



中共中央 国务院 关于推动城市高质量发展的意见

(2025年8月15日)

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。为加快城市发展方式转型，推动城市高质量发展，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城

市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色社会主义现代化新路子。

工作中要做到：转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

主要目标是：到2030年，现代化人民城市建设取得重要进展，适应城市高质量发展的政策制度不断完善，新旧动能加快转换，人居品质明显提升，绿色转型深入推进，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高；到2035年，现

代化人民城市基本建成。

二、优化现代化城市体系

(一)稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展。发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，构建布局合理的现代化城市体系。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区城市群打造世界级城市群，推动成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等成为高质量发展增长极，增强中西部和东北的城市群、都市圈对区域协调发展的支撑作用，促进城市间定位错位互补、设施互联互通、治理联动协作。加强城市群内产业链协作，优化城市群之间产业分工和空间联系。发展壮大现代化都市圈，支持有条件的地方推进同城化发展，建立健全同城化发展体制机制，深化经济区与行政区适度分离改革，促进通勤便捷高效、产

业梯次配套、公共服务便利共享。

(二)增强超大特大城市综合竞争力。推动超大特大城市按照国家批准明确的功能定位做强做精核心功能，控制超大城市规模，合理有序疏解非核心功能，打造高质量发展主引擎。支持超大特大城市结合实际推进制度创新。支持部分超大特大城市增强对全球高端生产要素的配置能力。支持超大特大城市布局科技创新平台基地，提升原创性、颠覆性科技创新能力。推动有条件的省份培育发展省域副中心城市。

(三)提高中小城市和县城承载能力。推动中小城市结合常住人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，按程序审慎优化行政区划设置。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，大力发展县域经济。因地制宜发展小城镇。

(下转第七版)

林周县招商引资暨“苏州情·林周行”援助交流发展大会举行

拉萨融媒讯(记者范江英)8月28日，林周县招商引资暨“苏州情·林周行”援助交流发展大会举行。市委副书记、常务副市长、江苏省援藏前方指挥部总指挥李江新出席。

大会以“五个之家”对林周的底蕴魅力与时代机遇进行介绍，并聚

焦产业落地实践路径与投资合作契机作了专题招商推介。在交流发言环节，新能源、低空经济、文旅企业代表先后上台，表达对林周发展潜力的高度认可和投资林周的坚定信心。随后举行的合作签约环节成果丰硕，涉及医疗援建、城市规划、智慧物流、产业合作、职业培训、文旅

融合等多个领域；一批重点产业项目同步签约，涵盖青稞深加工、生态农业、低空经济等领域，为林周经济发展注入新动能。

大会还举行了清华大学向林周县乡村振兴远程教学点授牌仪式、苏林“茉莉花·格桑花”奖助学金发布仪式、职业技能培训视频课件

捐赠、福彩公益金资助及东吴证券捐赠活动。“澎波农牧科创中心”和“澎波低空经济创新中心”正式揭牌成立，这两个中心的建立，将显著提升林周在现代化农牧业和低空经济领域的创新能力与产业水平。

市政府党组成员、江苏省援藏前方指挥部副总指挥陆文忠出席。

2025年拉萨首届国际文化旅游博览会正式开幕

拉萨融媒讯(记者杨璐)8月28日，由自治区商务厅指导，拉萨布达拉文化旅游集团有限公司、自治区外经贸协会主办的2025年拉萨首届国际文化旅游博览会暨外贸优品中华行西藏(拉萨站)活动在西藏会展中心2号馆开幕。活动旨在通过“线下

展销+线上直播”等多种形式，让西藏的特色产品更好地走出去。市委副书记、常务副市长张明智出席开幕式。

此次博览会精心策划了包括“外贸优品展销”“西藏特色文化展示”“国际文旅论坛”等多项核心内

容，共设立约150个展位，吸引了来自西藏、香港以及尼泊尔、法国、泰国、澳大利亚等十多个国家和地区的企業参展。集中展示了唐卡、藏香、牦牛制品等特色产品，以及法国红酒、泰国膏药、尼泊尔手工艺品、阿富汗地毯、印度羊绒制品等众多

优质外贸商品。

本次博览会不仅是一场展示与交易的盛会，更是一次深度合作与长远发展的起点。活动时间为8月28日至9月1日，届时，我市将与西藏自治区外经贸协会签署战略合作协议等。

今年暑运拉萨火车站发送旅客64万人次

拉萨融媒讯(记者齐永昌)通讯员武春燕、旦增旺姆)暑运将于8月31日结束，为期62天的暑运工作进入最后冲刺阶段。近日，记者从拉萨火车站了解到，截至8月24日，该站累计发送旅客64万人次。在暑运高峰与西藏自治区成立60周年双重背景下，车站通过服务升级与人力保障，持续为旅客提供“安全、有序、温馨”的出行体验。

作为西藏自治区成立60周年交通服务提升的重点项目，拉萨火车站完成进站流线改造，将原位于西侧的进站口与安检区域整体迁至车站中央，大幅提升旅客进站效率。面对持续高位的客流压力，拉萨火车站职工全力坚守岗位。客运员巴桑扎西说：“尽管工作强度增加，但看到旅客平安出发，再累也值得。”拉萨火车站根据实时客流灵活调整售票窗口和安检通道，加强站台引导与特殊旅客帮扶，全面防范出行风险，保障乘降安全。车站组建“党员突击队”和“小花朵青年志愿服务队”，从休班党员和团员中抽调骨干，投入进站引导、秩序维护与“一对一”精准服务，有效打通旅客出行“最后一公里”，筑牢安全防线。

