

八年三份报告，美国国家安全战略的变与不变

新华社记者 徐剑梅

美国白宫日前发布最新版国家全战略报告。作为总统特朗普第二任期的外交政策指导性文件，这份报告被诸多媒体和智库解读为“冷战结束以来美国外交战略思想最剧烈转折”，报告试图“彻底重塑美国对外政策”，重新定位“美国的全球角色”，重新定义“美国优先”。

从内容到基调，特朗普2.0版国家安全战略报告迥异于二战后历任美国总统的世界观和安全观。将这份报告与2017年特朗普首个任期和2022年时任总统拜登发布的国家安全战略报告作对比，可以清晰看到一个在全球力量对比变化与国内政治极化撕扯中政策摆荡的美国。

战略转向： “限定的核心美国利益”

2017年的报告保留了所谓“美国领导自由世界”、维护“基于规则的国际秩序”的外交总体框架，但抛出“美国优先”“大国竞争”概念，并提出在移民、贸易等问题上采取强硬立场，把经济与安全捆绑。

拜登政府2022年的报告，将美国面临的挑战概括为大国竞争和全球挑战。报告回归所谓“自由国际主义”原则，支持推广“民主价值观”，强调美国盟友伙伴关系重要性。报告未提“美国优先”，但在大国竞争、产业政策、科技管控等议题上，实际延续了特朗普1.0版报告的部分思路。

如今，特朗普2.0版报告与1.0版相比走得更远。报告说，维护“核心国家利益”而非“战后国际秩序”，是美国外交政策根本目的和外交战

略唯一核心。

这意味着，至少在特朗普第二任期内，其外交政策将基于“能否提升美国实力与繁荣”这一核心标准，强调获利导向、交易思维，主张“在限定的核心美国利益上进行选择性竞争”和“灵活现实主义”。

在地区层面，新版报告对美国的战略优先级重新排序：提出“西半球优先”，将边境安全、打击贩毒和防止域外国家介入视为核心利益；继续把亚太视为大国竞争的主要地区；降低中东在美国安全战略中的重要性；非洲则被界定为关键矿产供应和所谓“恐怖主义风险”区域。

新版报告遭不少民主党人以及建制派学者的批评。美国外交关系学会网站刊文评估，该报告缺乏战略清晰度，“论战性大于政策性”。

政策摆动： “视野更狭隘、政策更内顾”

跨越八年、历经两名总统与三届政府的三份报告，折射出美国外交政策的摇摆不定。

一是对全球性挑战的态度。以气候变化为例，特朗普1.0版报告虽批评全球气候议程不利于美国，但仍提出在这一领域成为“全球领导者”。拜登政府的报告则直接将气候变化置于全球性挑战之首。而在新版报告中，全球性挑战已成为“需要避免的负担”。

二是对盟友伙伴的定位。在2017年报告中，特朗普政府呼吁北约盟友提高军费开支，但承认同盟体系是美国的“宝贵优势”。拜登政

府更是将“构建最广泛的盟友与伙伴联盟”作为外交政策重点。新版报告则显现出把盟友“工具化”的趋势，尖锐批评欧洲盟友的内政外交，并反对北约持续扩张。

三是对美俄关系的立场。在2017年报告中，特朗普政府认为俄罗斯是美国的主要地缘政治对手。2022年，拜登政府将俄罗斯视为“重大威胁”。相比之下，新版报告对俄罗斯的定义“温和”许多，不仅鲜有批评俄罗斯，还期望与俄重建战略稳定。

四是战略优先地区的变化。2017年报告对西半球着墨不多，倒是拜登政府2022年报告提出“西半球对美国的直接影响超过任何其他地区”。新版报告则将毒品贩运、非法移民等议题提高到更重要层级，提出所谓“门罗主义特朗普推论”。有分析认为，这表明美国的拉美政策将更强调势力范围，更遵循强权逻辑。

专注于地缘政治与安全分析的美国“战争困境”网站评论说，与此前国家安全战略报告相比，新版报告“视野更狭隘、党派性更强、政策更内顾且个人色彩更浓”。

主线延续： “推进华盛顿的野心”

新版报告中不乏自相矛盾之处，如既宣称将“倾向不干涉主义”，又暗示美在西半球有“干预权”，还想推动欧洲改变发展轨迹。欧盟委员会前主席罗马诺·普罗迪认为，报告“以非常不恰当的方式干涉了他国内政”。

美国《外交政策》网站刊文说，

这份报告时而鼓吹干涉主义，时而抨击干涉主义，“但贯穿始终的主线是推进华盛顿的野心”。

专家认为，变中亦有不变。维护美国在国际体系中的优势地位，构成三份报告延续的主线，尤其表现在重视大国军事竞争和国内经济安全。

三份报告都强调提升军事实力。2017年报告提出重建军队、强化核威慑，将太空视为重点竞争领域。2022年报告突出“一体化威慑”，并着手对“三位一体”核打击能力与核指挥控制体系进行现代化。新版报告提出重振国防工业，开发新一代“金穹”导弹防御系统，确保拥有“最强大”核威慑。

