

# 健全多层次医疗保障体系 筑牢民生保障底线

## ——访国家医保局局长章轲

新华社记者 彭韵佳

医保，关系每个参保人的切身利益。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》），提出“健全多层次医疗保障体系”“推进基本医疗保险省级统筹”等系列部署。

如何健全多层次医疗保障体系？如何让医保改革成果更好惠及群众健康？新华社记者专访了国家医保局局长章轲。

**破解看病难、看病贵问题取得突破性进展**

问：“十四五”时期，医疗保障制度改革如何提升百姓获得感？

答：党的十八大以来，全民医疗保障制度改革持续推进，参保质量明显提升，人民群众医保获得感显著提高。

国家医保局持续推进“1+3+N”多层次医疗保障体系建设，基本医保、大病保险、医疗救助三重基本医疗保险制度进一步巩固提升。职工医保、居民医保政策范围内住院费用报销比例分别达到80%和70%左右，普遍开展普通门诊统筹和门诊慢性病、特殊疾病保障，减轻参保人员门诊医疗费用负担。大病保险进一步减负，城乡居民大病保险保障水平在基本医保基础上提高10到15个百分点。健全统一规范的医疗救助制度。

以“减负、提质、便民”为导向，多举措强化保障实效。“十四五”期间，医保基金累计支出超13万亿元，惠及近200亿就诊人次；通过集采、目录准入谈判、支付方式改革、价格管理等手段，推动医疗费用回归合理，让群众少花“冤枉钱”；7年来，835种药品新纳入医保支付范围，其中创新药149种，大约80%的创新药上市后两年内纳入医保目录；优化流程，强化服务，实现更多事项在线办理。

驱动医疗事业与医药产业双升级是长远保障。每年数万亿元医保资金为医疗事业注入动力，既保障了患者就医，也成为医疗机构发展的重要支撑，并以战略购买成功撬动医疗服务供给侧的深层次改革；通过优化支出方向和结构，加大对创新药、医疗器械和服务项目的支持力度，助力医药产业迈上创新驱动的高质量发展道路，为群众提供持续、优质的医药服务供给。

经过五年努力，我国医疗保障

制度更加成熟定型。基本完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管等重要机制，以及医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务，为民生保障筑牢了坚实基础。

**科学谋划“十五五”医保发展新路径**

问：“十四五”要如何做好与“十四五”工作的衔接与推进？

答：面对人口结构变化、群众就医需求持续释放、科学技术发展日新月异等新情况，我们将从四个方面推动医保事业接续发展。

一是更加注重强体系、补短板。围绕构建“1+3+N”多层次医疗保障体系，完善基本医保制度，创新灵活就业人员、新就业形态人员参加基本医保方式。完善居民医保筹资机制，拓宽筹资渠道，引导慈善等社会力量参与医疗救助。积极促进商业健康保险发展。加大生育支持力度，持续完善生育保险制度，着力减轻参保人员生育医疗费用负担。加快推行长期护理保险制度，确立统筹城乡的制度框架。

二是更加注重促协同、强赋能。以数据和资金为双引擎，健全“三医”协同机制。将医保数据应用于创新药研发，完善医保药品目录动态调整机制，强化真实世界研究与医保综合价值评价。建立集采、医保支付等改革协同机制，通过医保基金预付、即时结算、直接结算、预付金制度重塑资金拨付生态，支持国产医药产品走向世界。

三是更加注重精管理、优服务。加强医保定点管理，全面开展定点医药机构资源配置规划。加强基金运行管理，畅通部门、行业间数据交换，全方位构建基金监管框架。打造更高水平医保经办管理服务体系。充分发挥全国统一的医保信息平台和医保大数据的基础作用，推进多层次医疗保障经办服务融合式发展。

四是更加注重夯基础、优支撑。建设全民医保数智平台，推进“人工智能+医保”建设应用，推动医保经办智能化转型，不断培育和发展医保服务新场景。健全医保法治体系，加快推进《医疗保障法》立法工作。加强医保标准化建设，形成科学合理、层次清晰、协调统一的医保国家标准体系。

