

# 回流药是如何重新流入市场的?

新华社“新华视点”记者 彭韵佳 徐鹏航

回流药,是指通过非正规渠道重新流入市场的药品。回流药严重威胁消费者用药安全、扰乱医药市场秩序、侵蚀医保基金安全。不久前,国家医保局公布了部分应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保的典型案列。

## 多地曝出案件线索

回流药危害极大。首先,回流药严重威胁群众用药安全。有的回流药已过期,有的回流药储存条件恶劣,无防潮、防污染措施,药品质量毫无保障,服用后不但可能无效,还可能加重病情。回流药也对正规药品市场产生冲击,损害正规企业利益。此外,回流药的流通还侵蚀医保基金,让百姓的“救命钱”面临风险。

作为每盒药品的“电子身份证”,药品追溯码具有唯一性。一盒药品的追溯码,应只有一次被扫码销售的记录;若重复出现多次,就存在假药、回流药或药品被替换销售的可能。

为打击倒卖回流药骗保,国家医保局等部门开展了应用药品追溯码打击倒卖回流药骗保专项行动,在第一阶段核查任务中,追溯码疑点线索涉及机构3万余家,多地曝出回流药案件线索。

比如,湖南省宁乡市黄材镇国民药店28个药品追溯码曾在天津、湖南、江苏等地的医药机构被结算。经查,该药店负责人不能提供相关进货手续,主要是从网络平台购买低价药、通过药贩子收购渠道来源不明的药品。

梳理回流药案件可以发现,收售回流药主要呈现以下特点:

——常用药、高价药成收售回流药“重灾区”。如北京侦破一起回流药案件,公安机关在犯罪嫌疑人于某、王某夫妻租赁的仓库中起获57种涉案药品共计2932盒,其中多

为治疗糖尿病、高血压等疾病的常用药,金额高达11万余元。

——涉及金额大、跨区域作案已成常态。2022年,公安机关在福建福州、湖南娄底等地摧毁了两个涉案金额超亿元的犯罪团伙;这些团伙长期用多张医保卡在多家医疗机构就诊开药,被查扣超500种、3.8万盒医保药品。

——作案手段隐蔽,社交群聊成收售回流药重要“据点”。如湖北襄阳一药房通过微信群向某公司业务员收购回流药。此外,线上药房、电子支付、物流快递等也为收售回流药提供更加便利的渠道。

## 形成收售链条完整的“黑产”

回流药到底是如何重新流入市场的?

据了解,目前倒卖回流药形式多样,有的是参保人主动购买医保药品后倒卖;有的是职业药贩子引诱患者卖药,或与药店勾结进行虚假开药,再将药品倒卖出去。

以广东深圳李某倒卖药品为例,李某以提供“医保套现”服务为诱饵,从网上寻找愿意提供深圳医保账户信息的网友,利用这些医保账户倒卖药品牟利。

2023年2月至2024年7月,李某频繁冒名前往深圳多家医院、药店就医购药,随后将药品以低于市场价的价格倒卖给某药店店主王某,从而套取现金,再返还一定比例的货款给提供医保账户信息的网友。

2025年3月,深圳市南山区人民法院以诈骗罪判处李某有期徒刑2年4个月,并处罚金6000元;以掩饰、隐瞒犯罪所得罪判处有期徒刑1年6个月,并处罚金5000元。

“相关条例明确禁止利用医保待遇倒卖药品,涉及骗保的行为需要承担相应的行政责任和刑事责任。”北京航空航天大学法学院副教授

授赵精武说,收购回流药的药店、诊所将面临吊销执照、行政处罚等处罚,负责人更有可能被终身禁业;协助“套药”的医务人员,则可能面临吊销执业资格等行政处罚。

除了零散收售,回流药还呈现出职业化、组织化、产业化的特点。一些医药公司通过伪造票据“洗白”回流药再销售,躲避日常监管。

在第一阶段核查过程中,有两家药店销售的部分药品此前已被结算过,所涉药店却均提供了对应批次的随货同行单,这引起了调查人员的注意。

经梳理发现,这两家药店都是从A公司进货,A公司提供了来自B公司的进货凭证。随后,B公司也提供了上游供货公司的进货凭证,销售链看似“毫无破绽”。经调查发现,B公司伪造了进货凭证。A公司从非法渠道购进药品,将药品清单发给B公司,并由B公司伪造相关票据,将回流药“洗白”成正规渠道药品,再由A公司在电商平台、线下药店进行销售。

目前,已初步查实B公司伪造票据涉案金额3000余万元。仅目前掌握数据,A公司已为全国2597家定点零售药店供货,涉及重码9655盒药品。

## 根治需破解协同壁垒

药品追溯码正成为规范药品市场、打击违法违规行为的有力武器。目前,所有药品在销售环节均需扫描追溯码后,再进行医保基金结算;2026年1月1日起,所有医药机构都要实现药品追溯码全量采集上传。