三份报告在经济安全方面也有一致延续性。2017年报告力推制造业回流，2022年报告强调供应链安全，新版报告提出再工业化、供应链“去风险”等。美国将高科技、制造业、关键矿产和能源领域的主导地位视为战略竞争的重点。

也有分析认为，在看清美国国家安全战略报告中门道的同时，也要区分报告中的战略与美国政府实际的政策。

一方面，发布报告是政府应国会要求的程序性举措，白宫为保持自身政策的灵活性，不会被这份文件的简单约束。另一方面，“计划赶不上变化”，美国外交政策往往因国际局势的变化而调整。另外，美国党派政治极化将进一步加深其外交安全战略的摇摆与不确定性，而选举周期也会影响外交政策的连贯性。

在持续的政策摆荡与撕扯中，美国对战后秩序和多边主义的承诺一再弱化，给世界带来更多不稳定性。

(新华社华盛顿12月12日电)

联合国教科文组织保护非遗政府间委员会第21届常会将于厦门举办

新华社新德里12月12日电(记者伍岳、陈冬书)联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会第20届常会12日决定，将于2026年11月30日至12月5日在中国厦门举办委员会第21届常会。

联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会是《保护非物质文化遗产公约》的法定机关，每年举办一次常会，主要职责包括监督公约实施情况，拟定公约操作指南，审议缔约国定期报告，评审申报

列入联合国教科文组织非遗名录、名册项目和国际援助申请等。

正在印度新德里举行的委员会第20届常会11日决定，将中国“赫哲族伊玛堪”从急需保护的非物质文化遗产名录转入人类非物质文化遗产代表作名录，“赫哲族伊玛堪”保护计划”入选优秀保护实践名册。

至此，中国列入联合国教科文组织非遗名录、名册项目的总数增加至45项，是“非遗”项目列入总数最多的国家。

古董小提琴将拍卖

这把古董小提琴于1727年至1730年间制作，琴身有意大利著名制琴大师巴尔托洛梅奥·朱塞佩·瓜尔内的签名。

图片均为12月11日在法国巴黎艾德拍卖公司拍摄的即将拍卖的古董小提琴。



孟加拉国确定2026年大选日期

新华社达卡12月11日电 孟加拉国首席选举专员纳西尔·乌丁11日宣布，孟加拉国定于2026年2月12日举行大选，这是该国自前总理谢赫·哈西娜辞职后的首次大选。

纳西尔·乌丁当天通过电视讲话宣布了大选日期。他表示，根据选举安排，候选人提名截止日期为今年12月29日，审查工作

将于12月30日至明年1月4日进行。孟加拉国选举委员会此前表示，已有超过1.27亿选民登记参加此次选举投票。2024年8月，孟加拉国发生全国性抗议活动。同月5日，哈西娜辞职；6日，国民议会解散。

孟加拉国国民议会是一个由350名议员组成的一院制立法机构。议会由选民直接选出的300名议员和遴选产生的50名女议员组成，任期5年。

中非研讨会共商能源 可持续发展与合作

新华社亚的斯亚贝巴12月12日电(记者刘方强)非洲能源互联网与中非能源合作研讨会在位于埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非洲联盟(非盟)总部举行。来自中非双方的政府、企业、智库等代表就非洲能源发展、电网互联互通、中非合作等话题展开讨论。

中国驻非盟使团团长蒋烽在致辞时表示，作为全球最大的可再生能源生产国和消费国，中国已构建起全球最大的可再生能源体系，为全球能源转型和绿色发展做出了巨大贡献。“中国的相关经验和技术可以为非洲国家提供借鉴和帮助。”

非洲能源委员会执行主任拉

希德·阿卜杜拉指出，非洲正处于能源转型的关键节点。尽管非洲拥有丰富的可再生能源资源以及不断完善的能源与电力基础设施，但是非洲仍需进行更充分的规划和更大的投资，才能更好地释放这些潜能。

全球能源互联网发展合作组织副秘书长李宝森说，近年来，中国与非洲国家持续合作，在非洲大陆实施了数百个清洁能源发电及电网建设项目。这些项目不仅提升了当地社区居民的生活水平，而且加快了非洲的工业化进程。

据悉，此次研讨会由中国驻非盟使团、全球能源互联网发展合作组织和非洲能源委员会共同主办。研讨会旨在搭建中非沟通协作的桥梁，携手推动中非能源领域的可持续发展与合作。

巴拿马城：小型飞机紧急迫降



12月11日，一架小型飞机在巴拿马城紧急迫降。有关部门称事故造成人员伤亡，发生原因尚不清楚。

这是当日，在巴拿马首都巴拿马城航拍的飞机迫降现场。(新华社发)

