

# 坚定信心用好优势 不断巩固拓展经济稳中向好势头——韩文秀解读中央经济工作会议精神

新华社记者 安蓓 邹多为 张晓洁

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结 2025 年经济工作，分析当前经济形势，对 2026 年经济工作作出全面部署，为实现“十五五”良好开局指明方向，提供根本遵循。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀 13 日在中国国际经济交流中心主办的“2025—2026 中国经济年会”上表示，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

## 全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现

即将过去的 2025 年是很不平凡的一年。韩文秀表示，面对国内外形势的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，办成了许多大事、要事。

“全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现，‘十四五’即将圆满收官。”韩文秀说，一年来，我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力。多家机构预测 2025 年中国经济同比增长 5% 左右，中国仍是全球经济增长最大引擎。

回望“十四五”，韩文秀说，我国有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战。“十四五”规划纲要确定的 20 项主要指标即将顺利完成，推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

中央经济工作会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多。

“这些大多是发展中、转型中的问题，也是绕不开、躲不过的问题，但经过努力是可以解决的。”韩文秀说，中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

### 深刻领会“五个必须”

韩文秀表示，中央经济工作

会议总结近年工作实践，提出做好新形势下经济工作的规律性认识，概括为“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。要进一步开拓视野、创新思路，努力在扩大消费和投资，发展科技和产业，促进城乡融合、区域协调发展等方面，培育形成更多新的增长点，开辟发展新空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加。“没有包治百病的灵丹妙药，必须综合施策，既要加强宏观调控，减轻短期经济波动，又要不失时机全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”韩文秀说。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，而不是放任自流，一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义法治经济、信用经济，规范市场秩序，要正确处理政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

四是必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展，增进人民福祉。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须坚定不移把自己的事情办好，不断做强、做优、做大实体经济，全面增强自主创新能力。只有壮大自身实力，才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。

韩文秀指出，这“五个必须”进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了科学指引。

**做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效**

韩文秀说，明年要保持经济稳定增长，保持就业和物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。做好明

年经济工作要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

一是要继续实施更加积极的财政政策。韩文秀说，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。要建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构，强化国家重大战略的财力保障，推动更多资金资源投资于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力，提高资金使用效益，推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

二是要继续实施适度宽松的货币政策。韩文秀指出，要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种货币政策工具，保持流动性充裕，促进社会综合融资成本低位运行，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三是要增强宏观政策取向一致性和有效性。强化系统观念，将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。

“去年 9 月 26 日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”韩文秀说。

**纲举目张抓好“八个坚持”的重点任务**

2026 年是“十五五”规划开局之年。韩文秀表示，明年经济工作头绪多、任务重，要抓住关键、纲举目

张，落实好中央经济工作会议部署的“八个坚持”重点任务。

会议确定，明年经济工作抓好八项重点任务：坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“面向基本实现社会主义现代化，我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都还有很大投资空间。”韩文秀说，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用，有效激发民间投资活力，推动投资止跌回稳。

韩文秀指出，要制定全国统一大市场建设条例，实现市场准入、公平竞争、质量标准等制度统一。持续规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单。继续规范涉企执法行为，深入整治“内卷式”竞争。下更大气力推进解决拖欠企业账款问题，坚决防止前清后欠。

就业是民生之本。韩文秀说，当前供需弱态势在就业领域也比较明显，要强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，不断提高就业质量。

针对积极稳妥化解重点领域风险，韩文秀强调，要着力稳定房地产市场。要积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚假化债、数字化债，不得违规新增隐性债务。要加大金融、财政支持力度，优化债务重组和化解办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解和减量提质，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存，形势越是复杂，越要加强党对经济工作的全面领导，坚持党中央集中统一领导，形成统一意志和强大合力。”韩文秀说，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

