

民族团结进步模范区创建是铸牢中华民族共同体意识的关键实践载体

赖倩倩

铸牢共同体 中华一家亲

党的二十大报告指出,铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。这一重要论述从国家战略高度确立了民族工作的核心方向。2025年8月,习近平总书记听取西藏自治区党委和政府工作汇报时进一步强调,“要进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设”“要积极开展全国民族团结进步模范区,推广普及国家通用语言文字,促进各民族交往交流交融”,将民族团结进步创建模范区与铸牢中华民族共同体意识直接关联,为西藏乃至全国的民族工作提供了行动指南。而民族团结进步模范区创建作为西藏落实铸牢中华民族共同体意识的重要抓手,通过系统化设计、常态化实践和精准化推进,将抽象的价值理念转化为具体的行动方案,将宏观的战略要求转化为微观的治理成效,成为连接思想共识与实践落地的关键纽带,在维护国家统一、增进民族认同、促进社会和谐中发挥着不可替代的作用。

一、价值契合:民族团结进步模范区创建与铸牢中华民族共同体意识的内在统一

(一)从价值内核同向看,“五个认同”锚定民族工作核心追求。二者均以中华民族一

家亲、同心共筑中国梦为根本遵循,将“五个认同”作为核心价值锚点。铸牢中华民族共同体意识,本质是通过强化各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,构建抵御分裂、凝聚人心的思想根基。这一内核与习近平总书记“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起”的重要论述高度契合,更与“56个民族是石榴籽,中华民族是整体的石榴”的生动阐释一脉相承;而民族团结进步模范区创建,正是将“五个认同”从抽象理念转化为具体实践的载体,通过制定涵盖认同培育、团结实践、民生改善等维度的创建标准,将是否增进民族认同、是否维护国家统一作为核心考核指标,使“五个认同”从思想倡导变为各地各部门可对标、可执行的实践准则,形成价值引领与实践转化的闭环,确保民族工作始终围绕核心价值定向发力。

(二)从目标导向一致看,服务国家战略与边疆稳定全局。二者均紧扣新时代党的民族工作总目标,致力于维护国家统一、民族团结与民族复兴大局。习近平总书记明确指出,“西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来”,这一重要论述为二者共同的目标导向提供了根本遵循。当前,面对复杂的内外环境,铸牢中华民族共同体意识聚焦从思想深处解决精神归属问题,旨在筑牢维护国家主权、安全、发展利益的思想长城,为民族复兴凝聚精神力量;民族团结进步模范区创建则立足西藏边疆、民族的特殊区情,以打造标杆、示范引领为目标,将维护团结、反对分裂的要求融入经济发展、社会治理、民生改善各环节。既通过创建推动边境地区稳定、促进各民族交融,为西藏长治久安提供保障,也通过总结可复制的西藏经验,为全国民族团结进步事业提供实践参考,二者在服务国家战略、守护边疆安宁的目标上高度统一,共同助力民族复兴伟业。

(三)从实践逻辑同源看,以人民为中心凝聚民心共识。二者均坚守以人民为中心的发展思想,将增进各族群众福祉作为根本落脚点。习近平总书记强调,“要坚持所有发

展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感”。铸牢中华民族共同体意识并非空洞概念,最终需体现为各族群众共享发展成果、共促共同富裕的现实体验,需通过民生改善让群众切实感受到团结带来的实惠;民族团结进步模范区创建同样以民生为导向,将解决群众急难愁盼作为创建核心,无论是推动基础设施向偏远牧区延伸,还是促进多民族群众共同发展特色产业,抑或是完善公共服务保障各族群众生活,本质都是通过办实事、解民忧,让各族群众在共享发展体会到中华民族大家庭的温暖,进而自觉增强对共同体的归属感。这种民生为本、民心为要的实践逻辑,让二者在凝聚民心、汇聚民力上形成合力,推动民族团结从外在要求变为群众内在自觉。

