拉萨日报

2025年8月26日 星期二 农历乙巳年七月初四 今日8版

LASA DAILY 第2888期 www.lasaribao.com

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见

（2025年5月24日）

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。目前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。为推动建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，兼顾绿色低碳转型和经济发展需要，坚持有效市场、有为政府，坚持碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位，加快建设全国统一的碳市场，有计划分步骤扩大实施范围、扩展参与主体，营造更加公平公开透明的市场环境，努力实现碳排放资源配置效率最优化和效益最大化，推动传统产业深度转型，培育发展新质生产力，激发全社会绿色低碳发展内生动力，为积极稳妥推进碳达峰碳中和、建设美丽中国提供重要支撑。

主要目标是：到2027年，全国碳排放权交易市场基本覆盖工业领域主要排放行业，全国温室气体自愿减排交易市场实现重点领域全覆盖。到2030年，基本建成以配额总量控制为基础、免费和有偿分配相结合的全国碳排放权交易市场，建成诚信透明、方法统一、参与广泛、与国际接轨的全国温室气体自愿减排交易市场，形成减排效果明显、规则体系健全、价格水平合理的碳定价机制。

二、加快建设全国碳排放权交易市场

（一）扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。

（二）完善碳排放配额管理制度。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，保持政策稳定性和连续性。综合考虑经济社会发展、行业特点、低碳转型成本等，明确市场中长期碳排放配额控制目标。根据国家温室气体排放控制目标及碳排放双控要求，处理好与能源安全、产业链供应链安全、民生保障的关系，科学设定配额总量，逐步由强度控制转向总量控制。到2027年，对碳排放总量相对稳定的行业优先实施配额总量控制。稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，有序提高有偿分配比例。建立配额储备和市场调节机制，平衡市场供需，增强市场稳定性和流动性。合理确定用核证自愿减排量抵销碳排放配额清缴的比例。

（三）加强对碳排放权交易试点市场的指导和监督管理。统筹好全国碳排放权交易市场和有关地方试点开展的碳市场。现有碳排放权交易试点市场要按照有关要求规范建设运行，助力区域绿色低碳转型。鼓励碳排放权交易试点市场在扩大覆盖范围、完善市场调节机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳排放权交易市场建设探索经验。建立定期评估和退出机制，不再新建地方或区域碳排放权交易市场。

三、积极发展全国温室气体自愿减排交易市场

（四）加快自愿减排交易市场建设。建立科学完备的方法学体系，针对可持续发展效益显著、社会期待高、社会和生态效益兼具的重点领域加快方法学开发，有效服务社会自主减排和生态产品价值实现。强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查等全链条管理。项目业主、审定与核查机构要恪守诚信原则，严格落实承诺事项，主动接受社会监督。

（下转第七版）

看着北斗星走不迷路，跟着共产党走会幸福

新华社记者 朱基钗 张研

飞机飞越青藏高原，飞向西藏拉萨。

透过舷窗俯瞰，重重高山、亘古江河之间，高速公路似巨龙翻山越岭，水网交织的雅鲁藏布江蜿蜒奔腾，拉萨河谷植绿成林、换了人间，世界屋脊上挥就历史性笔墨。

“手捧洁白的哈达，这是一条天上的白云”“这是我们的颂歌，这是新时代的祝福”……海拔3500多米的贡嘎机场成为欢腾的海洋。

西藏自治区成立60周年之际，8月20日，习近平总书记率中央代表团来到拉萨，同西藏各族人民共同庆祝盛大的节日。

鲜艳的红旗迎风飘扬，洁白的哈达热情舞动，隆隆的鼓声响彻耳畔，身着盛装的群众载歌载舞，孩子们的笑容是那么的天真灿烂！西藏人民用最热烈隆重的礼仪，表达心中的喜悦。

习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席率中央代表团到西藏出席西藏自治区成立庆祝活动，在党和国家历史上是第一次。

