

秋汛时节，如何应对？

新华社记者 魏弘毅 李思远

汉江编号洪水接踵而至、黄河中下游近日出现明显洪水过程、9月西南地区多地秋雨连绵……进入秋季以来，我国部分地区出现秋汛。

秋汛是如何发生的？今年秋汛情况如何？如何有效防范相关风险？记者采访了相关专家。

“秋汛是指秋季因连续降雨引发的江河水位上涨现象。”水利部信息中心水文情报预报中心高级工程师朱春子介绍，秋汛多发生于8月下旬至霜降期间，主要出现在华西秋雨地区以及受秋季台风影响的华南、东南沿海地区。

朱春子表示，秋季冷暖空气持续在华西地区交汇，形成连续降雨天气，造成华西地区江河发生洪水过程。同时，秋季仍有台风活动或影响我国，台风行进路径附近会出现强风暴雨，造成华南、东南沿海江河发生洪水过程。

聚焦本年度秋汛，累计雨量大、洪水量级大是两个主要特征。

“8月下旬以来，秋汛影响范围内共发生9次强降雨过程。”水利部水旱灾害防御司防汛二处处长杨光介绍，其中10月1日以来，秋雨区稳定维持在黄河中下游、海河、长江上游，其中海河流域和黄河流域累计降雨量分别为111毫米和105毫米，均列1961年以来同期第一。

强降雨带来多条河流发生超警洪水。据统计，8月下旬以来，四川、重庆、陕西、山西、河北、内蒙古、甘肃等省份共计130条河流发生超警以上洪水，涉及陕西汉江和渭河、山西汾河和漳沱河等多条主要河流，其中黄河和中游支流渭河发生1次编号洪水、汉江发生6次编号洪水。

台风的作用也不可小觑。杨光表示，8月下旬以来共生成10个台

风。“以珠江流域为例，9月23日以来，流域接连受到‘桦加沙’‘博罗依’‘麦德姆’3个台风影响，暴雨区高度重叠在广西、广东西部、海南等地，加重当地汛情。”

不少人注意到，今秋我国北方尤其是华北部分地区降水丰沛，导致黄河中下游来水量飙升，原因何在？

记者了解到，在北方地区，由于副热带高压偏北偏强，配合北方地区冷空气活跃，降水沿着副高北侧发生，加上此次过程低空急流发展强盛，为降水提供充足的水汽条件和动力条件，导致外围的暖湿气流较强。同时，回流的冷空气与暖湿气流相互作用，在西北地区东部到华北黄淮一带长时间停留，持续输送充沛的水汽，导致降水量较大。

秋汛易对居民生活、农业生产造成影响，如何有效应对？

防范汛情，各级水利部门群策群力。杨光表示，水利部逐日编发“一省一单”靶向预警，提醒地方做好水库安全度汛、山洪灾害和中小河流洪水防御等工作，同时组织地方水利部门根据雨情汛情发展态势动态调整调度方案。

记者来到长江水利委员会水旱灾害防御局值班室，屏幕上不停闪烁着长江流域各个地区的监测信息，工作人员紧盯屏幕，认真分析研判。

科技，成为当今防汛“利器”。长江委总工程师陈桂亚介绍，通过应用水利测雨雷达和共享气象部门的气象雷达，汉江上游短临降雨预报精度显著提升，为快速滚动会商提供精确数据，有力支撑汉江水库群精细化防洪调度。“截至目前，汉江中下游生产生活正常。”陈桂亚说。

连续降雨易导致山洪、泥石流等次生灾害。杨光提醒，涉水施工人员、野外作业人员、涉山涉水游客要实时关注暴雨洪水预警信息，远离高风险区域，规避次生灾害风险。

当前是秋收秋种关键阶段。秋雨、秋汛导致农田渍涝风险升高，需着力防范。

农业专家提示，要尽量避免秋汛延缓秋收作物收获、冬小麦播种进度以及秋收作物晾晒。应尽量避雨抢收作物，并采取烘干、通风存储等举措，降低秋收作物发芽霉变风险，还要及时排涝渍渍、腾茬整地，并适时秋播。

面对连阴雨及秋汛，多地多部门齐心协力保障秋收秋种：农业农村部积极协调农业保险机构加大支持力度，对受灾损失尽快理赔、应赔尽赔；水利部发挥水利工程防洪错峰作用，减轻汛情对农作物的影响；山西、山东、安徽等多地农业农村部门发布技术指导意见，派出专业指导组和农技服务队下沉田间地头……