依托全国统一医保信息平台,国家医保局在全国范围内开展医保药品耗材追溯信息采集工作,将药品追溯体系建设延伸到医院、药店和参保人等。截至8月底,映射库已对接100.05万家定点医药机构,

累计归集药品追溯码661.51亿条。这意味着,打击回流药的监管网络正越织越密。

当前,药品追溯体系的落地成效逐步显现。以天津市为例,2025年1至7月,全市医保药品发生金额同比减少22.62亿元,同比下降12.67%;96种重点监测医保药品发生金额同比减少10.25亿元,同比下降25.84%,其中伏格列波糖片、乌灵胶囊、复方阿胶浆、盐酸二甲双胍缓释片、单硝酸异山梨酯片五种药品降幅均超过95%。

北京中医药大学卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇认为,回流药跨区域作案特征明显,监管涉及多个部门,容易出现“九龙治水”的情况,要统一数据标准,破解协同壁垒,推动国家与地方平台、各部门数据的深度融合与智能分析,用更为紧密的协作机制,实现异常线索快速推送和联合研判。

据了解,在当前严管回流药态势下,有一部分回流药开始向非定点医药机构集中,这有待市场监管和药监部门加强管控。

“回流药问题涉及民事、行政和刑事多重法律责任,必须依法从严整治。”北京市华泰律师事务所高级合伙人邓佩建议,应当进一步明确界定回流药及相关行为的非法性,并对涉案人员依法采取列入失信惩戒名单等措施。

业内人士建议,医保参保人倒卖回流药犯罪成本低、查处成本高,需从法律角度赋予医保部门通过降低违法者医保待遇等措施,遏制这种违法犯罪的势头。

目前,通过国家医保服务平台App的“医保药品耗材追溯信息查询”功能,所有药店、参保人均可扫码查验。国家医保局有关负责人提示,鼓励公众利用药品追溯码查询药品销售信息,共同维护用药安全,守护医保基金安全。

(新华社北京9月22日电)

首次跻身全球创新指数前十!深圳—香港—广州跃居全球创新集群榜首!

世界知识产权组织近日发布的《2025年全球创新指数报告》,给中国打出一个亮眼的“分数”。

“跻身全球前十,彰显了中国作为全球创新引领者的突出地位。”世界知识产权组织助理总干事马利科·阿莱曼给出高度评价。

中国创新正跑出“加速度”。

不久前的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动上,国之重器展现“科技范”。近年来,“嫦娥六号”实现人类首次月背采样返回,“人造太阳”EAST完成1亿摄氏度1000秒“高质量燃烧”,重大科技成果竞相涌现,标注出中国科技的新高度。

在全球竞速的人工智能前沿,中国同样跑在前列。近日,讲述DeepSeek—R1训练流程的论文登上《自然》封面,接受了全球同行的严格评审,为行业树立了开放与规范的新标杆。

与此同时,科技创新与产业创新加速融合,科技成果正不断走进千家万户;5G通信实现大规模应用,北斗导航提供全球精准服务,脑机接口帮助瘫痪患者站立行走,国产脑起搏器帮助3万名帕金森病患者改善运动功能……

数据显示,我国PCT国际专利申请量位居世界首位,我国成为世界上首个国内发明专利有效量突破400万件的国家。截至今年6月,战略性新兴产业有效发明专利拥有量已达147.2万件,在人工智能、新能源、生命健康等重点领域,储备了一批高价值核心专利。

当世界的目光一次次聚焦中国,我们不禁发问,中国创新为什么能?

这是举国合力的攻坚——

面对世界百年未有之大变局,党中央谋篇布局,深入推动实施创新驱动发展战略,提出加快建设创新型国家的战略目标,确立2035年建成科技强国的奋斗目标。

2024年,我国全社会研究与试验发展经费投入超3.6万亿元,投入总量居世界第二位,基础研究经费支出达2497亿元。

发挥新型举国体制优势,整合创新力量和优势资源,推进打造一批具有全国影响力的区域创新高地,以高水平创新促进高质量发展……世界知识产权组织数据显示,我国共有24个集群进入全球百强创新集群,连续三年保持全球第一。

这是科技体制改革的成果——

近年来,我国持续推进科技体制改革,着力破解制约创新发展的深层次问题。

创新“揭榜挂帅”“赛马制”等模式,探索完善经费“包干制”,进一步激发科技人员创新创造活力;持续整治滥发“帽子”“牌子”之风,让科研人员心无旁骛、潜心钻研;实行更加积极开放的人才政策,吸引并用好世界优秀人才……创新的活力正在不断涌动。

