

安全意识淡薄、主体责任缺失、监管存在漏洞…… 中央安全生产考核巡查组排查渔业安全隐患

新华社“新华视点”记者 黄韬铭

按照2025年度中央安全生产考核巡查安排部署，由国务院安委会有关成员单位负责同志带队的22个中央安全生产考核巡查组近段时间陆续进驻31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团，对2025年度安全生产工作开展考核巡查。

“新华视点”记者近日随考核巡查组第十组在辽宁采访了解到，一些地方渔业船舶领域问题隐患重重、安全监管薄弱。

船东安全意识淡薄 安全生产主体责任缺失

记者随中央安全生产考核巡查组在辽宁省盖州市光辉码头对“辽营渔36777”船进行突击登船检查时看到，船舶主甲板尾部加装了一台发电机。核查船舶检验资料后发现其未申请临时检验，为私自改装。此外，救生筏外壳破损且未发现检验标识，存在严重缺陷。

“装电机可能是为了改变作业方式，部分网具有更高的电力需求，能打更多鱼。”随组的渔业专家告诉记者，考核巡查组在好几条船上都发现了类似情况，说明这可能是普遍存在的问题，暴露出船东船长安全意识淡薄，认为“不会出事”，作为安全生产主体责任严重缺失。

除此之外，考核巡查组还发现部分船东为图方便私自机舱后舱壁上开洞、在驾驶室顶部放置淡水大水桶等共性问题。

渔业专家表示，船舶可以有改装动作，但需要经过专业机构组织的评估，申请并通过临时检验。未经评估的改装行为可能会破坏船舶自身结构，严重影响船舶稳定性，威胁航行安全。

出海作业未满足最低配员标准是另一项重大隐患。

考核巡查组在营口市对“辽营渔26066”船进行登船检查时发现，船上仅有1名二级船长，5名普通船员，根据海洋渔业船舶职务船员最低配备标准，该船缺配1名船副，1名二级轮机长，1名助理管轮，职务船员未满足最低配员标准。此外，救生筏未发现检验标识，救生圈未喷涂船籍港和船名号，存在严重

缺陷。

“‘辽营渔26066’船的船东系统性缺配关键职务船员，无视在复杂海况下因人员配备不足可能导致的灾难性后果。”中国渔业互助保险社有关专家表示。

“‘辽营渔36777’船和‘辽营渔26066’船的救生设备均存在严重缺陷，说明未建立或执行基本的船舶设备维护保养和定期检查制度。”中国水产科学研究院渔业机械仪器研究所有关专家说，船长作为船舶安全现场第一责任人，对私自改装、船员配备不足、救生设备失效等问题失察，负有不可推卸的责任。

面对恶劣天气心存侥幸、安全意识缺失，也是造成事故的重要原因。据了解，今年10月份辽宁发生的一起渔船事故中，船东和船长漠视大风天气，在监管部门发布气象预警和严禁出海作业的风险警示后不回港避风，最终造成10人失联。经查，该船还存在出港报告8人，出海后又擅自安排2人登船的问题。

执法浮于表面 监管流于形式

去年以来，相关部门密集部署，开展了一系列渔业安全生产行动，排查整治风险隐患。今年9月，农业农村部召开全国渔业安全生产视频会议强调，要聚焦海洋渔船安全监管难点堵点问题，集中开展为期三年的专项整治，全面加强渔船安全监管，有效遏制安全事故发生，为推进渔业高质量发展提供有力支撑。

但落地到基层，尤其是监管一

线干部却仍然对渔业安全的极端重要性认识不足，对中央部署及省、市要求落实不到位。

——体系尚不健全，渔业安全重视程度“上热中温下冷”。

记者在营口采访调研了解到，一些县区没有高度重视渔业安全生产，对违法违规行为查处不力，导致责任传导“悬空”。

到村（社区）一级，部分地方未指定专人负责渔业安全生产工作，部分负责包保工作的基层干部未能及时掌握渔船实际情况，造成监管责任落空。例如，盖州市西海村某包保干部对包保渔船情况掌握不实，其包保的5艘渔船中有3艘已卖到外地，但其未将情况及时向有关部门反馈。

同时，营口市层面也存在督促落实不力的问题，未倒逼基层狠抓责任落实，对长期存在私自改装、超员超载作业等问题置若罔闻，埋下安全隐患。例如，近期营口一家造船厂生产的同一批渔船先后发生多起事故，却未引起有关方面关注。这暴露出渔船设计、建造、检验等源头管理环节存在制度执行不严、监管缺失的问题。

——基层力量薄弱，渔业执法“宽、松、软、虚”。

记者采访了解到，营口市县两级渔业执法队伍基础相对薄弱。营口市海洋与渔业局数据显示，2024年底，该市渔业行政执法队编制110人，实有82人。一线执法人员仅40人，不足人数的50%。鲅鱼圈区渔业执法队编制75人，实有34人，空编率55%。

