

# 如何理解“十五五”时期经济社会发展的主要目标

新华社北京11月21日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，锚定到2035年基本实现社会主义现代化目标，综合考虑未来发展趋势和条件，从7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标。这些目标顺应时代要求、符合客观实际，既鼓舞人心又切实可行，是未来5年发展的“指挥棒”和“风向标”。可以从以下3个方面加深理解。

第一，“十五五”时期经济社会发展主要目标设置坚持了系统观念。中国式现代化涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，追求各方面协调发展、共同进步。到2035年基本实现社会主义现代化目标，是由各领域分目标耦合而成的整体性目标。《建议》统筹考虑“五位一体”总体布局和安全发展要求，与党的二十大提出的到2035年基本实现社会主义现代化

的8个方面目标对标对表，明确提出“十五五”时期经济社会发展要实现“高质量发展取得显著成效”、“科技自立自强水平大幅提升”、“进一步全面深化改革取得新突破”、“社会文明程度明显提升”、“人民生活品质不断提高”、“美丽中国建设取得新的重大进展”、“国家安全屏障更加巩固”等7个方面的主要目标。完成好“十五五”时期的这些主要目标，将为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二，“十五五”时期经济社会发展主要目标突出了战略导向。

《建议》将“十五五”时期经济社会发展主要目标与到2035年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国目标贯通起来，聚焦推进中国式现代化的基础支撑和瓶颈制约，力争在打通国民经济循环堵点、破解社会民生痛点、抢占大国博弈制高点等方面取得突破性进展，以五年阶段性

目标完成支撑现代化战略接续落实。比如，聚焦现代化建设中的短板弱项，为确保到2035年实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平，进入创新型国家前列，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本公共服务实现均等化等目标，《建议》明确提出“十五五”时期“经济增长保持在合理区间”、“经济增长潜力得到充分释放”、“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展”、“重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多”、“基本公共服务均等化水平明显提升”等目标要求。这些目标要求体现了鲜明的战略导向。

第三，“十五五”时期经济社会发展主要目标把握了阶段性要求。“十五五”时期承前启后，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》着眼影响现代化阶段性目标实现的突出问题，作出针对性部署。比如，

强调完成“社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全”、“碳达峰目标如期实现”、“建军一百年奋斗目标如期实现”等既定目标要求。同时，根据国内外发展环境变化的阶段性特征，《建议》提出反映时代特色的标志性目标。比如，提出“居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主力作用持续增强”目标要求，以体现做强国内大循环的导向；提出“发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破”目标要求，以体现加快新旧动能转换的导向；提出“教育科技人才一体发展格局基本形成”目标要求，以体现提升国家创新体系整体效能的导向；提出“居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步”目标要求，以体现进一步完善收入分配制度的导向；等等。这些目标突出体现了未来5年经济社会发展的阶段性要求。

## 深化零基预算改革：让资金更好花在紧要处

新华社北京11月21日电（记者申铖、潘晔）“十五五”规划建议明确提出“深化零基预算改革”。这场从“零”开始的改革，将进一步提高财政资金使用效益，将宝贵的“真金白银”更好用在刀刃上，紧要处。

何为零基预算？

简单来说，可理解为从“零”开始编制预算，是指在预算编制时不考虑以往预算安排基数，而是结合实际需求和财力状况，对各项支出逐项审核后，按照轻重缓急安排支出的预算编制方法。

在传统模式下，财政预算编制一般会参考以往的水平，常常会以上年支出为基数来进行增减调整。然而，在实践中，这种模式会导致一

些地区和部门出现资金分散、支出固化、资金使用效益不够高等问题。

零基预算改革，将有力打破基数观念和支出固化格局，促进财政资源和预算统筹，让财政资金效率得到进一步提高。”中国财政科学研究院院长杨志勇说，从国内外实践看，零基预算更多体现为运用这一理念完善预算管理，并不是全部从“零”开始编制预算。

近年来，我国发展环境面临深刻复杂变化，推动高质量发展需要更为坚实的财政保障，国家治理现代化也对财政管理提出更高要求。深化零基预算改革，就是进一步向财政资金要效益、向政府治理要效能。

在业内人士看来，零基预算改革

革，不仅涉及财政部门，还牵涉使用财政资金的各地方各部门，需要“刀刃向内”，也需要“啃硬骨头”。

作为深化财税体制改革的一项重要内容，党的二十届三中全会已围绕零基预算改革作出部署。近年来，从中央到地方，这一改革已有不少积极探索和进展。

财政部等16个中央部门率先开展零基预算改革试点，加强项目梳理、评审、优化，推动打破支出固化格局；安徽积极推进预算管理方式创新，有力破解“护盘子、争资金、守基数”难题；四川运用零基预算理念，建立年度保障事项清单，明确支出安排序列……

在江苏，深化零基预算改革方

案于2024年印发，着力构建应保必保、该压尽压、讲求绩效的预算分配机制。“我们坚持预算一个‘盘子’、收入一个‘笼子’、支出一个‘口子’，坚持破基数、强统筹、提质效，以一系列务实举措全面深化零基预算改革。”江苏省财政厅预算处相关负责人说。

“各地的改革经验可以相互借鉴，促进各方对提高财政资金效率达成共识，确保改革顺利推进。”杨志勇说。

可以期待，这一围绕预算编制方法的重大改革，将在未来五年走深走实。当零基预算改革顺利推进，将进一步提高资金效益、强化资源统筹、提升保障能力，让改革惠及国计民生。

一些奶茶店的点单界面突出“低GI”（低血糖生成指数）标识和营养成分表，销售“垃圾食品”的小卖部不得进入中小学校园，越来越多老年人在家门口享受“老饭桌”……

散落于日常的点滴变化，体现着我国食物环境的趋利向好，国民饮食生活的向优向善。

### “怎么吃”很关键

“当前，我国经济社会快速发展，肥胖、超重及营养相关慢性病高发，‘怎么吃’已成为居民营养健康核心问题，也是食物营养政策必须应对的挑战。”北京大学公共卫生学院教授马冠生说。

