

# 减轻百姓看病负担 加强基金监管力度

## ——国新办发布会聚焦我国“十四五”时期医保改革

新华社记者 彭韵佳 徐鸣航

国务院新闻办公室24日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，国家医保局相关负责人介绍了“十四五”时期深化医保改革、服务经济社会发展有关情况。

### 不断健全世界最大基本医疗保险网

“全国基本医疗保险参保率稳定在95%左右，2024年度全国基本医疗保险参保人数达13.27亿人。”国家医保局局长章轲介绍，2021年至2024年，累计有近200亿人次享受医保报销。

国家医保局副局长李滔介绍，“十四五”以来，各地通过医疗救助渠道资助3.5亿人次困难群众参保，农村低收入人口和脱贫人口参保率始终稳定在99%以上，各项医保帮扶政策惠及农村困难群众就医6.73亿人次。

聚焦“一老一小”，医保在政策保障、服务优化等方面采取了一系列措施，增强其获得感与幸福感。

呵护好“小的”，生育保险不断强化。截至2025年6月，2.53亿人参加生育保险，享受待遇超9600万人次；优化“出生一件事”，新生儿凭出生医学证明就可以参保；促进儿科产科优化服务，积极推动目录内生育医疗费用全报销。

照顾好“老的”，积极推动建立长期护理保险制度。截至2024年底，1.9亿人参加长护险；推动住院免陪服务，引导护理资源优化配置；将95%以上的村卫生室纳入医保，方便老年人在家门口就医。

数据显示，“十四五”以来，医保基金累计支出12.13万亿元，年均增速9.1%。

12.13万亿元——既为人民群众看病就医提供了坚实的保障，也通过医保真金白银的战略购买，为医药行业发展、医药技术进步、产业转型升级提供了有力支持。

章轲介绍，“十四五”以来，医保对创新药的支出大幅增加，2024年的支出是2020年的3.9倍，年均增速达40%。

### 切实减轻看病就医负担

减轻人民群众看病就医负担，是医保的“必答题”。发布会上，一组数据彰显切实成效：

“十四五”时期，各项医保帮扶政策累计减轻农村低收入人口费用负担超6500亿元；长护险累计惠及超200万名失能群众，减轻群众护理服务费用负担超500亿元；4年多来，全国跨省异地就医直接结算累计减少参保群众垫资5900亿元。

为促进群众用药质量和可及性

整体提升，“十四五”以来累计402种药品进入目录；2018年以来，国家层面已开展10批药品集采，覆盖435种药品。

药品价格直接影响群众的看病费用。国家医保局副局长施子海介绍，通过组织开展通用名、厂牌、剂型、规格均相同的“四同”药品价格治理，规范2.7万余个药品品规的价格。

“我们正在建设全国挂网药品价格一览表，对异常价格予以标识，推动各地持续纠治不合理的挂网高价。”施子海说。

在“减负”的同时，看病就医也越来越便捷——

跨省异地就医更方便：持续完善跨省异地就医政策，方便参保人就近享受医疗服务；跨省直接结算门诊慢特病从无到有，达到10种。

个人账户共济范围更广：建立职工医保门诊共济保障机制，将职工医保个人账户共济范围扩展到近亲属，同时大力推进跨省共济。

医保服务更便利：打造“15分钟医保服务圈”；全国超12.36亿人开通使用医保码，就医买药实现扫码直接结算。

### 织牢医保基金安全网

医保基金监管，既事关人民群

众“看病钱”“救命钱”，也事关医保基金平稳运行。

章轲介绍，医保基金运行持续稳健，截至2024年底，医保统筹基金累计结存3.86万亿元，基金运行监测不断强化。

推进飞行检查扩面提质，强化药品追溯码监管，构筑全流程、全领域、全链条的智能监管防线……随着医保基金监管体系全面建立，我国累计追回医保基金1045亿元。

“我们创新监管方式，强化大数据赋能。”国家医保局副局长黄华波介绍，通过构建“异常住院”“医保药品倒卖”“重点药品监测”等大数据分析模型，今年以来，通过智能监管子系统拒付、追回医保基金3.3亿元。

监管，不仅需要“管基金”，也需要“管人”。

“我们对定点医药机构相关人员实行‘驾照式记分’，建立了定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，做到医保基金监管精准到人。”施子海说。

章轲表示，国家医保局将持续管好用好医保基金，守护好全体人民生命健康，为包括医药产业在内的各相关产业发展持续注入强劲动力，在更高层次上助力健康中国建设。

(新华社北京7月24日电)

