

## 坚持深化改革开放 持续增强发展动力和活力

## ——"十四五"时期经济社会发展实践与启示述评之四

改革开放是当代中国最显著的 特征、最壮丽的气象。

"推进中国式现代化,必须进一 步全面深化改革开放,不断解放和 发展社会生产力、解放和增强社会

活力"…… "十四五"时期,以习近平同志 为核心的党中央以巨大的政治勇气 坚定不移推进改革、扩大开放,加快 构建新发展格局,展现出高质量发 展的光明前景。

实现新时代新征程的目标任 务,更要把进一步全面深化改革作 为推进中国式现代化的根本动力, 创造让世界刮目相看的新的更大

### 深化改革开放应变局、开新局

2024年7月,党的二十届三中 全会再次吹响新征程上的改革号角

全会对进一步全面深化改革、 推进中国式现代化作出系统部署, 提出300多项改革举措,描绘未来5

年改革宏伟蓝图。 从"全面深化改革"到"进一步 全面深化改革"——既彰显改革决 心与方向的一以贯之,又蕴含改革

事业发展的与时俱进。 就在全会召开前2个月,2024 年5月,山东济南,习近平总书记主 持召开企业和专家座谈会,深刻阐 明进一步全面深化改革的方向:

"改革无论怎么改,坚持党的全 面领导、坚持马克思主义、坚持中国 特色社会主义道路、坚持人民民主 专政等根本的东西绝对不能动摇, 同时要敢于创新,把该改的、能改的 改好、改到位,看准了就坚定不移 抓。"

守正创新——习近平总书记谈 改革多次强调的一个关键词,这是 全面深化改革的鲜明特色,也是重 要原则。

回答了改革举什么旗、走什么 路、向什么目标前进等根本性问题, 才能确保改革开放之路走得正、走 得稳。激发出敢闯敢试、敢为人先 的创新斗志,才能不错失改革机遇、

把握引领时代潮流。 从福利到权利、从生存到发展、 从物质到精神,人民对美好生活的 向往已从"有没有"转向"好不好"。

民有所呼、政有所应,改革的价

健全灵活就业人员、农民工、新 就业形态人员社保制度,放开放宽 除个别超大城市外的落户限制,跨 省直接结算门诊慢特病从无到有, 逐步推行免费学前教育,实施渐进

式延迟法定退休年龄政策……

一项项改革以人民群众急难愁 盼问题为发力点和突破口,不断破 解"发展不平衡不充分"的制约,持 续兑现"抓改革、促发展,归根到底 就是为了让人民过上更好的日子" 的坚定承诺,不断激发人民的创造

以变应变、科学谋划,改革方法 更科学。

近平总书记清醒研判:"新时代改革

直面复杂多变内外部环境,习

开放具有许多新的内涵和特点,其 中很重要的一点就是制度建设分量 更重""要解决我们面临的突出矛盾 和问题,仅仅依靠单个领域、单个层

次的改革难以奏效"。 把制度建设和治理能力建设摆 到更加突出的位置,以经济体制改 革为牵引,推动其他方面改革;推动 要素市场化配置综合改革试点、推 进服务业扩大开放综合试点等,坚 持试点先行和全面推进相促进;与 时俱进修改立法法,"立法应当适应 改革需要"明确写入法律……

从"坚持改革和法治相统一"到 "突出破立并举、先立后破",再到 "更加注重系统性、整体性、协同 性",一系列改革中蕴含的辩证思 维、科学方法,为进一步全面深化改 革的理论创新和实践创新注入强大 力量。

改革攻坚,一个充满活力的中 国团结奋进一

中国特色社会主义制度更加成 熟更加定型,社会生产力得到进一 步解放和发展,改革发展成果更多 更公平惠及全体人民,凝聚亿万人 民团结奋进的磅礴力量。

开放逐浪,一个胸怀天下的中 国从容自信——

已成为150多个国家和地区的 主要贸易伙伴,货物贸易规模全球 第一,服务贸易规模首破万亿美元, 吸引外资和对外投资居世界前列, 对世界经济增长的年均贡献率约

实践证明,新时代党和国家事 业之所以能取得历史性成就、发生 历史性变革,不断于变局中开新局, 一个重要原因就在于始终坚持全面 深化改革开放。

### 向改革重点攻坚要动力、求突破

再减11项! 今年发布的新版市 场准入负面清单再次"瘦身",清单 事项数量由2022年版的117项缩减 至106项。

市场准入制度是社会主义市场 经济基础制度之一。"十四五"以来, 针对隐性壁垒、地方保护等顽疾,市 场准入制度改革突出问题导向,往 深水区持续攻坚。

全面深化改革已进入了深水 区、攻坚期。进一步全面深化改革, 蜻蜓点水不行、浮于表面不行,要动

"犯其至难而图其至远"。 习近平总书记引用苏轼《思治 论》中的这句话,道出新时代改革者 的坚定:"问最难之处攻坚,追求最 远大的目标"。

聚焦构建高水平社会主义市场 经济体制,施行《公平竞争审查条 例》,出台实施民营经济促进法,纵 深推进全国统一大市场建设;

