

探索县域治理现代化有效路径

——《新时代县域经济学》智库报告引发热议

新华社记者 潘晔 闵尊涛 谢剑飞

新华社国家高端智库21日发布《新时代县域经济学》中英文智库报告,得到县域经济发展和基层社会治理等领域专家学者以及国际人士广泛关注与积极评价。

报告指出,县域兴,则市域活、省域富、国家强。读懂中国发展奇迹,就要读懂中国的县域经济学。中国拥有近3000年历史沉淀形成的县域治理传统,如今县域仍是承上启下、沟通条块、连接城乡的核心枢纽。新时代县域经济学,在中国大地生根发芽,形成了传统产业升级、新兴产业赛道、农业产业化、生态价值转化、文旅融合、东西协作等多种各具特色的发展模式,是被实践验证成功的经济学。

习近平经济思想研究中心研究员张瑾表示,县域经济是国民经济的基本单元,习近平总书记多次对

县域经济发展作出重要指示,为县域经济高质量发展指明了方向、提供了方法、勾勒了蓝图。进入新时代以来,多地因地制宜壮大县域经济,实现了兴业、强县、富民一体发展,积累了可复制、可推广的宝贵经验。

长期研究县域经济发展的中国区域经济50人论坛成员、上海财经大学长三角与长江经济带发展研究院执行院长张学良认为,《新时代县域经济学》智库报告深刻阐述了县域经济在推动城乡融合发展中的关键作用。报告勾勒了我国县域经济高质量发展的图景、提炼了新时代县域经济学的核心内涵、梳理了因地制宜壮大县域经济的多种模式,对全国各地推进县域现代化建设和广大发展中国家探索更均衡、更可持续的发展新路,均具有较强的理

论支撑意义。未来我国还需持续促进县域经济和都市圈、城市群的协同发展,加强区域联动,不断优化新型城镇化和区域协调发展的空间载体。

围绕城乡融合、以城带乡,发挥县城作为城乡要素流动枢纽的关键作用,推动县域经济从要素驱动向创新驱动转型,是各方关注的焦点。江苏省社科院社会政策研究所研究员何雨对报告中提出的“因地制宜统筹县域治理,兼容不同的地方禀赋和发展路径”表示认同。他认为,纵观经济发展好的县域,无不形成与自身地理区位、资源禀赋、人口结构等相匹配的发展路径。

江西省信丰县委书记李德伟表示,《新时代县域经济学》智库报告深刻阐明了县域在中国式现代化全局中的重要作用,为基层“一线指挥

部”提供了重要指导。黑龙江省宝清县委书记徐斌义表示,《新时代县域经济学》以高端智库视角解码县域发展规律,为宝清县高质量发展提供了理论指引与实践遵循。

与会国际人士指出,当前,全球南方国家普遍关注县域治理和减贫经验。中国在县域现代化方面的实践,如打造开放型经济、培育特色产业与建设数字乡村等,为处于相似发展阶段的国家提供了重要参考。

南非克里斯·哈尼研究所所长西滕比索·本古表示,报告内容丰富,系统梳理了中国县域高质量发展的基本原则,同时着重阐释了经济、生态与文化协调发展的理念。他表示,他曾经前往厦门、宜昌等地参访,希望以后有机会前往中国更多县城去了解中国式现代化的基层实践。

(新华社北京11月22日电)

从“中国游”到“中国购”,我国将发力拓展入境消费

新华社北京11月23日电(记者王雨萧)《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,培育国际消费中心城市,拓展入境消费。

在扩大免签范围、优化离境退税等政策带动下,“中国游”“中国购”热度持续攀升。数据显示,2024年中国入境游客达13190万人次,同比增长60.8%;入境游客总花费

942亿美元,同比增长77.8%。

中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东表示,培育国际消费中心城市,拓展入境消费,将促进国内商业、文旅提质升级,有助于提升城市的国际知名度和影响力。同时,从国际经验看,入境消费能够拉动国内消费和投资需求,为经济增长注入新动力。

2024年,境外旅客入境消费占

我国GDP比重约0.5%,而世界主要国家入境消费占GDP比重在1%到3%之间,入境消费增长潜力巨大。

刘向东建议,促进免税店、离境退税商店与文旅资源结合,打造“购物+旅游”特色场景,增强对入境游客吸引力。在入境游热点城市增设市内免税店,开发多语言免税购物App,进一步提升外籍游客消费便利性。

商务部副部长盛秋平表示,商

务部将会同相关部门有序扩大单方面免签国家范围,进一步优化退税服务,继续深化国际消费中心城市建设,打造一批国际消费集聚区和入境消费友好型商圈,持续打造多元化消费场景,办好“购在中国”系列活动。