# 让“地球之肾”永葆生机

## ——各地加强湿地保护综述

新华社记者 黄 焱

《湿地公约》第十五届缔约方大会当地时间23日至31日在津巴布韦举行。湿地被称为“地球之肾”，是重要的生态系统。

我国是湿地资源丰富的国家。加入公约以来，我国相继出台相关政策法律文件，成立跨部门的国家履约委员会，加强了对包括82处国际重要湿地、600多个湿地自然保护区在内的湿地系统的保护管理，积极参与国际交流合作，取得显著成绩。

### 法治保障，科技护航

“近年来我国湿地保护法律法规体系不断完善，湿地保护法、各省(区、市)湿地保护条例出台实施，为湿地保护提供了坚强法治保障。”国家林业和草原局湿地管理司副司长杨锋伟说。

目前全国共指定国际重要湿地82处、认证国际湿地城市22个、认定58处国家重要湿地和1205处省级重要湿地，初步构建起湿地分级管理体系。

海南岛绵延的海岸线上，红树林郁郁葱葱。生长在潮间带的红树林是国家重点保护的珍稀植物。但在20世纪80年代，围海造塘“野蛮生长”，红树林湿地逐渐萎缩。

开展红树林营造和修复，划定限养区和禁养区、不合规范养殖全

部退出、挖通围堰、恢复水体自然交换、清理外来有害生物和海洋垃圾……当地通过系列措施，让“海上森林”逐渐焕发生机。

目前我国红树林面积达45.45万亩，较本世纪初增加12.45万亩，是世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。

严格的法治保护外，科技手段也不可或缺。

每年10月，大批候鸟到河北沧州南大港湿地停歇并补充食物。为了不影响鸟类正常活动、将保护工作做得悄无声息，工作人员想了很多办法。

“我们安装了声纹监测系统，能够收录鸟的叫声并进行自动比对，判定鸟的种类；还安装了多个高清摄像头，通过人工智能自动比对和记录飞过监控探头的鸟类数量和种类。”南大港自然资源和规划局局长孟召雷说。

黑龙江搭建起融合卫星遥感、无人机巡查与地面监测的“天空地”一体化智慧监管体系，将湿地资源动态管理、生态修复工程跟踪、科研监测数据分析等核心工作内容纳入，实现了湿地保护管理的数字化、智能化与精细化。

### 多类探索，价值“落地”

湿地的生态支持价值举足轻

重，同时其生态供给价值也不可忽视。在我国，湿地不仅蕴藏约2.7亿吨淡水，还有丰富的生物资源，一些药用湿地植物和特殊的湿地生物材料也具有极高的经济价值。

针对不同湿地类型的资源禀赋、生态特征和利用方向，各地积极在湿地生态农业、湿地产品加工、湿地生态旅游等方面，探索湿地生态价值实现机制。

位于辽宁盘锦的辽河口湿地，是我国鸟类迁徙路线上的关键区域和西太平洋斑海豹的重要繁殖地。近年来，盘锦开展“水鸟友好型”稻蟹共养实践，不仅种出了特色稻米、产出了肥美河蟹，水稻田还在春季上水和秋季收割时节为迁徙的鹤鹑类和雁鸭类提供觅食场所。

在充分利用湿地原材料进行湿地产品加工利用方面，山东鱼台县在河滩及采煤塌陷区新生湿地上种植杞柳。利用杞柳加工的柳帘、屏风、柳篮等产品广受市场欢迎，远销日本、法国、英国等国家和地区。

### 公众参与，和谐共生

在我国不少城市都有湿地，这些稀缺的绿色空间为城市打造了“人则自然，出则繁华”的宝贵财富。

业内专家认为，保护湿地不是简单将其“圈起来”，而应该创新公

共教育模式，让大家能够亲身体验和感受湿地的美，公众参与了、了解了、受益了，保护意识就会不断增强。

在杭州西溪湿地，不少市民漫步在绿道上，感受树荫照水、绿意盎然。多年来，西溪湿地探索湿地与城市一体化发展，统筹好生产、生活、生态三大空间布局。春天花朝节时，赏红、种花、扑蝶、祭花神，人们徜徉湿地，尽享草木沁香、群芳吐艳。冬末春初的探梅节、秋日里的红柿节、观赏芦苇的听芦节、放水捕鱼的干塘节……在西溪，游客们可以充分感受原生态之美带来的盎然乐趣。