这是市场创新的澎湃动力——

企业是创新的主体。我国市场空间广阔、应用场景丰富,为创新提供了丰厚土壤。

支持企业参与国家重大科研任务,企业牵头和参与重点研发计划项目数量占比约80%;持续优化税收优惠政策,企业研发费用加计扣除比例由75%提高至100%;多地主动布局培育新产业,向企业开放政府应用场景……

当前,我国高新技术企业已超50万家,2024年524家中国大陆企业进入全球工业研发投入2000强。

今年,是“十四五”规划的收官之年,距离实现建成科技强国目标只有10年时间。“当今世界百年未有之大变局正在加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展。”国家知识产权局局长长中雨说,将充分发挥知识产权制度激励创新、促进开放、服务高效市场体系建设的重要作用,更好助推创新发展。

啃“硬骨头”攻“卡脖子”,加强原创性引领性科技攻关;一体推进教育科技人才发展,持续深化科技体制改革;建设具有全球竞争力的开放创新生态……站在新起点,我国的科技工作也面临更高的要求。

时不我待。“十五五”即将开启,这将是创新极具挑战的五年,也是前景广阔、大有可为的五年。锚定科技强国建设的战略目标,全面提升科技创新能力,中国将继续跑出创新“加速度”。

(新华社北京9月22日电)

# 实力强劲!中国首次跻身全球创新指数前十

新华社记者

徐鹏航

宋晨

温竞华

## 关注网络安全:

# 吃“技术饭”?别成了“技术犯”!

新华社记者 宋立崑 熊琦 唐文豪

对普通人来说,哪些网络犯罪就藏在我们身边?面对网上形形色色的诱惑,怎样避免卷入网络犯罪?

近日,记者采访多地公安机关和法院,为你起底破坏网络安全的新手法、新动向,帮你擦亮双眼,安全上网。

## 砸了“金饭碗”,收获冰冷的手铐

“挂暗链,特定网站每条100美元,普通网站每条50美元……”今年初,在广东有稳定工作的吕某,与境外犯罪团伙勾结,用黑客技术非法入侵某系统后台,植入涉黄链接进行引流,不到一个月时间,他就“赚”了6000多美元。

不久,吕某又将黑手伸向武汉一家公司开发的社交平台小程序。他利用黑客工具扫描漏洞,上传木马程序夺取后台控制权,在其中植入涉黄网页链接。正是这条“暗链”,触发湖北武汉网警的风险预警快速反应机制。

3月18日,武汉网警前往广东,对吕某实施抓捕。落网时,吕某电脑还登录着云服务器,运行着各类黑客惯用的木马等工具。

经查,自今年2月以来,吕某共入侵全国多地80余个网络系统后台,非法植入涉黄链接。这些非法链接还涉嫌服务下游电信诈骗分子的犯罪活动,帮助境外犯罪团伙获取用户手机权限和个人信息,有针对性地设计“剧本”、实施诈骗。

案件侦破后,武汉网警迅速向全国80余家相关单位发出安全预警,并督促涉事平台修复漏洞。目前,犯罪嫌疑人吕某因涉嫌非法控制计算机信息系统罪,被武汉公安机关采取刑事强制措施。

## “我的技术就像菜刀,凭啥追究我?”

4月11日,武汉网警接到上海某科技公司报案称,两个月前,公司旗下社交平台突然涌现1.7万余个“僵尸”账号,大量推送涉黄、涉赌等引流广告。

网警循着软件信息链,迅速锁定一款技术软件及其开发者袁某。



经查,为挣快钱,计算机科班出身、凭技术“吃饭”的袁某于2024年底开发出一款技术软件,能绕过平台的登录验证机制,无需手机号实名绑定即可自动批量登录海量账号,进行评论、点赞、群发私信等操作。

“基础版月费3000元”“高级版4090元”袁某将软件服务明码标价,用户交的月费越多,解锁的功能越多。他还能针对不同社交平台防火墙的更新换代,及时开发新版本跟进破解。

“我的技术就像菜刀,人家买回去可以切菜也可以伤人。凭啥客户犯罪,要来追究我?”4月16日,武汉网警将袁某抓获归案,审讯室内,袁某为自己开脱辩解。

“你的‘生意’,本质上是提供侵入、非法控制计算机信息系统的程序和工具。”民警向袁某展示了相关证据链,指出其行为的违法本质和社会危害。在事实和法律面前,袁某最终无法抵赖。

## 技术尖子,更要穿上“法律铠甲”

近年来,网络信息技术犯罪主体年轻化趋势明显。湖北省公安厅数据显示,在2025年以来打击查处的网络信息技术犯罪嫌疑人中,40岁以下占比近78%。其中,掌握一定网络技术的无业人员和刚步入社会的年轻人,占比较为突出。