四年前，作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席，习近平到西藏庆祝西藏和平解放，在党和国家历史上也是第一次。

两个“第一次”，饱含关怀与厚爱。

大道如砥，一甲子栉风沐雨，雪域高原演绎着“短短几十年，跨越上千年”的人间奇迹。

在自治区党委和政府工作汇报会上，习近平总书记列举出一组直观的数据——

西藏2024年的地区生产总值是1965年的155倍，城镇居民人均可支配收入是1965年的121倍，农牧民居民人均可支配收入是1965年的199倍，人均预期寿命从和平解放时的35.5岁提高到72.5岁……“从这几个数字，可以明白什么叫翻天覆地”。

触景生情，总书记颇多感慨：“飞机上看，拉萨河谷的房子很漂亮。从高原上搬下来，一迁跃千年。”

个人命运折射时代变迁。

21日上午，雄伟的布达拉宫下，搭建起藏式风格的大会主席台。作为藏族群众代表，73岁的卓玛仁增走上主席台发言。

半个多世纪前，作为广播站的播音员，卓玛仁增把“共产党来了苦变甜”的故事传播到千家万户。今天，她又站在话筒前，吐露心声：

“西藏和平解放后的第二年，我出生了；西藏民主改革后的第二年，我上学了；西藏自治区成立后的第二年，我参加工作了。这许许多多的‘第二年’，是共产党给予我的‘第二生命’”。

参加庆祝活动的人群里，湖南援藏医生廖丹佩戴着党员徽章，“为人民服务”5个金字熠熠生辉，胸前还贴上了文成公主和松赞干布的贴画。

（下转第七版）

坚定不移确保国家安全和长治久安

——庆祝自治区成立六十周年系列评论之三

西藏日报评论员

治国必治边，治边先稳藏。习近平总书记在听取自治区党委和政府工作汇报时强调“治藏稳藏兴藏，首先是要保持西藏的政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺”，从战略全局高度，明确了首要工作任务，为确保国家安全和长治久安明确了行动纲领、指明了前进方向。

西藏工作在党和国家工作大局中的特殊重要性，突出体现为对国家统一和安全具有重大意义。自治区成立60年来的实践充分证明，没有国家的安全，西藏各族人民的根本利益就难以得到维护；没有稳定的社会环境，经济、文化、生态等各项事业就难以得到发展，人民的幸福美好生活就难以得到保障。

党的十八大以来，习近平总书记提出“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，明确要求把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，勉励高原儿女做神圣国土守护者、幸福家园建设者。自治区党委始终把维护社会稳定作为第一位的政治任务，以科学化机制和常态化、法治化理念，把维护社会稳定工作做在日常、做在经常、落实到基层，各族群众的安全感满意度持续保持在99%以上；7个地（市）全部创建为全国民族团结进步示范地（市），中华民族共同体意识进一步铸牢；“国家意识、公民意识、法治意识”教育广泛深入开展，确保了宗教和睦、寺庙和谐；固边兴边富民行动扎实推进，确保了边疆巩固、边境安全。

居安思危得安，居安思安得危。在看到当前西藏社会大局持续稳定向好的同时，我们也要深刻认识、科学把握国家安全形势新变化新趋势新任务，坚定坚决贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，坚持警钟长鸣、警惕常在，深入开展反分裂斗争，抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，全面提升维护国家安全的能力和水平，切实履行好拱卫祖国西南边陲的政治责任。

加强和创新社会治理，事关长治久安、社会稳定和人民福祉。日喀则市桑珠孜区城北街道幸福社区创办“甜茶会”，以甜茶为纽带搭建各族群众“连心桥”，及时解决群众关心的热点难点问题；山南市琼结县下水乡通过建立议事空间、“面对面”释法明理、完善闭环机制等方式，积极打造村民议事场所，让群众积极参与到基层治理中来……着眼于社会建设中的薄弱环节，进一步发挥基层党组织的战斗堡垒作用，探索有效预防和化解社会矛盾的新路径，才能不断提升社会治理效能，持续推进社会治理体系和治理能力现代化。