“我们将努力让全球消费者来得更方便、游得更舒心、买得更实惠,感受更加开放包容、多元创新的中国。”盛秋平说。

武陵山乡美



▲这是11月22日,重庆市石柱县中益乡的农民操作无人机为黄精地运送肥料。新华社记者 唐奕摄



▲这是11月22日拍摄的重庆市石柱县中益乡景色(无人机照片)。新华社记者 唐奕摄

▼这是11月21日,游客在中益乡游玩拍照。新华社记者 唐奕摄



漳州核电2号机组并网发电

22日9时32分,全球最大“华龙一号”核电基地——漳州核电2号机组首次并网成功,正式向电网送出第一度电。至此,“华龙一号”批量化建设一期工程两台机组全部并网发电。

漳州核电2号机组首次并网发电后,经现场确认,机组状态良好,各项技术指标均符合设计标准。

截至目前,漳州核电1号机组已安全稳定发电超88亿度,2号机组预计在年内投入商运,3、4号机组处于土建安装阶段,5、6号机组正在扎实推进前期工作。作为“十四五”期间投产的重点项目,漳州核电1、2号机组投产后,年发电量预计可达200亿度,可减少二氧化碳排放约1600万吨。(据新华社福州11月22日电)

(上接第一版)维巴村科技专干旦增德吉说:“自从易措庄园开业以来,吸引游客3万余人次,目前带动本村村民就业8人,每月增收3万余元,带动村集体经济增收共计65万余元。”

今年9月8日,拉萨市委副书记、市长王强实地调研易措湖庄园项目建设时要求,要立足地域特色和文化资源禀赋,紧扣经营定位,科学设计绿化景观,不断丰富项目内涵,实事求是、因地制宜差异化发展休闲经济。

“下一步,我们将以此次调研要求为发展方向,明年将建设二期。二期

将以藏药浴和特色住宿为主,建成后为当地村民提供更多就业机会。与此同时,明年我们还计划建设一个职业技能培训基地,为当地群众提供多元化的专业技能培训。我们和村集体合作的基本分红,现在是每年保底65万元,在二期建成运营以后,我们还将根据营业额相应提高分红比例。”李宁说。

“冬季林卡”不仅让易措湖庄园成为拉萨冬季文旅的新亮点,更为高原地区冬季旅游的发展提供了可复制、可推广的经验。拉萨的冬天不止有严寒,更有藏在冰雪里的诗意与温暖。

■学习规划建议每日问答

新华社北京11月23日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“保持制造业合理比重”。这是新形势下坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快建设制造强国,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系的重大战略部署。

保持制造业合理比重是建设现代化产业体系的需要。现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心,工业的现代化水平决定了现代化产业体系的水平。新中国成立特别是改革开放以来,在党中央坚强领导下,我国用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,建成规模大、体系全、竞争力较强的产业体系,成为拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。2024年制造业增加值达到33.6万亿元,占国内生产总值比重为24.9%。我国已连续15年保持全球制造业第一大国地位,创新能力显著增强,产业链供应链韧性和竞争力持续提升,智能化绿色化发展水平不断提高,形成了一批具有全球竞争力的优势产业、优质企业和先进制造业集群,有力推动了现代化产业体系建设。当前,世界百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速突破,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。同时,我国制造业总体上大而不强,正处于由大向强转变的重要关口期。必须坚定不移不移实施制造强国战略,保持制造业合理比重,发展先进制造业,为现代化产业体系建设提供有力支撑。

保持制造业合理比重是筑牢实体经济根基的需要。制造业是国民经济的重要支柱,是立国之本、强国之基。把发展经济的着力点放在实体经济上,必须保持制造业合理比重。国际经验表明,随着工业化进程的推进,制造业比重一般在达到峰值后呈下降趋势,但比重过低会带来产业空心化,对增强经济实力、提高抗风险能力造成不利影响。历史上,有些国家由于放松对工业特别是制造业的坚持,陷入经济增长缓慢、收入增长停滞的“中等收入陷阱”。近年来一些发达国家在经历去工业化后,重新推动“再工业化”,但难度极大。对于我们这样一个拥有14亿多人口的发展中大国来说,建设社会主义现代化国家、发展壮大实体经济,都离不开制造业。

保持制造业合理比重重要树立全社会重视制造业、发展制造业的鲜明导向。制造业合理比重是从全国整体来看的,各地区不宜搞“一刀切”,要根据实际情况因地制宜发展制造业。认真贯彻落实习近平总书记关于制造强国的重要论述和党中央决策部署,要始终把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持发展制造业的鲜明导向,重视和支持制造业发展。要以建立保持制造业合理比重投入机制为抓手,完善和优化制造业发展环境。要优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动产业体系优化升级,不断提升产业先进性。要统筹内外发展,优化产业布局,促进重点产业在国内有序转移,发展先进制造业集群,引导产业链供应链合理有序跨境布局,保持产业体系完整性。要滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动,提升产业链自主可控水平,有力维护产业安全。要大力发展生产性服务业,促进现代服务业与先进制造业深度融合,推动制造业向产业链价值链高端延伸,提升产业竞争力。要加快建设更多世界一流企业,推动大中小企业协同融通发展,增强制造业发展内生动力和活力。

