

铸牢中华民族共同体意识——

新时代民族工作的理论创新与拉萨实践路径

拉毛太

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,是马克思主义民族理论中国化时代化的最新成果,为新时代民族工作提供了根本遵循。《习近平关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》系统阐释了这一重要思想的核心要义,其中“十二个必须”深刻回答了民族工作的根本性、方向性问题。结合拉萨实际,从历史方位的时代定位、重要任务的系统推进、工作主线的实践逻辑三个维度,能够立体呈现这一重要思想的理论深度与实践伟力。

一、历史方位的时代升级:民族工作的全局化与系统性重构

习近平总书记将民族工作置于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局中审视,实现了民族工作在党和国家事业全局中定位的历史性跃升,这一升级在拉萨的实践体现为四重维度的拓展。

(一)在任务维度上,拉萨的发展目标从“脱贫摘帽”转向“共同现代化”。作为曾经全国唯一省级集中连片特困地区的首府,拉萨在2018年实现所有贫困县全部摘帽,2019年建档立卡贫困群众动态清零,历史性消除了绝对贫困。进入新发展阶段,拉萨以“强中心”战略为抓手推动特色产业升级,2024年全市GDP突破990.04亿元,城乡居民人均可支配收入比下降到2.14:1,实现了从“解决绝对贫困”到“追求共同富裕”的任务升级。这一转变印证了民族工作重点从“区域发展”向“民族复兴”的战略跃迁。

(二)在空间维度上,拉萨的民族工作从“边疆治理”拓展为“全域协同”。作为青藏高原的中心城市,拉萨既承担着守护国家生态安全屏障的重任,又肩负着带动区域发展的使命。2024年,北京、江苏对口支援拉萨7.6亿元,实施120个项目,建成格桑塘现代农牧产业园等民生工程。

拉萨市与西安、南宁等城市签订跨区域合作协议,发起“318·民族团结进步长廊联盟”,同时深化与尼泊尔加德满都的跨境合作,推动中尼铁路前期工作,使边疆民族地区成为“一带一路”建设的重要节点,实践了“全国一盘棋”的全局思维。

(三)在对象维度上,拉萨的工作重心已经从“少数民族服务”转向“各民族共同凝聚”。如今的拉萨是多民族共居的现代化城市,常住人口中有藏、汉、回、满、蒙古等30多个民族,形成了居民共居共商的生活图景。拉萨市以文化为纽带,实施“五个认同”增进工程,推动铸牢中华民族共同体意识入脑入心,生动诠释了“各民族都是中华民族大家庭平等一员”的理念。

(四)在格局维度上,拉萨构建了“党委领导、多元协同”的治理体系。拉萨市始终坚持党对民族工作的集中统一领导,将民族团结进步创建工作作为“一把手”工程,成立由市委书记任组长的领导小组,统筹47个成员单位协同发力。全市每年投入民族团结经费8200余万元,形成“党委领导、部门联动、社会参与”的工作体系。在制度创新方面,拉萨市首创“16个牵头部门分类推进”机制,在八廓街等历史街区打造“石榴巷”互嵌式社区,在城关万达等商超设立民族团结商超,展现了“党委统一领导、全社会共同参与”的制度优势。

二、重要任务的系统推进:拉萨实践中的“四个着力”

以铸牢中华民族共同体意识为主线,拉萨将习近平总书记关于加强民族工作的重要任务转化为可操作的实践路径,在四个方面形成了具有高原特色的经验做法。

(一)着力构筑共有精神家园:从文化保护到价值认同的深层建构。聚力文化认同,制定拉萨市民族团结进步模范区创建条例、全面推进新时代西藏民族工作高质量发

展实施意见,部署实施“四大工程”“六项行动”,推动中华优秀传统文化与高原民族文化的创造性融合。在保护层面,2025年启动布达拉宫文物建筑预防性保护工程,开展建筑结构监测、壁画数字化等科技项目,同时推进465函贝叶经和39752函古籍的保护修复工作。在精神层面,“西藏百万农奴解放纪念馆”成为西藏首个“铸牢中华民族共同体意识实践基地”,每年组织6000余名学生开展研学活动。《文成公主》大型实景剧自2013年首演以来累计演出2100余场,观众超3000万人次。在居住空间上,落实“零门槛”落户政策,打造13个互嵌式社区,设立“民族之家”活动室。在教育领域,西藏班通过跨区域协作培养人才,形成了“学习在一起、成长在一起”的育人环境,全方位促进中华民族共有精神家园的建构。

