

# 推进社会治理现代化走深走实

## ——各地学习贯彻党的二十届四中全会精神见闻

新华社记者

基层强则国家强,基层安则天下安。

党的二十届四中全会提出,走中国特色社会主义社会治理之路,确保社会生机勃勃又井然有序。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》,对“完善社会治理体系”“推进社会治理现代化”作出明确部署。

记者近日在各地采访看到,各地各部门迅速掀起学习贯彻全会精神热潮,全力落实完善社会治理体系的重点任务,一幅“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理图景正在中国大地徐徐铺展。

### 不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

“以前我们光给别人送饭了,有了暖‘新’食堂,不用担心饿肚子了。”“暖‘新’驿站解决了歇脚没地方、吃饭赶不上点的问题。”……

依托地方党群服务中心、工会驿站,天津持续加大暖“新”驿站建设力度。这些集党群活动、休息补给、教育培训于一体的驿站,让党的温暖可感可及。

新就业群体走到哪里,党组织就覆盖到哪里。全会《建议》明确要求,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。

贯彻落实全会部署,各地社会工作部门深入研究新兴领域党建“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里,推动新兴领域党建工作走深走实、见行见效。

中央组织部、中央社会工作部推动各地建立条块结合、链条完整、灵活高效的“组织网”,实现党的基层组织应建尽建。

四川对重点网约出行、网约配送平台合作企业和快递加盟企业建账督导,“一企一策”推动符合条件的企业及时建立党组织;

江苏连云港建立健全“新就业群体党支部—行业党委—主管部门”诉求收集应答机制,网约配送平台合作企业、快递加盟企业党组织实现全覆盖;

江西上饶推动新就业群体党组织与相邻区域传统领域党组织开展党建共建联建,推行活动阵地共建;

走遍大街小巷、连接千家万户,快递员、网约配送员等是城市治理的“移动探头”,在平安建设、志愿服

务、风险隐患预警等方面大有可为。

成立“莫愁义警”“小哥食安队”“‘夜鹰’义务联防队”……在湖北荆门市,1300余名新就业群体人员主动投身基层治理,今年以来发现并协助解决公共设施损坏、道路积水、邻里纠纷等问题450余件。

“我们将充分发挥党建引领优势,带动更多人化身流动网格员、民意收集员、便民服务员,成为赋能基层治理的‘新’力量。”荆门市委社会工作部部长、市委“两新”工委书记余大庆说。

### 群策群力激发社会治理勃勃生机

“您好,我是‘综治小新’,一站式帮您化解纠纷……”

走进内蒙古自治区呼和浩特市新城区综治中心,全息数字人客服和智能导办机器人正在为办事群众提供AI智能咨询引导服务。

依靠群众,将矛盾纠纷消弭在源头、化解在基层。全会《建议》提出,坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强乡村治理,完善社区治理。

综治中心,是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。贯彻落实全会精神,各地大力推进综治中心规范化建设。截至目前,全国2850个县级综治中心已正式运行,实现对群众各类诉求的“一站式受理、一揽子调处、全链条解决”。

“我们针对矛盾多发的拆迁征收、物业纠纷、交通事故赔偿等七个领域,分别细化‘流程图’,逐一明确责任主体、时限要求、处置方式和衔接路径,让群众‘看图办事’,让干部‘按图履职’。”呼和浩特市新城区综治中心负责人介绍说。

全会《建议》提出,“全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度”,对加强党建引领基层治理和基层政权建设作出具体部署。

针对村级办公场所“牌子多”问题,建立标牌准入制度,累计拆除牌子26万余块;村级出具证明事项从10项压减至5项……近年来,广西推出若干措施打出减负赋能“组合拳”。

负担减下来,服务提上去。“如今基层干部有了更多时间精力沉到一线,各地积极探索创新,涌现出南宁‘老友议事会’、柳州‘融议心安’等一大批接地气的治理实践。”广西壮族自洽区党委社会工作部部长、自治区党委“两新”工委书记唐轶昂说。

