

# 适用民营经济促进法！最高法这起案件值得关注

新华社记者 齐琪

法律千万条，首要落在实处。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法的贯彻落实情况受到各方普遍关注。不久前，最高人民法院行政庭首次适用民营经济促进法，在一起行政案件中判决政府部门向企业支付800余万元补偿，依法平等保护民营企业合法权益。这是一起“老大难”案件。2006年，河南省南阳市某房地产公司与政府部门签订国有土地使用权出让合同。项目准备开工时，却被群众以征地补偿标准低为由阻挠施工并起诉至法院。为解决纠纷，当地政府提出：由公司出面增加给群众的征地补偿，群众撤回起诉。同时，对该公司额外增加补偿费用和造成的经济损失，由政府有关部门在容积率、配套费等政策上给予优惠、补偿，并将另一处约40亩土地出让给该房地产公司。2011年，该公司据此方案向群众支付增加的补偿费用，达成了调解。征地补偿纠纷就此解决，房产项目也顺利建设并完成销售。然而多年来，政府允诺给企业的补偿却因故始终未能全部“兑现”。

于是，房地产公司向法院提起诉讼，请求判决政府部门支付垫付的征地补偿款1658万元、青苗补偿费24.7676万元和占用资金成本。2020年，南阳市中级人民法院、河南省高级人民法院一审、二审均判决驳回公司的诉讼请求。公司不服判决，向最高人民法院申请再审。2025年5月20日，民营经济促进法正式施行。民营经济促进法明确规定，地方各级人民政府及其有关部门应当履行依法向民营经济组织作出的政策承诺和与民营经济组织订立的合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关人事更替等为理由违约、毁约。法律同时规定，因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并对民营经济组织因此受到的损失予以补偿。政府作出的行政允诺，其公信力源于政府作为国家机关的权威性和公权力属性，不能随意解释或违背诚信原则，而成为“空头支票”。“当行政允诺事实上已无法履行时，应当综合允诺事项形成背景、允诺内容合法性明确性、双方协商过程等，认定无法履行情形下的过

错成因和责任归属。”最高人民法院行政庭法官围绕案件争议点，进行了全面分析。这位法官指出，案件中企业之所以支付补偿费用，是因为政府作出的“优惠、补偿”行政允诺。案涉征地补偿款的法定支付主体是南阳市政府。企业付款后，政府部门关于容积率、配套费等政策上给予优惠、补偿的行政允诺却未能兑现，这既与允诺细节欠明确、口头承诺未书面固定有关，也与企业变更开发计划、双方沟通不顺畅有关，双方均有过错。“虽然政府努力兑现出让40亩土地、调整容积率等行政允诺，但在允诺事实上无法履行的情况下，未能积极与企业协商沟通，给树立法治政府、诚信政府与服务型政府形象带来不利影响，应按照相关法律规定承担相应责任。”这位法官说。今年5月底，最高人民法院作出判决，撤销一、二审判决，判令政府部门承担案涉1682.309万元损失的一半，即841.1545万元，于判决生效后15日内向该公司支付。“民营企业的经营发展离不开地方政府支持，政府部门依法履职，守信践诺，才能给企业信心，让企业

安心。”该公司负责人表示，最高人民法院的判决以法治力量为民营企业“撑腰”。以法律文件明确权利义务，用法治渠道解决行政争议，在法治轨道建立亲清政商关系。这起案件的判决贯彻落实党中央促进民营经济发展方针政策，也彰显人民法院助推在法治轨道上构建亲清政商关系的鲜明态度。最高人民法院行政庭负责人表示，民营经济发展壮大离不开法治保驾护航。人民法院将通过一例判决、一个个案例，让广大企业真正感受到“法治是最好的营商环境”。贯彻民营经济促进法，关键是依法行政，做实依法平等保护，实现事事有法可依、人人知法守法、各方依法办事。我国日益完善的法律法规体系，规范“权利”与“权力”的边界。对行政机关而言，既要“清”又要“亲”，不能“新官不理旧账”，应当牢记法治是本地最好的营商环境。对广大企业而言，也无需担心“怕得罪政府”而选择“有苦不言”“忍气吞声”，应当牢记法治是企业最大的“后台”。(新华社北京8月8日电)



“不灭倭寇，誓不生还。国将不保，何以家为？吾妻存之。”在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆展厅内，陈列着一位壮烈为国捐躯的将军遗像，他就是国民革命军陆军第9集团军87师259旅旅长易安华。在他一生的最后一役——南京保卫战开始前，留下了这封“告妻儿书”。

易安华，江西宜春人，1925年，易安华入黄埔军校，次年毕业，参加北伐。1932年，国民革命军第87师奉命赴上海作战，易安华率部在闸北一线阻击日军。1937年，易安华主动请缨上前线杀敌，参加淞沪会战，毙伤大量日军，遂升任第87师第259旅旅长。

