

党的二十届四中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。《建议》准确把握“十四五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、持续推进中国式现代化建设的又一次动员、部署。为帮助广大党员干部、群众深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，本社从17日起开设“学习规划建议每日问答”专栏，对《建议》的主要内容、精神实质和重大意义进行解读。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，发展历程极不寻常、极不平凡。《建议》提出，“面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就”，并从12个方面对取得的成就作了总结和盘点。

第一，经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进。我国经济总量持续增长，预计2025年达到140万亿元左右。人均国内生产总值超过世界平均水平，位居中等偏上收入国家前列。经济发展质量持续提高，全要素生产率稳步提升，全员劳动生产率年均增长6.0%。在全球价值链各行业上下游十大关键节点中，我国主导的关键节点数量约占一半。我国仍然是世界经济增长的主要动力源和重要引擎。

第二，科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展。健全新型举国体制，加快布局国家战略科技力量，全社会研发经费投入总量和基础研究经费占比均创历史新高，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展，科技创新和产业创新加快融合，高技术制造业和战略性新兴产业成为引领带动产业优化升级的重要力量。

第三，全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大。以制度建设为主线不断深化改革，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加强定型取得明显成效的目标。围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高质量共建“一带一路”走深走实，自由贸易试验区和自由贸易港建设加快推进，为经济社会发展提供新机遇、拓展新空间。

第四，全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施。社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，中国特色社会主义法治体系不断健全，司法体制改革取得新进展，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

# 如我何认识「十四五」时取得重大成就

第五，文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践，以社会主义核心价值观引领文化建设。优质公共文化服务覆盖城乡基层，文明素养和社会文明程度持续提升，文物保护利用和文化遗产保护传承全面加强，国际传播效能持续提升，国家文化软实力和中华文化影响力不断增强。

第六，民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展。打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会目标如期实现。在就业、收入分配、教育、社会保障、卫生健康、住房保障、生育、养老等领域推出一系列政策举措，着力解决人民群众急难愁盼问题，公共服务供给力度不断加大，乡村振兴全面推进，全体人民

共同富裕迈出坚实步伐。

第七，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。以碳达峰碳中和为牵引，绿色、循环、低碳发展加快推进，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，非化石能源发电装机容量超过化石能源。污染防治攻坚战向纵深推进，生态保护红线管理制度逐步完善，生态系统质量和稳定性持续提升。

第八，国家治理能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定。贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，国家经济安全保障能力持续提升。加强党对社会工作的领导，共建共治共享的社会治理制度进一步健全。平安中国建设成效明显，我国成为世界上犯罪率最低、安全感最高的国家之一。

第九，国防和军队建设取得重大进展。坚持党对人民军队的绝对领导，落实新时代强军目标，持续深化国防和军队改革，一体化国家战略体系和能力加快构建，现代化水平和实战能力显著提升。人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫国家主权、安全、发展利益。

第十，“一国两制”实践深入推进。坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，健全港澳工作领导体制，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。提出新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢掌握两岸关系主导权和主动权。

第十一，中国特色大国外交全面拓展。高举构建人类命运共同体旗帜，坚定维护国际公平正义，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治。积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，维护大国关系格局总体稳定。参与引领全球治理体系改革和建设，全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为携手应对全球性挑战贡献了中国智慧和中国方案，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十二，全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，深入推进反腐败斗争，持续开展党内集中教育，完善作风建设常态化长效化机制，全面从严治党政治引领和保障作用充分发挥，党在革命性锻造中更加坚强有力。

以上12个方面成就，是“十四五”时期我国经济社会发展成就的主要方面。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，我们要在已有发展基础上乘势而进，更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持正确方向，遵循科学理念，发扬斗争精神，把握历史主动，推动中国式现代化建设不断取得新成就。

（新华社北京11月17日电）

（上接第一版）“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”；

……

习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，为青藏高原生态文明建设擘画发展蓝图。

科学的部署、殷切的嘱托，催动了山川巨变。西藏各族儿女秉持“绿水青山就是金山银山”理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力守护雪域高原的生灵草木、万水千山。

