

# 坚定信心 真抓实干 奋力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看2026年经济工作方向

新华社记者 魏玉坤 谢希瑶 申铖 王雨萧

12月8日,中共中央政治局召开会议,分析研究2026年经济工作。

会议总结分析今年经济工作,对明年经济工作作出一系列重要部署,必将进一步坚定发展信心、凝聚发展共识,有效应对各种冲击挑战,巩固拓展经济稳中向好势头,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

### 今年经济社会发展主要目标将顺利实现

2025年是“十四五”规划收官之年,在中国式现代化进程中具有重要意义。

会议总结一年来经济工作,作出重要判断:以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利实现。

“今年以来,面对外部压力加大和内部困难较多的复杂局面,党中央科学决策,各地区各部门狠抓落实,前三季度我国国内生产总值同比增长5.2%,在全球主要经济体中保持前列,继续展现强大韧性和活力。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

会议指出,我国经济运行总体平稳、稳中有进,新质生产力稳步发展,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力,社会大局保持稳定。

国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵表示,今年以来,新质生产力加快培育,为我国经济增长注入新动能,“两新”“两重”政策加力扩围,活跃资本市场、综合整治“内卷式”竞争等一系列政策部署发力显效,推动高质量发展不断取得新成效。

会议认为,过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

“‘十四五’时期我国经济社会发展取得新的重要成就,为‘十五五’奠定了更坚实的基础,积攒了更充足的底气。坚定信心、乘势而进,一定能推动中国式现代化建设不断取得新成就。”郭丽岩说。

### 明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

2026年是“十五五”规划开局之年,做好经济工作至关重要。

“十五五”规划建议指出,“‘十五五’时期我国发展环境面临深刻复杂变化”,“我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。

围绕做好明年经济工作,会议指出,“要坚持稳中求进、提质增效”,“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全”。

“两个‘更好统筹’的要求,准确把握明年发展环境的严峻复杂形势,尤其是准确把握国际形势演变对我国发展的深刻影响,释放了以高质量发展的确定性应对各种不确定性的鲜明信号。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

“持续扩大内需、优化供给”“做优增量、盘活存量”“因地制宜发展新质生产力”“纵深推进全国统一大市场建设”“持续防范化解重点领域风险”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议明确了明年经济工作着力点。

“会议的系列部署方向明晰、务实精准,目标导向更鲜明、政策协同更紧密、发展动能更聚焦、民生保障更务实。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出,“实施更加积极有为的宏观政策”,“继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度”。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示,明年宏观政策将继续保持

更加积极有为的取向,并注重提升政策效能,加大宏观调控力度,这将更好引导发展预期,提升宏观经济治理效能,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,确保实现“十五五”良好开局。

### 提出做好明年经济工作的“八个坚持”

会议准确把握2026年在“十五五”时期中的重要地位,提出做好明年经济工作的“八个坚持”:

坚持内需主导,建设强大国内市场;坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能;坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力;坚持对外开放,推动多领域合作共赢;坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动;坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型;坚持民生为大,努力为群众多办实事;坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。

“这‘八个坚持’体现了‘十五五’规划建议部署要求,并根据2026年经济工作特点,突出强调‘内需主导,建设强大国内市场’,旨在着力解决有效需求不足等突出问题,夯实经济高质量发展基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示。

在国家信息中心经济预测部研究员张晓兰看来,会议聚焦扩大内需、优化供给、深化改革、扩大开放、增进民生福祉等任务,提出了符合实际、具有前瞻性的工作安排,既立足当下破解发展难题,又着眼长远稳定发展预期,体现了坚持目标导向和问题导向相统一、全面规划和突出重点相协调的治理智慧。

张林山说,贯彻落实好“八个坚持”的要求,关键是要统筹兼顾短期目标与中长期发展,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,牢牢把握发展主动权。