**充分发挥医保在三医协同中的牵引作用**

问：《建议》要求“健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制”，医保将从哪些方面深化改革创新？

答：国家医保局坚决贯彻落实党中央决策部署，充分发挥医保牵引作用，深化医保领域改革，促进三医协同发展和治理。

进一步深化医保支付改革。聚焦重点领域完善制度设计，以总额预算为统领、价值付费为导向、数据驱动为支撑，统筹推进住院与门诊、本地与异地支付方式改革。优化结余资金使用政策，引导医疗机构从规模扩张转向内涵发展，树立合理薪酬分配导向。支持基层医疗服务体系建设，推进优质资源下沉，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点，提高基层医保基金使用占比。

进一步深化医疗服务价格改革。加强医药真实世界数据收集与研究应用，开展医疗服务价格改革试点总结评估，全面总结医疗服务价格改革试点经验，为全面推开医疗服务价格改革做好充分准备。全面完成立项指南编制、对接落地工作。

进一步完善医保目录管理。组织药品医保综合价值评价，动态调整医保药品目录，优化工作规则和程序，建立支持真创新、支持差异化创新的鲜明导向。全面落实医保创新药目录和相关政策措施。完善医保医用耗材和医疗服务项目管理。研究制定全国统一的跨省异地就医医保医用耗材和医疗服务项目目录。

进一步加速基金清算结算改革、加强医药价格监测。目前，全国所有统筹地区已全部实现医保基金即时结算，我们将进一步提高医保基金使用效率，持续扩大即时结算资金规模和医疗机构覆盖范围，持续加快医保资金拨付。加快实现职工基本医保个人账户跨省共济使用，支持近亲属就医购药、参保缴费。动态更新维护药品价格和医疗服务价格“一览表”。

**全民医疗保障制度改革将持续推进**

问：《建议》提出，要健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。未来将如何

落实？

答：“十五五”期间，国家医保局将推动形成各类保障制度边界清晰、衔接互补、功能协同的综合保障格局。完善全国统一的医保信息平台，建成以全人群健康数据要素为核心的基础服务设施，为多层次医疗保障体系建设提供基础性、战略性支撑。同时，提升基本医保、大病保险、医疗救助等的保障功能，支持引导商业健康保险、慈善、工会等有序发展、不断壮大。

在推进基本医疗保险省级统筹方面，目前，全国已有20个省份推进省级统筹。为进一步积极推进工作，国家医保局正在会同相关部门研究起草推进基本医疗保险省级统筹的文件，提出规范筹资和待遇政策，稳妥做好保障水平过渡衔接，建立健全基金统账结合机制，合理确定省级统筹的基本管理模式，条件允许的省份可实行基金统收统支，其他省份实行基金调剂，以事前调剂基金收入为主。

在定点医药资源配置方面，我们将指导各试点地区因地制宜，使定点医药机构资源配置布局持续优化、结构更加科学。2025年4月，全国范围内遴选54个统筹地区开展试点，形成可推广复制的经验做法，2026年拟根据试点工作情况适时全面推开。

在完善医保支付政策方面，“十五五”期间，我们将持续深化医保支付方式改革，加强总额预算管理，完善病种付费核心要素测算，合理确定医保支付标准，抓实抓好结余留用激励机制落地，更有力地支持管理规范、服务高效的医疗机构。

在推进即时结算改革扩围增效方面，“十五五”时期国家医保局将继续多措并举，持续扩大即时结算基金和医疗机构覆盖范围，赋能医疗机构高质量发展。加快基金清算，加大向定点医疗机构基金预付的力度，推进参保人就医“一码支付”“移动支付”和“信用支付”。

在持续优化药品集采方面，国家医保局将常态化制度化推进集采工作，切实提升国家和地方规范组织医药集采的水平。加快推进医保与医药企业直接结算，推进集采药品进基层医疗机构、进民营医疗机构、进零售药店。持续优化集采措施，更加注重临床实际需求，更加注重质量和供应保障，让群众用药更放心安心。