2012年高海拔植树造林试点在拉萨南山启动，2015年“绿色围城”工程逐步开展，2018年与南山遥遥相对的北山也开始绿化行动。

在前期试点基础上，2021年，西藏以“敢教日月换新天”的气魄，启动南北山绿化工程。

工程规划期10年（2021—2030年），近期目标“五年增绿山川”，远期目标“十年绿满拉萨”，计划完成国土绿化面积206.72万亩。工程建成后，将极大改善拉萨周边生态环境，增强区域森林生态服务功能。

4年后的今天，“五年增绿山川”目标已基本实现，拉萨市民不仅实现了开门见绿，更呼吸着更干净、更湿润的空气——

2020年全国168个重点城市中，拉萨空气质量排名第7位，此后三年连续保持第4位，2024年7月更跃升至第2位。

2024年，拉萨周边平均降水量393.1毫米，较常年同期偏多4.8毫米；今年上半年，拉萨周边平均降水量149.4毫米，较常年同期增加29毫米；相对湿度36.4%，较常年同期增加0.2%。

在“世界屋脊”上大规模造林，是一道世界性难题。

这场史无前例的高海拔国土绿

化行动，不仅展示了中国推进生态文明建设的坚定决心、强大动员能力和科技水平，更以成功的实践为世界高海拔荒山造林提供了宝贵的“西藏经验”，展现出中国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的责任与担当。

奋斗的价值——

不仅造出一片林，更创造了一种精神

连绵的鱼鳞坑与水平沟布满山脊，新栽的苗木在高原的阳光下顽强生长——曾经的荒山正被点点新绿覆盖。

然而，这条绿色征途的起点，却充满观望与质疑。

“在石头山上种树，能活吗？”“如此巨量投入，值得吗？”“两百多万亩，何年何月才能完成？”

总有起而行之者，总有攻坚克难者。他们相信奋斗的价值，明白实干的道理，用智慧和汗水，在高原上谱写了一曲壮丽的绿色之歌。

自治区林草局统筹区内外科技攻坚团队，因地制宜、科技赋能，为高原生态治理探索出了一套独具特色的“西藏方案”。

随着南北山绿化工程的深入推进，引入智能节水灌溉系统，进一步实现了水资源的精准高效利用，同时避免了过度灌溉对土壤结构造成的破坏。曾经“金土”“金水”的困境，在系统性的工程措施与科技支撑下被逐一攻克。

高海拔地区种树，树种选择决定成败。

柳梧隧道片区，自治区林木科学研究院副院长格桑曲珍，正俯身仔细观察苗木长势。她专注于高原特色树种和引进树种选育与繁育22年，被同事们称为“育苗技术脊梁”。

“国家投入这么大，育苗技术保

障必须跟上！”格桑曲珍带领区内外科研团队联合攻关，针对不同立地条件，试验筛选出30多种耐寒耐旱的乡土树种和引进树种。巨柏、大果圆柏、油松、白皮松、山杏、江孜沙棘……如今这些精心选育的生命已遍布山野。

顶着烈日，冒着风雨，口干舌燥、胸闷气短是家常便饭。”西藏自治区林木科学研究院副院长、中央团组部第24、25批博士服务团成员徐君，对初上高原的经历记忆犹新。

一年援藏期满，事业刚刚开头，徐君毅然选择留下，用汗水继续浇灌这片未竟的绿色事业。他带领区内外科研团队在各造林点和苗木基地突破研发了难生根乡土树种（大果圆柏、巨柏、香柏等）扦插高效繁育技术体系、林木病虫害综合防治技术体系、南北山绿化适生树种的遴选技术、南北山绿化造林节水抗旱技术等一系列关键技术体系。