### 树立和践行正确政绩观 因地制宜做好经济工作

会议提出,要加强党的领导特

别是党中央集中统一领导。树立和践行正确政绩观,因地制宜做好经济工作,实现高质量、可持续的发展。编制好国家和地方“十五五”规划及专项规划。

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持加强党中央对经济工作的集中统一领导,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。”李承健说,要深入贯彻落实党中央对经济工作的决策部署,以实实在在的行动扎实做好明年经济工作。

张晓兰表示,树立和践行正确政绩观是因地制宜做好经济工作的前提,核心是从实际出发,加强调查研究、科学论证,避免同质化竞争和短视行为,不折不扣把党中央各项决策部署落到实处,坚定走高质量、可持续发展之路。

北京提出,打造全球数字经济标杆城市;浙江明确,巩固拓展模型建设领跑地位;黑龙江将壮大冰雪经济千亿级产业集群……近日,多省份“十五五”规划建议发布,呈现精准定位、特色鲜明、协同共进的特征。

董煜说,因地制宜做好经济工作,要求各地既要坚决按照全国“一盘棋”要求落实党中央总体部署,又要积极主动作为,根据自身产业基础和实际情况找准方向、精准规划,谋划好本地区明年乃至“十五五”时期经济发展,以地方点上的有效突破,为全国发展大局贡献力量。

会议还提出,做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,解决好拖欠企业账款和农民工工资问题,兜牢民生底线。以时时放心不下的责任感抓好安全生产,坚决防范遏制重特大事故发生。

“面对人民群众的新期盼新要求,坚持尽力而为、量力而行,扎扎实实做好各项民生工作,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让发展成果更多更公平惠及全体人民,将为经济高质量发展提供更为坚实的保障。”对外经济贸易大学教授马双说。

(新华社北京12月8日电)

新华社北京12月9日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“合理提高公共服务支出占财政支出比重”。这是贯彻落实以人民为中心的发展思想,坚持惠民生和促消费紧密结合,优化国民经济重大比例关系的一项重要举措。

合理提高公共服务支出占财政支出比重的意义重大,能够产生“一石多鸟”的效果,不仅能够产生很强的社会效益,而且能够产生经济效益、安全效益等多方面综合效益。社会效益方面,有利于改善民生福祉,通过增加教育、医疗、养老、住房、社会救助、公共文化等与人民生活息息相关领域的投入,能够提升基本公共服务可及性、均等化水平和质量,更好解决人民群众急难愁盼问题;有利于优化收入分配结构、促进社会公平,通过财政的再分配功能,能够不断缩小区域间、城乡间、群体间的基本公共服务差距,提高中低收入群体收入,促进社会和谐稳定。经济效益方面,有利于提升人力资本水平、助力高质量发展,通过加大教育、职业培训等投入,能够不断提升劳动力素质和技能水平,夯实高质量发展的人才基础,提高长期供给能力和经济潜在增长率;有利于提振居民消费、扩大国内有效需求,不仅能够减少居民消费后顾之忧、提高居民边际消费倾向,而且能够产生拉动经济增长的乘数效应,助力深入实施扩大内需战略。安全效益方面,有利于增强社会韧性、兜牢安全底线,进一步夯实应对各类风险挑战的基础。

当前和未来一个时期,我国合理提高公共服务支出占财政支出比重具有较大潜力和空间。从各国发展的普遍规律看,人均国内生产总值和公共服务支出占财政支出比重存在显著正相关关系。随着经济发展水平、人均收入水平、人均预期寿命等逐步提高,需求结构逐步升级,人们对教育、医疗、养老等公共服务需求呈现快速增长态势,进而公共服务支出占财政支出比重通常都会逐步提高,发达国家历史上均普遍经历了教育、卫生、社会保障等相关支出占财政支出比重提高的过程。从国际对比情况看,目前我国公共服务支出占财政支出比重与发达国家相比还有较大提升空间。