当前，全国多地降雨仍在持续，秋汛导致的风险仍未消除。多位专家表示，各地各部门要牢牢底线思维、极限思维，尽全力减轻秋汛影响，保障秋收秋种平稳、百姓生活安康。

（新华社北京10月15日电）

（上接第一版）城关区是拉萨市社区星级考核工作试点县（区）。走进四星级社区塔玛社区，肖友才详细了解便民服务中心运行情况，认真听取党建引领基层治理工作开展情况。指出，社区是基层治理的关键环节，是党和政府联系服务人民群众的“最后一公里”。要坚持党建引领扎根，纵深推进基层治理效能大提升战略，不断提升精细化管理、精准化服务能力，加快构建共建共治共享治理新格局。要进一步解放思想、创新理念，多渠道拓宽集体经济发展新路子，不断增强“造血”功能和服务效能，让各族群众共享发展红利。

精细化管理水平 更好回应各族群众美好期待

持之以恒加强党建引领基层治理 不断提升城市

（上接第一版）创造性提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，丰富和发展了人类文明新形态……

从社会主要矛盾变化出发，聚焦发展这个第一要务，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，统揽全局，提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想，成功开拓了马克思主义政治经济学新境界。

岁月的长河静水深流，只有经过时间的沉淀，才能更加深刻地体会真理的力量。

翻开《习近平经济文选》第一卷，深学细悟一段段极具前瞻性的阐述，一个个富有预见性的判断，令人更加感慨领袖的远见卓识、思想的科学正确，更加深切感悟其中鲜明的时代特质。

向“美”而行——统筹推进高质量发展和高水平保护，努力创造高品质生活，让发展更“美”、更可持续。从总量之“美”到结构之“美”，从生态之“美”到生活之“美”，彼此促进，相得益彰。

笃“实”夯基——将实体经济和科技创新作为强健经济的筋骨，着力构建现代化产业体系，坚持金融服务实体经济，以实实在在的劳动创造价值，为从经济大国迈向经济强国奠定物质技术基础。

求“效”有为——以政府和市场关系重塑为关键深化改革开放，将社会主义与市场经济紧密结合，不断完善与国情世情契合、充满生机活力的体制机制，制度优势持续转化为经济治理效能。

以“协”善治——区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展步履坚实，发展和保护协同共生路经明晰，中国式现代化进入全面推进、全面协调、更具中国特色的新阶段。

“共”富“共”赢——从脱贫攻坚到全面小康，从推动全体人民共同富裕取得新的实质性进展，到构建人类命运共同体持续迈出新步伐，中国人民幸福生活的画卷稳步绘就，与世界合作共赢的成果加快拓展。

一路行来，先进的思想与非凡的事业彼此辉映，科学的理论与崭新的实践相互激荡。

面对经济增速换挡向何处去，习近平总书记着眼长远，主动为之：“不能不顾客观条件、违背规律盲目追求高速度”“以提高经济增长质量和效益为立足点”……

一系列重要讲话、重要指示，逐渐消除一些人的“速度情结”“换挡焦虑”，从思想上彻底解决了中国经济“怎么看”，更从实践上提供了未来发展“怎么办”的行动指南。

面对疫情冲击下“大进大出的环境条件已经变化”，习近平总书记

根据新的形势，提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

加快建设全国统一大市场，充分发挥超大规模市场优势，坚持高水平科技自立自强，将发展主动权牢牢掌握在自己手中；实施自由贸易试验区提升战略，以高水平开放塑造参与国际合作和竞争新优势……

一系列重要指引、重要部署，让全国上下对构建新发展格局的认识越发深刻，以中国自身发展确定性应对各种不确定性的行动越发坚定有力。

真理从来不会画上句号，科学的理论不断开辟通往真理的通路。

2024年12月，北京京西宾馆，中央经济工作会议在此举行，习近平总书记发表重要讲话。

深入讨论、共鸣强烈，全党上下的最大共识进一步凝聚：“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。”

总结经验启示，关于经济工作的规律性认识进一步深化：“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”“必须统筹好总供给和总需求的关系”“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”……

实践向前，理论创新的源泉涌流。不断丰富和发展的习近平经济思想，持续绽放时代价值、展现实践意义，推动中国经济育先机、开新局。

在成功驾驭中国经济发展大局的非凡历程中，全党全国人民更加坚信：习近平经济思想是做好新时代经济工作的根本遵循，是中国经济行稳致远的信心之基、动力之源。

（二）

黄河上游，甘肃兰州。滚滚大河奔腾而过，壮美而磅礴。

2024年9月12日，习近平总书记在这里主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，擘画中国式现代化进程中的黄河蝶变。