1937年11月，上海沦陷，部分中国守军撤退至南京。同年12月，南京保卫战打响。易安华率部参加南京保卫战，在光华门、济甯门一线布防。此前，易安华的妻子和年幼的孩子已被送回宜春老家。他曾派副官送给妻子一封信，以诀别的口吻写下“告妻儿书”，不想竟成为绝笔。

在与日军血战三昼夜后，易安华身负重伤，但他依然忍痛指挥战斗。战士们见易安华伤势严重，几次要他将拍下阵地，他却说：“我是堂堂的中国军人，早已经下定决心，一定要与城共存亡，与士兵同生死，决不忍偷生以负国负民！”最终，在光华门外的阵地上，易安华壮烈牺牲，年仅37岁。

易安华烈士留下了三子一女，如今在世的只有小儿子易豪雄。在江西南昌西湖区的一个职工小区宿舍内，88岁的易豪雄指着客厅的一幅画像说：“这就是我一辈子没见过、没喊过的爸爸，也是我的骄傲。”

父亲牺牲时，易豪雄尚在襁褓中，关于父亲的一切，他都是听母亲和大姐讲述的。“战时信息不畅通，父亲具体何时牺牲的，没有消息。1938年初，母亲曾带着大姐和我去湘鄂等地打听父亲的音讯，但没有收获。回老家后，乡亲们听闻噩耗筹备追悼大会，由于父亲没有穿军服的照片，就在景德镇烧制了这幅遗像。”易豪雄说，瓷板画原件他已捐赠给侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，客厅里的这张是他翻拍的，想留个念想。

新中国成立后，易安华被追认为革命烈士。2014年9月1日，他被列入民政部公布的第一批著名抗日英烈和英雄群体名录。2015年9月3日，易豪雄作为烈士后人，受邀参加纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年阅兵式。

“父亲如果还活着，看见祖国强大，一定很激动。”易豪雄感慨，何其有幸，他替父亲见证了这一切。陪同易豪雄进京的大儿子易难还记得，那天坐在彩车上的父亲一直在鼓掌，热泪盈眶。

“名编壮士籍，不得中顾私。捐躯赴国难，视死忽如归。”这首诗既是易安华追寻的人生坐标，也是他壮丽人生的真实写照。如今，宜春市化成岩森林公园内的易安华墓旁，常摆满鲜花，不时有群众自发前来祭扫。尊崇英烈、捍卫英烈已逐渐成为社会共识，英烈精神正融入民族血脉、焕发新光彩。(新华社南昌8月5日电)

# 机器人总动员！这场盛会科幻照进现实

新华社记者 温竞华 彭韵佳 阳娜

“让机器人更智慧，让具身体更智能”。8日，伴随着人形机器人的主持，2025世界机器人大会拉开帷幕。400余位国内外业界代表集中展示机器人领域最新“黑科技”，透出产业新动向。今年4月，全球首次“人机共跑”半程马拉松在北京亦庄开跑，书写下机器人发展史上的重要一笔。今天，科技发烧友的目光再度聚焦这里。机器人产业是展示综合科技实力的高地，是技术交叉融合的“集大成者”。今年上半年，我国机器人产业营收同比增长27.8%，连续12年保持全球最大工业机器人市场地位，制造业机器人密度已跃升至全球第3位。从伺服电机、减速机，到人机交互、多模态感知……我国已形成机器人全产业链布局，关键环节国产化进程加快，创新要素加速向机器人领域奔涌集聚。

“这股创新浪潮不仅是技术的迭代升级，更将带来生产力的深刻变革。”工业和信息化部副部长辛国斌在大会开幕式上说。穿梭在大会展馆中，来自全球的一场“机器人总动员”，正用最炫酷的方式，为人们领略科技前沿、展望产业前景打开一扇窗口，宣告着未来正加速到来。这是人类对科学幻想跨越百年的追求——20世纪20年代，“机器人”概念首次出现在科幻作品中。如今，机器人技术已实现全方位革新，轮式、四足、机械臂、人形等各类机器人不断重塑人类认知和实践边界。从大载重工业机器人在生产线上“举重若轻”；到仿生蜜蜂、喜鹊在特殊环境下灵活飞行；从人形机器人娴熟叠衣、分拣、搬运，到多维力传感器、高精度关节模组等核心零部件揭示机器人“底层密码”……记者在大会现场看到，那些曾经只存在于科幻电影中的场景正一

一落地，成为机器人向更智能、更贴近人类生活方向发展的生动注脚。据介绍，本届大会打造创新馆、应用馆、技术馆3个展馆，展览面积约5万平方米。ABB、库卡、费斯托、宇树科技、银河通用、中信重工等200余家国内外企业带来了1500余件展品，其中首发新品超百件。登上春晚秧歌、跑马马拉松、走上绿茵场……今年以来，机器人领域一个个有意义的时刻接踵而至，不断印证着在人工智能爆发式发展下，机器人产业正迎来新的机遇和可能。面向未来，机器人产业将走向何方？工业机器人如何拥抱人工智能技术？人形机器人将在老龄化社会中扮演什么角色？这些疑问，也许能在今年大会找到一些答案。大会期间，《2025具身智能机器人发展趋势》《2025人形机器人十大潜力应用场景》等10余项成果陆续发布，为业界提供“指南针”和“风