“十五五”时期,要旗帜鲜明地将做好这项工作作为实施扩大内需战略、提升宏观经济治理效能的一个重要抓手。一是完善基本公共服务投入保障长效机制,适当加强相关领域中央事权,提高中央财政支出比重,聚焦基本公共服务存在的短板弱项,依据国家基本公共服务标准,重点加大普惠性、基础性、兜底性民生建设投入。二是调整优化政府投资结构,根据人口结构变化和流动趋势,政府投资要加力支持养老、教育、医疗、托育等涉及公共服务的重点领域,同步加强“硬投资”和“软建设”,稳步补齐基本公共服务领域短板。三是把握好“合理提高”这一关键词,坚持尽力而为、量力而行,与经济发展水平相适应、相匹配。注重提高公共服务领域财政资金的使用效益,确保每一分钱都真正用在“刀刃”上。

## 攀高逐“新” “质”胜未来

(上接第一版)破解“从0到1”的难题,推动原创性、颠覆性科技创新——

高能同步辐射光源(HEPS)正式启动带光联调,HEPS建设进入冲刺阶段;午午工程二期、综合极端条件实验装置、多模态跨尺度生物医学成像设施等国家重大科技基础设施通过国家验收;先进阿秒激光设施在广东东莞正式开工建设……

成果密集发布的背后,是日益完善的科技支撑体系。从开放大科学装置到加快布局重点实验室、国家科研机构,今年以来,我国持续优化国家战略科技力量布局,创新链进一步顺畅。

打通“从1到100”的卡点,让更多成果从实验室走向生产线——

11月10日,工信部办公厅印发通知,要求聚焦推进新型工业化关键任务,统筹推进中试平台做优做强,为推动科技创新和产业创新深度融合、加快推进新型工业化提供有力支撑。

中试平台作为连接创新链、技术链与产业链的关键节点,其体系化建设对科技成果工程化突破和产业化应用具有重要意义。

重庆嘉陵江实验室聚焦“数智+装备”方向,打造智能机器人、智能计算系统、智能传感与仪器等6大科研平台,开展产业共性技术攻关;上海在今天的InnoMatch技术转移大会集中亮相脑机接口、基因编辑等未来产业的6个概念验证中心,提供全链条服务以降低创新成果转化风险……

目前,我国建设2400余个中试平台,遴选出首批241个工信部重点培育中试平台,重点培育中试平台共承担中试服务项目2.5万项,为培育新质生产力提供坚实支撑。

以场景为抓手,推动新技术新产品规模化商业化应用——

11月,《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》印发,首次在国家层面对场景培育开放进行系统部署,加快推动新技术新产品大规模产业化应用和发展。

探索应用元宇宙、虚拟现实、智能算力、机器人等技术创新应用场景;建设清洁能源车辆运输走廊;创新健康咨询、问诊指引、辅助诊断、远程医疗、用药审核等医疗应用场景……

加快场景培育和开放,打造新技术新产品的“试验场”、新兴产业发展的“加速器”,体制改革和制度创新的“试金石”,让技术的种子在市场的土壤中生根发芽,进一步激

发创新活力和发展动力。

### 持续推进改革 不断健全适应新质生产力发展的体制机制

今年9月,国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》,同意自即日起2年内开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。

今年以来,围绕营造宽松包容的创新环境,推动形成与新质生产力发展相适应的体制机制,政策连续打出“组合拳”:

让创新要素顺畅流动,推进跨区域跨流域大通道建设,加快国家统一技术交易服务平台建设;

着眼公平有序,综合整治“内卷式”竞争,深入破除市场准入壁垒,严格开展政策措施公平竞争审查;

精准扶持企业发展,开展新一轮中央财政支持专精特新中小企业高质量发展行动,向民营科技企业设立“揭榜挂帅”专项支持基金;

…………

7月28日,上海市首个航空前置货站——松江综保区航空前置货站启动试运行。作为长三角G60科创走廊的重要物流枢纽,该航空前置货站将与上海松江“产城融合”发展深度协同,为长三角高端制造、跨境电商、生物医药等产业的供应链稳定提供有力保障。