围绕促进人与自然和谐共生, 启动全国碳排放权交易市场,推进 生态环境标准制修订,健全生态环 境保护督察工作体制机制,分级分 类建设美丽中国先行区;

着眼担负起新的文化使命,加 强党对宣传思想文化工作的全面领 导,建设具有强大凝聚力和引领力 的社会主义意识形态,健全文艺创 作生产引导扶持机制;

锚定科技强国建设目标,推动 开展职务科技成果赋权、职务科技 成果资产单列管理、科技成果评价3 项改革试点,健全因地制宜发展新

质生产力体制机制; 紧紧扭住能打仗、打胜仗这个 强军之要,深入实施新时代人才强 军战略、科技强军战略,持续深化国

防和军队改革;

"十四五"以来,重点领域改革 持续攻坚,更加注重破解深层次体 制机制障碍和结构性矛盾,着力解 决制约构建新发展格局和推动高质 量发展的卡点堵点问题、发展环境 和民生领域的痛点难点问题、有悖 社会公平正义的焦点热点问题,有 效防范风险挑战,有力打开发展 局面。

山高水长不辞其远,披荆斩棘 不改其志。

前进路上,难啃的硬骨头还有 不少:打好关键核心技术攻坚战,不 断破解"卡脖子"难题;深化财税体 制改革,进一步理顺中央和地方财 政关系;破解城乡融合壁垒,健全推 进新型城镇化体制机制……

"要增强政治责任感、历史使命 感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇 气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴 痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩, 奋力打开改革发展新天地。"习近平 总书记指明方向。

展望未来,保持战略定力,迎着 焦点上、盯着难点攻,勇于"破冰"、 敢于"破圈"、善于"破题",进一步全 面深化改革必能实现新的更大 突破。

#### 以高水平对外开放促改 革、促发展

今年前三季度,中国货物贸易 进出口总值33.61万亿元,同比增长 4%——最新出炉的中国外贸"成绩

单"彰显韧性。 当前,经济全球化遭遇逆流,单 边主义、保护主义抬头,中国坚定不 移做好自己的事,以扩大高水平开 放促改革、促发展,直面风雨坚韧

过去中国经济发展是在开放条 件下取得的,未来中国经济实现高 质量发展也必须在更加开放条件下 进行。习近平总书记强调:"中国扩 大高水平开放的决心不会变,同世 界分享发展机遇的决心不会变""构 建新发展格局是廾放的国内国际双

以扩大高水平开放,促进深层 次改革,推动高质量发展。

循环,不是封闭的国内单循环"。

2023年7月11日, 习近平总书 记主持召开二十届中央全面深化改 革委员会第二次会议时强调,建设 更高水平开放型经济新体制是我们 主动作为以开放促改革、促发展的 战略举措。

这次会议审议通过了《关于建 设更高水平开放型经济新体制促进 构建新发展格局的意见》,释放出我 国深化对外开放重点领域体制机制

改革的积极信号。

完善高水平对外开放体制机 制,深化外贸、外商投资和对外投资 管理体制改革;对接国际高标准经 贸规则,在市场监管、知识产权、数 据流动等领域深化国内改革,营造 市场化、法治化、国际化一流营商环

"十四五"以来,我国实行更加 积极主动的开放战略,从继续推动 商品和要素流动型开放到更加注重 制度型开放,有效倒逼深层次改革、 推动高质量发展,也为加快构建新 发展格局筑牢制度保障。

以扩大高水平开放,发挥我国 超大规模市场优势,赢得更大发展

当今世界,最稀缺的是市场。 坚持高质量"引进来"和高水平"走 出去",不断提升全球资源配置能 力,有利于把我国超大规模市场优 势转化为竞争优势、发展胜势。

制造业领域准入限制全部"清 零",服务业领域开放试点有序开 展;持续举办服贸会、广交会、进博 会等经贸盛会;以"一带一路"建设 为重点的陆海内外联动、东西双向 互济的开放格局深入推进;统筹扩 大内需和深化供给侧结构性改革, 积极扩大进口,释放内需潜力……