二、功能赋能:民族团结进步模范区创建对铸牢中华民族共同体意识的实践支撑

(一)以“典型引领”强化示范效应,凝聚共同体建设共识。模范区创建通过标准化评选,多领域树榜样,全方位强宣传,让共同体建设共识从思想层面走向行动自觉。习近平总书记指出,铸牢中华民族共同体意识是全党全国各族人民的共同任务,要引导各民族人民牢固树立共同体理念。基于这一要求,创建工作一方面将“五个认同”细化为可量化指标,使铸牢共同体意识从软要求变为硬任务,各地各部门工作有了清晰方向,群众也清楚知晓踐行路径,形成统一价值判断;另一方面,通过挖掘不同领域的先进典型,以真实事迹诠释“中华民族共同体的形成和发展是人心所向、大势所趋、历史必然”的深刻道理,借助宣传让民族团结从口号变为具体行动,再配合国民教育中“把中华民族共同体意识从小就植入孩子们的心灵”的常态化渗透,最终营造出人人讲团结、处处促团结的氛围,筑牢共同体意识的思想根基。

(二)以“资源整合”打破条块分割,构建共同体建设合力。模范区创建通过统筹机

制、区域协同、社会动员,打破壁垒形成共同体建设合力,解决了各自为政的治理难题。在统筹机制下,党委领导、部门协作的模式让民族工作、民生工作等向共同体意识聚焦,避免资源分散,这与习近平总书记“坚持党的全面领导、维护党中央权威,确保党中央政令畅通”的要求高度契合;区域层面,依托西藏区域发展格局,通过对口支援、结对帮扶,推动边境地区与区外资源共享,既改善了偏远地区基础设施与公共服务,又促进各族群众交往合作,践行了“促进各民族交往交流交融,创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件”的重要指示;社会力量的参与则构建起“政府+社会组织+群众”的多元体系,让铸牢共同体意识从政府主导变为全社会共为,形成上下联动、左右协同的强大推进力。

(三)以“文化浸润”厚植精神根基,增强共同体情感认同。模范区创建通过传承优秀传统文化、弘扬革命文化与社会主义先进文化、推动文化交流互鉴,厚植共同体情感认同的精神根基。习近平总书记强调,构筑中华民族共有精神家园必须增进中华文化认同,要引导各族群众牢固树立正确的文化观。在文化传承上,创建工作深挖西藏各民族文化中的中华基因,明确西藏文化是中华文化的一部分的认知定位,让群众在文化传承中增强归属感;革命文化与社会主义先进文化的弘扬,通过红色教育、讲述西藏“短短几十年,跨越上千年”的发展故事,让群众深刻感知党的领导、民族大家庭支持的重要性,厚植对中国特色社会主义的信念;跨民族文化交流活动则打破文化隔阂,让各族群众在共享文化成果中增进情感,将对本民族文化的热爱升华为对中华文化的认同,为共同体意识注入情感动力。

三、实践深化:以民族团结进步模范区创建推动铸牢中华民族共同体意识走深走实

(一)立足边疆特色,打造边境民族团结进步示范带。结合边境地区守边、稳边、兴边需求,紧扣西藏稳定、发展、生态、强边四

件大事的战略部署,从三方面发力:一是完善基础设施,优先推进边境小康村建设,补齐交通、通信、教育、医疗短板,保障边境群众基本生活需求;二是发展特色产业,依托边境资源打造旅游、边贸、特色农牧业项目,推动区外与边境地区产业合作,践行“脱贫、全面小康、现代化,一个民族也不能少”的承诺,带动各族群众共同增收;三是开展特色创建活动,组织军警民共建、边境村与区外村结对,加强国防与国家安全教育,引导边境群众树立守边有责意识,将维护团结与守护边疆紧密结合。

(二)聚焦问题导向,破解民族团结领域重点难点问题。针对实践中的突出问题精准破题:在交往交融上,以习近平总书记“促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一,守望相助、手足情深”为目标,推动城乡社区多民族共居、学校混合编班、企业跨民族协作,搭建联谊平台,减少民族隔阂;在认同培育上,以“五个共同”的中华民族历史观为指引,加强“五个认同”教育,通过历史宣讲、纪念馆参观等,强化群众对各民族共同开拓了祖国的辽阔疆域,共同缔造了统一的多民族国家的认知;在法治治理上,完善民族工作法规,开展双语法治宣传,培养基层法律人才,依法公正处理民族矛盾,落实依法保障各族群众享受平等权利、履行平等义务的要求。