执法队伍力量薄弱，执法效果不尽如人意。“客观来讲，基层执法队伍作风建设存在短板，缺乏斗争精神，不敢较真碰硬。”盖州市市长袁世君表示，避责思维、畏难情绪和“多一事不如少一事”的心态普遍存在。

记录显示，营口地方港站对两艘船进行了频繁的“安全检查”，但均“未发现问题”或仅发现“救生圈反光条破损”这类轻微问题。中央考核巡查组一次登船就发现了多项重大事故隐患，暴露出基层安全检查标准不高、专业性不强、责任心不够，可能只是“走过场”，未能深入排查真正风险。

——工作不实不细，监管存在

漏洞。

中央考核巡查组检查发现，营口市在渔港进出管理、捕捞许可管理、海上渔船作业巡查监管等方面存在诸多漏洞，信息化防控能力不足，相关制度执行不严格、不规范，渔业安全生产监管存在盲点。

记者在营口市港站船只进出港报告系统中看到，“辽营渔26066”船在2个多月内22次进出港，有15次未报告，6次超时报告，仅1次合规，船舶长期处于“失管”状态。但对这种多次未报告行为，监管系统没有触发有效预警和现场拦截核查机制，进出港报告监管未形成有效闭环，监管部门对渔船进出港检查管理存在巨大漏洞，对违规行为视而不见。

严抓严管严控 提升渔船本质安全

对于渔船安全事故，辽宁省委、省政府要求采取全链条、全周期细化监管措施，压实船厂、港主、船东、船长、船员各方责任，提升渔船本质安全。

“针对近期发生的渔业安全事故等突出问题，我们决心以最高规格、最严标准、最大力度全面开展渔业安全生产专项整治。”辽宁省政府有关负责人说。

据了解，辽宁已开展为期三年的专项整治，明确到2028年实现全省“老旧小木”渔船应改尽改，弥补硬件基础上的安全隐患，提升渔船本质安全水平；要求每个渔港要有一名副县级以上领导包保，督促指导各相关部门做好监管工作，责任到人、措施到位。

此外，全省正集中力量对船舶、渔港、船员大摸底，将建立“一档一档”、渔港管理台账和船员台账，全面掌握渔船数量、船型结构、船龄船质、实际经营人、作业类型等情况。强化驻港与进出港监管方面，对不同等级渔港落实不同驻港措施，实现渔港监管全覆盖，对核定乘员10人及以上的渔船出港前登船检查。

与此同时，还将为核定乘员10人及以上、违法违规情节严重、大中型老旧渔船建立台账，纳入重点管理，实行动态更新；对达到规定限制使用船龄的老旧渔船将加大检验频次并开展专项安全评估，达不到要求的一律停止出海；加强涉渔船舶设计、审批、修造、检验源头管控。

（新华社沈阳12月5日电）

治理“幽灵外卖”、规范平台收费和促销行为、保障外卖小哥权益……市场监管总局近日发布实施外卖平台推荐性国家标准《外卖平台服务管理基本要求》。

市场监管总局网监司有关负责人表示，这一标准旨在引导外卖平台规范服务管理行为，提升服务质量，将进一步推动外卖行业在良性竞争中创新发展。

业内人士表示，作为推动平台经济高质量发展、回应民生关切的重要举措，标准精准回应了当前外卖行业的核心痛点，以有效举措引导规范平台收费、规范促销活动、保障劳动者权益等，推动行业从“流量驱动”的无序竞争，转向“服务驱动”的健康生态。

针对“幽灵外卖”等突出问题，守护消费者“舌尖上的安全”——

市场监管总局网监司副司长王丹丹说，标准聚焦平台内商户管理，强化主体责任落实。通过规范商户入驻审核、加强日常运营管理以及推进“互联网+明厨亮灶”等措施，引导外卖平台切实履行食品安全主体责任。

例如，在加强商户入驻管理方面，平台应设置专门的团队和人员，通过人工或者技术手段对商户提供的信息进行审核，除要求商户提供相应证照信息外，还要审核商户实际经营环境，对符合条件的商户要标注“堂食”字样。平台要公示商户有效的经营资质，当出现客诉集中、实际经营地址与登记地址不一致等情况，需要进一步核实信息并且采取相关措施。要对商户信息进行抽查和监测，每月抽查比例不少于5%，不断加强对商户日常运营的动态审核。

聚焦平台收费与促销行为，强化竞争秩序规范——平台经常推出“满减”“折扣”等促销活动，一些中小餐饮商户吐槽“不参与就没流量，参与了就亏本”。

王丹丹说，今年以来，市场监管总局针对外卖行业竞争中存在的突出问题，约谈主要外卖平台，明确要求平台企业严格遵守法律法规，落实主体责任，维护市场公平竞争秩序。

针对外卖行业非理性竞争等突出问题，通过标准进一步细化并明确平台收费规则及促销活动管理等要求，引导外卖平台简化收费项目、规范促销行为。

例如，标准区分了“平台价格促销”与“商户价格促销”两种促销方式，明确提出平台价格促销相应成本应当由平台自身承担，不能通过推广工具捆绑、临上调服务收费等方式，将促销活动成本变相转嫁给商户或配送员。