在吉林延边朝鲜族自治州龙井市开山屯镇子洞村,村“两委”干部担任人民调解员,出面调解村民矛盾;村民小组组长担任网格员,每月挨家挨户走访村民,提供力所能及的帮助。

共建共治强治理,向上向善树新风。

在新时代文明实践中心(所、站)举行婚礼,新人签下“移风易俗承诺书”……今年以来,“绍兴年轻人的新式婚礼好特别”“浙江年轻人‘整顿’婚礼”等话题频登社交媒体关注热榜。

推进移风易俗,文明新风方能根深叶茂、生生不息。全会《建议》提出,发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭家教家风建设,推进移风易俗,有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

在浙江绍兴诸暨市陶朱街道西湖村,“提倡喜事新办、丧事从简,破除陈规旧俗,反对铺张浪费,反对大操大办”写进村规民约,德高望重的村民组建乡风文明理事会,和村干部一起入户宣传婚丧嫁娶改革。

“现在村风向好、民心更齐,我们要按照全会部署,巩固来之不易的成果。”西湖村党委书记陈江表示,要特别重视发挥人民群众的主体作用,引导各方有序参与乡村治理。

### 着力完善凝聚服务群众工作机制

老旧小区改造、充电桩安装、冬季供暖保障……北京作为拥有2100多万常住人口、管理半径广、治理要素复杂的超大城市,市民的每一个诉求都考验着城市治理的精度与效率。

全会《建议》明确提出:强化市民热线等公共服务平台功能,推动“民有所呼、我有所应”。围绕这一目标,有关部门将如何发力?

“我们已构建了三级派单目录和标准化流程,将市、区、街道(乡镇)及百余家企业纳入派单体系,明确每类诉求的责任归属,实现‘一口受理、分类处置、精准派单’。”北京市市民热线服务中心副主任宋大伟介绍。

“围绕全会《建议》提出的目标要求,中心正推动数智化技术与城市治理深度融合,优化智能派单算法,深化数据智能分析,进一步拓宽服务深度与广度,真正把工作做到群众心坎上。”宋大伟说。

“完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础”“改进各类社会群体服务管理”……各地落实全会《建议》一系列要求,不断织密扎牢托底民生保障的制度之网,将社会治理的根基深深扎入人民群众沃土之中,汇聚起推进新时代社会工作高质量发展的磅礴力量。

“发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理。”这是全会《建议》的明确要求。

今年8月,关于上海市老年人权益保障条例修正案(草案)的立法意见征询会在上海多地举行,居民们围绕意定监护、陪护假制度等畅所欲言。

11月1日,新修改的上海市老年人权益保障条例施行,其中吸纳各界意见明确新增陪护假制度,得到市民“点赞”。

广纳群言、广集民智,各地各部门“原汁原味”收集民情民意,把人民群众的“金点子”转化为提升治理水平的“金钥匙”。

社区志愿服务,是基层社会治理的有力抓手。

走访孤寡老人、设计趣味图标、布置“骑手驿站”……今年以来,福建福州市鼓楼区大凰山社区洋溢着青春的气息,来自福州大学至诚学院的学生把“小社区”当作志愿服务的“大课堂”。

“走出校园、走进基层,扎根社区的大学生志愿者,已成为鼓楼区基层治理的重要青春力量。”鼓楼团区委书记王均杰介绍,围绕全会《建议》关于“发展志愿服务,加强志愿服务组织管理”的部署,鼓楼团区委选派优秀大学生深入社区挂职团组织副书记,深度参与基层治理,用青春力量激活治理末梢。

数据显示,目前全国实名注册志愿者已达2.4亿人,各类志愿团队135万个。“有时间做志愿者,有困难找志愿者”“我奉献、我快乐”成为社会新风尚,不断提升基层治理效能,更好满足人民群众的美好生活需要。

根基牢,则大厦固;民心齐,则事业兴。

循着全会对完善社会治理体系作出的部署,深刻把握近年来国家治理新趋势新特点,广泛凝聚共创美好生活的强大民心合力,共建共治共享的社会治理制度不断完善,为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章奠定坚实基础。