(二)着力推动共同现代化:边疆民族地区的高质量发展路径。拉萨立足资源禀赋,探索生态保护与经济发展相协调的现代化之路。在产业升级方面,2024年清洁能源装机规模突破450万千瓦。高原特色产品中尼木藏香、曲水净土等品牌通过“电商+援藏”渠道走向全国,2024年农牧民人均可支配收入达2.71万元,同比增长8.6%。在城乡融合方面,实施“乡村振兴示范村”建设,在堆龙德庆区羊达村推行“民俗+旅游”模式,2024年接待游客15万人次,户均年增收8万元。拉林铁路开通后,累计运送旅客超370万人次,运送货物114万吨,成为推动区域经济发展,促进民族团结的强劲引擎。2024年,西藏籍高校毕业生4047名在区外实现高质量就业,区外企业和人才积极投身拉萨建设,形成“经济互嵌、文化互鉴”格局。

(三)着力保护和改善生态环境:绿色发展引领生态高地建设的深度实践。拉萨以“生态立市”为组

带凝聚共识,加快“无废城市”创建,推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。自2022年南北山绿化工程实施以来,累计完成营造林近70万亩,栽植各类苗木1.14亿株,吸收农牧民720万人次参与工程建设,带动群众增收25亿余元。建立“我在西藏有棵树”网络捐资平台,引入社会资金参与工程,73家企业参与承包造林23万余亩,撬动社会资金约20亿元。2024年拉萨空气质量优良天数比例达99.7%,纳木措、拉鲁湿地等生态保护区生物多样性持续提升,各族群众在守护绿水青山中增强了对国家的认同感。

(四)着力提升治理现代化水平:法治框架下的民族事务精准治理。拉萨将民族事务纳入法治轨道,形成了“分类施策、精准治理”的工作机制。制定《拉萨市民族团结进步条例》地方性法规,明确适用范围和部门职责。稳步推进基层“双语”社会工作站建设,实现基层社会工作服务站全覆盖。坚持新时代“枫桥经验”,吉崩岗派出所“吉祥调解室”、丹杰林社区“早茶议事亭”、绕赛社区“甜茶议事会”等基层治理创新,提升治理精准度,为长治久安奠定了坚实基础。

三、工作主线的实践逻辑:铸牢中华民族共同体意识的拉萨范式

铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作的“纲”,在拉萨实践中形成了“历史—现实—未来”相贯通的逻辑链条,通过“五条工作原则”的本地化诠释,构建了具有高原特色的实践范式。

(一)生态保护作为首要任务,以“生态立市”为纽带推动可持续发展与认同凝聚。拉萨将生态保护作为铸牢中华民族共同体意识的基础性工程,构建“保护—发展—共享”三位一体模式。在制度层面,出台《拉萨市生态环境保护条例》等法

规,建立市、县、乡三级生态环境保护责任体系,划定生态保护红线9674.59平方千米。实施南北山绿化工程,进一步健全完善“林长河湖长”“林长+检察长+警长”等协作机制,拉萨河水质连续五年保持Ⅱ类以上。2024年,全市林草系统坚持生态惠民,吸纳群众参与后期管护,带动农牧民群众就业增收213万余人次、7.65亿余元。落实生态保护林员岗位补助资金2768.5万元、生态公益林管护补助资金3850万元,实现11598名护林员、生态岗位人员年人均增收5705.6元。通过“生态美”带动“产业兴”“百姓富”,形成“绿水青山就是金山银山”的生动实践,使“守护好高原生态”成为各族群众的共同信念。

(二)在巩固民族关系层面,以“文化兴市”为纽带增进文化认同与人文互鉴。围绕“文化兴市”厚植人文底蕴,深入实施文化保护、创作、传播“五大工程”,落细“五个一批”举措:创作《天·梦》舞台剧、推出《拉萨的歌》系列曲目,制作“拉萨礼物”文创产品,四级文化产业示范基地达127家,文创园区获评第五批国家文化和科技融合示范基地。开展民族团结进步模范区创建“十进”工程,举办拉萨文化旅游产业发展大会暨纳木措开湖日系列活动,加入世界旅游城市联合会,半程马拉松、喜马拉雅音乐节等文旅体融合品牌影响力持续扩大。打造“318”数字化自驾游线路,《日光之城》展现城市魅力,形成文旅发展“三环八圈”新格局,有效增进了“五个认同”。