高原造林，是一场与时间的赛跑；又是一场接力赛，使命的接力棒，在一代代人手中传递。

2020年，自治区林草局原副局长索朗旺堆退休了，但仅仅一个月后，这位干了30余年的老林草人又上岗了，担任拉萨南北山绿化指挥部办公室专家组组长、造林技术顾问。

365天在岗，随叫随到，他带着扩音器在种植片区现场教学，并录制教学视频发到每个作业班组，确保每个环节都科学规范。比如：挖坑多大、浇水多少、填土几何、如何施肥……

“种树是百年大计，是造福子孙后代的事，必须一张蓝图绘到底，一代接着一代干下去。”索朗旺堆的话语，朴实而坚定。

2023年，“00后”的舒岐祥大学毕业后，离开家乡昆明，奔赴雪域高

原，成为北山拉鲁湿地生态修复片区的一名工程监理员。

“最开心的就是看到自己负责的这片树木成活率高，付出有了实实在在的收获。”看到荒山一点点披上绿色的外袍，舒岐祥心中满是作为生态文明建设者的责任与荣耀。

不仅造出了一片林，更造出了“尊重科学、攻坚克难”的实干精神。

上千名建设者严格落实“引进苗木在本地驯化过渡半年以上再栽植”的要求，科学选用油松、白皮松、江孜沙棘等适生树种50余种，做到宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草等近自然修复模式，尊重科学，稳步推进，促进生态系统的稳定性和多样性逐步增强。

造林不易，管护更见真章。成活率成为最终考核目标，“南北山绿化工程造林成活率至少达到85%”成为标准。循着“水利先行、以水定绿”的思路，南北山绿化工程建成机井76眼、提水泵站279处、蓄水池1679座，铺设浇灌管线400万余米，选配专职管护员6000余名，常态化做好浇水、施肥、病虫害防治、森林防火等管护工作……柳梧隧道、加嘎一汤堆隧道、拉鲁湿地等部分立地条件较好片区成活率达到90%以上。

南北山绿化工程被生态环境部引用为“推进生态环境重大工程实施”典型案例，并入选全国干部读本《碳达峰碳中和案例选》。

来自天南海北的林草人，以匠心为笔，以汗水为墨，在荒芜的石头山上，绘就了一幅波澜壮阔的绿色丹青。

人民的分量——

生态与增收“共进”，增绿和发展“双赢”。

家住拉萨北山脚下的年轻姑娘

泽仁巴西，是北山娘热沟2号造林片区的一名管护工人，在家门口找到生态岗位的工作让她格外珍惜。

“可以参与到南北山植树绿化，而且每天工作就能有200多元的收入，为家乡绿化作贡献的同时还能贴补家用。”泽仁巴西说，四年来自她每天攀爬陡坡，检查水管、修整蓄水坑、浇灌树苗清理杂草，从种树“门外汉”成长为精通管养技术的“种树能手”，对自己所负责片区中生长的每一种树都如数家珍，她负责的片区苗木成活率名列榜首。

植树就是“植富”，造林就是“造福”。植树造林为了人民，更依靠人民。

堆龙德庆区群众次仁多杰以前靠在拉萨市堆龙德庆区周边打零工为生。如今，他成为了一名专业的植树人。

年初种下的一排排雪松、云杉……是次仁多杰心中的宝贝疙瘩。每天都要上山去看看，松松土、浇浇水……冬季来了还要做好管护。“次仁多杰说。

今年42岁的格桑卓嘎是柳梧隧道片区的负责人，她高中毕业后就进入自治区林木科学研究院苗圃基地学习，通过多年的林业知识学习和造林经验积累，她成为了造林工人的技术指导。

“我特别喜欢种树这份工作。”随着收入翻倍，格桑卓嘎肩头的责任也更大了：“种树跟养孩子一样，除了要浇水、施肥、除虫，还要用心观察长势，及时发现问题。”

南北山绿化工程是劳动密集型工程，也是促进农牧民增收的德政工程。截至目前，该工程实现劳务用工970万人次，带动增收31亿余元，有效实现了生态与增收“共进”、增绿和发展“双赢”。

种下的不仅是树苗，更是希望。最令人期待的是，绿色版图扩大，持续释放的生态红利。

# 能源保供迎寒潮“大考” 多能互补共筑温暖防线

新华社记者 王悦阳 吴慧珺

11月16日，中央气象台继续发布寒潮蓝色预警、大风蓝色预警。根据预报，16日至17日，全国10余省区市将遇大风，强冷空气将带来剧烈降温，部分地区降温超14℃。11月18日前后0℃线将南压至苏皖南部至湖北北部，居民取暖需求将进一步攀升。

面对寒潮挑战，百姓最关心“暖气热不热、用电稳不稳”，企业担忧“生产会不会受影响”。国家电网预判，今年冬季气候“冷暖转换”频繁，能源保供压力较大。为此，国家能源局提前布局，从保障供暖用煤、天然气足量供应，到优化电力调度优先满足居民取暖和重点企业生产用电，再到依托科技提升新能源利用效率，构建完善覆盖煤、电、油、气及新能源的立体保供体系，用扎实举措确保百姓温暖过冬、工业生产有序运转。