处在超大城市中轴线上的广州海珠国家湿地公园，让生态活动面向市民，以徒步、定向越野、知识竞赛等群众喜闻乐见的方式，鼓励市民迈开步子，走进湿地，共享绿色空间。

杨锋伟介绍，下一步，国家林草局将全面落实湿地保护法，推进湿地保护修复体系、调查监测体系和保护监管体系建设，加快实施红树林保护修复、互花米草防治两个专项行动计划，高标准完成计划任务；积极支持国际红树林中心建设与运行；统筹推进国家湿地公园保护和合理利用，探索“湿地+文化+旅游”发展模式，推动湿地保护高质量发展。

(新华社北京7月24日电)



陕西省铜川市王益区，一个被黄土高原山环环抱的小村庄梁家塬，三口在当地再普通不过的窑洞不远处，矗立着“抗日英烈梁希贤故居”的纪念碑。72岁的村里老人梁三姓会定期打理，每年春节和清明节，还会陪同从外地赶来的梁家后人，和当地村民一起在此祭扫。

盛夏的热风吹过黄土高原，直抵咆哮着的黄河，将人们带回到84年前那场惊心动魄的中条山战役。时任国民革命军陆军第80军新编第27师副师长的梁希贤，和兵出潼关的同袍并肩作战，在弹尽粮绝之际为免被俘受辱，纵身跳入滔滔黄河，献出了自己43岁的生命。

梁希贤，1898年出生在陕西同官(今陕西省铜川市)黄堡镇梁家塬村。据村里老人回忆，梁希贤自小就受英雄人物故事的影响，立下了报效国家的志向。1925年，他不顾家人反对，告别地处内陆的家乡南下广州，于1926年3月考入黄埔军校第五期。

毕业后随即参加北伐战争，抗战全面爆发后出征淞沪会战，梁希贤凭着所学的军事知识和作战指挥能力，以战功一路擢升，历任排长、连长、营长、团长等职，直至调任新编第27师副师长。这支军队以陕西籍士兵为主体，曾驻防在黄河西岸的陕西大荔县一带，防备已经占领山西、隔河相望的日寇。

站在陕西“东大门”潼关县的黄河岸边远眺，对面风陵渡的中条山地势虽然高出一截，以居高临下的态势压制着千年雄关。潼关县委党史研究室主任王喜民告诉记者，盘踞在中条山一带的日军曾多次炮击、轰炸潼关，威胁着陇海铁路线。“敌军一旦渡河成功，将极大威胁抗战大后方的安全。”他说。

1940年，梁希贤率部奉命渡过黄河，进入晋南中条山地区与日军对峙。其间，他率部屡次出击，破坏交通线、炸毁仓库，给敌人以沉重打击。

1941年5月7日，日军悍然发动中条山战役，集结10万部队，在飞机、大炮的掩护下向中国军队驻守的中条山隘口大肆进攻。当时身患疾病的梁希贤本应到后方医院治疗，但当得知日军发动进攻的消息，他毅然决定留在部队指挥作战。

梁三姓的父亲参加过中条山战役。他从父亲那里得知，这位从梁家塬村走出的将军冒着敌军于地面施放毒气、空中连番轰炸的疯狂进攻，抱病巡视阵地，鼓励官兵誓死抵抗。

5月9日，在敌军疯狂进攻下，中国军队且战且退顽强抵抗。背着作为物资运输“生命线”的一座黄河渡口，新编第27师死守阵地，终因寡不敌众被打散。梁希贤见情势危急，命令余部突围。退至一处悬崖激战多时，身上多处受伤的梁希贤打光子弹，转身跳入汹涌的黄河，以身殉国。

2015年8月，梁希贤被列入民政部公布的第二批600名著名抗日英烈和英雄群体名录。

2022年11月，“抗日英烈梁希贤故居”纪念碑在梁家塬村委会和铜川市王益区相关部门的共同见证下立起。铜川市政协委员、王益区政协常委李景群也是自那时起开始收集梁希贤遗物、寻访梁希贤后人和抗战老兵，整理梁希贤将军的资料。他告诉记者，梁希贤的兄弟中还有两人也打过日寇，梁家塬村有不少男儿舍弃小家，毅然奔赴抗日战场。