(三)在实现伟大复兴层面,以“产业强市”为纽带汇聚力量与合作动能。借助“一带一路”和南亚大通道建设,拉萨拓展对外开放格局。坚持把发展作为第一要务,“九大产业”构筑高质量发展的“四梁八柱”,“五类业态发展区”齐头并进。2024年,有效投资稳定增长,56个重点项目加快建设,西藏货物贸易进出口总值达126.7亿元。工业经济绿色转型,农牧产业稳产增效,服务业提质发展,外贸产

业扩容发展,各领域创造5万余个就业岗位,各族群众共同参与、共同受益。援藏工作建立“人才+技术+产业”的帮扶模式,带动本地各族群众提升就业能力,形成了“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”的生动局面。

(四)在依法治理工作层面,以“依法治市”为纽带提升治理效能与法治水平。拉萨坚持法治政府建设,出台政府规章,提请市人大常委会审议法规议案,清理行政规范性文件,健全依法行政制度体系。完成市县两级机构改革,完善市、区(县)、乡镇(街道)三级权责体系。出台城市精细化管理标准,健全完善城市管理体系。推进农村产权流转交易规范化试点,完成布达拉文旅集团、城投建投公司整合重组。落实“高效办成一件事”清单,纵深推进政务服务改革,推行告知承诺等,2024年政务服务事项网上可办率达100%,企业开办时间压缩至1个工作日,提升了治理效能。

(五)在固边兴边工作层面,以“稳定安市”为纽带夯实安全基石与团结根基。拉萨坚持底线思维,常态化推进扫黑除恶,强化重点领域安全生产监管。坚持新时代“枫桥经验”,践行“四下基层”,建立“三个离不开”实践机制。在经济领域建立“产业链共融”机制,在文化领域建立“遗产共护”机制,在社会领域建立“困难共帮”机制。这种“共融共护共帮”的机制创新,组织各族群众结对帮扶,推动民族工作从“管理”向“服务”转变,体现了“党的民族工作开创新局面的必然要求”。

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想在拉萨的生动实践,揭示了铸牢中华民族共同体意识的深层逻辑:只有将理论的“根”扎在历史土壤中,将实践的“叶”舒展在现实需求中,才能结出团结进步的“硕果”。站新的历史起点上,拉萨将继续以这一重要思想为指引,在推进中华民族伟大复兴的征程中书写高原民族工作的新篇章,为全国民族地区发展提供“拉萨经验”。

(作者单位:中共拉萨市委党校)

西藏聚焦“五权”深化国有企业改革 着力推动国企国资高质量发展

自治区党委改革办 自治区政府国资委

党的二十届三中全会强调,要深化国资国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和机构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。西藏自治区第十次党代会以来,自治区党委、政府深入贯彻落实党中央、国务院关于国有企业改革发展的决策部署,坚持问题导向,以明确所有权、放活经营权、强化管理权、落实监督权、规范处置权为主线,全面发力、多点突破深入实施国有企业改革深化提升行动,国有企业规范经营和高质量发展取得明显成效。

一、明确所有权,持续完善中国特色现代企业制度

一是党的领导全面加强。推动各级国有企业在完善公司治理中加强党的领导。严格落实“第一议题”制度,推动监管一级及各级子企业“党建入章”全覆盖,建立党委前置研究讨论重大经营管理事项清单,落实党建工作责任制,连续4年开展党建考核,并将考核结果同薪酬激励、奖惩任免挂钩,不断提高国有企业党委把方向、管大局、保落实能力。二是理顺国有企业权属关系。出台实施关于推动自治区国有企业规范经营高质量发展的实施方案及配套文件,进一步厘清国有企业权属关系,通过债转股、无偿划转等方式,落实企业集团注册资本金,有效解决交叉持股、股债混淆等问题,着力推动政企分开、政资分开,为国有企业规范经营高质量发展减负松绑,实现金融和实业资本分离,有效提升了资源配置效率。三是全面规范董事会建设。制定自治区政府国资委监管企业合规管理办法、董事会工作规则、董事会和董事评价办法等制度,监管指导国有企业规范经营,推动监管一级及各级子企业董事会全部实现应建尽建。加快推动外部董事多元化配备,通过市场化方式公开选聘专兼职外部董事21人,开展落实董事会职权试点,监管企业董事会科学决

