

坚持系统观念 统筹推进党和国家各项事业

——“十四五”时期经济社会发展实践与启示述评之六

新华社记者

不谋全局者，不足谋一域。

习近平总书记深刻指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”“必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设”。

“十四五”时期，面对百年变局加速演进与多重风险挑战交织的复杂环境，以习近平同志为核心的党中央坚持系统观念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民勠力同心、踔厉奋发，推动经济社会发展取得新的开创性进展、突破性变革、历史性成就。

实践充分证明，系统观念是应对复杂局面、推动事业发展的科学思想方法。面向未来，要继续运用好这一重要思想武器，为全面建设社会主义现代化国家凝聚更强合力。

全局谋划，指引党和国家各项事业取得新突破

西藏林芝，川藏铁路色季拉山隧道建设现场机械轰鸣。

“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时曾到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，站在维护国家统一、促进民族团结、巩固边疆稳定的高度，要求“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

协同国家战略与区域发展，统筹经济收益、社会效益和生态效益，这一重大工程实施以来进展顺利，成为“十四五”期间系统观念指导重大实践的生动缩影。

从重大工程顺利推进到8项指标进展超过预期，从经济总量连续跨越新台阶到科技创新多点突破，从民生福祉持续增进到社会治理成效显著……“十四五”时期，经济社会发展取得的成就离不开系统观念的科学指引，充分彰显这一观念的思想光辉和实践伟力。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年。

这五年，如何抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间？

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是坚持系统观念、谋划发展大局的重要体现。

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升……翻开规划建议，六个“新”描绘了“十四五”时期经济社会发展的全景图。

经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。

“要胸怀天下大局”“这是我们谋划工作的基本出发点”“一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账”……习近平总书记始终以全局眼光和战略视野

引领航向，确保各项事业在系统布局中协同推进。

向内看，内需对经济增长平均贡献率超86%；向外看，货物贸易进出口总值从32.2万亿元增至43.8万亿元。激发内部动力，拓展外部空间，“十四五”时期，我国双循环格局实现历史性突破。

国内和国际、当前和长远、质与量、供与需……党和国家事业千头万绪，要坚持系统观念，善用“十个指头弹钢琴”。

从2022年中央经济工作会议提出“六个更好统筹”，到2024年提出“五个必须统筹”，以习近平同志为核心的党中央，深刻把握发展规律，立足基本国情和不同阶段发展需要，统筹处理好各种重大关系，彰显复杂严峻形势下驾驭经济工作的高超智慧。

前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，系统方法论在“十四五”的实践中结出累累硕果——

看总量，经济发展保持稳健，经济总量连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元大关，2025年预计达140万亿元；

看创新，新动能持续增强，关键核心技术攻关加速突破，新兴产业加速壮大；

看民生，民生福祉持续改善，建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系；

看安全，粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，应对各类风险挑战的底气更足；

……………

实践证明，把握全局，协调各方，始终坚持系统性、整体性、协同性原则谋划和推动各项工作，才能带动经济社会发展水平整体跃升。

统筹推进，将系统观念贯穿于改革发展安全各领域

今年9月，国务院批准在北京城市副中心、苏南重点城市等10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，旨在通过破除体制机制障碍，提升全要素生产率，实现“一子落而满盘活”的系统效应。

五年来，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、引领性改革：

加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；进一步深化户籍制度改革，健全进城落户农民农村权益维护政策；积极应对人口老龄化，印发实施渐进式延迟法定退休年龄的决定……

既有多个领域改革的统筹推进，也有单个领域改革措施的相互配套；支持民营经济发展，既出台民营经济促进法，又有金融政策精准滴灌；加强科技创新，既有对关键创新资源的布局，也有一体推进教育科技人才事业发展……

改革进入深水区，牵一发而动全身。15个部分、60条、300多项重要改革举措——党的二十届三中全会审议通过

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革。

“全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。”习近平总书记的重要论述，深刻揭示了改革与系统观念的内在统一。

