

坚持以人民为中心 不断实现人民对美好生活的向往

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之二

新华社记者 齐中熙 樊曦 黄焱

坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益。

“十四五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经济社会发展始终锚定人民幸福这一“国之大者”,坚持以人民为中心,在发展中保障和改善民生,在接力奋斗中不断将人民对美好生活的向往变为现实,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

发展为了人民:在高质量发展中筑牢民生根基

创意十足的街边景观与乡愁浓郁的老式建筑巧妙融合,清新文艺的特色小店与配套齐全的服务设施相得益彰……重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区,充满烟火气和幸福感。

曾经,这里是远近闻名的“老破小”,如今通过城市更新,已经蝶变成“居民新家园、商圈新纽带、创业新天地”,源源不断的游客慕名前来打卡。

2024 年 4 月,习近平总书记重庆考察时来到民主村社区,语重心长地说:“中国式现代化,民生为大。党和政府的一切工作,都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

“十四五”时期,面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想,将增进民生福祉作为发展的根本目的,在高质量发展中筑牢民生根基,书写了温暖的民生答卷。

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。

2024 年 5 月 27 日,中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调,各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓,加强组织领导,健全制度机制,增强工作合力。

当年 9 月,《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布,从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

5 年间,我国持续加大稳就业促增收力度,每年城镇新增就业稳定在 1200 万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步,城乡收入相对差距进一步缩小。

病有所医、学有所教、住有所居……是牵动亿万家庭的民生关切。

“十四五”期间,民生领域财政投入近 100 万亿元,公共服务体系不断完善。

卫生健康服务的能力水平、可及性、公平性得到持续改善和提升,建成世界上规模最大的疾病预防控制体系和医疗服务体系,居民人均预期寿命达到 79 岁,居民健康素养水平提升到 31.9%。

在提供普惠优质教育公共服务

上取得新突破,学前教育毛入学率达到 92%,高等教育毛入学率达到 60.8%,在公办学校和享受政府补助学校就读的随迁子女比例已经超过 97%。

保障性住房建设稳步推进,建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房 1100 多万套(间),惠及 3000 多万群众。发展路上,一个都不能少。巩固拓展脱贫攻坚成果,推动乡村振兴是个大课题。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 5 年过渡期的最后一年。脱贫人口务工就业规模连续 4 年稳定在 3000 万人以上,脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续 4 年快于全国农村居民收入增速。

放眼神州,从黄土高原的苹果基地,到黔贵村寨的创意车间;从湘楚大地的良田示范区,到琼州深山的茶叶合作社……各地乡村全面振兴迈出坚实步伐。

民生为大,民生为要。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要中,保障和改善民生被放在更加突出的位置,20 项主要指标中,直接事关民生福祉的有 7 项,推动民生事业不断取得新进展。

发展依靠人民:凝聚起推进中国式现代化的强大合力

村支书、乡村教师、扶贫干部、农民工、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主、法律工作者……30 名基层代表齐聚一堂,10 名代表先后发言,对“十四五”规划编制提出意见和建议。

2020 年 9 月 17 日,习近平总书记在湖南长沙主持召开一场“特殊”的基层代表座谈会。两个多小时的座谈会上,总书记同每一名发言代表都进行了交流。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”在这次座谈会上,习近平总书记深刻指出。