从流线优化到人力支援，从技术升级到暖心服务，拉萨火车站多项举措并行，让旅客在高原旅途中的体验既有速度又有温度。



图为8月26日，旅客通过拉萨火车站闸机进入车站候车。

拉萨融媒记者 齐永昌摄

市政协党组理论学习中心组 召开集中学习(扩大)会议

拉萨融媒讯(记者次央卓)8月27日，市政协党组理论学习中心组召开集中学习(扩大)会议，专题学习习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神，王沪宁率中央代表团在拉萨看望慰问各族干部群众时的讲话精神等。

市政协党组书记、主席江拥洛主持并讲话。

会议指出，要深刻把握“坚持中国共产党全面领导”的根本要求，把党的领导贯穿于政协工作的全过程。要深刻把握“共建中华民族共同体”的职责要求，更好发挥政协的统一战线组织能力。要深刻把握“书写美丽西藏新篇章”的时代要求，不断提高政协服务中心大局的

履职实效。

会议强调，学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神，是当前最重要的政治任务。市县政协各级党组织、党员委员和机关党员干部要始终站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，按照区、市党委的统一部署和具体安排，切实抓好贯彻落实。要感悟领袖精神，狠下功夫学习领会。要发挥政协优势，尽职尽责宣传引导。要坚定理想信念，见行见效抓好落实。

市政协党组成员围绕学习内容进行了交流发言。

市政协党组成员、副主席达娃、刘亮、宋留柱、卢炜升及秘书长邹玉明出席会议。市政协副主席亚古列席。

庆祝西藏自治区成立60周年宣传标语
推进中华民族共同体建设

西藏日报评论员

坚定不移增进民生福祉
促进共同富裕
——庆祝自治区成立六十周年系列评论之六

思想火炬，照亮壮阔征程；深切关怀，激发奋进伟力。习近平总书记在听取自治区党委和政府工作汇报时，为西藏的保障和改善民生工作把脉定向，强调要统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好就业、教育、医疗卫生、社会保障、养老、托幼等民生工作，进一步提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。我们要深刻领悟人民领袖坚定的人民立场、真挚的为民情怀，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移增进民生福祉、促进共同富裕。

带领人民创造幸福生活，是我们党始终不渝的奋斗目标，也是贯穿西藏工作全过程各环节的鲜明导向。西藏和平解放、民主改革、自治区成立以来的历史，就是中国共产党为西藏各族人民谋解放、谋幸福、谋发展的历史。在这幅历史画卷中，从“全球玛米”踏冰卧雪送来解放霞光，到“总书记好！”的欢呼声响彻雪域高原；从推翻“三座大山”，让人民真正成为国家、社会和自己命运的主人，到历史性消除绝对贫困，与全国人民一道实现全面小康……“人民至上”始终是最鲜明的底色，是西藏长治久安和高质量发展最持久最深厚的动力源。

坚定不移增进民生福祉、促进共同富裕，必须始终站稳人民立场。人民立场是我们党的根本政治立场，善于从政治上看问题，才能准确把握“把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点”的实践要求，把为民造福作为最大的政绩，把保障和改善民生放在更突出位置。如在巩固脱贫成果方面，就要强化为民担当，下更大功夫、想更多办法、给予更多后续帮扶支持，同乡村振兴有效衔接，尤其是同日常生活息息相关的交通设施、就医就学、养老社保等要全覆盖，努力使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚定不移增进民生福祉、促进共同富裕，必须坚持办好民生实事。近年来，自治区党委、政府坚持将每年80%以上的财力投入民生领域，2024年民生支出占财政支出的84%，规模和占比均创新高。今年，在年初实施28件民生实事的基础上，新增投入资金追加实施10件民生实事。这些民生实事覆盖领域广、受益对象多、措施针对性强，各地各部门要持续改进作风狠抓落实，以钉钉子精神，一件一件抓好落地落实，确保条件有着落、事事有回音，真正把好事办好，让群众说好。聚焦解决“三保障”薄弱环节，着力补足民生领域突出短板，持之以恒、久久为功，就一定能够编织出更优质、更均衡、更普惠的教育网、健康网与社会保障网，搭建起保障和改善民生“一个都不能少”的完整体系。

坚定不移增进民生福祉、促进共同富裕，必须保持党同人民群众的血肉联系。把好事办好、实事办实，把好事实事办到群众心坎上，必然要求走好新时代党的群众路线，坚持问需于民与问计于民相结合。一方面要加强调查研究，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，多办顺民意、解民忧、增民利的实事；另一方面，要充分尊重人民主体地位和首创精神，充分调动和发挥人民群众的积极性、主动性和创造性，将党中央的关怀和温暖传递给人民，激励人民用奋斗创造美好生活。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。始终坚持在发展中保障和改善民生，把群众身边的小事当作党委、政府的大事来抓，我们就一定能不断将各族人民对美好生活的向往变为现实，从而凝聚起共建中华民族共同体、书写美丽西藏新篇章的磅礴力量。

(据《西藏日报》)