（新华社北京 12 月 13 日电）

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出：“强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。”查封、扣押、冻结作为国家公权力对财产权实施的强制性限制措施，是我国强制措施体系的重要组成部分。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，有利于依法平等长久保护各种所有制经济产权，防止和纠正利用行政、刑事手段不当干预经济纠纷，对于持续优化法治化营商环境、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重大意义。党的二十届三中全会《决定》明确提出“加强产权执法司法保护”、“完善涉及公民人身权利强制措施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度”，《建议》又进一步提出“加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督”，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对这项工作的高度重视。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，对于保障公民、企业等合法财产权利具有重要意义。在相关机关执法活动中，对物强制措施的使用较为普遍，但也存在适用不规范、不合法等问题，超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结，“过罚失当”、“类案不同罚”，违法使用刑事手段处置经济纠纷、跨区域逐利性执法等情况时有发生。这不仅直接剥夺或限制了财产权利人对财产的合法占有、使用、收益和处分权，更可能导致企业正常生产经营活动陷入困境，造成难以挽回的经济损失。涉案财产强制措施的不规范、不透明、不及时解封解冻等问题，会显著增加经营主体的制度性交易成本和经营风险，影响投资信心。加大对物强制措施的司法监督力度，是保障企业正常生产经营活动、促进经济发展、优化法治化营商环境的必然要求。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，是防止权力滥用，健全制约监督体系的必然要求。对物强制措施的不当适用甚至滥用，特别是当权利人寻求救济渠道不畅或效果不及预期时，极易引发公众对司法公正的质疑，侵蚀社会公众对法律体系的信任基础。对物强制措施涉及重大财产权益，执行过程若缺乏透明度和有效监督，也容易滋生腐败问题。总体上看，当前对物强制措施以内部监督为主，行政诉讼、控告申诉检察、庭审异议等司法监督途径发挥作用有限。因此，有必要适度引入司法审查机制，从源头上保障对物强制措施依法规范适用。从域外情况看，无论是英美法系还是大陆法系的主要国家，针对查封、扣押、冻结等限制财产权利的强制措施，普遍建立了事前司法审批制度。基于我国司法职权配置和国情实际，建立具有中国特色的对物强制措施司法监督制度，有利于彰显我国强化产权执法司法保护的姿态和决心。

加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，需要多维度、全链条构建严密高效的制约监督体系。在强化内部制约机制、完善司法机关内部审批制度和程序的同时，要强化外部制约监督，以司法监督督促相关执法机关规范执法行为。要加强监察执法、行政执法与刑事司法的制度衔接，明确不同阶段查封、扣押、冻结措施适用规则。要健全检察机关对强制措施法律监督机制，加强检察机关与相关机关办案衔接和配合制约。深化推进以审判为中心的诉讼制度改革，把对涉案财物进行调查作为庭审的重要内容、独立环节，对查封财物及其孳息的权属、来源、去向、收益等进行全面调查，确保涉案财物的处置经得起法律的检验。要优化过程监管，建立跨部门信息共享平台，建立覆盖全阶段、各环节的涉案财物信息监管机制。要畅通救济渠道，赋予公民、法人充分的救济权利，明确当事人对审查程序的启动权、申辩权和赔偿权，构建完善的监督救济制度体系。

（新华社北京 12 月 14 日电）

## 如何理解加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督

■学习规划建议每日问答

## 雪霁日出映奇峰



雪后初霁的安徽省黄山风景区银装素裹，初升的朝阳与奇松、怪石交相映衬，吸引了众多游客前来赏雪观景。  
上图为12月14日在安徽省黄山风景区拍摄的雪后日出美景（无人机照片）。  
（新华社发）

## 731部队“特别移送”受害者名单再添7人

吉林省档案馆14日向新华社记者独家披露，档案馆从馆藏档案中新发掘出7名被日本关东宪兵队“特别移送”至侵华日军第七三一部队（简称731部队）充当细菌战实验对象的受害者及相关信息，进一步补充可证实731部队罪行的核心证据。

所谓“特别移送”，是指日本侵华期间，日本关东宪兵队等军警机关不

经法庭审判，将抓捕的抗日谍报人员、爱国人士及其他人员直接移到731部队进行人体实验的罪恶勾当。“特别移送”制度是731部队系统性获取活体实验对象的重要渠道。

新发掘档案显示，林喜云、李洪鹏、汪景桥、王福钧、朴昌允等5人于1942年6月被“特别移送”。另一时间，有宋少奎、王玉祥（别名王福

昌、王钦昌）2人被“特别移送”，2人分别被侵华日军东宁宪兵队、“间岛”宪兵队抓捕，职业被登记为“农民”和“伐木工”。

吉林省档案馆历史档案管理处处长柳泽宇介绍，按照日本关东宪兵队司令部的规定，抗日人员、从事地下工作的情报人员以及普通平民，只要被认定为“没有利用价值”的人员

都被纳入移送范围，其中抗日人员为其重点目标。馆藏档案明确记载，原八路军战士苏长峰，原东北抗联战士李基洙、许春甫、郭喜山，原中共地下工作人员王玉祥、高维金等均被日本关东宪兵队判定为“没有利用价值”而成为“特别移送”对象。

