

# 欧盟对非承诺能兑现多少

新华社记者 刘杰 冷瑞洁

为期两天的第七届欧盟-非盟峰会 25 日在安哥拉首都罗安达闭幕。双方重申继续推动伙伴关系发展。欧洲方面表示重视与非洲关系，承诺与非洲在多个领域开展合作。

分析人士指出，多名参会的欧洲领导人提前离场等细节显示，对非合作并非欧方“优先事项”，加之双方合作仍有结构性问题，未来欧方能在多大程度上兑现对非承诺存在疑问。

## 合作需求有不同

分析人士认为，从欧方表态来看，“战略和关键矿产领域”合作是其真正关注的重点。

欧洲理事会主席安东尼奥·科斯塔在峰会闭幕讲话中说：“非洲拥有丰富的自然资源，这些资源对推进能源转型和数字化转型至关重要。”

欧方重申，将通过“全球门户”计划支持“洛比托走廊”等项目实施。“洛比托走廊”连接刚果（金）和赞比亚铜矿带与大西洋沿岸的安哥

拉洛比托港，可作为非洲内陆国家铜、钴、铀等矿产资源对欧美市场出口的通道。

欧盟委员会主席冯德莱恩此前曾表示，“洛比托走廊”有助于维护欧洲供应链安全。在此次峰会上，她强调“洛比托走廊”是欧洲对非合作的重点方向之一。

不过，非盟委员会主席优素福表示，非洲期待欧洲在基础设施、物流走廊、能源转型和农产品加工等领域加大投资。法新社分析，非洲希望欧洲协助其实现经济发展和创造就业，而非仅仅开采矿产。

## 债务问题未作承诺

欧方在此次峰会上重点关注矿产，而非方则更关注债务问题。安哥拉总统、非盟轮值主席洛伦索表示，非洲迫切需要重塑与国际信贷机构的关系，推动建立既促进投资又不增加债务风险的合作机制。

联合国秘书长古特雷斯 24 日在峰会上强调，国际金融体系“低效”

且“偏袒富裕国家”，需要通过改革“确保发展中国家获得更大参与权和影响力”。安哥拉经济学家阿尔梅达·恩里克斯表示，西方国家贷款特别是商业贷款的高利息，是造成非洲多国债务负担过重的主要原因，严重破坏了这些国家的财政可持续性。

然而，欧洲方面并未就缓解非洲债务问题作出明确承诺。会后联合声明仅提到，双方“同意有必要进一步发展创新金融工具并降低非洲国家融资的高昂成本”。

## 合作承诺或难兑现

尽管冯德莱恩宣称“欧洲对非洲的承诺毫不动摇”，但她本人以及法国总统马克龙、德国总理默茨、意大利总理梅洛尼等欧盟重要成员领导人均缺席峰会次日日程。与会欧洲领导人还在峰会首日就乌克兰局势举行了临时会议。

对此，欧洲对外关系委员会非洲问题专家亚历克斯·瓦因斯评论，这场峰会“基本上是敷衍了事”，虽

然欧洲在不少声明中称与非洲的伙伴关系是“最优优先事项”，“但其对乌克兰问题的关注程度表明事实并非如此”。

此外，不少专家和媒体指出，非欧合作在诸多方面存在结构性不平等和制度性掣肘。南非安全问题研究所文章说，非洲企业不仅在本土难以进入价值链关键环节，在欧洲市场上也面临准入限制，而欧洲企业却在非洲拥有广泛的经营空间，这导致双方合作明显失衡。恩里克斯直言，部分非洲国家在获取资源、援助和合作支持时仍被附加政治条件，甚至面临内政干涉，这与“平等伙伴关系”原则背道而驰。

非方一直对欧方合作承诺落实多有不满，认为欧洲在过去多次会议上承诺的投资推进缓慢，不少项目长期停滞不前。莫桑比克公共诚信中心研究员吉夫特·埃西纳洛认为，如果非欧合作无法在价值链建设、投资互信和劳动力培训等关键领域实现结构性改善，本次峰会提出的诸多合作目标恐难真正落地。