为了起草好“十四五”规划建议,2020 年 7 月至 9 月,像这样的座谈会,习近平总书记主持召开了 7 场。

尊重人民主体地位,发展全过程人民民主。

“我建议物业直接接管充电桩,方便日常维护,也方便居民充电。”“对堆放在楼层通道等区域的废品,要即刻清理,物业要加大巡查力度”……

在江苏新沂市新安街道城关社区,每月 5 日、15 日,社区的“网格议事亭”就会格外热闹,社区干部、网格员等和居民一起针对小区治理问题,共同商议出解决方法。

如今,“群众的事同群众多商量,大家的事人人参与”,已经成为基层治理的“动力密码”。

在北京,创新探索“接诉即办”等做法,12345 在上一年度诉求大数据基础上,算出反映最集中的民

生痛点、治理堵点。

在深圳,龙华区搭建“邻里议事厅”,举办“流水茶席”等邻里茶话会,解决群众诉求和意见。

尊重基层首创精神,激发人民改革创造活力。

“过去办事要跑好多次,现在只提交一次材料就可以,太高效了。”在宁夏中宁县政务服务中心,马先生仅用半天就完成了营业执照申领、税务登记等全流程业务,完成企业开办。

从生动鲜活的基层实践中汲取养分,将好的经验做法上升为国家政策,推动改革不断向纵深发展。如今,“一网通办”“跨省通办”等已经在各地成为常态,极大便利了企业和群众。

从浙江探索高质量发展建设共同富裕示范区,到深圳打造中国特色社会主义先行示范区;从自贸试验区大胆试、大胆闯,形成一批可复制可推广的制度创新成果,到各地在优化营商环境、推进基层治理现代化方面的积极探索,无不体现着人民群众的实践智慧和创造精神。

紧紧依靠人民,凝聚奋斗力量,在爬坡过坎中闯关夺隘、行稳致远。

“十四五”期间,我国经济社会发展取得的巨大进步,战胜的一个个艰难险阻,是人民群众用勤劳双手“干”出来的,更是人民群众靠拼搏奋斗精神“拼”出来的。

面对突如其来的新冠疫情,以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上,开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。

面对纷繁复杂的国际形势,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国人民,保持战略定力,增强必胜利信心,积极识变应变求变,集中力量办好好自己的事。5 年来,中国经济增量预计超过 35 万亿元,超过了世界排名第三国家的经济总量。

正是 14 亿多中国人民的团结奋斗,凝聚起战胜一切艰难险阻的磅礴力量,确保了“十四五”规划各项任务顺利推进。

发展成果由人民共享:不断满足人民群众对美好生活的需要

2025 年国庆前夕,上海宝山区最大的“新时代城市建设者管理者之家”项目正式揭牌。

这一项目面向建设者、家政从业者、医护人员、快递员等一线劳动者,提供床位 1188 张,每床每月价格 600 元至 900 元,房间和社区内环境整洁,屋内家电、公共厨房、健身娱乐等设施齐全、居住舒适。“一张张温暖的床”,筑起“一个个安居的梦”。

2023 年 11 月,习近平总书记在沪考察期间,专程走进闵行区新时代城市建设者管理者之家调研。习近平总书记强调:“城市不仅要

有高度,更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

治国之道,富民为始。

“十四五”时期,以习近平同志为核心的党中央将促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,把造福人民作为根本价值取向,坚持在发展中保障和改善民生,使发展成果更多更公平惠及全体人民。

增进民生福祉,让全体人民共享发展成果,需要加快破解民生建设不平衡不充分问题,均衡合理配置城乡区域公共服务资源。

广东省广州市加快构建以配租型保障性住房和配售型保障性住房为主的住房保障体系,重点解决来穗务工人员、新就业无房职工等群体住房问题;

河南省洛阳市实施以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,清理取消不合规的随迁子女入学证明材料及时限要求……

多地以常住地为载体,紧扣住房和教育等领域的迫切需求,增强基本公共服务均衡性。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。满足人民日益增长的美好生活需要,关键是要推出更多普惠性民生政策。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。

今年 6 月 9 日,中办、国办印发的《关于进一步保障和改善民生着力解决群众急难愁盼的意见》对外公布,从增强社会保障公平性、提高基本公共服务均衡性、扩大基础民生服务普惠性、提升多样化社会服务可及性等方面作出部署,统筹解决群众反映强烈、迫在眉睫的民生痛点问题和长期积累、复杂难解的民生堵点问题,推动更多资金“投资于人”、服务于民生。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感。

2025 年 7 月,中办、国办印发的《育儿补贴制度实施方案》公布,面向育有家庭全国范围全面直接发放现金补贴。各地在收到申报信息后积极推进审核和发放工作,确保育儿补贴及时足额发到群众手中。

“十四五”以来,以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向,民生领域改革全面深化,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

