

# 立法守护!《全民阅读促进条例》颁布

新华社记者 杨湛菲

12月16日,我国全民阅读事业迎来里程碑时刻——

《全民阅读促进条例》颁布,自2026年2月1日起施行,标志着全民阅读从“政策引导”迈向“法治保障”。

读书,本是寻常事,如今有了专门的法律来保障。很多人可能会困惑:阅读还需要立法吗?

事实上,阅读从来不只是个人的事。

中华民族自古提倡阅读,讲究格物致知、诚意正心,传承中华民族生生不息的精神,塑造中国人民自信自强的品格。新征程上,全民阅读更关乎文化自信的根基、社会文明的程度,乃至国家发展的核心竞

争力。

立法,为了守护这份传统,更是为了回应现实的需求。

我们需要更普惠的保障——条例明确提出加强全民阅读保障,扩大全民阅读覆盖面,同时对未成年人、残疾人、老年人等人群阅读作出专门安排。

“一揽子‘精准保障,托底弱势’的举措,均着眼解决实际问题,将全民阅读工作的重心切实下移至基层,并最终落脚于服务广大群众。”北京大学新闻与传播学院教授陆绍阳说。

我们期待更可及的资源——鼓励机关、学校、企业事业单位、公共服务机构等设立相应阅读设施,鼓

励实体书店改善阅读条件、开展阅读活动,支持数字阅读与传统阅读相结合,推动优质数字阅读内容供给……

立法是为了释放更多可能性。未来,更多的城市书房、社区书屋、数字阅读平台将蓬勃生长,让阅读变得无处不在、触手可及。

我们乐于回归更纯粹的阅读——针对碎片化阅读充斥生活,功利性阅读消解阅读价值的趋势,条例将每年4月第四周定为全民阅读活动周,推广全民阅读活动,营造书香中国氛围。

“当阅读成为全民自觉,每个个体都能在书籍中汲取智慧、涵养正气,人人都能知书达礼,每个家庭和

睦相处,整个社会也会因知识的滋养、文化的熏陶而更具温度与力量。”中国出版协会全民阅读工作委员会主任聂震宁说。

天下第一好事,还是读书。阅读,是宪法赋予公民的权利。全民阅读立法不是强制读书,而是为了更好地保障人们的阅读权利,倡导大家多读书。

希望广大党员、干部带头读书学习,修身养志,增长才干;希望孩子们养成阅读习惯,快乐阅读,健康成长;希望全社会都参与到阅读中来,形成爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围……

全民阅读,法治护航;书香中国,生生不息!

(新华社北京12月16日电)

## 数字中国十载潮涌,神州加“数”奔腾

新华社记者 高亢 吴慧娟

十年来,从“互联网+”到“数实融合”,从基础设施到产业生态,数字中国建设交出了一份惠及亿万民众的亮眼答卷。我国数字经济核心产业增加值占GDP比重从2015年的6.8%提高到2024年的10.4%,为经济社会的高质量发展注入强大动力。

数字底座的夯实,是十年发展的坚实根基。我国已建成全球规模最大的网络基础设施,截至2025年9月,全国5G基站总数达470.5万个,IPv6活跃用户数达8.65亿……

这张“网”,支撑起我国11.23亿网民的数字生活。截至今年6月,我国互联网普及率达79.7%,农村网民规模达3.22亿人,农村地区互联网普及率提升至69.2%。

这十年,算力设施实现跨越式发展。我国算力总规模近5年平均增速约为30%,2024年底算力总规模达到280EFLOPS,位居全球前列;去年我国数据生产量达41.06泽字节(ZB),同比增长25%。

数字技术与产业的深度融合,不断催生发展新动能。

制造业数字化转型成效显著。“十四五”以来,我国已建成超3.5万余家基础级、7000余家先进级、230余家卓越级智能工厂。改造升级后的卓越级智能工厂,产品研发周期平均缩短28.4%,生产效率平均提升22.3%,不良品率平均下降50.2%,碳排放平均减少20.4%。

农业领域同样焕发新活力,我国智慧农业创新体系逐步健全——

田间自动驾驶与作物信息采集平台、奶牛精准饲喂设备、水下巡检机器人等装备从实验室走向生产一线,数字化“新农具”在田间地头精耕细作。2024年全国农村网络零售额达2.56万亿元,比2020年增加了7700亿元。

民生领域的数字化升级充满温度,让民众获得感持续增强——截至2025年12月,跨省异地就医直接结算惠及超6亿人次,远程医疗服务网络覆盖所有市县;我国着力打造国家智慧教育公共服务平台2.0智能版,并不断推动平台更新资源,促进教育信息共享,缩小区域、城乡、校际差距……

近年来,随着《数字中国建设整体布局规划》《数字中国建设2025

年行动方案》等一系列政策的陆续推出,相关制度体系不断完善,体制机制加速构建。数字经济动能不断增强,创新活力持续迸发,让数字中国未来更加可期。

当前,我国在人工智能领域发展势头良好,并已成为全球人工智能专利最大拥有国,占比达60%,展现出强劲技术实力。从AI机器人到智慧矿山“无人值守”,从数字文旅到智能充电,数字技术正重塑生产生活场景。