（新华社马普托 11 月 26 日电）

# 寒风中，抗议声在日本首相官邸前再次响起

新华社记者 李子越 杨智翔

25 日傍晚，雨后的东京街头寒风阵阵。18 时许，日本首相官邸前聚集起大量民众。

寒风中，人们手举标语牌，“不要战争，守护和平！”“高市必须撤回言论！”“我们不需要煽动战争的首相！”……扩音器里不断传来呼喊声。

日本首相高市早苗本月 7 日在国会答辩中称“台湾有事”可能构成日本可行使集体自卫权的“存亡危机事态”，引发日本国内批评声音持续升高，政界人士、专家学者、民间

团体以及多名在野党议员纷纷发声，指出其表述背离战后日本长期坚持的基本立场，加剧地区紧张形势。

21 日晚，数百名日本民众在首相官邸前举行集会，抗议高市的错误言论，要求其撤回相关表态并作出解释和道歉。

数十个日本民间团体共同发起了 25 日的抗议。“继承和发展村山谈话会”理事长藤田高景在现场告诉记者，他们在此集会，就是要发出最明确的反对声音。高市必须撤回

这种错误言论，向国民道歉，不能再挑起可能导致冲突的紧张局势。

藤田说：“我们要坚持正义。高市错了，她说了战后日本首相绝对不该说的话，严重失当。这样的人没有资格担任首相。如果不撤回言论，就应该辞职。”

夜色渐深，现场抗议者越来越多。有人从附近车站一路小跑赶来，有人带着朋友加入队伍，也有人给身旁的陌生人递上热饮。

抗议者大内真纪子对记者说，她认为高市涉台错误言论造成日中

关系恶化，“日本旅游业已经受到巨大冲击，社会氛围也明显变得更紧张”。

另一名女性抗议者告诉记者，“战争会彻底摧毁一个人的生活，还会影响下一代、下一代”。她停顿许久说道：“我真不明白高市为什么会说出那样的话，她到底接受了怎样的教育才会有那样的思维？”

首相官邸前，口号声一直此起彼伏。许多抗议者说，他们不打算很快离开。

（新华社东京 11 月 26 日电）

## 法国拟拨款 1.3 亿欧元支持葡萄酒行业



法国农业部 11 月 24 日宣布，将拨款 1.3 亿欧元支持葡萄酒行业启动新一轮永久性葡萄藤拔除计划，以期“重新平衡供需，恢复陷入困境葡萄种植园的生存能力”。

▲这是 11 月 25 日，在法国蒙彼利埃，法国农业部长安妮·热纳瓦尔（中）参加活动。（新华社发）



▲图为 11 月 21 日，在法国科尼亚克，一名工人操作酿酒设备。（新华社发）



▲图为 9 月 19 日在法国圣艾蒂安-德拜克拍摄的葡萄。（新华社发）

## 新研究：欧洲夏季正走向“超长版”

新华社赫尔辛基 11 月 26 日电（记者朱昊晨、徐谦）一项新研究显示，欧洲正经历夏季延长和升温趋势，与约 6000 年前曾出现的“超长夏季”相似。

据芬兰图尔库大学日前发布的新闻公报，为评估气候变化影响，该机构与英国伦敦大学皇家霍洛韦学院等合作，对欧洲湖底的古老湖泊沉积物开展研究。这些按季节一层层堆积的湖底泥沙，被形象地称为“天然气候日历”，记录了过去约一万年来的夏季与冬季长短变化的轨迹。相关成果已发表于英国《自然-通讯》杂志上。

研究人员分析了芬兰奥里韦西小镇瑞塔耶尔维湖的沉积序列。结果发现，约 6000 年前，欧洲曾经历数千年中夏季最长的一段时期，每年持续近 200 天。当时，在自然因素驱动下，北极地区异常增温引发的大气环流变化发挥了重要作用。

研究指出，纬向温度梯度——北极与赤道之间的温度差，有助于将强风从大西洋吹向欧洲，从而影

响整个欧洲大陆的天气系统。随着北极变暖速度接近全球平均水平的 4 倍，这一温度差正在减弱，高空气流减缓，导致热浪持续时间更长，夏季也变得更长。研究还发现，赤道与北极之间的纬向温度梯度每降低 1 摄氏度，欧洲夏季平均可延长约 6 天。

研究人员解释说，这项研究表明，欧洲夏季“被拉长”并非现代独有的现象，而是地球气候系统反复出现的一种特征。不同的是，如今变化的速度和强度前所未有的，这背后不仅有自然因素，也有人类活动的影响。如果温室气体排放继续保持目前的水平，到 2100 年，仅是北极变暖影响，就会导致欧洲夏季增加的天数多达 42 天。

研究人员认为，这一趋势将对欧洲的生态系统、农业和公共健康等带来多重压力。适应凉爽湿润环境的生态系统将面临更大冲击，森林火灾、干旱以及与高温相关的健康风险将明显上升。研究人员强调，欧洲天气演变与全球气候动力作用密不可分，深入了解过去是各方应对气候变化、规划未来适应和减缓战略的重要基础。