（新华社北京12月3日电）

新华社北京12月3日电（记者张千千）“十五五”规划建议明确提出“加快建设金融强国”，引导大力发展包括普惠金融在内的金融五篇文章。

回望“十四五”，年均增速超20%！我国普惠小微贷款润泽着越来越多的经营主体。

长期以来，普惠类贷款的服务对象——小微企业、个体户、农户等群体，往往因缺乏抵押物、风险承受能力较弱，面临着融资难、融资贵问题。

金融服务经济社会发展，不仅要“锦上添花”，更要“雪中送炭”。2013年我国正式提出“发展普惠金融”以来，经过不断努力，小微企业融资获得感有了大幅提升。截至今年10月末，普惠小微贷款余额达35.77万亿元，为经济社会发展的薄弱环节提供了平等的金融服务。

五年来，金融变得更“普”更“惠”。

覆盖更广。近年来，普惠金融的覆盖面和可得性不断提升，2024年末，普惠小微授信户数超过6000万户，已覆盖约三分之一的经营主体。

成本更低。今年6月，新发放的普惠小微企业贷款利率为3.48%，比“十三五”末下降约2个百分点，大幅减轻了小微企业的融资负担。

机制更活。支持小微企业融资协调工作机制启动以来，各地建立专班，组织开展“千企万户大走访”活动，主动对接小微经营主体融资需求，已发放贷款22万亿元。

为了更好满足万千百姓的金融需求，金融业不断疏通堵点、破解难点，拓宽融资渠道，优化金融服务，提升可获得性，全力做好普惠金融大文章。

银行业优化风控模型，服务以往难以触达的“毛细血管”客户，将金融服务融入具体的生产生活场景，实现“资金找人”；保险业丰富产品供给，推动农业保险持续“扩面、增品、提标”，为脱贫人口、老年人、新市民等群体提供适宜产品……

展望“十五五”，我国将基本建成高质量的普惠金融体系，普惠金融促进共同富裕迈上新台阶。

从创新创业的小企业主到怀揣梦想到大城市打拼的年轻人，从经营便利店的小商户到偏远地区的农牧民，越来越多人将从金融中获得坚实支持，做好“小生意”，过好“小日子”。

普惠金融润泽小微企业发展

## 我国科学家创造镍基超导体转变温度新纪录

新华社北京12月3日电（记者张漫子）发现高温超导材料一直是全球科学家竞逐的目标。近期我国科学家开发了一种新镍基超导体，创下了该类材料超导转变温度的最高纪录。该成果12月3日凌晨在线发表于国际期刊《自然》。

超导是指某些材料在特定温度以下，电阻突然消失且能排斥磁场，从而实现电流无损传输的现象。此次开发的新型超导材料属于镍酸盐体系，是继铜基、铁基超导体之后的第三类非常规高温超导体。然而这类材料的合成与性能测量都很困难。

为了制备高质量的镍酸盐晶体，科学家放弃了传统的制备方法，选择了被称作常压熔剂的方法，得到了更纯净、结构均一性更好的晶体；并通过化学成分的设计，带来了“化学压力”，从而减少了层错与结构缺陷。生长出的单晶样品质量很

高，这为其超导性质的研究奠定了基础。

此外，在高压条件下确定材料是否超导也极富挑战。科研人员必须在比头发丝还小的单晶样品上同时确定材料的两种特性：一种是零电阻，即电流在材料内流动完全不受阻碍；另一种是完全抗磁，即磁场完全无法进入材料内部。科研团队通过创新开发出等静水压高压电阻与磁测量探测技术，能够在极端条件下保持单晶的结构完整性与本征特性，确认了该镍酸盐样品是一种超导转变温度高达96K（-177.15℃）的高温超导体。

该研究由北京高压科学研究中心的曾桥石研究员团队与山东大学的张俊杰教授团队合作完成。“这是镍基超导材料首次逼近‘百K超导’，为探索更高温超导材料奠定了重要基础。”曾桥石说。随着科学家在高温超导领域不断突破，常温下实现超导有望从科幻走入现实。