策能力和水平得到有效提升。

二、放活经营权,进一步激发企业内生动力

一是科学稳健加大授权放权力度。规范国资监管机构依法履行出资人职责,动态调整出资人监管权力和责任清单事项,建立自治区国资委授权放权清单,明确下放事项20项,授权事项4项,对特定企业授权事项4项,实现授权与监管相结合、放活与管好相结合。完善建立经理层履职机制,区属监管企业及各级子企业全部建立董事会向经理层授权管理制度。二是加快完善市场化经营机制。在国有企业全面规范实行经理层成员任期制和契约化管理,严格规范国有企业用工管理,全面推进企业用工市场化招聘,推行定岗定编定责定薪定员管理。持续推行管理人员竞争上岗,落实末等调整和不胜任退出等制度。2024年,自治区监管企业及各级子企业末等调整和不胜任退出的管理人员47人。三是实施国有企业提质增效专项行动。优化国有企业经营管理,开拓市场、降本增效,实现“两增一稳四提升”。2024年底,全区国资系统监管企业资产总额实现3320.16亿元、净资产1284.14亿元、累计营业收入400.21亿元、利润总额19.79亿元、上缴税金24.83亿元,关键指标增速位于全国省级监管企业前列。聚焦主责主业,完善扶持政策,严格人选标准,深入实施“功能优、管理优、绩效优”国有企业培育行动,首批15家“三优”企业2024年累计盈利8.4亿元,同比增长15.03%。

三、强化管理权,不断提升管理水平和管理效能

一是加强国有企业领导人员管理。配齐建强区管国有企业领导班子,促进班子成员各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡。落实区管国有企业领导班子和领导人员考核评价体系,合理确定考核重点、指标及目标价值,建立健全以考核评价为基础,与岗位职责和工作业绩挂钩,短期激励

与中长期激励、精神鼓励与物质奖励相结合的国有企业领导人员激励机制。有序推动中央企业与西藏国有企业合资合作,中国电建、国家电投、中交集团分别与藏建集团、开投集团、交发集团建立“小组团”援藏关系,通过产业、项目、人才援藏等方式,不断提高监管企业治理能力和治理水平。二是不断优化国有资本布局结构。制定出台关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的实施意见,聚焦增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,国有经济重点布局西藏优势特色产业,持续深入推进战略性重组和专业化整合,区政府国资委监管企业由最多时的23户整合减少10余户,组建成立高驰公司、幸福家园、水泥集团公司等企业集团,重组建工建材、甘露藏药等企业,加快组建酒店集团,启动矿业资源整合开发利用,理顺西藏航空公司管理体制,积极推进企业上市“格桑花”行动,企业主业更加突出,综合实力和核心竞争力不断提升。三是持续强化企业瘦身健体。精简压缩区内各级国有企业管理层级,减少法人户数,合理区分、有效管控特殊目的公司、项目公司等,及时清理无业务、无贡献、无法实现功能的企业。通过清算注销、股权转让、企业合并、减资退股等方式,实现全区国资系统企业压减238户,占总体工作任务的75.80%。

四、落实监督权,加快健全协同高效的国有资产监督体系

一是理顺国资监管体制。出台关于推动构建全国国资监管大格局的指导意见,制定修订投资监管、财务监管、合规管理、党的建设等28项制度,统一全面履行出资人职责、国有资产监管职责和企业党的建设工作职责,着力构建完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体监督体系,国企改革三年行动完成进度和质量在全国评估中实现提级跨越。二是不断提升监管效能。制定西藏自治区政府国资委监管企业投资监督管理办法及实施细则,修订投资项目负面清单和特别监

管清单,规范企业投资行为,有效防范经营风险,企业投资监管得到切实改善。创新财务监管方式,提升监管信息化水平,建成监管企业国库体系、大额资金支出监测、国资数字化财务平台,构建上下贯通、实时在线的数字化智能化监管体系,有效解决经营性国有资产集中统一监管问题,区属国有企业集中统一监管率从2018年的37%提升至目前的99.86%,实现从全国排名末位跃升全国前列。三是完善考核评价体系。根据企业功能定位、行业特点,差异化设置分类考核指标,建立经营绩效季度考核和“挂旗亮牌”制度,打破“大锅饭”局面,引导企业注重经营质量,提高经营水平,脱实向虚、空转走单、多元经营、同质竞争等老大难历史问题得到有效解决。