被判定为“特别移送”对象送至731部队的人员毫无生还的可能，等待他们的是冰冷而残暴的活体实验。（据新华社长春12月14日电）

（上接第一版）吉尔吉斯斯坦政治学者库巴内奇别克·塔阿巴尔季耶夫说，习近平主席贺信强调坚定维护联合国权威和地位，反对霸道霸凌、损人利己，反映了全球南方国家对构建更加公正、包容的国际秩序的普遍期盼。矛盾分歧应该通过对话而非强权来解决，这一主张在多重危机交织的今天尤其具有现实意义。

在哈萨克斯坦阿斯塔纳国际大学副教授泰西娅·马尔蒙托娃看来，从欧洲、中东到非洲，局部冲突和武装对抗频发，信任赤字和和平赤字持续扩大，对话与合作基础受到冲击。中方倡导通过多领域合作增进民生福祉，以民心相通消弭误解隔阂，以互学互鉴取代文明冲突。这为构建更加和谐包容的国际关系、实现更加持久的和平稳定注入动力。

**“为人类社会长远发展提供重要思想指引”**

“不久前，我提出全球治理倡议，为改革完善全球治理体系提供了中国方案。”习近平主席在贺信中表示，中方期待同世界各国携手努力，维护世界和平，促进共同发展，推动构建人类命运共同体。

俄罗斯人民友谊大学副教授奥列格·季莫费耶夫说，习近平主席提出全球治理倡议，支持捍卫全球南方国家利益，彰显中国在全球治理中的责任担当和建设性作用。包括全球治理倡议在内的四大全球倡议得到广大全球南方国家的欢迎与支持。

俄联邦委员会（议会上院）国际事务委员会第一副主席安德烈·杰

尼索夫说，习近平主席提出一系列具有前瞻性的全球性倡议。“这些倡议具有完备的理论体系，向国际社会发出携手应对全球性挑战、共同行动的真诚邀请，为人类社会长远发展提供重要思想指引。”

“全球治理倡议反映发展中国家的共同关切，推动国际体系更加均衡地回应各国利益诉求。”墨西哥国立自治大学国际问题专家伊格纳西奥·马丁内斯说，从更广阔的视角看，中国立足人类长远福祉，以战略远见提出一系列全球性倡议，主张通过对话协商而非对抗施压来解决分歧、维护和平，推动国际秩序朝着更加公平合理的方向发展。

“全球治理倡议旨在构建公平、可持续的全球治理体系，具有鲜明的时代意义。”吉尔吉斯斯坦奥伊奥尔

多专家倡议中心主任伊戈尔·舍斯塔科夫认为，中方倡议明确反对任何国家凌驾于他国之上，强调开展对话、凝聚共识，摒弃单边主义和零和博弈思维，有助于降低国际冲突风险。

在塔吉克斯坦总统战略研究中心主任哈伊里丁·乌斯蒙佐达看来，中方秉持共商共建共享原则，倡导多边主义，所提出的全球治理倡议为改革完善全球治理体系贡献了中国智慧和全球方案。中方倡议顺应时代潮流，尊重各国自主选择发展道路和社会制度，推动国际社会在相互尊重、公平正义、互利共赢的基础上开展合作，对促进世界和平与发展具有深远意义。

（新华社土库曼斯坦阿什哈巴德12月13日电）

## 结合实际，领会做好新形势下经济工作的规律性认识

（上接第一版）做好明年经济工作，在政策支持上，会议提出“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”“坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能”；在改革

创新上，会议部署“八个坚持”的重点任务，其中围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力”等安排了一批改革创新具体举措，都是针对实际问题提出的、奔着解决问题去的。坚持政策支持和改革创新并举，体现的是系统观念和问题导

向，二者相向发力、协同发力，既能有效减轻波动，又能充分激发活力，更能提振信心、凝聚力量，形成共促高质量发展的强大合力，推动我国经济在爬坡过坎中实现质的有效提升和量的合理增长。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关

键时期。以习近平经济思想为指引，深入领会“五个必须”的规律性认识，从实际出发、按规律办事，因地制宜做好经济工作，就一定能实现“十五五”良好开局，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，持续增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

（新华社北京12月13日电）