全岛8个对外开放口岸和10个“二线口岸”的各类设备已基本完备——12月18日,海南自由贸易港将正式启动全岛封关运作。海南紧紧围绕制度开放这个核心竞争力,出台一系列政策,在人才引进、资金流动、国际合作等方面吸引全球高端创新要素聚集,发展新质生产力。

持续扩大高水平对外开放,以国内大循环吸引全球资源要素,提升全球创新要素利用和配置能力,为全球产业链供应链发展提供广阔空间。

展望“十五五”,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以科技创新为引领、以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系,新质生产力必将加速成长,持续塑造中国经济高质量发展的新动能与新优势。

(新华社北京12月6日电)

学习规划建议每日问答

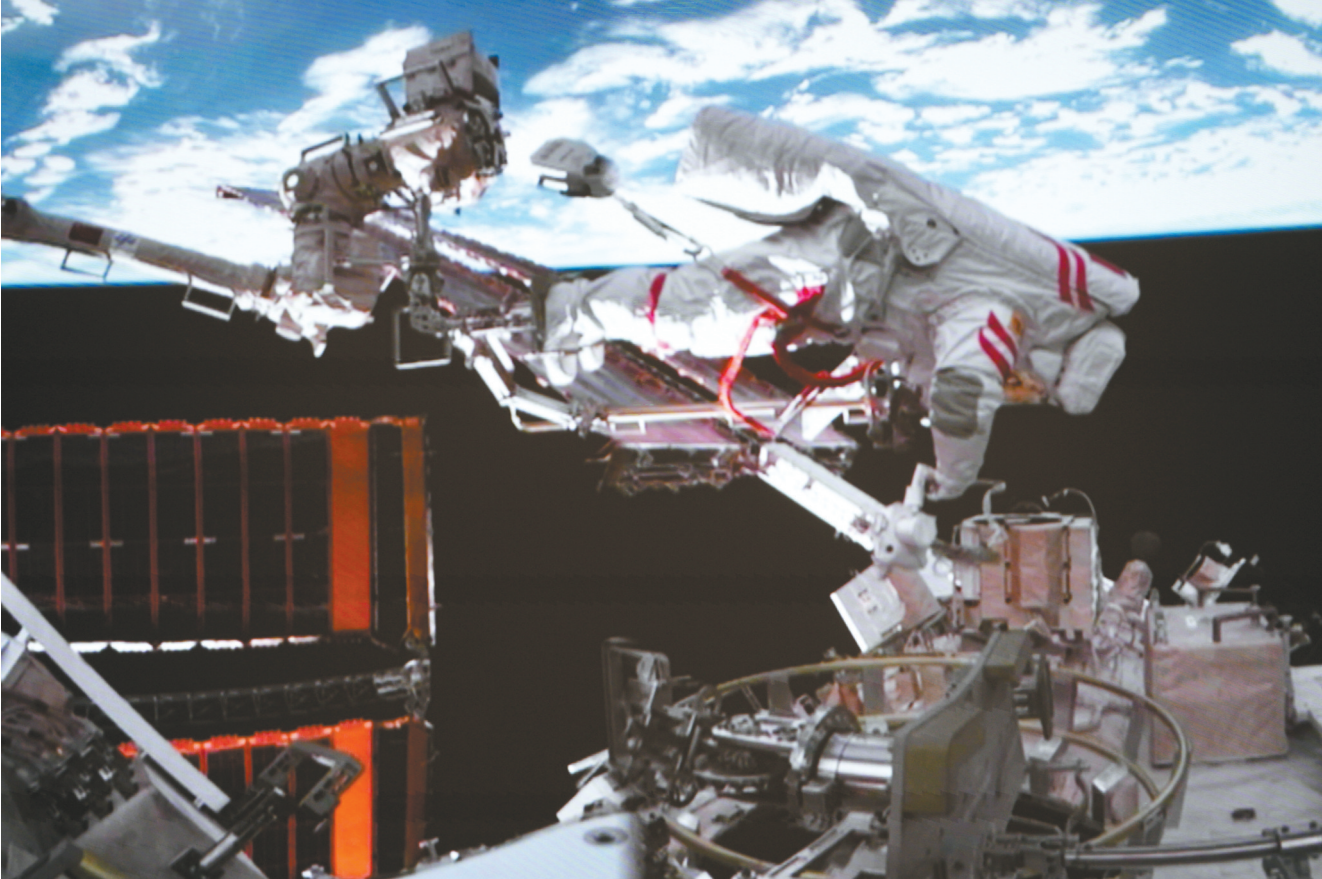
怎样理解合理提高公共服务支出占财政支出比重

## 神舟二十一号航天员乘组圆满完成第一次出舱活动

新华社北京12月9日电 (记者李国利、刘艺)神舟二十一号航天员乘组9日圆满完成第一次出舱活动,完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照等任务。

据中国载人航天工程办公室介绍,12月9日18时45分,经过约8小时的出舱活动,神舟二十一号乘组航天员张陆、武飞、张洪章密切协同,在空间站机械臂和地面科研人员的配合支持下充分发挥人在舱外第一现场的能动作用,顺利完成了神舟二十号飞船返回舱舷窗巡检拍照、空间站空间碎片防护装置安装、温控适配器多层罩更换等任务。出舱航天员张陆、武飞已安全返回问天实验舱,出舱活动取得圆满成功。指令长张陆时隔两年半再度漫步太空,航天员武飞成为我国目前执行出舱任务的最年轻航天员。

按计划,神舟二十一号载人飞行任务期间还将实施人员和应用载荷出舱活动,开展科学实验与技术试验,并视情由航天员乘组对神舟二十号飞船受损舷窗进行防护处置。