## 英国政府表示支持希思罗机场 490 亿英镑扩建方案

英国政府 25 日表示，支持伦敦希思罗机场运营方提出的约 490 亿英镑（约合 646 亿美元）的该机场扩建方案，包括建造讨论已久的第三条跑道。这条跑道预计 2035 年投入使用。

英国交通大臣海迪·亚历山大在提交给议会的声明中说，希思罗机场运营方案中的 3500 米长跑道比阿罗拉集团方案中的 2800 米长跑道更能“适应下一代飞机的需求”，因而前者是“最可信、最可行的选择”。

希思罗机场运营方 7 月 31 日将扩建方案提交给英国政府。该方案包括修缮升级、建造第三条跑道、让伦敦环城高速公路“让路”以及新建一座航站楼。

拥有希思罗机场周边众多土

地和酒店的阿罗拉集团提出成本低于 250 亿英镑（330 亿美元）的方案。但据法新社报道，该方案的跑道长度无法满足最大型宽体客机起降需求。

英国政府希望新跑道在 2029 年前获得开发许可、2035 年投入使用。亚历山大在最新声明中说，政府正全力推动项目落地，“更快实现其在乘客、企业 and 经济方面的转型潜力”。

声明同时说，将对跑道具体长度、布局及对相关基础设施影响等细节作进一步研判。

希思罗机场位于伦敦西部，是欧洲最繁忙机场之一，长期满负荷运转。机场新跑道建设规划早在 20 世纪 80 年代就已提出，不过因环保、噪音等因素遭到不少人反对。

（新华社微特稿）

# 联合国秘书长是怎么选出来的

新华社记者 潘云召

第 80 届联合国大会主席安娜莱娜·贝尔伯克 25 日表示，她与联合国安理会 11 月轮值主席、塞拉利昂常驻联合国代表卡努当天签署致各会员国的联名信函，正式启动下一任联合国秘书长遴选和任命程序。

联合国是当今世界最具普遍性、代表性和权威性的政府间国际组织，目前共有 193 个会员国。担任联合国秘书长需要具备哪些条件？要经历怎样的遴选程序？国际社会对下一任秘书长有何期待？

## 需要具备哪些条件

根据《联合国宪章》，秘书长人选首先必须由安理会推荐，然后由联大任命，任期 5 年，可连任。根据各会员国间一项默契，秘书长一职由亚洲、非洲、欧洲、拉丁美洲等地区人士轮流担任，且人选不能来自联合国安理会五个常任理事国。

联名信函说，秘书长一职极为重要，要求候选人具备最高的效率、胜任能力和诚信标准，以及对《联合国宪章》宗旨和原则的坚定承诺。信函邀请那些具备领导和管理能力、丰富国际经验以及拥有卓越外交、沟通和多语言技能的候选人参选。此外，在联合国系统内任职的候选人应考虑在竞选期间暂停其在联合国系统内的工作，以避免可能出现的利益冲突。

此外，鉴于联合国成立 80 年来，已有 9 人担任秘书长，但其中还没有一位是女性，联名信函特别呼吁各会员国认真考虑提名女性作为候选人。

## 经历怎样遴选程序

根据联名信函，会员国需通过致函联大主席和安理会主席的方式提出候选人，候选人应由一个会员国或一组会员国提名。联大主席和安理会主席将共同维护更新、持续向所有会员国分发供审议的候选人名单，并在联合国一个专门网页上公布。

联大主席和安理会主席将为候选人提供机会，让他们与联合国会员国代表、安理会成员国代表举行非正式对话或会面，包括在联大进行网络直播互动对话等。会员国可在遴选过程期间随时撤回候选人，并在撤回候选人后提名另一名候选人。

按惯例，安理会只推荐一名人选供联大通过；如果有多名候选人，安理会往往通过闭门磋商和非正式投票等形式来确定人选。一般来说，秘书长候选人在安理会 15 个成员国中，须得到至少 9 票支持并在没有常任理事国反对的情况下才能获得提名。随后，安理会将通过决议，正式确认向联大推荐的人选，该人选将经联大通过并获得正式任命，新任联合国秘书长由此产生。