(三)健全长效机制,推动模范区创建常态化制度化。构建稳定保障体系防止创建“一阵风”,践行习近平总书记“谋长久之策,行固本之举”的治藏方略:一是优化考核机制,将铸牢中华民族共同体意识纳入党政班子考核,细化量化指标,强化结果运用,使所有改革发展都要赋予彰显中华民族共同体意识的意义成为硬约束;二是完善动态管理,建立模范单位“准入—复查—退出”机制,接受群众监督,确保创建质量始终聚焦提升各族群众获得感、幸福感、安全感的核心目标;三是强化保障支撑,设立专项经费,组建专家团队,开展业务培训,为各地持续推进创建提供资金与智力支持,确保党的民族工作重要思想在西藏落地生根。

(作者单位:达孜区委党校)

西藏全面推进中华民族共有精神家园建设的几点思考

德青拉姆 杨彦辉

常,增强全社会价值共识。三是中华优秀传统文化。要突出国家通用语言文字作为文化纽带的核心作用,将其全面纳入国民教育和干部培训体系,加强教材编写与师资建设。

创新文化载体,加快构建各民族共享的中华文化符号和中华民族形象

文化符号与视觉形象是形成共同文化观、增强群体认同的重要载体。习近平总书记强调,要树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。在推进中华民族共有精神家园建设中,西藏要在保护传承本土文化的基础上,着力挖掘、重塑和传播能够体现中华民族共同性、具有广泛认同基础的文化符号与民族形象,赋予其新的时代内涵和传播动能。

构建共享的中华文化符号,是增强中华文化认同、铸牢中华民族共同体意识的重要途径。一是深入阐释文化符号作为精神纽带的价值内涵。例如,“茶马古道”作为历史上文明交流互鉴、各民族交往交流交融的见证,其蕴含的互通共融、互利共赢精神具有重要时代价值。二是系统构建精神符号与仪式符号体系。精神符号可弘扬松赞干布与文成公主联姻佳话所体现的民族团结传统,以及脱贫攻坚、兴边富民实践中涌现出的典型人物与集体所彰显的时代精神;仪式符号则应依托中华传统节日、民族体育项目、国家公祭仪式等,强化集体记忆。三是创新表达与传播体系。要善用新媒体平台,以短视频、直播、虚拟展馆等形式动态呈现文化符号;推进文旅融合,开发具有代表性的文创产品与公共艺术装置;支持文艺创作,将文化符号有机融

入影视、歌舞、美术等作品,实现活态传承与创新性发展。

建立健全常态化构筑中华民族共有精神家园的体制机制

构筑中华民族共有精神家园,是一项系统工程,必须依靠健全、稳定、高效的体制机制保障。因此,要将党的领导贯穿全过程、各领域,推动工作制度化、常态化。一要健全领导协调机制。建立党委统筹、纵向联动、横向配合的工作格局,明确部门职责,依托联席会议制度,确保协同高效、执行有力。二要完善资源保障机制。构建以公共财政为主、多元投入为辅的保障体系,重点支持文艺创作、理论研究、教育基地建设与数字化传播等项目,并在文化宣传、旅游推广中予以优先扶持。三要完善跨界融合机制。将中华民族共有精神家园建设融入经济社会发展各领域,推动建设中华民族共同体数字博物馆,开发主题旅游线路,在公共空间中嵌入中华文化符号,实现以文化人、融入日常。四要构建社会参与机制。鼓励高校、智库、文艺院团、企业、社会组织等多元主体共同参与,广泛汲取群众智慧,形成共建共享、合力推进的生动局面。