向标”。当前，我国工业机器人正进化成为智能制造的核心引擎，服务机器人在仓储物流、商用服务、医疗康复等领域渗透率显著提升，特种机器人在深海探测、应急救援、矿山电力等领域发挥重要作用。为加速机器人产业落地，大会打造了场景开放日、投融资对接、创新创业项目路演、人才供需对接活动等30余场配套活动，对接上下游链条，推动产业发展。同时，新加坡、东盟、尼泊尔、喀麦隆等海外团组将发布应用场景和合作需求，助力企业开拓海外市场。“机器人大会已走过10个年头，见证和推动着机器人产业在产业提速、场景纵深、技术自主、生态成熟上不断突破，机器人赋能千行百业，走进千家万户的愿景正在加速实现。”中国电子学会理事长徐晓兰说。向“智”奔跑！机器人产业势头强劲，未来可期！(新华社北京8月8日电)

## 商务部：

### 三方面发力推动海南自贸港高水平对外开放

新华社北京8月8日电(记者张晓洁、谢希瑶) 全岛封关运作是海南自贸港建设新的起点。商务部自贸试验区建设协调司副司长蒋子军在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，将从三方面发力，全力支持海南自贸港朝着打造引领我国新时代对外开放重要门户这一目标不断努力，推动海南自贸港高水平对外开放。持续提升制度型开放水平。蒋子军表示，将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则，开展先行先试。聚焦贸易投资自由化便利化，扩大市场开放、市场公平竞争等进一步推动制度创新，推动规则、管理、标准相通相容，打造一流营商环境。持续发挥开放平台叠加优势。

蒋子军介绍，支持海南自贸港建设的同时，商务部将继续支持海南做强各类开放平台，包括海南全岛自贸试验区、全岛跨境电子商务综合试验区、服务业扩大开放综合试点、中国国际消费品博览会等，持续放大“1+1>2”的叠加效应，更好释放政策制度红利，形成更多改革开放成果。持续培育发展新动能。“我们将结合海南资源禀赋、区位优势，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等重点产业，出台更多有针对性的政策措施，支持海南补链延链强链，进一步推动货物贸易、服务贸易、数字贸易创新发展，加快培育新业态、新模式，加速吸引产业集聚，助力构建现代化产业体系。”蒋子军说。

(上接第一版) 各级各有关部门要牢固树立精准化、精细化、精细化的理念，一个细节一个细节地精雕细琢、精心打磨，全面提升功能品质，塑造特色风貌形象，让各族群众感受到实实在在的变化。来到鲁定路，当热路优化改造工程现场，肖友才详细了解施工进度。强调，鲁定路、当热路作为城市轨道交通网络中的关键节点，优化改造

后不仅极大改善各族群众的交通出行条件，更为城市路网畅通注入强劲动力。各级各有关部门要紧盯时间节点，全面加强施工进度，细致做好收尾工作，确保工程早建成、早投用。要坚持长效管护、精细管养相结合，全面加强道路、绿化、设施的常态化养护，推动实现从“一时绿”到“持久绿”、“一时美”到“持久美”的转变。

## 扎实做好民生保障工作

(上接第一版) 当前正值“七下八上”防汛关键阶段，各地各有关部门要更加周密细致落实好各项应对措施，第一时间响应，第一时间处置，全力保障人民群众生命财产安全。保障能源和粮食安全，事关经济社会发展全局和社会稳定大局。对此，会议明确要求，“推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”。(新华社北京8月6日电)

近期各地气温攀升，能源保供工作进入迎峰度夏关键期。“下一步将指导各地做好电煤储运衔接和发电用气协调，同时积极开展跨省区电力调度，紧盯重大自然灾害和突发事件，第一时间组织电力企业开展应急处置和抢修恢复工作，保障民生及重点用户用电。”国家发展改革委政策研究室主任蒋毅表示。

## 促农增收 农旅融合发展



近年来，河北省昌黎县立足本土资源优势，依托传统葡萄种植产业，深耕农旅融合发展路径，培育高品质葡萄种植庄园、家庭农场，打造集采摘、观光、体验于一体的乡村旅游新业态，促进农民增收。8月8日，果农在河北省昌黎县十里铺乡耿庄村蓝阁庄园采摘葡萄。(新华社发)

## 两部门紧急预拨1.2亿元支持甘肃、内蒙古做好应急抢险救援和受灾群众救助工作

新华社北京8月8日电 8月7日以来，甘肃省兰州市榆中县等地遭遇连续强降雨引发山洪灾害，造成重大人员伤亡；7月23日以来，内

蒙古局地遭受持续强降雨过程，造成严重洪涝灾害。财政部、应急管理部8日紧急预拨1.2亿元中央自然灾害救灾资金，

支持甘肃、内蒙古做好应急抢险救援和受灾群众救助工作，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作，最大限度降低灾害损失和人员伤亡，切实保障人民群众生命财产安全。