(新华社北京11月11日电)

教育部日前发布《关于进一步减轻中小学教师非教育教学负担若干措施的通知》,围绕督查检查评比考核清单、非教育教学任务、借调借用管理、数据填报、课后服务等提出硬性要求,明确不得将“留痕资料、台账记录”作为教师评价依据。

通知指出了问题症结,也给出了解决路径。切实为教师减负,不仅需要明确举措,更要把制度刚性落实为基层常态,真正让教师回到课堂,让教育回归本质。

长期以来,一些地方和学校把看得见的“痕迹”当作抓得住的“业绩”,会议多、表格多、App多、打卡多,迎检迎评频次高;与教学无关的活动进校园、进课堂,层层摊派;公开课、评比展演不断“材料化”,本该是育人导师,却变成“表格战士”。

这些非教学事务侵占备课、批改与辅导时间,挤压教师专业成长空间,削弱职业获得感,放大家校矛盾,最终会损害学生的学习质量与学校的育人生态。

真正落实为教师减负,必须找准评价方向。对教师的评价要回归课堂与学生发展,而不是将参与非教育教学任务情况与考核评优硬性挂钩;课后服务要有益学生,也要尊重教师,规范总量与时段,保障合理补偿,防止课后服务异化为“自愿加班”。

从“规定上墙”到“减负落地”,有不少具体工作要完成。为教师设立“合理拒绝”的通道,形成制度性保护。对强制打卡、积分排名等让广大教师头疼的“指尖上的形式主义”,整合相关应用与数据平台,统一入口、统一标准,实现一次采集、多方共享,压减重复填报与多头报送,让教育数字化真正给教师做减法,而不是添麻烦。

减负不是减责任,而是教育回归本质、治理回归常识。将教师的宝贵时间还给教学和备课,就是让教师轻装上阵、静心育人,让学生体验更高效的课堂、拥有更良好的成长环境。

(新华社北京11月12日电)

## 让教师回课堂,让教育归本质

新华社记者 郭天虹

## 进一步促进民间投资发展 有关部门将这样发力

新华社记者 魏玉坤 戴锦铭

民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标,对稳增长、稳就业、稳预期具有重要作用。国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》。

若干措施部署了哪些重要举措?如何确保若干措施落地见效?国家发展改革委11月11日举行专题新闻发布会,国家发展改革委有关部门负责人进行了分析和解读。

国家发展改革委固定资产投资司副司长关鹏表示,受国际环境变化、房地产市场调整等因素影响,今年以来民间投资有所放缓,但前三季度扣除房地产开发民间投资的民间项目投资同比增长2.1%,保持稳定增长。若干措施提出了13项政策举措,可归纳为扩大准入、打通堵点、强化保障三个方面。

“下一步,国家发展改革委将深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,按照有关工作部署,建立健全跨部门的工作推进机制,加强政策指导和统筹协调,推动相关部门和各地细化实化相关政策举措,逐项抓好贯彻落实,全力推动政策落地见效。”关鹏说。

生产性服务业是产业发展的“黏合剂”,贯穿生产活动的全链条,是产业延链增值的关键支撑。若干措施明确,清理不合理的服务

业经营准入限制。国家发展改革委产业发展司副司长李春芳表示,将会同有关部门,实施服务业扩能提质行动,支持民间资本有序流向高价值服务行业,以改革试点为抓手树立转型升级典型样本,引导各类经营主体打造生产性服务业品牌。总体上看,“十五五”时期我国生产性服务业发展空间广阔,民间资本大有可为。

国家发展改革委民营经济发展局成立以来,持续开展与民营企业常态化沟通交流,加强民营企业投资服务,切实推动解决实际困难问题,全力促进民间投资发展。

国家发展改革委民营经济发展局副局长凌忠果表示,将持续开展民营企业投资服务,不断畅通民营企业投资渠道,切实帮助解决实际困难问题,积极支持民营企业扩大有效投资。一方面,进一步坚持和完善政企常态化沟通交流机制,及时了解掌握情况。另一方面,进一步加强统筹协调,扎实推动民营经济促