一方面，平台不能通过各种方式强制或者变相强制商户参与促销活动；另一方面，平台不能干预参与活动商户的自主定价权，要求商户开展低价促销。同时，对未参加平台促销的商户，平台也不能采取降低自然搜索排序、限制流量等行为对其经营活动进行限制。

为引导平台理性竞争，标准提出平台要规范竞争行为，不能将商户对消费者提供的补贴作为平台补贴，对外宣传超大补贴体量吸引用户；也不能采取隐藏部分费用、宣传“零元购”等夸张标签、过度重复推送等手段开展营销活动；更不能出现扰乱市场价格认知与正常秩序的行为。

聚焦平台用工管理，强化配送员权益保障——

中国标准化研究院副院长戴新华表示，外卖配送员作为新就业形态劳动者的典型代表，面临着劳动时间长、工作强度大等问题，标准聚焦平台用工管理，从多方面提出相关要求，强化配送员权益保障。

例如，在优化平台调度算法上，标准提出，平台要综合考虑路况、天气、配送难度等因素对调度算法进行优化，科学规划配送路线。因商户出餐慢等情况导致超时的订单，平台对该订单以及受其影响的其他订单进行“补时”，以缓解配送时间紧张带来的压力。

在强化外卖配送员权益保障上，标准提出，外卖小哥在法定节假日、恶劣天气等情形下工作要发放补贴；将扣款作为配送超时等情况下的处罚方式；合理设置配送员接单时长，建立疲劳提示机制；平台不得通过冲单奖励等方式强制或变相强制配送员超时劳动。

市场监管总局标准技术司二级巡视员蔡彬透露，要紧贴平台经济与人民群众生活密切相关的特点，强化标准的应用实施效果反馈。下一步，三家主要外卖平台将分别发布执行标准要求的自我声明，强化行业自律和社会监督，共同营造平台经济领域公平竞争的市场环境。

新华社记者 赵文君

外卖平台『新国标』发布实施 聚焦突出问题为市场立新规

遗失声明

★妮珍不慎，将藏AF2852号车道路运输证（代理证）丢失，证号：540104000533号，声明作废。

★王芳不慎，将不动产权证丢失，号码为：藏（2025）堆龙德庆区不动产权第0000192号，声明作废。

车辆拍卖更正公告

我公司于2025年12月4日发布的车辆拍卖公告中标的2、车型如下：猎豹、起亚、传祺、丰田、斯柯达、大众、北京现代等共计58辆，整体拍卖参考价：270.37万元，现更正为：标的2、车型如下：猎豹、起亚、传祺、丰田、斯柯达、三菱、福田、大众、北京现代等共计63辆，整体拍卖参考价：270.37万元。

其他公告事项不变，特此公告。

西藏雪源拍卖有限公司
2025年12月6日

城东小区房源实际面积测绘及预抵押权籍测绘项目询比采购公告

城东小区房源实际面积测绘及预抵押权籍测绘项目已具备询比采购条件，现通过询比采购方式确定第三方测绘单位。

一、项目名称：城东小区房源实际面积测绘及预抵押权籍测绘项目；

二、项目编号：ZYCK-FW-2025-026；

三、采购人：拉萨市城市房地产开发有限公司；

四、资金来源：企业自筹；

五、采购方式：询比采购；

六、评审方式：最低评标价法；

七、最高限价：1.58元/㎡，其中建筑实际面积测绘为1.18元/㎡，预抵押权籍测绘为0.40元/㎡（本项目预算为10000元，具体以实际结算为准）。

八、递交询比采购文件截止时间：2025年12月8日11时30分前（北京时间）；递交地点：拉萨市江苏大道75号西藏城市置业集团有限公司成本合约控制部。

了解公告详情：请登录“西藏城市置业集团有限公司公众号”查询。

声明

由我公司承建的拉萨经开区恬园小游园建设项目已全面完工，所有民工工资及材料款已全部结清，如有异议请自本声明见报之日起30日内于我公司联系处理。

联系人：熊建焜 联系电话：18281603333
特此声明

西藏义浩建筑工程有限公司
2025年12月6日

声明

由我公司承建的拉萨经开区乃岗公园续建项目已全面完工，所有民工工资及材料款已全部结清，如有异议请自本声明见报之日起30日内于我公司联系处理。

联系人：熊建焜 联系电话：18281603333
特此声明

西藏宝芳建筑工程有限公司
2025年12月6日

结清公示

由我公司北京公科飞达交通工程发展有限公司承建的日喀则机场专用公路新建项目机电工程现已全部完工，工程款已按合同约定拨付到位，民工工资均已足额发放，现我公司进行民工工资支付结清公示。如有异议，请自本公示之日起30日内于我公司联系处理。

联系人：何力 联系电话：15171551412
特此公示

北京公科飞达交通工程发展有限公司
日喀则机场专用公路新建项目机电工程项目部
二〇二五年十二月二日