西藏作为重要的边疆民族地区,必须坚定不移以铸牢中华民族共同体意识为主线,将构筑中华民族共有精神家园摆在突出位置,持续深化爱国主义和社会主义核心价值观教育,弘扬老西藏精神、“两路”精神等宝贵精神财富,引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增强“五个认同”,为谱写中华民族伟大复兴中国梦的西藏篇章而团结奋斗。

(据《西藏日报》)

激活存量资源潜力 赋能城市高质量发展

孙成龙

习近平总书记指出:“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系,全面提高资源配置效率。”统筹用好各类增量资源和存量资源,善于通过盘活存量来带动增量,是做好经济工作的一个重要规律性认识,也是推动城市高质量发展应当处理好的关系。党的二十届四中全会《建议》提出“深入推进以人为本的新型城镇化”“科学有序推进农业转移人口市民化”“大力实施城市更新”等举措。今年8月印发的《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出“培育壮大城市发展新动能”并作出部署,其中包括“激活城市存量资源潜力”。这为我们推动城市高质量发展提供了科学指引。我们要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,准确把握激活城市存量资源潜力的丰富内涵,以盘活存量资源潜力赋能城市高质量发展。

从国际经验来看,城市发展从规模增量扩张转向存量提质增效,是城镇化步入稳定发展期的必然要求。20世纪70年代,一些发达经济体在其城镇化率达到70%后,大都出现因产业结构、人口规模变化导致低效空间增多、城市活力不足等问题。为了应对这些问题,这些城市普遍停止了大规模土地开发,将发展重点转向城市存量资源的盘活利用。例如,英国伦敦金丝雀码头将港区转型为新兴金融商务区、德国汉堡港口新城将老工业区转型为现代化多功能城区,均通过存量更新实现了空间重塑、功能再造、价值再生。

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,形成了较大规模的土地、房屋、基础设施等存量资源。当前,激活存量资源潜力已成为推动城市发展方式转变、经济结构优化和增长动力转换的重要路径。比如,在快速城镇化阶段,有的城市在建设中重规模轻效益,兴建了各类场馆等公益性设施,但由于超越居民实际需求造成利用效率低下;有的城市重开发轻运营,投入大量资金到交通、水电气热等基础设施建设上,对后期运营、维护及处置环节的预算安排不足,导致运营效率不高;等等。根据实际情况,因地制宜灵活采取不同方式盘活存量资源,能够提高运营效率、拓宽收入来源、提升资产价值,形成“投资—运营—收益—再投资”的良性循环,为防范债务风险和带动增量投资提供有力支撑。

同时,随着我国经济结构转型,第三产业增加值对国内生产总值增长的贡献率提升,这对作为经济社会发展核心引擎的城市发展提出了新要求。2024年,我国服务业增加值占国内生产总值的比重达56.7%。随着制造业转型和服务业发展,城市需要对存量资源进行功能调整和布局优化,以提升对产业转型发展的支撑效能。生产性服务业需要更加适合高精尖技术和高素质人才集聚的专业化空间,生活性服务业需要能够满足居民多样化需求的沉浸式体验场景,先进制造业对产业上中下游集聚度、建筑空间灵活性布局、高端人才生活配套设施等方面要求也更高。在实践中,不少地方将老旧厂房改造为科技孵化器,将传统商圈更新为文旅商业综合体,将闲置楼宇转化为数字化办公集群,在低效工业用地上建设集研发、生产、生活于一体的产城融合园区,等等。这些空间功能的重构不是简单的物理改造,而是产业生态的系统再造。通过要素重组和优化配置,激活存量资源潜力,不仅为城市发展注入新动能,也为经济发展提供重要支撑。

激活城市存量资源潜力,既需要顶层设计的科学引领,又依赖地方实践的智慧创造,还离不开市场力量的积极参与。只有凝聚共识、形成合力,才能将存量资源的“沉睡价值”转化为高质量发展的“澎湃动力”。近年来,《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》等出台,为城市存量资源盘活利用提供坚实的制度保障。同时需要看到,与大规模增量扩张阶段相比,城市发展存量提质增效阶段更加需要多方协同和精细化治理。为此,还需在以下方面持续发力。