这是党的十八大以来，总书记主持召开的第三场有关这一区域战略的座谈会，也是党的二十大以来，总书记主持召开的第九场有关区域发展战略的座谈会。

适应新形势，落子成新局。高标准高质量推进雄安新区建设、新时代推动东北全面振兴、进一步推动长江经济带高质量发展、新时代推动西部大开发……九场座谈会暗自同一主题，为区域协调发展作出顶层设计，联动东西南北的大棋局纵横铺展。

立治有体，施治有序。

新时代的日历一页页翻开，一条主线愈加鲜明：构建和完善党对经济工作全面领导的工作体系，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化，更好发挥党把方向、管大局、保落实作用。

中央财经委员会——2018年4月2日，一个新的重要机构进入公众视野。习近平总书记亲自担任这一委员会的主任。

党召开的中央财经委员会第一次会议直面经济难点热点，研究部署打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，并审议通过《中央财经委员会工作规则》。

完善党和国家机构职能体系、创新制度安排，是党中央治国理政的重要保障。

党的十八大以来，在已有基础上，成立中央全面深化改革领导小组等机构，更好发挥中央财经领导小组等作用。党的十九大以来，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，加强党对改革工作的领导；中央财经领导小组改为中央财经委员会，做好经济领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实……不断深化的机构改革，确保党对经济工作的全面领导得到切实加强。

“四梁八柱”构架清晰，格局体系摆布分明。

党的全国代表大会和中央全会谋发展方向；中共中央政治局常委会会议、中共中央政治局会议定期研究分析经济形势，决策重大经济事项；中央经济工作会议对经济发展作出年度部署；中央财经委员会会议和中央全面深化改革委员会会议研究经济社会发展的重大问题和重大改革；中央农村工作会议、中央金融工作会议、中央城市工作会议等重要会议有机衔接，着眼重点领域深化细化；全国两会明确时间表、施工图，确保党对经济工作的部署落细落实。

产业发展、创新驱动、资源环境、社会民生……一个个议题涵盖方方面面，一项项部署及时有效有力，党对经济工作的谋划日益完善，方针政策更加完整，发力重点更加明晰。

“科技创新是发展新质生产力的核心要素。”“强化企业科技创新主体地位，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，推动科技成果转化转化为现实生产力。”

2024年3月，习近平总书记在湖南考察之行中，对发展新质生产力予以细致指导。

登高观澜，又见微知著。总书记敏锐注意到，培育新质生产力正在成为各方共识和行动，但各地在向“新”而行中也面临一些问题和挑战。

当年4月，重庆；5月，山东；10月，福建、安徽；2025年1月，辽宁……密集的考察调研中，从“不能光盯着‘新三样’”，到“要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路”，再到“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之”，习近平总书记进一步阐明发展新质生产力的思路和方法。

致广大而尽精微。坚实步履中，是对高质量发展的细思深谋。

心系一江碧水，多次赴长江沿线考察，主持召开多场座谈会，推动沿江市“共抓大保护、不搞大开发”；

着眼推进新型工业化，提出“把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合”；

聚焦保障和改善民生，明确“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”……

重要会议上的系统部署，考察调研中的具体指导，重要指示批示中的明确指引，各种方式有机结合，形成一整套严密高效的工作体系，总书记和党中央更加准确地定位中国经济所处的时代坐标，更加深切地体察中国经济肌体的脉动，更加精准地调校中国经济航船的前进路线。

2025年5月20日，民营经济促进法施行，为新时代民营经济发展提供更为坚实的法治供给。

以制度促善治。将经过实践检验的方针政策及时上升为法律规范，实现从政策促进向制度保障的跨越，是加强党对经济工作全面领导的必有之义。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》印发，对全国统一大市场建设作出顶层设计；《扩大内需战略规划纲要（2022－2035年）》发布，着力促消费、稳投资……一个个重要文件出台，加力推进经济高质量发展。

新版市场准入负面清单发布，“一单尽列、非禁即入”；健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，布局建设一批中试验证平台和高能级孵化器……一系列行之有效的经验做法，持续转化为长效制度机制。