“梁家塬厚重的历史，因为梁希贤将军以及同村其他抗日战士而更加光辉。”李景群说，“我虽不出自梁家塬，但作为中华儿女，有责任尽可能多地收集和保存梁希贤将军的历史资料，让更多人知道在80多年前，先烈是怎样同仇敌忾筑起血肉长城。”

从黄土高原到黄河之滨，先烈蹈浪而去，留下了民族复兴的大势不可阻挡、滔滔向前。

(新华社西安7月24日电)

## 西藏农牧民共享文旅发展红利

(上接第一版)“感觉这十几年西藏变化很大，现在基础设施更完善了，旅游服务也更专业。”李小说说。

在那曲市比如县，静谧的萨普雪山也成为游客“打卡点”。湖边的草地上，一顶顶藏式帐篷格外醒目。游客们一边欣赏雪山湖景，一边观看当地艺术团的山鹰舞蹈表演。来自辽宁的自驾游客王黎明说，这里的风光绝美，值得一来。

萨普雪山景区负责人旦增达杰是土生土长的比如县人，从西藏职业技术学院毕业后，他选择回乡当讲解员。“把家乡故事讲给更多人听，很有成就感。”旦增达杰说。

近年来，西藏旅游产业通过政

策扶持、品牌打造等举措，不断促进高质量发展。数据显示，2025年1至6月，西藏全区接待国内外游客3128.48万人次，同比增长11.67%。其中入境游客19.64万人次，同比增长31.2%；接待国内游客3108.84万人次，同比增长11.57%；文化产业产值超77.24亿元，同比增长21.2%，各类文化活动超5.3万场次。

从纳木措到萨普雪山，从布达拉宫到大昭寺，西藏凭借壮美的自然资源和独特的人文底蕴吸引世界游客纷至沓来。西藏旅游热也让越来越多农牧民参与其中，展示西藏优秀文化和好客热情，实现家门口就业增收，共享发展红利。(据新华社拉萨7月22日电)

(上接第一版)二是坚持开放合作，妥善处理分歧摩擦。历史和现实证明，相互依赖不是风险，利益交融不是威胁，提升竞争力不能靠“筑墙设垒”，“脱钩断链”只会孤立自己。“降依赖”不能减合作。中欧经贸关系的本质是优势互补、互利共赢，应该也完全能够在发展中实现动态平衡。中国高质量发展、高水平对外开放将为中欧合作提供新机遇、拓展新空间。中欧要深化绿色和数字伙伴关系，促进相互投资合作。希望欧方保持贸易和投资市场开放，克制使用限制性经贸工具，为中国企业赴欧投资兴业提供良好营商环境。

三是践行多边主义，维护国际规则秩序。面对战争与和平、竞争与多边主义、团结合作才是正确答案。中欧要共同维护第二次世界大战结束后建立起来的国际规则和国际秩序，与时俱进推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手应对气候变化等全球性挑战，让多边主义的火炬照亮人类前行之路。中欧要支持通过政治手段和平解决国际争端。中方一贯从事事情本非曲直出发，主张劝和促谈，倡导标本兼治。中方愿同欧方加强协调，推动

今年联合国气候变化大会取得成效，为应对气候变化和全球绿色转型作出更大贡献。中方也愿同欧方开展人工智能领域政策沟通和务实合作，共同推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

欧方表示，习近平主席有关欧中关系的三点主张至关重要。建交50年来，欧中在广泛领域开展合作，规模和深度不断拓展，成为彼此重要合作和贸易伙伴，助力了各自经济繁荣和人民福祉提升。中国已成为制造业和科技大国，让数亿人脱贫，中国的发展令全球震撼，给世界重要启示，欧方相信并支持中国取得更大发展。欧盟和中国都是世界上的重要力量，欧中关系对双方和世界都极为重要。欧方致力于深化欧中关系，建设性处理分歧，推动双方在平衡、对等、互惠基础上持续取得更多积极成果。欧方不寻求与中国“脱钩断链”，欢迎中国企业到欧洲投资兴业。面对动荡不安、充满不确定性的世界，欧中要承担责任，共同坚持多边主义，维护联合国宪章宗旨和原则，携手应对气候变化等全球性挑战，推动解决地区热点问题，维护世界和平稳定。欧方期待同中方一道，续写欧中关系下一个50年更加精彩的篇章。

王毅参加会见。

## 夏日风景正当时

进入盛夏，雄安新区的风景愈发优美，令人赏心悦目。

这是7月23日拍摄的雄安新区水上风景(无人机照片)。

(新华社发)

