

持续深化改革 加快建立现代财税体制

新华社记者 申 颖

科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。

预算制度改革持续深化、税制改革取得积极进展、财政体制进一步健全……“十四五”时期，一系列财税体制改革蹄疾步稳、向纵深推进，为促进经济社会持续健康发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了有力支撑。

深化预算制度改革

深化零基预算改革，是深化预算制度改革的一项重要内容。打破“基数+增长”的预算固化格局，进一步优化财政支出结构……这场从“零”开始的改革，近年来在安徽、四川、甘肃等多地积极推进。

“零基预算改革通过提高财政资源配置效率、优化支出结构等方式，成为探索健全预算制度的关键一步。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

预算体现国家的战略和政策，反映政府活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。“十四五”时期，一系列部署和举措扎实推进，我国预算制度改革向纵深推进。

安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新，比上年增长1500亿元；安排超长期特别国债2000亿元用于支持设备更新，比上年增长500亿元；加强普惠育幼服

务体系建设，发放育儿补贴；逐步推行免费学前教育……今年“国家账本”的一项项部署，强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

近年来，各级财政部门不折不扣落实过紧日子要求，持续强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，把宝贵的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。

7月25日，共有97个中央部门“晒”出2024年度收支“账本”。中央部门决算公开已进入第15个年头，各部门“账本”越“晒”越细。

预算公开范围不断扩展，内容不断完善；加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系统，强化绩效评价结果运用；坚持“开前门、堵后门”，政府债务管理持续加强……

“深化预算制度改革，沿着建立现代预算制度的目标前进，推动‘国家账本’管理更加科学、精细。”何代欣说。

深化税收制度改革

6月底，2024年度个人所得税年度汇算结束。广大纳税人通过个税“账单”可以发现，通过3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人等个人所得税专项附加扣除，可收获减税“红包”。

数据显示，2024年个税汇算中享受专项附加扣除的人数达1.19亿人，较2020年初次汇算增长55%，

减税金额增长156.5%，由2020年的1160亿元增加到今年近3000亿元。

推进个人所得税制度改革，是深化税制改革取得积极进展的一大体现。

绿色税制建设在“十四五”期间不断完善，形成了以环境保护税、资源税等专门税种“多税共治”，以增值税、消费税、企业所得税、车辆购置税等专项政策“多策共促”，覆盖生产、消费、排放、处理等多个环节的绿色税制体系。

2021年至今年6月，环境保护税、资源税等专门的绿色税种实现税收收入2.5万亿元；推动绿色发展的税费优惠政策减税降费1.5万亿元。“通过‘有增有减’的调节，绿色税制的政策不断优化，优惠更加精准，管理持续创新。”国家税务总局副局长王道树说。

“十四五”时期，税收法律制度体系不断完善。我国第一大税种增值税有了专门法律。我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律，涵盖了绝大部分的税收收入。

适应新经济新业态发展要求的税收征管法制建设进一步加强；现行税收征管法历经24年后开始全面修订；新修订的《中华人民共和国发票管理办法》付诸实施；《互联网平台企业涉税信息报送规定》正式出台……

更加有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度体系持

续完善，税制结构持续优化，税收征管效能不断提高。

完善央地财政关系

2024年1月1日起实施的《知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》从知识产权宏观管理、授权确权、运用促进、保护、公共服务、涉外工作、其他事项等7方面划分知识产权领域中央与地方财政事权和支出责任。

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分，是现代国家治理的重要方面。

“十四五”时期，中央与地方财政事权和支出责任划分改革持续向纵深推进。多地在科技、生态环境、知识产权等领域进一步推进权责划分。

转移支付制度改革持续深化。建立健全权责配置更为合理、收入划分更加规范、财力分布相对均衡、基层保障更加有力的省以下财政体制。

“进一步优化政府间财政关系，将更好促进基本公共服务均等化，增强中央调控能力，更好发挥中央和地方两个积极性。”何代欣说。

（新华社北京8月8日电）



“冬病夏治”末伏时

进入末伏，广西南宁市不少市民到中医门诊通过贴“三伏贴”等“冬病夏治”传统疗法，增强身体抵抗力。

8月9日，在广西南宁市青秀区方园社区卫生服务中心，医务人员准备给市民做督脉灸。

（新华社发）

（上接第一版）做好下半年工作，全区各级各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于边疆治理的重要论述、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，按照自治区党委的部署要求，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快建设社会主义现代化西藏。