## 固本强基 夯实能源供应基本盘

电网补强工程加速投产、跨区输电能力持续提升，煤炭产量稳中有升……共同为迎峰度冬筑牢电力与煤炭供应双重保障，全力守护百姓冬季生产生活用能安全。

坚强的电力基础设施是冬季能源保供的第一道防线。初冬时节，从内蒙古草原到黔桂高山，一批重点电网补强工程正加速推进。

11月14日，国网蒙东电力500千伏岭冯1线防舞治理工程顺利完工，标志着今年68项防冰抗灾电网补强工程全部投运；在福建宁德，古田溪水电厂的6台机组马力齐开，确保“调得动、顶得住、发得快”；金沙江上游风风光一体化基地建设如火如荼，中国华电叶巴滩水电站计划年底首台机组发电，将为华中地区冬季电力供应再添动力。

国家电网有关负责人表示，今年以来，国网新增投运500千伏及以上电网基建工程113项，跨省跨区输电能力进一步提升，为保障冬季高峰用电需求奠定了坚实基础。

在能源保供体系中，煤炭依然是“压舱石”。在呼伦贝尔银装素裹的宝日希勒露天煤矿，巨型挖掘机挥舞铁臂，“5G+”无人矿卡穿梭其间；千里之外的安徽淮北，祁南矿井的煤炭正通过“电煤绿色通道”源源不断运往华东地区。

国家能源局最新数据显示，

10月以来，全国煤炭日均调度产量持续保持在1230万吨以上的较高水平。截至11月11日，全国统调电厂存煤2.27亿吨，可用35天。煤炭供应总体平稳、库存充裕，为冬季用能提供坚实保障。

与此同时，铁路、公路、水运协同联动，电煤运输通道高效畅通；多地政府提前介入市场监管，遏制煤价异常波动，确保能源价格保持平稳运行。

## 绿智并举 科技赋能提升保供效能

主动抢修让供暖季供电少出故障、快修快复，绿色电力和核能供暖让家里温度稳、空气好……科技与绿色双轮驱动，实实在在守护百姓冬日暖居需求。随着智能感知、数字孪生、人工智能等新技术广泛应用，能源体系运行更智慧、更高效。

在雄安新区，国网雄安新区供电公司创新打造主动抢修模式，利用自主研发的低压故障智能辅助研判模块，精准感知定位故障位置，比客户提前一步发现问题，主城区重点区域供电可靠性率达到99.999%。

国网雄安新区供电公司服务中心副主任苏阳介绍，“被动抢修”转变为“主动处置”后，平均修复时长较以往降低30%以上，这个取暖季更多群众将享受到更可靠的供电。

与此同时，绿色转型正为保供注入澎湃动能。在新疆天山北麓，“沙戈荒”新能源基地的风机迎风旋转，光伏板在冬日阳光下熠熠生辉。中国华电新能源公司投资建设的200万千瓦煤电与610万千瓦新能源一体化项目即将全面投产，将通过特高压输电通道把绿色电力送出新疆。

“疆电外送”让新疆成为理想的“西部能源粮仓”。±1100千伏准东—皖南特高压直流输电工程，如同一条横贯东西的“能源高铁”，将“新疆电”跨越3300多公里直送安徽古泉换流站，为华东地区电力供应提供有力支撑。

数据显示，今年前三季度，全国可再生能源发电量达2.89万亿千瓦时，同比增长15.5%，占全部发电量的约40%；其中风电、光伏发电量合计1.73万亿千瓦时，同比增长28.3%，在全社会用电量中占比22%。清洁能源正逐步成为能源供应“主角”。

在山东，国家电投“暖核一

号”项目正为烟台海阳、威海乳山西部40万居民提供稳定热源。

“用了核能供暖后，家里温度一直都很稳定、很舒服，冬天的空气也变得更好了。”山东省海阳市金阳海岸小区居民陈先生说。监测数据显示，海阳市供暖季PM10平均浓度下降43%，二氧化氮浓度下降13.7%。核能“余热”供暖实现了民生保障与环境保护的双赢，成为我国探索零碳供热的重要突破。

## 多能协同 保障民生暖居工业稳产