秋日的浙江安吉余村，竹海青翠，溪水潺潺。这个因“绿水青山就是金山银山”理念而实现绿色蝶变的村庄，见证了从靠山吃山、污染环境到护山养山、生态富民的系统治理智慧。

“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”习近平总书记深刻指出。

发展面临的挑战往往是系统性的，破解之道也必须运用系统思维。

五年来，区域协调发展战略深入实施，行政区域壁垒有效打破，西部、东北、中部、东部四大区域板块发挥各自优势，积蓄势能；

五年来，城乡融合发展纵深推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，城乡居民收入差距不断缩小，现代化成果更多更公平惠及全体人民；

五年来，现代化产业体系加快建设，改造升级传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，产业链韧性和安全水平显著提升；

……………

粮食安全是“国之大者”。

五年来，我国坚持藏粮于地、藏粮于技战略，实施最严格的耕地保护制度，坚决守住18亿亩耕地红线，粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上。

“十四五”时期，面对复杂多变的内外环境，统筹发展和安全，是系统观念的必然要求和重要体现。习近平总书记多次强调“统筹发展和安全”，指出“安全是发展的基础，稳定是强盛的前提”。

在能源安全领域，坚持“先立后破”的系统思维，统筹化石能源清洁高效利用与新能源加快发展；在金融安全方面，完善系统性金融风险监测、评估和预警体系，对重点领域风险实行“精准拆弹”，金融体系稳健性持续增强……

五年来，我国既保持经济中高速增长，又着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在金融、粮食、能源、产业链等重点领域系统布防，实现了“稳增长”与“防风险”的有机统一。

当前，面临艰巨的改革、发展、稳定任务，唯有深刻把握系统观念这一基础性思想和工作方法，将其精准落实到谋划全局、制定政策、推进工作的全过程，才能把制度优势不断转化为治理效能。

协同发力，打开事业发展新天地

新的历史方位，新的发展任务。“十四五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

山高水长不辞其远，披荆斩棘不改其志。

坚持系统观念，是党和国家各项事业取得成功的经验密码、科学方法，也是应对复杂挑战、继续前进的制胜之道。

“我们要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把‘十四五’发展的目标任务和战略举措规划好实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”习近平总书记指出。

面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，必须坚持系统观念，在协同发力中打开事业发展新局面。

面向未来，要打好政策“组合拳”。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

降准降息，提振楼市股市，帮助企业渡过难关，出台投资、消费、就业等领域举措……面对当时一段时间主要经济指标增速回落的局面，会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，推动各领域各方面改革举措同向发力。

加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合；把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估……坚持系统集成、协同配合，方能提高政策整体效能，产生“1+1>2”的效果。

面向未来，要坚持全国“一盘棋”。

2025年4月，习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，提出各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要在全大局中精准定位，加强规划衔接”。

经济社会发展工作千头万绪，要统筹好各方利益，谋划好各方定位，调动好各方积极性。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，“经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献”……牢固树立全国一盘棋思想，才能做到既为一域增光、又为全局添彩。

面向未来，要狠抓落实凝聚最大合力。

今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

统筹推进党和国家各项事业，需要凝聚最广泛的共识，推进最务实的行动。

“不注重抓落实，不认真抓好落实，再好的规划和部署都会沦为空中楼阁”“保持战略定力和耐心，不能把长期目标短期化、系统目标碎片化”“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”……习近平总书记的强调务实深刻。

一以贯之谋发展、一茬接着一茬干。

对历史最好的继承就是创造新的历史。新征程上，始终坚持系统观念的科学思想方法，保持战略定力，凝聚奋进合力，必将推动“中国号”巨轮劈波斩浪、一往无前！（记者李延霞、刘慧、刘开雄、张千千）（新华社北京10月19日电）

新华社北京10月21日电（记者王承昊）21日，“共铸中华 光阴为证”——纪念台湾光复80周年分享会在北京台湾会馆举行。约百位两岸各界代表共同回顾台湾光复的历史，深切缅怀抗日先烈。

全国台联副会长郑平致辞表示，台湾光复是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利的重要成果，《开罗宣言》《波茨坦公告》等国际法文件明确确认了中国对台湾的主权，这一历史与法理事实不容任何势力歪曲篡改。台湾同胞长达50年的抗日战争史，充分证明了台湾人始终是中国人。“台独”分裂行径是对历史的背叛，更是对先辈牺牲的亵渎。