全会强调，要坚决维护社会大局和谐稳定，为长治久安打下坚实基础。全面贯彻总体国家安全观，坚持警钟长鸣、警惕常在，以科学化机制和常态化、法治化理念，把维稳工作做在日常、做到经常、落在基层，努力建设更高水平的平安西藏。持续深入开展反分裂斗争，坚持把维护国家政治安全放在首要位置，坚决维护意识形态领域安全，牢牢掌握工作主动权，做到既“管肚子”、又“管脑子”。持续提升社会治理效能，坚持和发展新时代“枫桥经验”，优化工作机制，加强矛盾纠纷排查化解，提高社会治理体系和治理能力现代化水平。持续加强公共安全，坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，严格落实安全生产责任制，加强监测预报预警，完善应急救援预案，切实维护人民群众生命财产安全。持续推进中华民族共同体建设，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动“四大工程”“六项行动”落实落地，加强民族团结进步教育和创建工作，促进各民族交往交流交融。持续推进藏传佛教中国化，总结运用“国家意识、公民意识、法治意识”教育经验做法，加强宗教界代表人士培养，依法管理宗教事务，引导藏传佛教与社会主义社会相适应。

全会强调，要完整准确全面贯彻新发展理念，不断提高经济社会发展质量和效益。坚持稳中求进工

作总基调，落实“三个赋予一个有利于”总要求，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。积极扩大有效投资，加快项目建设，坚持项目是点、产业是线、经济是面协同发力，强化要素保障，加快重点工程建设，扩大有效投资规模。持续转变经济发展方式，调整经济结构，因地制宜发展新质生产力，培育壮大新兴产业，提质增效传统产业，提升园区经济发展水平。积极扩大内需，促进消费提振，深化供给侧结构性改革，认真落实消费品以旧换新等政策措施，大力发展夜间经济，培育壮大消费市场。深化改革开放，增强发展活力，积极服务融入新发展格局，抓住新时代推动西部大开发、成渝地区双城经济圈等重大机遇，推进重点领域改革，持续优化营商环境，加大双招双引力度。加强城市建设，推进乡村振兴，坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，深入实施城市更新和安全韧性提升行动，大力发展县域经济，推进高原和美乡村建设。着力改善民生，增进人民福祉，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，办好民生实事，做好高校毕业生就业、文化教育、医疗卫生等工作，推进灾后重建，促进农牧民增收，不断满足各族群众对美好生活的向往。

全会强调，要坚持生态优先、保护第一，不断筑牢国家生态安全屏障。把保护好生态作为最大价值、最大责任、最大潜力，认真落实青藏高原生态保护法及自治区实施办法，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，切实做到在保护中加快高质量发展，在发展中实现更高层次的保护。加强生态环境保护治理，科学实施国土绿化行动，持续优化河湖长制、林长制管理，加快国家公园建设，纵深推进南北山绿化工程。积极推进绿色低碳发展，大力发展清洁能源、绿色工业等产业，

切实把生态优势转化为经济优势、发展优势，实现生态效益与社会效益、经济效益同步提升。坚持有所为、有所不为，严守生态保护底线，扎实做好自然保护地调整优化工作，严把新建项目环境准入关，守护好雪域高原的生灵草木、万水千山。

全会强调，要坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，确保边防巩固边境安全。坚持“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，加强党政军警民合力强边固防，大力实施固边兴边富民行动，加大基础设施建设力度，因地制宜发展特色产业，推进智慧边防建设，坚决守护好边境安全、维护好国家核心利益。

全会强调，要坚持党要管党、全面从严治党，推进党的建设向纵深发展。深入贯彻落实新时代党的建设总要求，坚决扛起管党治党政治责任，以高质量党建引领长治久安和高质量发展。加强党的政治建设，推动党的创新理论武装走深走实，引导党员干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强干部队伍建设，凭能力用干部，以实绩论英雄，公道正派选人用人，完善优秀人才脱颖而出工作机制，实施好“育引留留”四大工程，努力建设忠诚干净担当的干部队伍。加强基层党组织建设，健全党员教育管理和作用发挥机制，深入推进抓党建促乡村振兴、促基层治理，不断提高基层党组织政治功能、组织功能。加强党风廉政建设和拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，常态化抓好群众身边不正之风和腐败问题整治，进一步巩固风清气正的政治生态。