确定为经济社会发展的主题，并要求“坚持以经济建设为中心”。

稳定的目标、稳定的政策、稳定的预期，是中国向世界传递的鲜明信号。

持续深化改革，集中精力办好自己的事——

部署在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点，《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》印发，推进跨区域跨流域大通道建设……瞄准大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点，改革举措更精准、更聚焦。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”摆在“十五五”规划建设任务第一条，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加强重点领域国家安全能力建设……锚定目标不动摇，中国式现代化接续推进。

看好中国经济，世界用行动投下信任票——

9月，丹佛斯在华最大生产基地海盐第二园区正式启用；10月，美敦力在华首个数字化医疗创新基地落地北京；11月，马士基投资超10亿元打造的综合物流旗舰在上海开业……外资持续加码，彰显对中国经济广阔前景的信心。

第八届进博会按一年计意向成交额达834.9亿美元，比上届增长4.4%；第138届广交会共有超31万名境外采购商到会，现场意向出口成交额达256.5亿美元。两大国际展会的成绩单，印证了开放中国在世界舞台中的分量。

“经济平稳运行的基调没有变”“高质量发展扎实推进的态势没有变”“经济韧性强潜力大的基本特性没有变”——国家统计局新闻发言人用三个“没有变”对中国经济运行总体表现作出评价。

保持定力，稳扎稳打，中国经济航船必将沿着高质量发展航道行稳致远。

（新华社北京12月2日电）

## 打击整治

记者12月3日从中央网信办获悉，“清朗·整治网络直播打赏乱象”专项行动启动一个月以来，中央网信办指导督促网站平台，紧盯低俗团播引诱打赏、虚假人设诱导打赏等突出问题，持续加大清理处置力度，完善打赏规则和管理制度，规范直播打赏营利行为。目前，已累计处置违规直播间7.3万余个、账号2.4万余个。

（新华社发）



## 拉萨市北环西延线有望明年建成

主体完工。

拉萨市北环西延线代建办总工陈飞表示：“拉萨市北环西延线隧道占比比较高，全线一共有3座隧道，12座桥梁，现在三座隧道已经全部贯通，附属结构也全部完成，桥梁工程完成近80%，路基工程完成大概70%。后续我们会继续加班加点，争取在2026年年底完成主体结构。”

这条道路的意义，远不止于缓解交通拥堵。作为落实《拉萨市“十四五”综合交通运输发展规划》的重点项目，北环西延线未来将与南环线形成完整闭环，预计分流G109国道30%以上的过境车辆，从根本上解决国道穿城段与城市交通交织导致的拥堵难题。更重要的是，项目

早高峰40分钟的拥堵路程有望缩短一半，通勤族能多出半小时休息时间，城郊往返也将更加便捷。项目建设期间，已累计吸纳当地110余人就业，创收超过5700万元，让发展成果实实在在惠及百姓。从破解“出行难”到激活“经济脉”，北环西延线承载的正是高原群众对美好生活的向往。市民普赤说：“高峰期堵车严重，有时要耗时40分钟。听说北环西延线通车后能节省一半时间，以后上班不用再匆匆忙忙，特别期待。”

一条路，串联起城乡发展的脉络；一组桥隧，打通了区域协同的壁垒。拉萨市北环西延线铺就的不仅是沥青路面，更是城市发展的快车道、市民生活的舒心路。随着2026年通车目标日益临近，这条雪域天路上的“黄金环”，正将畅达交通的愿景、产业升级的蓝图、民生幸福的期盼，一步一步转化为拉萨高质量发展的生动实践。

从使用超长期特别国债支持“两重”“两新”，激发经营主体活力，到有效降低全社会物流成本，纵深推进全国统一大市场建设……今年以来，政策进一步向“畅”字发力，国内循环更加畅通，“世界市场”磁力越来越强。

“用发展眼光看待问题，以进取的姿态主动作为。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，通过结构、质量、效益的“进”创造稳定的环境，中国经济在“稳”与“进”的良性互动中蓄势增能。

### 锚定目标不动摇

“要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。”党的二十届四中全会强调坚决实现全年经济社会发展目标。在对未来五年的战略擘画中，全会继续把推动高质量发展