号，将昵称设为“浙大哥”，头像设为浙大校徽，自导自演，将自己与“浙大哥”的聊天记录截图发给家长。

无独有偶，在北京市第一中级人民法院审结的一起涉及高考招生的诈骗案件中，被告人刘某虚构可通过各种方式帮助被害人子女进入国内或国外高校就读的办事能力。在行骗过程中，刘某谎称自己和某音乐学院有“计划内预留名额”的协议。

——放大焦虑心理，编织“低分高录”话术。

高考成绩公布后，一些不法分子利用考生和家长的焦虑心理，声称能够“低分录取”甚至“保送”进入名校。他们还用“不交钱将被退档”等威胁性话术，给出“低分高录”“免试入学”等诱惑性承诺，实施诈骗。

在山东日照山海天公安分局侦办的一起案件中，犯罪嫌疑人赵某、刘某某通过微信朋友圈等渠道，宣称能帮考生以“补录”的形式办理高校录取入学手续，骗取家长和考生的高额缴费。

——伪造“李鬼”通知书，假冒官方账号。

一些不法分子一比一“复刻”大学录取通知书，迷惑考生和家长。根据12321网络不良与垃圾信息举报受理中心公布的案例，有骗子冒充高校招生办人员向考生寄送伪造的录取通知书，并附上“缴费通知”，诱使考生将学杂费打入指定银行账户。

此外，教育部还提醒，一些社会机构和个人通过修改域名的个别字母、复制官方页面布局样式等方式，假冒高校和招生考试机构的官方网站、新媒体账号，或注册“阳光志愿XX”“阳光高校XX”等近似名称的App，编造散布虚假信息，诱导考生及家长购买付费服务。

协同发力防范骗局

今年高考前夕，教育部会同中央网信办、公安部联合开展查处涉高考违法有害信息等工作。

教育部、中央网信办、公安部提醒，相关网络平台要认真落实信息内容管理主体责任，持续加大监测处置力度，重点排查清理造谣考前泄题、贩卖所谓“试题答案”、组织考试作弊、开展招生诈骗等涉考违法有害信息，重点整治炒作夸大涉考不实信息、借AI技术生成发布涉考虚假信息、干扰舆论和误导公众等行为，从严查处有关账号，营造更加健康安全

的网络环境，共同维护良好的招生考试秩序。诈骗分子往往都是利用信息差、当事人心理焦急等因素实施诈骗。考生及

家长要通过官方渠道核实招生信息，不要相信“改分补录”等虚假承诺，保护个人信息与资金安全，对可疑情况及时核实报警，筑牢反诈防线。

暨南大学本科招生办公室副主任罗颖提醒考生和家长，院校资质可在教育部“阳光高考”信息平台查询，警惕“野鸡大学”混淆学历性质。录取规则、录取结果可通过省级教育考试院官网、高校官网进行查询。同时，选择志愿填报服务要认准各省

考试院官方系统，拒绝“高价保录取”。所有补录信息以省考试院官网公布为准，无需额外缴费。“家长和学生应当保持冷静和理性，对自称高校招生办、省考试院工作人员的来电，可通过院校官网电话回拨核

实，避免冲动受骗。若遇诈骗，应立即报警并保留证据。”罗颖说。

（新华社广州7月2日电）

护航鸟儿自由飞翔——多地加强鸟类保护综述

新华社记者 黄 鑫

鸟类是自然生态系统的重要组成部分，对维护生态系统平衡和稳定发挥着重要作用。近日国家林草局召开专题会议和部门间联席会议，部署在全国范围内全面开展鸟类保护活动。

60%以上的鸟类以昆虫为食，相当一部分种类的猛禽以捕食田鼠、野兔为生，比如一只灰喜鹊一年能吃掉1.5万条松毛虫。许多种类的鸟既可传授花粉，又能传播种子。同时鸟类对环境污染也特别敏感，是监测大气和水污染的飞行哨兵。