全会强调，要科学编制“十五五”规划。坚持一切从实际出发，坚持目标导向与问题导向相结合、面向未来与立足当前相结合、全面规

划与突出重点相结合，发挥优势、扬长补短，科学精准谋划好“十五五”时期主要发展目标、重大政策举措，切实以高水平规划引领西藏经济社会高质量发展。坚持科学决策、民主决策、依法决策，坚持开门搞规划，问计于民、问需于民，深入察民情、听民声、汇民智，充分吸收社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验，提高规划的前瞻性、科学性、可行性。

全会强调，要持续改进作风狠抓落实，以求真务实的精神确保各项工作落到实处、见到实效。全区各级各部门和广大党员干部要把思想和行动统一到本次全会的安排部署上来，紧扣中心大局，强化担当精神、压实工作责任，坚持问题导向、补齐工作短板，加强督促检查、狠抓工作落实，力戒形式主义、官僚主义，真正用工作成效检验工作能力和水平。

全会按照《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》规定，批准因工作变动的卓锋同志辞去自治区党委委员职务，决定递补自治区党委候补委员南木珍、索朗德吉、益西曲珍为自治区党委委员。

全会审议并通过了中共西藏自治区纪律检查委员会关于魏博平严重违纪违法问题的审查报告，对自治区党委常委会给予魏博平开除党籍处分

的决定予以追认。全会号召，全区各级各部门和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，恪尽职守、努力工作，坚决完成“十四五”规划目标任务，努力推进西藏长治久安和高质量发展，以优异成绩庆祝自治区成立60周年。

自治区党委委员、候补委员出席会议。不是自治区党委委员、候补委员的省军级领导，自治区纪委常委、监委委员和有关方面负责同志列席会议。



在北京市西城区佟麟阁路北口，一尊怀表雕塑静静矗立。它以铸铜为主要材料，顶部雕刻两尊麒麟。怀表上的时间，定格在抗日英雄佟麟阁将军为国捐躯那一刻（1937年7月28日下午2点30分），以纪念这位全民族抗战爆发后殉国的首位高级将领。

佟麟阁1892年10月出生于河北省高阳县一户农民家庭。八国联军入侵后，年幼的他亲眼目睹国家的屈辱与人民的苦难，从此萌发从戎救国之念。

早年，他投身冯玉祥部队成为哨兵，因英勇善战、善于用兵，先后升任连长、营长、团长、旅长，参加护国战争和北伐战争。1933年，佟麟阁参加长城抗战，取得喜峰口大捷。同年，他与冯玉祥等组织察哈尔民众抗日同盟军，先后收复康保、宝昌、沽源、多伦等失地，重创日军。后退居北平香山。

1936年，佟麟阁任国民革命军陆军第29军副军长。当时，形势极其严峻，只有北平的西南面还属第29军的防守之地。为使第29军作战部队全面进入备战状态，让对“和平”依旧抱幻想的官兵尽快觉醒，佟麟阁在深刻分析时局后指出：中日之战不可避免。在一次面对军事训练班学员的讲话中，他动情地说，中央如下令抗日，自己必定身先士卒。

佟麟阁是这么说，也是这么做的。1937年7月7日，全民族抗战爆发，他向全军将士发布命令，凡有日军进犯，坚决抵抗，誓与卢沟桥共存亡。

日军战机时常低空飞行，炮声震天，战事危急。佟麟阁在给妻子的信中称，“大敌当前，此移孝作忠之时”，请其妻子代为孝敬双亲。从那时之后，他便再未归家。

7月28日，日军开始轰炸南苑守军兵营，南苑瞬间成为一片火海。佟麟阁深知，若南苑陷落，日寇便可攻进北平城。面对日军10万以上的兵力和几十辆坦克，他仍亲自在前线率领官兵顽强抵抗。佟麟阁指挥部队向外突围时，两架日军战机突然袭来，疯狂扫射。佟麟阁腿部中弹，官兵让他撤退包扎，他却说：“个人安危事小，抗敌事大！”后忍痛继续指挥。敌机再次俯冲而下，一颗炮弹落下，佟麟阁因头部不幸被击中壮烈殉国，年仅45岁。