雾峰林家后人、台湾抗日志士亲属协进会理事长林铭聪在视频致辞中回顾了台湾同胞在日据时期的抗日壮举。他表示，日据时期无数台湾志士前辈前仆后继投身抗争，用热血点燃抗日圣火，才换来了台湾光复的胜利。国家疆土不容分割，民族文化必须弘扬。

分享会围绕“根在华夏 源远流长”“甲午悲歌 九州同恸”“台胞守土 誓不臣倭”“心向祖国 谋求复合”“重归版图 普天同庆”等5个篇章依次展开。

“历史不容抹杀，民族精神不会消亡。”台青分享环节，中央民族大学台生吕盈竹回溯了甲午战争后台湾被割让的屈辱历史，以及台湾先辈英勇抗日、坚守民族气节的故事。“比如我的曾祖父，就是一位性格刚毅、坚韧不拔的家族长者。即便大半生经历了日据时期，他一生仍坚持穿着传统服饰，守护祖先留下的三合院、宗祠与族谱，视其为家族血脉的‘根与魂’，期待殖民统治终结的那一天。”

来自彰化的北京大学国际政治专业在读博士研究生林景茂说，纪念台湾光复，不仅在于缅怀历史，更在于唤醒岛内社会特别是青年一代因“去中国化”教育而遗忘的身份认同，同时驳斥岛内有心人士歪曲史实而炮制的“台独史观”。台湾光复的历史有力证明：台湾人始终是中国人，这个身份从未因民族弱乱和外来压迫而动摇。

本次活动由全国台联、中国日报社、北京市台联、台湾抗日志士亲属协进会共同主办。

胡杨映秋



时下，新疆和田地区的胡杨迎来最佳观赏期，成片梳妆的胡杨林与天相映，共绘金秋美景。

这是在新疆和田地区和田县翡翠湖，成片胡杨林坐落其中（无人机照片，10月20日摄）。

新华社记者 辛悦卫摄

关于广电工艺项目(新址)重新公开比选招标代理机构的公告

为全面开展拉萨市融媒体中心广电工艺项目(新址)政府采购工作，规范我中心政府采购项目管理工作，我单位现重新公开比选有资质的招标代理机构开展相关的招标代理活动。现将有关事项公告如下：

一、业主情况
拉萨市融媒体中心

二、政府采购代理机构服务范围

1.遵循有关法律法规及政府采购有关规定,开展政府采购招标文件编制、公告发布、受理投标人报名、投标人资格审查、组织开标和评标会议、编制招投标情况书面报告、协助委托人发放中标通知书、草拟合同等招标采购工作；

2.具体代理范围条款以委托合同约定。

三、代理机构资格条件

1.具有独立承担民事责任的能力(提供有效营业执照)；

2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度(提供承诺或近一年经审计的财务报告)；

3.纳入西藏自治区政府采

购网代理机构名录(提供官网截图证明)；

4.具有完成项目等履行合同所必须的场所、设备、人员和专业技术能力(提供承诺函)；

5.有依法缴纳税收和社会保险资金的良好记录(提供近半年内任意一个月的税收和社会缴纳证明)；

6.近三年内在经营活动中没有违法记录(违法记录是指供应商因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚),出具不存在《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例规定的串通投标等违法行为的承诺函；

7.被“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中列入失信被执行人或税收违法案件当事人名单的供应商、全国企业信用信息公示系统及裁判文书网中被列为异常名录和违法失信企业、被“中国政府采购网”纳入政府采购违法失信行为记录名单的应参人无资格参加本项目的投标和采购活动；

8.专业能力:拥有不少于5名熟悉西藏自治区政府采购政策的专职人员(提供近半年内任意一个月的社保缴纳证明)；

9.不接受联合体参与。

四、代理机构需递交资料

参选机构按以下顺序整理提交1套材料并加盖公章密封。

1.资格审查相关资料。包括营业执照复印件、依法缴纳税收和社会保险资金的证明材料、西藏自治区财政厅网站公布的自治区政府采购备案证明的截图、提供承诺或近一年经审计的财务报告、其他资格审查相关承诺书；