中国的发展离不开世界,世界 的繁荣也需要中国。14亿多中国人 民迈向现代化是中国带给世界的巨 大机遇,中国也在开放合作中汲取 新动力、重塑新优势、开辟新天地。

在更高起点上推进对外开放, 中国必将以开放的主动赢得改革发 展的主动、国际竞争的主动。

冲刺!海南自由贸易港全岛封 关运作将于今年12月18日正式启 动,对标当今世界最高水平开放形 态,系统性构建人流、物流、资金流 等要素自由便利流动的制度环境, 为加快建设更高水平开放型经济新 体制示范探路。

一个个开放新地标上,以制度 创新为核心的改革正持续深化。正 如习近平总书记所言:"改革越深 入,对开放的水平要求就越高;开放 水平越高,对改革的促进作用就越

今年4月30日,习近平总书记 在上海主持召开部分省区市"十五 五"时期经济社会发展座谈会并发

"要坚定不移办好自己的事 坚定不移扩大高水平对外开放" "以高效能治理促进高质量发展 和高水平安全艮性互动,以新安 全格局保障新发展格局"……习 近平总书记着眼新形势提出一系 列明确要求,为未来五年发展把 脉定向。

实践发展永无止境,解放思想 永无止境,改革开放也永无止境。

在以习近平同志为核心的党中 央坚强领导下,更大力度统筹推进 深层次改革和高水平开放,把准方 向、守正创新、真抓实干,就一定能 谱写改革开放新篇章,为中国式现 代化注入不竭动力。

(新华社北京10月17日电)

# "十四五"期间我国绿色发展

新华社北京10月17日电(记者 张晓洁)谈及"十四五"期间我国在 推动经济社会发展全面绿色转型方 面取得的成就,国务院发展研究中 心发展战略和区域经济研究部副部 长、一级巡视员何建武在新华社17 日推出的"中国经济圆桌会"大型全 媒体访谈节目中表示,"十四五"期 间我国将绿色发展培育成国际竞争 新优势,亮点突出。

从全球规模最大的碳市场启 动,到可再生能源累计装机历史性 超过火电装机,再到全国温室气体 自愿减排交易市场建成并启动,我 国绿色发展成效显著。

数据显示,我国新能源相关产 品加速发展,今年前9个月,我国新 能源汽车产销量双双突破千万辆; 空气质量显著改善,"十四五"前4 年全国地级及以上城市细颗粒物 (PM2.5)年均浓度为29.6微克/立方 米,显著低于"十三五"平均水平。

"我国在交通、氢能、钢铁等多 个领域的绿色技术引领全球绿色转 型。"何建武说,国际能源署今年5 月报告显示,2024年全球电动汽车 销量持续增长,中国销量超过1100 万辆,占全球份额的近三分之二,是 全球电动汽车市场增长的重要驱动 力。世界钢铁协会总干事埃德温· 巴松此前表示,中国是世界上最清 洁的钢铁生产国之一。

何建武表示,国际社会认为我 国成功探索了一条统筹经济增长与 绿色发展的道路。国际货币基金组 织指出,中国在绿色创新方面一直 处于全球领先地位,绿色创新为中 国提供新的增长引擎。(完)

### 我国生成式人工智 户规模达 5.15 亿

新华社北京10月18日电(记者 王思北)2025(第六届)中国互联网 基础资源大会18日在北京举办。 中国互联网络信息中心在会上发布 的《生成式人工智能应用发展报告 (2025)》显示,截至2025年6月,我 国生成式人工智能用户规模达5.15 亿人,较2024年12月增长2.66亿 人,用户规模半年翻番;普及率为

报告认为,生成式人工智能正 逐渐融入我国各类群体的日常生活 中,中青年、高学历用户是核心群 体。在所有生成式人工智能用户 中,40岁以下中青年用户占比达到 74.6%,大专、本科及以上高学历用 户占比为37.5%。生成式人工智能 被广泛应用于多种场景,还在农业 生产、工业制造、科学研究等领域得 到积极探索实践。

"从生成式人工智能用户的应 用场景来看,生成式人工智能产品 主要应用场景包括回答问题、日常 办公、休闲娱乐、创作内容等。其 中,利用生成式人工智能产品回答 问题的用户最为广泛,达80.9%。" 中国互联网络信息中心副主任张 晓说。

报告指出,随着技术环境的不 断优化,我国在全球人工智能技术 领域的话语权持续增强,已成为推 动全球人工智能技术创新的重要力 量。截至2025年4月,我国人工智 能专利申请量达157.6万件,占全球 申请量的38.58%,位居全球首位。