1938年，毛泽东在延安追悼抗日敌阵亡将士大会上，说佟麟阁等人“给了全中国人民以崇高伟大的模范”。1946年，国民政府对佟麟阁进行了隆重的国葬，将西城区一条街更名为佟麟阁路。中华人民共和国成立后，佟麟阁被追认为革命烈士，2009年被评为100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物之一。

暑期以来，坐落於北京香山的佟麟阁将军纪念馆迎来一批批年轻参观者。翻开纪念馆留言册，笔迹各不相同，表达的是同样的敬意：“我们要学习先烈遗志，面对困难不退缩”——北京理工大学附属小学学生；“其勇毅似烈火，其忠魂若星辰”——对外经济贸易大学学生；“你们未走完的路，我们继续前行”——北京市丰台区嘉园小学学生……

“每年都有万余参观者前来，回顾抗战历史，瞻仰佟麟阁雕像，参观佟麟阁将军故居，祭拜佟麟阁将军墓，汲取英雄精神力量。”纪念馆办公室工作人员崔超英说。

如今，在北京香山的山坡上，佟麟阁亲手移栽的枣树仍在向上生长；以佟麟阁命名的北京市佟麟阁学校里，琅琅书声悠扬回荡。英雄仿佛从未离去，因他早已融入这片他深爱的土地。

（新华社北京8月9日电）

“三有”托底民生 政策加码幸福

（上接第一版）三有村藏鸡养殖场员工尼玛玛金激动地说。

离小康车间不远处，在三有村“幸福驿站”，老人们正踏着欢快的舞步放声高歌。该驿站于2020年7月运营，投入援藏资金近360万元，建筑面积600余平方米，设有游戏活动室、娱乐室、健身房等，每日免费三餐热气氤氲，村里18位老人在此共享“食”有所依、老有所乐的幸福时光，让“三有”承诺在烟火气中落地生根。“儿子平时工作实在太忙了，很少回家，家里常常就我一个人。不过，驿站为我们这些老人提供了三餐，不用自己动手做饭，这给我们带来了极大的便利。现在心情舒畅，身体也健康，感谢国家的关怀让我们晚年生活有了保障。”三有村“幸福驿站”老人白玛说。

据了解，2016年7月，来自曲水县3个乡10个村子的184户、712名

贫困群众，搬进了三有村，成为西藏首批易地搬迁受益者。该村建设有藏式两层小楼、幼儿园、卫生室等设施，配套完成了村级道路硬化、自来水入户、电力通讯覆盖等工程。搬迁至今近9年时间里，三有村村民人均收入从不足3000元跃升至超20700元，村集体经济从零突破百万元大关，“健康有保障、住房焕新颜、产业促增收”的目标已然实现。三有村的蝶变，彰显了党和国家对西藏人民的深切关怀，为西藏长治久安和高质量发展筑牢了坚实根基。

展望未来，三有村将继续深耕基层治理创新，拓宽产品销售渠道，同时，进一步完善‘幸福驿站’养老托育服务体系，让发展成果更多惠及全体村民，相信在党的坚强领导下，三有村必将在乡村振兴的新征程上续写更加幸福的篇章。”拉萨河畔三有村党支部书记、主任桑珠曲培说。

2025 中国西藏第六届跨喜马拉雅国际公路自行车极限赛拉萨赛段完赛

（上接第一版）经过激烈角逐，获得本赛段第一名的是斯洛伐克·梵蒂尼职业队的RAJOVIC Dusan表示：“在这场比赛中，我们和其他车队的竞争很激烈，我对今天的胜利非常满意。这里真的非常适合自行车比赛，可以说这是我最喜欢的地方。尤其是在拉萨，以布达拉宫为背景赢得了比赛，这种感觉非常特别。”“赢得比赛永远是难忘的。去年比赛的第一天和第二天，我都穿着黄衫。今年我在第二赛段赢得了比赛。这些都是我永远不会忘记的时刻。赛道也非常棒，主办方在道路方面做得很好，我们沿途看到了这个地区的很多不同风景。广场也很漂亮，尤其是布达拉宫广场。我真的很开心能来这里。”拉萨绕圈赛第二名快客洲际队选手LAAS Martin表示。

获得拉萨绕圈赛第一名的斯伏

佟麟阁

腔热血荐轩辕