进法实施,发挥好现有机制平台作用,全力解决涉民间投资有关问题。

数据赋能产业数字化转型,带来了投资新空间。若干措施明确,支持民营龙头企业、链主企业、第三方服务商建设综合性数字赋能平台,深入实施中小企业数字化赋能专项行动,支持更多民营中小企业加快数字化转型升级。

“下一步,我们将围绕推动若干措施落实,立足数字经济领域有效投资空间大、带动作用强等特点,进一步激发企业转型内生动力,拓展新的投资需求。”国家数据局数字经济司副司长陆冬森说,将深入推进数字化转型重大工程,完善数据基础设施的关键性协议标准;对于转型方有数据但资金不足、技术方对行业情况理解不深等问题,探索合同数据服务新模式,按合同约定分享数字化转型收益,通过共同找应用路径、有收益后再协议分成,变转型服务为价值共创,培育一批专业化从事数据治理、数字化转型的服务商。

今年4月,国家能源局出台能源领域支持民营经济发展壮大的十条举措,推出一系列政策“组合拳”,推动能源领域民营经济发展壮大。

国家能源局法制和体制改革司副司长徐欣表示,将进一步加大能源领域引入民间资本的政策供给,完善民营企业参与核电、水电、跨省跨区直流输电通道等重大项目长效机制,研究论证持股比例,细化具体要求,有效推动若干措施落地。

基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)是通过公开市场有效盘活基础设施存量资产的重要方式,是实现实体经济与资本市场有机结合的重要载体。若干措施明确,积极支持更多符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

关鹏表示,截至目前,国家发展改革委已向证监会推荐18个民间投资项目,14个项目已发行上市,发售基金总额近300亿元。下一步,将加强与证监会的协同配合,在严防风险、严把质量的基础上,支持更多符合条件的民间投资项目发行上市,进一步拓宽民营企业融资渠道、促进形成投融资良性循环。

(新华社北京11月11日电)

## 拉萨市群众文化体育中心荣获“全国群众体育先进单位”称号

(上接第一版)中国健身钢庄舞大赛等国家级赛事,吸引了众多国内外选手和观众,不仅为体育爱好者带来了精彩的赛事体验,也极大提升了城市的知名度与影响力。

此外,中心实施“免费开放+低收费”策略,法定节假日所有场馆向公众免费开放,羽毛球、乒乓球等项目在工作日上午也免费开放、室外篮球场、健身步道、儿童游乐区等场地全年免费开放。截至目前,累计开放4914场次,真正实现了体育惠民,让更多群众享受体育带来的健康和快乐。



### 葱满葱园又「葱」忙

秋冬时节,位于广西柳州市柳江区三都镇的万亩香葱产业核心示范基地逐渐进入香葱收割、销售的旺季,广大农民抢抓农时,深入田间地头开展各项工作,处处呈现繁忙的劳作景象。

图为柳州市柳江区三都镇觉山村村民在田间管护香葱(无人机照片,11月11日摄)。

(新华社发)

(上接第一版)中国企业投资有力促进了西班牙经济发展和绿色转型。西方愿同中方保持密切交往,把握中方实施“十五五”规划带来的重要机遇,加强经贸、工业、科技、绿色能源等领域合作。感谢中方对西班牙实施免签政策,愿密切文化、语言、旅游领域交流,增进人民友好。历

史只能向前,不能倒退。西中两国在很多国际问题上理念高度一致,都支持多边主义,支持通过对话协商解决争端。西班牙高度赞赏习近平主席提出的四大全球倡议,愿同中方共同应对国际形势中的不确定性,维护国际贸易秩序,促进全球经济稳定发展。

会见后,两国元首共同见证签署经贸、科技、教育等领域10份合作文件。

会见前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为费利佩六世和王后莱蒂西娅举行欢迎仪式。

费利佩六世抵达时,礼兵列队

致敬。习近平同费利佩六世登上检阅台,军乐团奏中西两国国歌,天安门广场鸣放礼炮21响。费利佩六世在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛为费利佩六世夫妇举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。