一是摸清资产底数,构建跨部门协作机制,整合住建、国土、市政等部门信息,综合运用遥感监测、大数据分析等先进技术手段,对各类资源数据进行精准采集和动态更新,为城市更新规划、基础设施布局、产业空间调整提供高精度“全景地图”。

二是改造存量房屋,建立与建筑功能转换和混合利用需求相适应的规划调整机制,吸引更多社会资本参与改造利用。引入和培育文化创意、体验消费、社区服务等新业态,推动形成运营高效、资金平衡的可持续商业模式。

三是盘活低效用地,在充分尊重市场规律、兼顾相关各方利益和社会整体利益的基础上,优化产权归集、整合、置换和登记政策,化解产业与土地要素的错配,实现空间资源再生产与全要素生产率的协同提升。

此外,还要加强基础设施资产管理,通过分类施策与机制创新,提高城市基础设施的运行效能,实现经济效益与社会效益相统一。比如,对于博物馆、图书馆等公益类设施,可通过功能拓展、引入专业机构参与运营等方式提高使用效率;对于公共交通、水电气暖等公益类基础设施,可健全公用事业价格动态调整机制,提升资产运营可持续性,为城市高质量发展注入新动能。

(据《人民日报》)

正确处理好自然恢复和人工恢复的关系

沈德富

习近平总书记在全国生态环境保护大会上深刻指出,继续推进生态文明建设,必须以新时代中国特色社会主义生态文明思想为指导,正确处理几个重大关系。其中自然恢复与人工修复的关系是守护生态基底、实现可持续发展的关键一环。这一重要论述,不仅为全国生态保护工作指明了方向,更为西藏生态安全屏障建设提供了科学指引和根本遵循。

自然恢复是生态保护的基础依托。自然生态系统自带自我调节、净化与修复的“天然基因”,西藏将50%以上国土面积纳入生态保护红线范围,为自然恢复预留了广阔空间与充足时间。以羌塘国家级自然保护区为例,通过严格管控人类活动干扰,藏羚羊、藏野驴等珍稀物种获得了自由栖

息繁衍的“家园”,藏羚羊种群数量从保护初期的不足7万只增加到如今的30万只左右。生态系统依靠自身力量实现平衡稳定,生动印证了“自然恢复为主”方针的科学性,有效保留了生态系统的原生调节能力。

人工修复是受损生态的重要支撑。当生态系统因特殊因素受损严重,自然恢复难以见效时,人工干预便成为“雪中送炭”的必要手段。西藏立足高原生态特点,在湿地保护中构建“自然恢复策基,人工治理赋能”的协同机制。2023年,雅鲁藏布江中游湿地修复项目成效显著,通过修建生态缓冲带、补水设施等人工措施,累计修复退化湿地上千公顷,让曾经萎缩的湿地重新焕发生机。针对不同区域生态状况,西藏实行分类施策:对适宜自然恢复的区域,落实严格管控与动态监测评

估;对受损严重的区域,通过植被补种、水文调节等人工措施加速生态修复。

国土绿化是生态提升的活力源泉。西藏持续深化国土绿化行动,南北山绿化工程累计造林超100万亩,推动森林覆盖率提升至12.31%。在南北山绿化过程中,工作人员攻克海拔高、气候恶劣等难题,凭借科学种植与精细养护,让昔日荒山披上了绿装。同时,西藏设立44万余个生态岗位,吸纳当地群众参与生态保护,既拓宽了群众增收渠道,又为生态治理注入了持久的人才支撑。

协同推进是生态守护的核心路径。实践表明,处理好自然恢复与人工修复的关系,关键在于践行人与自然生命共同体理念,构建全域保护治理格局,结合实际综合运用两种手段,实现因地因时、分区分类精准施策。未来,我们需持续深化对习近平生态文明思想的理解,不断探索自然恢复和人工恢复有机统一的实践路径,通过科学统筹,让西藏的天更蓝、山更绿、水更清,为美丽中国建设筑牢高原生态屏障。

(据《西藏日报》)