五、规范处置权,健全防止国有资产流失制度机制

一是规范国有资产交易。全面推进国有资产转让进场交易,不断完善产权登记系统,及时登记国有产权,切实提高产权登记完整率、准确率、及时率。通过与国务院国资委产权系统的无缝对接,实现全区国资委系统监管企业产权登记前置于市场监管登记。2022年以来,区政府国资委监管企业通过产权市场公开开展国有股权转让、国有实物资产交易、资产招租项目共274宗,成交金额20534.20万元,交易额66547.05万元。二是加快推进低效无效资产处置。压减监管企业法人户数37户,将管理层级控制在3级以内、产权层级压缩到4级以内。对监管企业资产开展全面摸底排查,梳理87项低效无效资产,累计处置80项低效无效资产,纳入名单的“僵尸企业”处置率达到100%,助力企业轻装上阵。剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题基本完成,自治区5146户国有企业职工家属区“三供一业”分离移交工作全面完成,27000余名退休人员基本实现社会化管理。三是盘活利用存量土地。制定“一地一策”盘活利用方案,采取约谈、问责、挂牌督战等方式强化督导考核,着力盘活利用存量土地,切实提高资源配置效率,2024年完成4宗土地盘活任务,实现土地价值最大化。

(据《西藏日报》)

政策执行不能『选择性适配』

谢军

习近平总书记指出:“现在,有些干部还存在本位思想,一事当前,首先想到的是部门利益、地方利益、小团体利益,对党中央决策部署打擦边球、搞选择性执行,甚至弄虚作假、阳奉阴违。”这一针见血指明了政策执行中的重要问题。政策执行是治国理政的关键环节,事关国家治理效能、群众切身利益,必须杜绝“选择性适配”的心态和行为。

党的二十届三中全会《决定》提出:“完善党中央重大决策部署落实机制,确保党中央令行禁止。”当前,绝大多数党员干部在贯彻落实党中央决策部署中是一丝不苟、不折不扣的,但也有个别地方和部门在政策执行环节还不同程度存在“选择性适配”问题,盯着好办的“抢着干”,遇到难办的“绕着走”。有的党员干部执行政策拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。此类现象,本质上属于工作作风问题,必须予以重视。

政策执行中的“选择性适配”问题具有多重表现形式。比如,个别地方和部门执行上级政策耍挑“细根”吃,对好上手、易出政绩的,同时,也有个别地方和部门在政策执行环节还不同程度存在“选择性适配”问题,盯着好办的“抢着干”,遇到难办的“绕着走”。有的党员干部执行政策拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。此类现象,本质上属于工作作风问题,必须予以重视。

政策执行中的“选择性适配”问题具有多重表现形式。比如,个别地方和部门执行上级政策耍挑“细根”吃,对好上手、易出政绩的,同时,也有个别地方和部门在政策执行环节还不同程度存在“选择性适配”问题,盯着好办的“抢着干”,遇到难办的“绕着走”。有的党员干部执行政策拈轻怕重、挑肥拣瘦、患得患失、讨价还价。此类现象,本质上属于工作作风问题,必须予以重视。

政策执行中的“选择性适配”问题,说到底是一本位主义、自由主义在作祟。个别部门和个人缺乏大局观,全局观,只顾经营自己的“一亩三分地”,为追求自身政绩打“小算盘”,在挑肥拣瘦中破坏了政策执行的系统性,在推三阻四中影响了政策执行的联动性,让原本科学合理的政策在执行环节走了形、变了样,在推诿扯皮中变成“半拉子工程”。

党中央制定的政策,都经过深入调研和科学论证,具有全局性和系统性。深入贯彻落实党中央决策部署,不是随意取舍的“选择题”,而是要压茬推进的“必答题”。在政策执行中,决不能以功利心态挑肥拣瘦,不能像市场交易那般算计“性价比”,必须坚决摒弃地方保护主义和部门本位主义,杜绝只想自己搞选择性落实、只顾表面搞象征性执行。必须树立全国一盘棋思想,把工作放在党和国家大局中去思考谋划,多从大处着眼,算大账、总账、长远账,主动对标对表、查点归整,确保政策执行不偏向、不变通、不走样,如拼图般精准契合。

当然,强调政策的刚性执行,并不是搞“一刀切”“上下一般粗”,而是要坚持结合实际、分类施策。实现顶层设计和基层探索良性互动,既要在政策执行中始终牢记“国之大者”,切实提高政治站位,保持战略定力,强化责任担当,以“时时放心不下”的责任感狠抓落实;又要坚持实事求是,因地制宜,在吃透政策精神的基础上,结合本地实际创造性开展工作,注重政策执行的精准性、实效性,以钉钉子精神一锤接着一锤敲,推动实现政策统一性和执行创造性的有机结合,确保党中央决策部署条条落实、件件落地、事事见效,让政策红利更好惠及广大人民群众。

(据《人民日报》)