积极应对人口老龄化,发布《实施弹性退休制度暂行办法》,把握自愿、弹性原则,以总体较缓的节奏,小幅逐步调整;着眼促进教育公平,《教育强国建设规划纲要(2024—2035 年)》出台,有序推进市域义务教育优质均衡发展……

治国有常,利民为本。新时代新征程,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持以人民为中心的发展思想,亿万人民正共同描绘幸福生活的新画卷。

(新华社北京 10 月 15 日电)

新华社北京 10 月 16 日电(记者高敬)天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

“十四五”以来,我国生态环境成绩单持续刷新——2024 年,全国地级及以上城市优良天数比例达到 87.2%;地表水优良水质断面比例为 90.4%,首次超过 90%……

绿水青山就是金山银山。这是推动重点打好污染防治攻坚战向全面推进美丽中国建设的跨越,是具有里程碑意义的五年。

这五年,生态为民,今天的中国“颜值”更靓。

从曾经人民群众的“心肺之患”到“蓝天常在”,国新发布会数据显示,2024 年,全国地级及以上城市 PM2.5 浓度下降至 29.3 微克/立方米,降幅超过“十四五”规划目标要求。

群众身边突出的城市黑臭水体问题,经持续攻坚,已是水清岸绿。地级及以上城市黑臭水体基本消除,县级城市黑臭水体消除比例超过 90%,各地绿色滨水空间解锁开放,成为生态河、幸福河。

打好净土保卫战,全国基本完成 132 个重点县农用地土壤重金属污染溯源,综合整治 10 万余个行政村环境,农村生活污水治理率达到 45% 以上……群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

这五年,逐“绿”前行,厚植发展的底色。

绿色,是高质量发展的底色。坚持绿色发展,是发展观的一场深刻革命。

以“两山”理念为引领,浙江将“生态优势”源源不断转变为“民生红利”;重庆智能网联新能源汽车等产业集群持续壮大;内蒙古新能源总装机规模突破 1 亿千瓦……

着力推动减污降碳协同增效。我国建成了全球规模最大的清洁电力供应体系和清洁钢铁生产体系,构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,建成了全球最大、最完整的新能源产业链,建成了全球规模最大的碳排放权交易市场。

经济发展的“含绿量”和生态环境的“含金量”彼此成就,相得益彰。

这五年,系统治理,将“美一处”汇成“处处美”。

深圳福田红树林,近 10 万只迁徙候鸟的关键栖息地。过去,湿地生态系统功能逐步退化、栖息地面积缩小、生物多样性降低,如今成为一张靓丽的生态名片。

治理效能新提升。我国陆域生态保护红线面积占比超过 30%,90% 陆地生态系统类型和 74% 国家重点保护野生动植物种群得到有效保护;森林覆盖率提高到 25% 以上,比 2020 年提高约 2 个百分点,贡献了全球四分之一的新增绿化面积。

美丽中国有多美?答案就在生态文明建设实践中。每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者,亿万人民正携手奔向更加绿意盎然的未来。

事关外卖平台和经营者监管 市场监管总局拟出台新规

新华社北京 10 月 16 日电(记者赵文君)无堂食外卖、“幽灵外卖”等社会关注的外卖餐饮食品安全问题将进一步规范。记者 16 日从市场监管总局获悉,拟就加强外卖平台和经营者监管出台新规,向社会公开征求意见。

据介绍,市场监管总局发布了《网络餐饮服务第三方平台提供者和入网餐饮服务提供者落实食品安全主体责任监督管理规定(征求意见稿)》。

征求意见稿聚焦当前网络餐饮服务食品安全重点问题,以压实网络餐饮服务第三方平台提供者和入网餐饮服务提供者等各方食品安全主体责任为核心,以强化全过程风险防控为目标,针对网络餐

饮服务中平台责任不清、入网餐饮服务提供者管理不严、食品安全信息不透明等薄弱环节作出系统性规定。

征求意见稿拟通过明确平台与第三方机构、入网餐饮服务提供者及委托配送单位在食品安全上的责权边界,细化平台在入网餐饮服务提供者经营资质审核、日常监测抽查以及信息公示等方面的要求,有效防止“幽灵外卖”现象。