这是12月9日在北京航天飞行控制中心屏幕上拍摄的神舟二十一号乘组航天员张陆在舱外工作的画面。

新华社记者 刘艺摄

(上接第一版)园内扩建了户外活动场地、增加了绿化面积、购置了大型户外玩具器材、设置了不同的功能室,为孩子们提供了多元成长空间,办园条件和环境都有了很大的提升。

林周县中心幼儿园教务主任聂小兰说:“现在我们幼儿园有348名幼儿,分为大中小三个年龄段12个教学班,我们依托林周县农牧区的这一县域特点把传统农牧区生活作为特色,融入到教育教学中。我们以‘培养良好习惯,成就美丽人生’

为办园理念。在各个环节加强常规训练,让幼儿把良好的习惯内化于心、外化于行,为他们的终身发展,奠定良好的基础。”

林周县教育局始终将学前教育作为重中之重,持续加大政策扶持与资金投入力度,“十三五”期间共计实施50个项目,“十四五”时期共计实施18个项目。如今,全县40所幼儿园保教充足、图书配备合理、户外活动场地规范,可常态化提供学位2200余个,学前教育三年毛入园率达99.02%,普惠性幼儿园覆盖

率100%;全县各级各类幼儿园均达“两教一保”和“一教一保”要求,专任教师学历合格率100%,师幼比1:10。此外,林周县将幼儿健康成长放在普及普惠创建重要位置,林周县委县政府投入资金4068万元实施9所乡中心幼儿园“单独开灶”、11所幼儿园提升改造等项目,实现全县40所幼儿园单独供餐,切实让“幼有所育”变为“幼有优育”,让每个孩子都能接受到优质、普惠的启蒙教育。2025年2月,教育部正式发文认定林周县为2024年度

全国学前教育普及普惠县,荣获国字号识别码。

今后,我们继续将学前教育摆在优先发展位置。一是提质量,通过师资培训、课程优化,让孩子享受更科学的启蒙教育;二是促均衡,通过资源倾斜和结对帮扶,缩小园际差距;三是强保障,推动政策落地与数字赋能,构建可持续的普惠发展生态。同时,我们将广泛听取家长意见,让学前教育更贴近民生需求,促进林周县学前教育优质、持续发展。”林周县教育局党组成员、教研室主任加录说。