2.法定代表人身份证明、法定代表人授权委托书、受托人身份证明；

3.无违法违规事项承诺书；

4.近3年政府采购招标代理业绩情况表(附中标通知书)；

5.公司基本情况简介,专职人员情况(需提供半年内任意一个月的社保缴纳证明)等；

6.参照第三条“代理机构资格条件”的其他资料。

五、比选办法

本项目将按照公平、公正、科学择优的原则,采用综合评分进行评选,综合考虑资质、技术、服务等因素,按照评分表进行打分,详见附件《比选评分表》。

六、文件递交时间、地点

1.比选资料送达截止时间：

2025年10月24日下午18:00之前,逾期将不再受理；

2.比选资料送达地点:拉萨市城关区江苏路22号拉萨市融媒体中心项目办；

3.比选时间:2025年10月25日,上午10:00；

4.比选地点:拉萨市融媒体中心311会议室；

5.结果公告:本项目比选结束经中心会议最终确定后在拉萨融媒公众号、《拉萨日报》上发布公告,公告期限为1个工作日。

七、联系方式

联系人:次成

联系电话:13648988081

监督部门:拉萨市融媒体中心综合科

投 诉 电 话 : 0891- 6350095

八、附件

《比选评分表》

比选评分表

序号	评分项目	评分办法	权重	得分
1	报价	参照《招标代理服务收费暂行办法》计价格【2002】1980号收费标准下浮（下浮1%加1分，代理服务收费报价下浮率达到20%及以上，得20分；此项最高得20分）	20	
2	企业实力	1.登记情况（2分）：在西藏政府采购网站登记且信息真实、完整，得2分。需提供清晰完整的官网截图。 2.办公条件（8分）在拉萨市拥有独立固定办公场所，面积、功能分区、设备及监控设施完备，得7-8分；办公条件较好，得4-6分；办公条件一般，得1-3分；无独立办公场所或未能提供证明，得0分。提供详细办公条件说明（文字说明和图片等），应包括但不限于办公面积、办公区域划分、办公设备、监控情况。需提供在拉萨市拥有独立办公场所的证明材料（营业执照、购房或租赁合同等）；不提供或没有不得分。 3.人员配备（10分）- 政府采购代理业务专职人员（含法务、注册师、造价师等）以下简称专职人员。专职人员15人及以上，且分工明确合理，得10分； - 专职人员6-14人，且分工合理，得4-9分； - 专职人员5人，且分工合理，得1-3分； - 专职人员5人以下，得0分。 需提供人员分工说明、相关专业人员资格证书复印件、劳动合同及近六个月社保缴纳证明。 4.企业业绩（10分）： - 近三年内政府采购代理类业绩，以下简称业绩，业绩超过100个（含），得10分； - 业绩在50-99个，得5-9分，每多10个业绩加1分，最多不超过9分； - 业绩在10-49个，得1-4分，每多10个业绩加1分，最多不超过4分； - 业绩低于10个，得0分。 需提供近三年业绩情况表（附中标通知书）。	30	
3	企业管理情况	1.管理制度（6分）：具备完善的内部管理制度体系，应包含采购代理委托、采购需求制定、采购文件编制、信息公告、评审组织、保证金管理、质疑答复、档案管理等多项制度。 - 制度齐全、内容科学合理，得6分； - 制度基本齐全、内容较为合理，得3-5分； - 缺项两项及以下，得1-2分； - 缺项三项及以上，得0分。 2.服务承诺与措施（4分）：针对采购组织程序、人员配备、服务质量保证（含应对评审专家不规范行为）、服务缺陷补救等方面进行论述。 - 论述完整、措施具体、可操作性强，得4分； - 论述较完整、措施具有一定的操作性，得2-3分； - 论述空泛、缺乏可行性，得0-1分。	10	
4	服务方案	1.工作时间安排概述； 2.代理机构工作制度； 3.内部质量控制措施； 4.采购内部监督管理控制制度； 5.减少流标和废标措施； 6.质疑处理流程； 7.紧急情况的处理措施、预案； 8.对陪标指标的有效控制； 9.采购服务周期的有效措施； 10.提高采购服务质量、节约资金的有效措施； 以上方案提供完整且完全符合项目实际需求及情况得满分40分，每有一项漏项或完全无法实施的扣4分，根据每一项具体描述酌情扣1-3分。	40	
评委			总得分	