征求意见稿拟规范无堂食外卖经营行为,提升平台与监管部门协同治理效能,推进网络餐饮服务食品安全社会共治,为进一步提升网络餐饮服务食品安全保障水平、保障人民群众“舌尖上的安全”提供制度支撑。

(上接第一版)该场馆拥有 16 个主题展区,52 个展项,涵盖藏天文历算、藏医、藏药、地月系、探月工程等内容,并配备了裸眼 3D 剧场、球幕影院以及天文观测台等,形成了“科技+文化+旅游”的独特体验模式。

藏域星球天文体验馆市场负责人山伍说:“场馆通过科技赋能文旅产业理念,打造成西藏天文旅游、研学旅游、科普旅游的新名片。截至目前,共接待了 30 万来自区外外的游客。我们也创新开发了研学旅游、科普旅游以及党建活动的一些内容。未来,我们计划拓展全区的研学线路,深化与学校、教育机构的合作,打造具有西藏特色的研学品牌。”

文旅深度融合成为产业多元化发展重要引擎,大型实景剧《文成公主》是拉萨文旅融合的成功范例之一。该实景剧以文成公主与松赞干布和亲史为主题,展现西藏多民族文化、风俗及自然景观,含数十种非遗,成为拉萨旅游“必刷项目”。配套的风情街、主题园及夜间活动,大大提升了文旅体验与夜间经济活力。

《文成公主》演职人员当中,本地农牧民占 97%,演员队伍在 800 人左右,人均月收入提升至 4000 元。直接吸纳及间接带动就业上万人次,累计发放薪资超过 5 亿元。此外,项目在配套街区推出休闲民宿集市、锅庄 PK 等休闲娱乐活动,为周边村民提供了大量的后勤服务、景区运营等岗位,给当地群众带来了稳定的收入来源。

在参演《文成公主》前,德吉只是慈觉林村的一名普通村民,她告诉记者:“我到《文成公主》实景剧场工作已经 13 年了,我自己本身也很喜欢舞蹈,在剧中饰演‘拉姆’。我们村也有很多村民在这里工作,我们在家门口就有一份稳定的工作,有不错的收入,这一切都要感谢党的恩情。”

据了解,《文成公主》大型实景剧自 2013 年 8 月 1 日开演至今,演出场次总计超 2200 场,项目及配套街区和园区累计接待观众超 3200 万人次。近年来,年轻游客占比增加,外国游客数量明显上升,客源地范围不断扩大。这些变化反映出拉萨文旅的深度融合,旅游产品的多元化和旅游市场的国际化。

“60 年来,西藏的文旅产业取得了令人瞩目的成就。未来,要进一步推动文化与旅游的深度融合,以及文化提升旅游的内涵,和旅游促进文化的传播。其次,不断创新文旅产品,注重提升旅游服务质量。完善景区周边的配套设施,提高服务人员的专业素质和服务意识,为游客提供更加便捷、舒适、个性化的服务。”拉萨市和美布达拉文化创意发展有限公司总经理李文兵说。

站在新起点,西藏正加快建设世界重要旅游目的地,持续推进文旅产业高质量发展,将绿水青山和历史文化资源转化为各族群众增收致富的金山银山。一个团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏,将以更加开放自信的姿态,迎接四海宾朋。

小柠檬做成大产业

2017 年,贵州省黔西南布依族苗族自治州望谟县蔗香镇通过“东西部协作”,引进农业科技企业,依托当地良好的地理气候资源优势,利用荒山坡地,大力发展青柠檬种植 4600 亩,助力农业提质增效、农户“家门口”增收。同时,当地以精品青柠檬水果种植为载体,建立以培育、种植、加工、销售为一体的产业模式,把小柠檬做成助力乡村振兴的地方大产业。

图为 10 月 16 日,工人在望谟县蔗香镇青柠檬现代产业园的生产车间分拣柠檬。(新华社发)