网络技术犯罪还逐步呈现团伙化、专业化特点。据警方介绍,整个犯罪过程被拆解为多个环节,由境内外不同犯罪团伙分工完成。值得注意的是,每个环节的犯罪分子都会针对性研究相关领域的最新技术、软件工具,在社会上广泛招募“兼职人员”,以此转移警方的注意力和规避相关法律风险。

“抢票、批量注册、破解验证码是常见的大展身手。”武汉市公安局网安支队办案负责人表示,一些年轻的技术狂热者,渴望在圈内

证明自己,反而被不法分子利用。

2023年12月,出于好奇和炫技心理,自学成才的四川“00后”青年刘某,侵入某游戏公司服务器,删除、修改了该游戏公司在用户社区播放的两个游戏角色宣传视频,还利用公司的服务器非法搭建网盘,免费分享给网友用以上传、存储文件,给公司造成损失。

经估算,刘某某给游戏公司造成直接经济损失超10万元,后已全部退赔。5月27日,成都市青羊区人民法院以破坏计算机信息系统罪判处刘某某有期徒刑二年六个月,缓刑三年。

网络并非法外之地,无知也不是违法犯罪的借口。真正的技术高手,是用技术保卫网络安全,而不是破坏它。越是手握高精尖的技术,越是要主动学习法律和网络安全知识,为自己穿上“法律铠甲”,方能大展身手、实现个人价值。

(新华社武汉9月22日电)

# 台风“桦加沙”为什么这么强?

新华社记者 黄焱

目前,今年第18号台风“桦加沙”(超强台风级)正趋向华南沿海。据中央气象台预报,“桦加沙”将于23日凌晨进入南海东北部海面。中央气象台22日继续发布台风黄色预警,中国气象局启动重大气象灾害(台风)二级应急响应。

“桦加沙”被称为今年西北太平洋的“风王”,这个最强台风是如何形成的?

“‘桦加沙’具有风圈范围广、强度强等特点,其极端强度的形成由多种条件叠加导致。”中央气象台首席预报员王倩解释,“桦加沙”于18日夜间在菲律宾以东的暖洋面生成,这个区域海温超过29℃,暖水层深厚,如同台风的“能量库”,为其持续增强提供源源不断的能量。同时热带辐合带内西南季风与偏东气流交汇,水汽输送充沛,大气层结不稳定,也非常利于台风对流持续发展。此外,台风途经区域垂直风切变较弱,台风暖心结构维持,进一步助推其迅猛增强。

“桦加沙”与2018年第22号台风“山竹”在规模和移动路径上较为相似。“山竹”曾带来长时间大风、大范围强降雨,对粤港澳琼多地海陆空交通造成严重影响。专家提示,各地应提前部署防御,最大限度减轻灾害影响。

近期,接连有台风影响我国。气象部门预计,未来一段时间台风或热带低压仍比较活跃。为何到秋天了,台风还“扎堆”出现?

事实上,台风并非夏季“特产”,一年四季都会有台风生成。登陆我国的台风最早在4月,最晚则在12月,其中7月至9月是生成台风个数最多、也是台风登陆最频繁的月份。在气象学上,9月至11月生成的台风被称为“秋台风”。

从常年平均(1991年至2020年)看,秋台风每年生成10.7个,其中有2.33个登陆我国。秋台风从生成数量上与夏台风基本持平,但登陆数量明显偏少。与夏台风相比,秋台风平均强度更强。在1949年至2023年登陆我国的秋台风中,34.88%为台风级别,17.95%为强台风级别,4.10%为超强台风级别。2024年第11号台风“摩羯”是有气象记录以来秋季登陆我国的最强台风(17级,62米/秒),其在超强台风级别维持时间长达64小时。

同时,秋台风登陆我国的地点普遍偏南。进入秋季以后,影响热带气旋路径的副热带高压开始东退南移,位置逐渐偏南。因此,秋台风最常见的登陆地为广东省、海南省、台湾省和福建省。

此外,秋台风影响期间经常会有冷空气参与其中,造成的风雨影响范围会更大。受“桦加沙”影响,预计23日至26日台湾海峡、南海北部海域、华南沿海将出现强风雨天气。王倩表示,除直接风雨影响外,台风外围水汽将会向北输送,江淮、江南等地可能出现远距离暴雨。

气象专家建议,受影响地区要严格落实防风措施,船舶及时回港避风,海上作业平台人员务必撤离;海洋牧场及养殖设施及时采取加固措施,合理控制养殖密度,以减少损失。沿海地区需重点防范暴雨引发的城乡内涝、桥涵积水和交通中断,山区要高度警惕山洪、滑坡、泥石流等次生灾害。公众要密切关注气象部门发布的最新预报预警信息,避免前往沿海、山区等高风险区域。

(新华社北京9月22日电)