中国营养学会发布的《中国居民膳食指南科学研究报告（2021）》中援引相关研究显示，不合理的膳食是中国人疾病发生和死亡的最主要因素，2017年中国居民中310万人的死亡可以归因于此。

午餐时间，湖南长沙明德中学食堂的“低油低盐窗口”前排长队。学校食堂还配备了体重秤、营养转盘，供学生随时自查健康数据。

依靠“运动+饮食”着力打造支持性环境，该校学生体质健康合格率年年攀升，肥胖率低至3.91%，“小胖墩”成为学校的少数派。

《国民营养计划（2017—2030年）》提出六项行动，提高学生、老年人等重点人群营养健康水平；《健康中国行动（2019—2030年）》围绕疾病预防和健康促进两大核心，部署合理膳食行动等15项专项行动……

近年来，一系列国家层面的中长期规划举措，为倡导健康生活方式、引导食品产业转型、预防慢性疾病画出“路线图”和“施工图”。

### 加速构建健康、可持续的食物环境

食物环境是指影响人类选择食品、饮料的因素和条件，与人的营养健康状况密切相关。北京大学公共卫生学院近日发布的《食物营养政策评估报告》显示，我国食物营养政策在保障食物供应、推动营养改善、提升居民健康素养方面发挥了积极作用，健康、可持续的食物环境正在加速构建。

上海超市的饮料货架挂起“红橙绿”三色分级标识，提醒消费者注意含糖饮料的摄入；黑龙江、广东等省份禁止食品摊贩在校园周边设摊经营；各地开展形式多样的食物营养教育科普活动……从食物的供给营销到营养观念的树立，各地各部门积极探索全链条提升健康食物的可及性、可负担性和可接受性。

最新数据显示，2024年我国居民人均预期寿命达到79岁，居民健康水平稳步提高，健康素养达31.9%。儿童营养状况持续改善，6岁以下儿童的超重肥胖率由2020年的10.4%降至9.7%。

### 协同联动久久为功

《食物营养政策评估报告》指出，我国食物环境与国际最优做法相比处于中等水平，但在食物销售、食物营销2个细分领域为低水平，食品成分、标签、营销、价格和供应管理等部分标准的执行力和监管机制仍需加强。

“我国食物与营养标准、食物成分和食物标签体系有待进一步完善。”国家食品安全风险评估中心研究员徐婧说，应进一步鼓励和引导餐厅对菜品中特定食物成分含量进行标注，对预包装食品的营养成分表和营养声称采取更简单直观的表达方式并完善监管体系，以便消费者做出健康选择。

专家认为，新时期，我国食物营养环境建设迎来政策重视度提升、科技支撑增强、社会需求增长等新机遇；与此同时，在协同落地、社会认知度提升和公众行为改变等方面也面临多重挑战。

“亟待出台强有力的措施，限制面向儿童的食品营销宣传。”农业农村部食物与营养发展研究所博士张曼基于相关研究指出，不健康食品广告更倾向在儿童看电视的高峰时段、儿童频道或节目播出，且相对不富裕的地区更容易触达。

“优化食物环境是一项系统工程，需要社会各界协同联动，推动多学科协作、强化企业社会责任，推动食物系统向更健康、更可持续、更公平转型。”国家食物与营养咨询委员会主任陈萌山说。

（新华社北京11月21日电）

## 『怎么吃』很关键！

# 中国居民更加注重营养均衡

新华社记者 温竟华



近期，北京密云水库迁徙候鸟数量持续攀升，上万只天鹅、豆雁、赤麻鸭、灰鹤等候鸟栖息在密云水库流域大小河流中。图为11月20日，天鹅在密云水库流域的清水中嬉戏。（新华社发）

### 迁徙候鸟绘就美好生态画卷

## 声明

拉萨市城市照明亮化工程（二次）项目已全部完工，我公司与太原市政建设集团有限公司拉萨分公司签订的《劳务施工合同》已履行完毕，劳务费、机械费也已全部结清，后续各班组、个人发生的各项费用均与太原市政建设有限公司拉萨分公司无关。目前我公司正在结算农民工工资及机械费，请相关人员自登报之日起30日内到我公司驻地结算相关款项，逾期视为与我公司无任何债权债务，一切后果自负。

联系人：杨肖伟 联系电话：18903431143

特此声明

西藏德正建设有限公司  
2025年11月22日

拉萨日报广告独家代理  
互利双赢 携手合作  
共创美好未来

广告热线：0891-6339945 18908906149

## 声明

由我公司负责施工的拉萨市城市照明亮化工程（二次）项目已全部完工，现正在与下属劳务公司办理结算，请在该项目下属劳务队伍提供过劳务、机械和材料款尚未办理结算的相关人员，自登报之日起30日内到我公司驻地结算，逾期一切后果自负。

联系人：邢国权 联系电话：19903524708

特此声明

太原市政建设集团有限公司拉萨分公司  
2025年11月22日

## 公示

由我公司承建的“尼玛县安全饮水提升改造项目”已全部完成，所有民工工资、机械、材料、运输费等已全部结清，如有异议请于公示见报之日起30日内与本公司联系，一切经济纠纷由本公司承担，与任何单位无关。

联系人：刘宏伟 联系电话：15680230316

监督单位：尼玛县农业农村和水利科技局

举报电话：18089999018

特此公示

山和工程集团有限公司  
2025年11月22日