一生一次 里约60多岁贝叶棕迎来唯一花期

在巴西里约热内卢，几棵60多岁的贝叶棕日前迎来生命中唯一花期，并将在开花结果后走向衰亡。这一罕见的自然现象吸引了很多人。

据法新社11日报道，巴西著名景观设计师罗伯托·布勒·马克斯于20世纪60年代分别在里约热内卢的弗拉门戈公园和植物园栽下几棵贝叶棕。

里约热内卢植物园研究学者马库斯·纳德鲁斯说，这种原产亚洲热带地区的棕榈科贝叶棕属乔木“一生只(开花)结果一次，可结多达500万枚果”。

贝叶棕是大型乔木，高度可达

30多米，寿命从三四十年到七八十年不等，从开花到果实成熟的过程大约持续一年，之后会慢慢死去。

圣保罗市民德博拉·法里德和朋友一起专程赴里约热内卢观赏贝叶棕开花。法里德感慨道，她出生于1961年，与这些树年龄差不多，她觉得自己“正在盛年”，要继续享受精彩人生，而这些树不久却要死去。

里约热内卢植物园打算收集这些贝叶棕的种子，以便今后种植。

里约热内卢州立大学生物学家阿莉内·萨韦德拉说，巴西对引进外来物种有严格规定，不过贝叶棕生长缓慢，不算入侵物种。

(新华社微特稿)

泰国为何突然解散国会下议院
新华社记者 常天童 陈倩慈

泰国国王哇集拉隆功12日凌晨批准总理阿努廷的申请，宣布解散国会下议院，以举行新的全国大选。当前，泰国与柬埔寨的边境冲突仍在继续。阿努廷为何选择此时解散国会下议院？各方有何反应？这将如何影响泰国政局？

为何突然解散

11日晚，阿努廷向国王申请解散国会下议院。根据泰国政府宪报网站12日凌晨发布的王室谕令，阿努廷提出，当前，泰国面临经济、社会、政治、国际关系和全球地缘政治等多重挑战，加上泰柬边境动荡不安，泰国政局重重困难，政府无法持续、有效、稳定地处理国家事务，而解决之道就是解散国会下议院，以重新举行大选。

泰国媒体报道，阿努廷此举与泰国内正在推动的修宪进程直接相关。泰国国会上下两院特别会议10日至11日进行宪法修正案草案二读。经审查委员会通过的草案规定，宪法修正案在上下两院获半数支持即可通过。然而，上议院阵营在会上提议收紧规则，规定宪法修正案还必须得到至少三分之一上议员支持才能通过。会议11日进行投票，因各方存在分歧，导致二读未通过。宪法修正案委员会请求撤回草案，推迟审议。

泰媒说，反对党人民党当即决定召集议员签字，对阿努廷政府提出不信任动议。阿努廷政府为少数派政府，一旦就不信任案投票则无胜算。阿努廷日前曾对媒体表示，如有人提出不信任动议，他将立即宣布解散国会下议院。国会解散后，反对党将无法提出不信任动议。

11日晚10时左右，阿努廷在社交媒体发表声明说：“我请求将权力归还给人民。”

各方如何反应

人民党认为，11日的投票结果表明，阿努廷领导的自豪泰党“背弃”了双方先前签署的协议。今年9月，在国会下议院拥有最多席位的人民党决定支持阿努廷出任新总理，前提是新政府必须在4个月内推动修宪并解散国会下议院。

人民党11日晚向自豪泰党发表声明，称当晚的宪法修正案草案二读表决中，自豪泰党转变之前立场，投票支持上议院控制新宪法草案内容的条款，使得此次宪法修正程序无法真正促成民众所期望的新宪法，这不可接受。该党因此敦促阿努廷解散国会。

人民党还要求自豪泰党完成其在修宪方面的任务：确保看守政府在12月16日之前通过内阁决议，将2026年2月8日定为新宪法全民公投的日期。

同为反对党的为泰党12日召开紧急会议，讨论重要事项。为泰党党首朱拉汶12日接受媒体采访时说，阿努廷通过解散国会下议院避开了不信任案投票。人民党与自豪泰党此前签署的协议是“失败的政治交易”。

如何影响政局

根据泰国宪法，下议院议员选举必须在解散之日起45天至60天之内举行。选举委员会必须在解散下议院的谕令颁布后5天内宣布大选日期和议会议员登记期限。按泰国媒体推算，大选投票日将定在明年1月25日至2月9日之间，4月中旬有望产生新总理。

泰国国家发展管理学院副教授阿南·萨瓦拉威说，此时解散议会将使自豪泰党获得最大的政治利益。作为看守总理，阿努廷在选举期间仍掌握国家权力。如果泰柬冲突持续下去，将无法举行选举，看守政府将长期执政。此外，泰柬边境动荡导致公众舆论转向保守主义以及国家利益和安全，这无疑对人民党不利。

当前，泰国与柬埔寨在边境地区的冲突仍在持续。泰国素可泰·探摩提叻开放大学政治学系副教授尤塔蓬认为，泰柬边境事态已超出寻常摩擦，此时政府失去稳定性，可能影响维护国家主权和民众信心。泰国必须尽快完成选举流程，以便尽早成立新政府。

阿努廷11日接受采访说，政府解散国会的举动不会扰乱泰柬边境的国家安全行动，维护国家主权仍然是安全机构的核心职责。

(新华社曼谷12月12日电)