民族团结是西藏各族人民的生命线。

（下转第七版）

拉萨城沐浴春风 高原儿女共绘新篇

——习近平总书记西藏之行引发热烈反响

拉萨融媒记者 大索朗曲珍 齐永昌 莫瑞英

8月20日下午，习近平总书记在拉萨听取西藏自治区党委和政府工作汇报并发表重要讲话，为西藏的未来发展精准指明方向。21日，总书记出席西藏自治区成立60周年庆祝大会，让西藏各族干部群众倍感温暖、备受鼓舞。

总书记的到来，如春风化雨滋润着西藏大地。这不仅是对西藏过去成就的高度认可，更是为未来发展绘制的宏伟蓝图。大家纷纷表示，要紧密团结在党中央周围，努力建设社会主义现代化新西藏。

西藏嘉禾集团员工仁青桑布说：“总书记关于西藏高质量发展、因地制宜发展高原特色优势产业的重要指示，为我们民营企业指明了方向，我们正积极探索企业发展与西藏特色的结合点。未来，我们会主动投身就业帮扶、教育支持等公益事业，为提升各族群众的获得感、幸福感贡献力量。”

“在党中央的关心关怀下，这几年西藏的变化很大，路修到了家门口，孩子上学方便，看病也不愁。展望未来，西藏的发展肯定会更好，老百姓的日子也会一天比一天好。”市民旺堆说。

日前，市民政局、中国拉萨SOS儿童村和拉萨市儿童福利院召开学习会，集中学习习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神。大家一致认为，总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏注入强大动力、指引奋进方向。

22日，记者来到拉萨中心书城，“热烈庆祝西藏自治区成立60周年”标语格外醒目。书架前，读者们静静翻阅书籍，偶尔低声交流，空气中弥漫着书香与宁静。在西藏历史文化专区，不少市民驻足浏览，从文献与书籍中回顾西藏自治区成立60年来的发展历程。“我能和大家共同见证西藏自治区成立60周年这一辉煌时刻，内心无比激动，前行的信念也更加坚定。站在新的历史起点上，我定当牢记嘱托，好好学习，为‘共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章’贡献青春热血。”拉萨北京实验中学高三学生旦增拉姆说。

“拉萨不夜城”：

优化升级进行时 持续激发夜间经济新动能

拉萨融媒记者 杨 璐

自7月15日“拉萨不夜城”正式开街以来，迅速成为激活城市夜间经济的“流量引擎”，这一夜间经济新地标，充分发挥了示范带动作用，为市民游客打造了兼具烟火气与文化味的消费新场景。目前，该项目正不断通过设施升级、优化商户结构引入多元业态等方式，不断激发夜间经济新活力，助力城市消费扩容提质。

日前，记者来到宇拓路的“拉萨不夜城”看到，雪域石锅鸡香气醇厚、老成都板凳面尽显川味地道、老火锅热辣翻滚，还有各类快餐满足多元需求，这里人气高涨、热度不减，市民游客正穿梭其中，赏特色好物、尝风味美食、观精彩表演。“拉萨不夜城”共设有169个经营点位，采用对称式街区布局，汇集西藏好物、特色餐饮和潮街氛围三大主题业态，该项目正通过结合现有业态优化调整结构方式，重点引入本地特色小吃等特色业态，不断丰富消费品类，为市民游客带来优质消费体验。

（下转第七版）

图为市民游客正在『拉萨不夜城』品尝特色美食。 拉萨融媒记者 杨 璐摄

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语

全面贯彻习近平生态文明思想

阅兵空中梯队将呈现4大亮点

（第三版）

□拉萨日报社出版 □国内统一连续出版物号：CN 54-0024 □邮发代号：67-35 □新闻热线：6353985 □广告热线：6339945 □发行热线：6338817 □责任编辑：拉珍 □校对：党世友