风雨洗礼，实践是最有力的印证。

稳就业、强产业，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，新时代中国经济“难”与“成”的对照，正是党中央判断力、决策力、行动力发挥决定性作用的集中写照。

“中国经济韧性的核心在于精密的治理架构。”外媒发文称，中国将制度优势有效转化为治理效能，实施稳健措施培育新增增长点，确保经济长期稳定发展。

（三）

一幕场景，令人印象深刻：

“这里我着重强调一下抓落实问题。”2023年12月，中央经济工作会议上，望向在场的各地区各部门负责同志，习近平总书记提出四个“抓落实”掷地有声。

“不折不扣抓落实”，确保最终效果符合党中央决策意图；“雷厉风行抓落实”，统筹把握时度效；“求真务实抓落实”，坚决纠治形式主义、官僚主义；“敢作善为抓落实”，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性……

习近平总书记强调：“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”

大道至简，实干为要。

新时代以来召开的70多次中央深改委（领导小组）会议，“落实”一词贯穿始终，公开报道中出现300多次；

“完整、准确、全面贯彻新发展理念”“深入贯彻以人民为中心的发展思想”……纵览党的二十大报告，“贯彻”出现20余次；

党的二十届三中全会《决定》60条中的最后一条，突出强调“以钉钉子精神抓好改革落实”……

非知之艰，行之惟艰。把党中央的战略规划和决策部署落到实处，必须掌握科学的方法举措，才能化目标为行动，把蓝图变现实。

2020年4月，一张“五级书记同框”的照片，揭示了中国脱贫攻坚战的制胜密码。

那是陕西平利县一处茶园，春雨初歇。习近平总书记沿着泥泞小路，向正在劳作的茶农走来。总书记身旁，是省、市、县、村级书记。

“党政一把手要当好扶贫开发工作第一责任人，深入贫困乡村调查研究，亲自部署和协调任务落实。”

在习近平总书记示范引领下，22个省市区向党中央立下“军令状”，300多万名第一书记和驻村干部尽锐出征，8年时间，近1亿人口摆脱绝对贫困，创造人类减贫史上的奇迹。

以身垂范，不言而喻。

习近平总书记强调，“抓落实，一把手是关键，要把责任扛在肩上，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋”。

亲自挂帅掌舵全面深化改革，不断健全宏观经济治理体系，引领中国经济在闯关破障中前行；

亲自部署部署高水平对外开放，22个自贸试验区覆盖东西南北中，单方面免签“朋友圈”扩展至47个国家；亲自统筹抓好区域协调发展战略实施，京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的重要动力源；

亲自推动共建“一带一路”走深走实，中国和150多个国家、30多个国际组织签署共建“一带一路”合作文件，开展数千个合作项目，拉动上万亿美元投资；

……

如头雁领航，以习近平同志为核心的党中央率领全党以苦干实干的姿态

拉萨市人大常委会关于向社会公开征集“十五五”时期地方立法五年规划建议项目的公告

为深入推进科学立法、民主立法、依法立法，增强地方立法工作的科学性和计划性，进一步做好我市五年立法规划编制工作，根据《拉萨市制定地方性法规条例》有关规定，拉萨市人大常委会向社会各界公开征集“十五五”时期五年立法规划建议项目。现将有关事项公告如下：

一、征集时间

本次立法建议项目征集时间为自本公告发布之日起至2025年10月20日截止。

二、征集对象

全市各级党政机关、社会团体、公民、法人和其他组织。

三、征集范围及要求

根据我市社会经济发展的实际需要，立法建议项目包括制定、修改、废止法规

建议。按照立法权限围绕城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理方面，提出制定建议项目。对我市现行有效的地方性法规可以提出修改、废止建议。

立法建议项目应当结合实际，关注民生，把握重点，突出特色，以“小切口”入手，积极回应社会热点难点问题。提出的立法建议项目，应当写明立法项目名称，

立法必要性、可行性，需解决的主要问题和可采取的措施等。有条件的可以提供法规草案文本及相关资料。

四、联系方式

立法建议项目可以通过信件、电子邮件等方式提出，并请注明联系人姓名以及联系方式。

通信地址：拉萨市城关区江苏路41号市人大常委会法制工作委员会办公室，邮

编：850000

联系电话：（0891）6246445

电子邮箱：lsrdfgwb@163.com

对于各方面提出的立法建议项目，我们将认真研究论证，作为市人大常委会编制“十五五”五年立法规划的重要依据。

特此公告

拉萨市人大常委会办公室
2025年9月30日