近年来，我国采取系列强化保护措施，持续推进鸟类保护监测网络建设，联合多部门开展“清风行动”“网盾行动”等线上线下专项执法行动，强化鸟类等野生动物保护。2024年全国水鸟同步监测结果显示，我国越冬水鸟总数量达505.9万只，为迄今全国范围内监测数量的最高纪录。

“根据2021年、2023年调整发

布的《国家重点保护野生动物名录》《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》，国家重点保护鸟类达到394种，‘三有’鸟类达到1028种，受保护鸟类种数扩大近50%。”国家林草局野生动植物保护司相关负责人说，我国明确了1140处候鸟迁徙通道重要栖息地，推进候鸟种群调查监测、环志、栖息地保护恢复、能力建设等主要任务。

与此同时，各地因地制宜，通过部门联动、科技手段、加强科普等，切实加强鸟类保护。鄱阳湖都昌水域，执法人员通过无人机巡查发现非法捕捞网具后，地面队员迅速定位清除，市场监管人员同步排查周边餐馆，形成“天眼锁定、地面清理、源头打击”的闭环执法。

这样的跨部门联动已成为江西野生动物保护的常态。自2021年建立省级野生动植物资源保护联席会议制度以来，江西纵向建立省市县三级联席会议制度，横向联合林

业、公安、交通等17个部门，在重点生态区域，组建鄱阳湖区越冬候鸟和湿地联合保护委员会，整合沿湖4市15县力量，联防联控成效显著。2025年一季度，全省累计派员开展联合执法行动111.8万余人次，查处破坏野生动物资源案件139起。

我国是世界上鸟类资源最丰富的国家之一，也是全球候鸟迁徙的重要通道，保护栖息地和迁徙通道对鸟类生存繁育至关重要。

地处东亚—澳大利西亚和西太平洋候鸟迁飞路线上的辽宁盘锦，每年迁徙停歇鸟类超百万只。当地建立2个监测平台，利用大数据对候鸟迁徙路线、栖息时间、种群数量等进行分析，对候鸟迁徙通道、停歇地、繁殖地等区域加强巡护值守，确保候鸟迁徙安全。

鸟类保护需要全社会共同参与，加强相关知识科普，才能让群众自发爱鸟护鸟。

春天抢抓“自带干饭工具”的勺

嘴鹈，夏天观察黑嘴鸥滩涂觅食，秋天赏黑脸琵鹭水面翩跹，冬天与卷羽鹈鹕不期而遇……在江苏东台市条子泥湿地景区，观鸟成为新时尚。以湿地观鸟、亲近自然为主线的生态研学游、亲子游近年火爆起来，越来越多的人在这里收获鸟类保护知识，体验大自然的奇妙。

为增强全民爱鸟护鸟意识，今年2月以来，江西吉安市林业局开展“百校千村万人携手保护鸟类”系列科普活动，组织市、县两级林业宣传队伍深入校园、社区、乡村，以多种形式普及鸟类保护知识，累计开展活动40余场。

鸟类保护是场“持久战”，需要久久为功。

下一步，国家林草局将通过强化执法、完善监测网络、加强宣传教育等多种措施，加大鸟类保护力度。同时会同各有关部门加强对猎捕、养殖、交易、运输、利用等全链条执法监管，保持对违法犯罪行为的高压态势。

（新华社北京7月2日电）



为维护老年人合法权益，市场监管总局和中国消费者协会7月2日联合发布消费提示，防范私域直播间诱导老年人购买药品保健品。

据介绍，市场监管总局在全国开展老年人药品、保健品虚假宣传专项整治工作中发现，有商家为规避监管，通过个人微信、企业微信、微信群等私域渠道将顾客引流至线上，在网站、平台、小程序等开设直播间，假借“养生讲堂”“健康咨询”等名义进行夸大、不实宣传，诱导老年人线上下单或线下消费。

（新华社发）