我国森林可持续经营试点取得积极进展

新华社南宁11月23日电(记者吴思思)记者从11月22日在广西南宁召开的全国森林可持续经营试点总结现场交流会上获悉,全国森林可持续经营试点工作在森林经营方案、技术路径、经营模式、机制创新、科技支撑等方面取得了积极进展,在促进森林质量提升方面取得了初步成效。根据样地监测显示,经过森林经营的林分林木胸径年生长量增加43%以上、公顷蓄积年生长量增长近40%,混交林比例提高了8.5个百分点,树种丰富度与生物多样性明显提升。

为着力提升森林质量,更好发挥森林“四库”功能,2023年国家林草局制定《全国森林可持续经营试点实施方案(2023—2025年)》,在全国启动开展森林可持续经营试点工作。三年来,全国试点及面上累计实施森林经营4049万亩。通过实施森林可持续经营,进一步优化完善了有关管理政策,推进了林木采伐管理等一系列改革举措,有效促进了森林结构优化调整和森林生态系统正向演替,森林服务功能进一步增强。同时,试点建设带动地方财政

及经营主体投入9.5亿元,通过抚育间伐材及剩余物利用、发展林下经济等产生经济效益78.6亿元,为林场职工和林农增加劳务收入105.2亿元,有效促进了林区就业和林农增收。

国家林草局负责人表示,对标新形势新任务,“十五五”期间,林草部门将坚持统筹谋划、一体推动科学保护、系统治理、合理利用,全面推进森林可持续经营,精准提升森林质量,在优化生态系统的同时,充分释放多功能利用空间。要突出规划引领,科学构建森林可持续经营空间格局。要以生态保护红线管控为遵循,以功能管理为主导,强化功能分区,因地制宜、因林施策,实行差异化保护和利用。要注重分层经营、立体利用,不断完善森林经营政策措施,激发经营主体动力,充分发挥森林多种功能与综合效益。

据了解,广西作为林业资源和农业大省,以森林可持续经营为核心,以改革创新为动力,以占全国5%的林地面生产了全国40%的木材,在全国率先实现林业年综合产值超万亿元,为推动广西经济社会高质量发展注入了绿色动能。

候鸟变“留鸟”:四川邛海鸟类达310种创历年新高

新华社成都11月23日电(记者边思琪、赵怡宁)记者23日从四川省凉山彝族自治州西昌市的邛海国家湿地公园保护中心获悉,今年统计到栖息于此的鸟类种类已增长到310种,创历年新高,且近年来越来越多的候鸟选择在邛海安家变“留鸟”。

西昌市林草局正高级工程师杨军介绍,由于邛海生态环境改善,目前已监测到7种候鸟变“留鸟”,分别是骨顶鸡、黑水鸡、紫水鸡、白胸苦恶鸟、钳嘴鹳、斑嘴鸭、绿翅鸭。

“候鸟之所以能够变‘留鸟’,一方面因为邛海生态环境得到改善,适宜鸟类生活,另一方面因为人们护鸟爱鸟的意识得到增强,人为干扰大幅减少,为鸟类提供了安全的栖息环境。”杨军说。

根据西昌学院、邛海湿地保护中心等综合监测,今年邛海流域监测到310种鸟类种类,其中国家Ⅰ级重点保护鸟类5种,国家Ⅱ级重点保护鸟类47种。对环境极为挑剔的紫水鸡、中华秋沙鸭、彩鹳等珍稀鸟类,纷纷在此栖息繁衍。2014年,邛海流域监测到鸟类种类120

种,2024年鸟类种类首次突破300种,达到302种。

邛海非“海”,实为四川省第二大内陆湖,是西昌乃至凉山州人民的“母亲湖”。但邛海也曾陷入生态困境,20世纪60年代至90年代,受围海造田、填海造塘等影响,邛海面积大幅缩水,物种锐减,20世纪90年代邛海水域监测到的鸟类种类一度仅存20多种。

近年来,西昌采取“只出不进,只拆不建”的强制性保护措施,实施退塘还湖、退田还湖、退房还湖的“三退三还”工程,生态搬迁邛海周边群众5万余人,建成2万亩环邛海湖滨带湿地,恢复了30多公里的自然生态岸线,如今邛海再现林茂水碧的景象,大批鸟儿翩然回归。

“这里水域变宽了,鸟的种类变多了,不少珍稀鸟类成了这里的‘常客’。”在邛海湿地从事鸟类观测和保护工作的观鸟爱好者胡一平有感而发。近几年,邛海已经成为观鸟天堂,2020年,由四川省野生动植物保护协会与成都观鸟会联合发布的四川观鸟地指南中,邛海上榜四川十大观鸟胜地。

为什么要保持制造业合理比重