"人工智能技术已不再是实验 室中的概念,而是形成了能够稳定 支撑亿级用户、精准响应多样化需 求的成熟服务体系。"中国互联网络 信息中心主任、党委书记刘郁林认 为,生成式人工智能用户规模呈现 爆发式增长,折射出我国人工智能 将从"可用"走向"好用"、从"试用" 走向"常用"的趋势。

刘郁林表示,伴随着技术能力 与服务能力的双重成熟,我国人工 智能产业具备了大规模落地应用的 坚实基础,将加速向"深度实用"新 阶段迈进。同时,人工智能技术红 利也将从"少数人专享"迈向"多数 人共享",成为推动社会包容性发展

## 国新增4个联合 最佳旅游乡村"

的新力量。

新华社杭州 10月 17日电(记 者**徐壮、朱涵)**10月17日,联合国 旅游组织在浙江省湖州市举行"最 佳旅游乡村"颁奖仪式。会上公布 了2025年"最佳旅游乡村"名单,我 国申报的贵州省黔东南苗族侗族 自治州黎平县双江镇黄岗村、四川 省甘孜藏族自治州丹巴县墨尔多山 镇基卡依村、江苏省泰州市兴化市 千垛镇东罗村、浙江省湖州市南浔 区和孚镇荻港村等4个乡村入选。 截至目前,我国入选总数达到 19个。

本届共有29个国家的52个乡 村入选。我国入选的4个乡村,在 自然地貌、文化形态与发展路径上 各具特色,呈现出乡村旅游丰富多 元的发展脉络。

贵州黄岗村位于黔湘桂交界 处,800余年历史的侗族吊脚楼群保 存完好,人类非遗代表作名录—— 侗族大歌传承有序,侗族款约习俗 和"寨老制"与旅游合作模式有机相 融,传统智慧在当代社会治理体系 中发挥着独特作用。

四川基卡依村地处藏羌彝文化 走廊核心区,有海拔1700至5000 米的高原立体农业生态系统,在旅 游开发中创造性开展沉浸式演艺和 传统工艺体验等活动,促进各民族 广泛交往交流交融。

江苏东罗村处于全球重要农业 文化遗产和世界灌溉工程遗产— 兴化垛田范围内,人、水、垛和谐共 生,自然与人文交相辉映,旅游要素 与当地生产生活互为依托,主客共 享、居游同乐。

浙江荻港村位于长三角腹地, 是中国历史文化名村,有全球重要 农业文化遗产桑基鱼塘系统。通过 建立桑基鱼塘全村共保机制,不仅 造福村民,也构建了桑鱼共生的文 化特色景观。

"最佳旅游乡村"活动于2021 年由联合国旅游组织创立,旨在通 过旅游促进乡村文化遗产保护和可 持续发展,强化旅游助力乡村振兴 的重要作用。截至目前,来自57个 国家的236个乡村入选联合国旅游 组织"最佳旅游乡村"。

### 丹江口水库实现170米满蓄目标

18日8时,丹江口水库水位达 到170米正常蓄水位。这是丹江口 水库大坝加高后第三次实现满蓄目 标,标志着今年汉江秋汛防御与汛 后蓄水取得双胜利。

今年8月25日以来,汉江共发 生11次降雨过程,强降雨区主要位 于汉江上游,汉江上游累计降水量 为多年同期均值的2.8倍。9月5日 至10月18日,汉江上游相继出现7 场编号洪水,其中2至5号洪水集中 在15天内发生,为有实测资料以来 "最密集秋汛"。

按照水利部工作部署,长江水 利委员会统筹考虑汉江上下游防洪 安全和满蓄目标,会同陕西、湖北等

省份积极应对洪水。通过联合调度 汉江流域水库群拦洪、削峰、错峰, 精准控制丹江口水库出库流量和梯 级水库蓄水节奏。最终,在保障汉 江中下游水位不超警的前提下,科 学利用尾洪资源实现了秋汛防御和

长江委主任廖志伟说,下一步, 长江委将继续密切监视汉江流域雨 水情,继续做好丹江口水库调度,充 分发挥丹江口水库综合效益,全力 保障南水北调中线工程安全、供水 安全和水质安全,同时满足汉江中 下游地区供水、灌溉、航运、发电等 方面的用水需求。

(据新华社武汉10月18日电)

## 乌美 旦如 童 拉话

时值深秋,位于内蒙古自 治区通辽市科尔沁左翼后旗 的乌旦塔拉五角枫森林公园 迎来一年中最美的时节,裸 棵枫树点缀秋日草原,美如

图为10月18日,游人在 乌旦塔拉五角枫森林公园 游览。

(新华社发)