## 对下一任秘书长有何期待

贝尔伯克就启动秘书长遴选程序发表声明说，此次遴选工作恰逢联合国处于一个关键时刻。国际社会面临冲突升级、气候危机加剧、人道主义需求不断增长的问题，落实 2030 年议程和可持续发展目标面临障碍，而以联合国为核心的国际多边体系正面临日益增长的财政和政治压力。与此同时，联合国仍是唯一能汇聚所有国家、真正开展全球行动，并具有全球政治合法性和道德权威的组

织，世界比以往任何时候都更需要联合国。国际社会期待下一任秘书长以强有力、尽职尽责、高效的领导，落实联合国的三大支柱——和平与安全、人权与发展，并使联合国适应未来发展。

现任联合国秘书长古特雷斯来自葡萄牙，于 2017 年 1 月开始任职，2021 年 6 月获得连任，任期自 2022 年 1 月 1 日至 2026 年 12 月 31 日。

（新华社联合国 11 月 25 日电）

## 韩国前总理韩德洙遭检方求刑 15 年

新华社首尔 11 月 26 日电（记者张荣、孙一然）据韩联社报道，韩国负责调查紧急戒严事件的特检组 26 日以涉嫌“协同内乱”向法院求处韩国前国务总理韩德洙 15 年有期徒刑，该案将于明年 1 月 21 日宣判。

首尔中央地方法院当天召开针对韩德洙的结案公审。特检组方面认为，韩德洙没有履行相应职责，未能牵制韩国前总统尹锡悦专断行使权力，反而纵容推进紧急戒严。特检组强调，本案对国家与国民造成了极大损失，韩德洙事后又通过行政程序修补瑕疵，企图赋予“12·3 紧急戒严”正当性，同时还犯下伪造公文等具有妨碍司法性质的罪行，且反复翻供，态度始终不配合、毫无悔意，这些都应纳入量刑考量。

特检组还强调，韩德洙实际上是唯一有能力阻止本次内乱事

态的人，作为公务人员却背弃了职责，在戒严宣布前后通过一系列行为参与了内乱犯罪。

韩德洙方面则主张，尽管看过紧急戒严讲稿等文件，但未预料到戒严会真正实施，也曾试图劝阻尹锡悦。

韩联社电视台报道指出，这是特检组首次在内乱相关案件中提出求刑意见，或将成为今后检方对韩国前国防部长官金龙显、前行政安全部长官李祥敏等求刑时的参考。

2024 年 12 月 3 日晚，韩国时任总统尹锡悦以铲除“从北势力”为由发布紧急戒严令。次日凌晨，韩国国会通过要求解除戒严令的决议案。此后，尹锡悦先后被停职、拘捕、弹劾、罢免，目前其所涉案件也在审理中。今年 8 月，特检组以涉嫌协助内乱、制造虚假公文、损坏公共文件、作伪证等罪名对韩德洙提起公诉。

## 英法推进援乌财政支持方案

法国总统马克龙 25 日说，法国将与其他欧盟国家最终确定一项方案，用俄罗斯遭冻结的海外资产为乌克兰提供财政支持。英国首相斯塔默当天也作出类似表态。

25 日下午，由法英牵头、30 多个国家组成的支持乌克兰“志愿联盟”举行视频会议。乌克兰总统泽连斯基、美国国务卿鲁比奥也参加了这场视频会议。

据路透社报道，马克龙在视频会议后发表讲话，说乌克兰需要“严肃”和“尊重国际法”的和平。他说，一旦达成和平协议，“志愿联盟”将成立一个由法国和英国牵头的工作组，为乌克兰制定安全保障，土耳其将密切参与，美国也将加入。

关于被冻结的俄罗斯资产，马克龙说：“我们将在未来几天与所有相关的欧洲国家协调，当然也包括欧盟和欧盟委员会，最终确定一项

方案，以确保资金到位，使乌克兰获得可见支持并维持对俄压力。”

英国首相斯塔默 25 日在“志愿联盟”会议上表示，英国已准备好与欧盟一道，根据俄方被冻结的“固定”资产价值向乌克兰提供财政支持。

据路透社获得的“志愿联盟”讲话副本，泽连斯基敦促欧洲领导人制定向乌克兰部署“保障部队”的框架。

另据美国多家媒体 25 日援引相关官员表态报道，乌克兰已原则同意美国提出的和平协议，但仍有一些条款需要讨论。美国总统特朗普当天宣布，他将派美国中东问题特使威特科夫前往俄罗斯首都莫斯科与普京会面，以期敲定旨在结束乌克兰危机的和平方案。

俄罗斯外交部多次谴责欧洲国家冻结俄罗斯联邦中央银行资产是偷盗行为，警告说俄方将以同样方式还击。

（新华社微特稿）