乘“数”而上、加“数”前行。十年间,数字中国建设从理念转化为实践,从城市延伸至乡村,用数据与算法书写着高质量发展的新篇章,也为全球数字化转型贡献了中国智慧。

(新华社北京12月16日电)

## 加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展

新华社北京12月16日电(记者王立彬)2025年中央经济工作会议提出“加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展”。在我国海洋经济总量已突破10万亿元大关、成为国民经济重要增长极基础上,以“主要海湾”为抓手,陆海统筹,多规合一,空间重构,将释放高质量发展的蓝色新动能。

自然资源部海洋战略规划与经济司司长沈君12月16日接受新华

社记者专访时说,我国拥有1.8万多公里的海岸线,其间分布着数百个大海湾,如渤海湾、杭州湾、北部湾等都是沿海经济活动最密集、海洋文化积淀最丰厚、生态价值最珍贵的空间载体。以海湾这一完整的自然地理与经济社会系统为单位,加强海陆统筹、多规合一、顶层设计,将形成海洋经济高质量发展新模式。据介绍,今年前三季度,我国海洋生产总值7.9万亿元,同比增长5.6%,持续呈现稳

中有进的良好局面,海洋经济成为国民经济稳增长的重要力量。

沈君表示,将按照中央经济工作会议部署,更加注重创新驱动,一体推进海洋领域创新平台建设,谋划实施一批重大科技专项,加快突破关键核心技术,激发海洋经济发展新动能;更加注重高效协同,加强规划政策引领,支持海洋强省、全国海洋经济发展示范区和现代海洋城市建设,鼓励引导社会资本积极参

与发展海洋经济,探索通过产业基金方式加大对海洋经济的投入。

在此过程中,我国将更加注重产业更新,培育壮大海水淡化与综合利用、海洋药物和生物制品、海洋能等海洋战略性新兴产业发展,加快构建现代海洋产业体系;更加注重人海和谐,加强海洋灾害综合防治体系建设和海洋生态保护修复,提升海洋资源开发保护水平,为中国式现代化注入强劲持续的蓝色动力。

新华社北京12月16日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“推动司法判决执行与破产制度有机衔接,依法有效盘活被查封冻结财产。”近年来,我国法院执行案件总体增长较快。执行程序中,被采取查封、扣押、冻结措施的企业法人也相应增加,大量被查封冻结财产难以快速有效处置,不仅债权人合法权益悬而未决,更导致宝贵的经济资源“封冻”。企业资产一旦被查封冻结,容易面临资金链断裂、生产要素锁死、资产价值贬损、信用体系受损等多重风险,致使债权人、债务人利益受损。对债权人而言,在轮候查封制度下,后顺位债权人需等待前序查封解除才能执行,导致债权实现周期漫长或难以实现。此外,查封财产因权属不清或存在纠纷等情况,导致潜在交易者投资意愿下降,影响市场整体活跃度。如何有效盘活被查封冻结财产,已经成为提升司法效能、突破执行僵局、优化营商环境、释放资源要素的重要问题。

推动司法判决执行与破产制度有机衔接,是依法有效盘活被查封冻结财产的重要途径。推动判决执行和破产制度有机衔接,将执行程序个别清偿与破产程序概括清偿功能全流程衔接,有助于消弭执行与破产程序之间的壁垒,将破产原因识别、重整和解启动关口前移,最大限度实现涉债务企业尽早有效救治,推动涉企债务集中清理、公平受偿,实现涉企矛盾纠纷低成本、高效率、终局性解决。通过破产制度启动清算、重整或者和解程序,可将分散的多重查封执行案件纳入统一破产程序集中处理,更高效地推动资产清算或者企业挽救,不仅可以快速了结执行困局,防止被执行人背负的债务继续扩大,也能推动资源优化配置,实现各利益主体的公平受偿,从而实质性化解矛盾。将深陷执行困局且符合破产条件的企业法人转入破产程序,既可以及时挽救有重整希望的危险企业,又能够及时淘汰落后产能,推进市场出清,盘活僵化的市场资源,释放出大量闲置生产要素,提高市场资源配置效率。

当前,司法判决执行与破产制度有机衔接还存在一些制约因素,如制度供给不足、移送程序启动困难、“立审执破”程序衔接不畅、府院协调联动机制不健全等问题。在最高人民法院指导下,有关方法院在“执破衔接”方面进行了积极探索,积累了实践经验。比如,某省法院通过强化“执破衔接”,在债务清理方面取得明显成效,2024年该省新收破产案件已有近八成来源于“执转破”。最高人民法院通过出台一系列司法解释和规范性文件,不断加强“执转破”规范化建设。下一步,要加强机制建设和组织保障,健全跨部门联动机制,协同推进破产费用保障、税款交纳、职工安置、便利管理人履职等方面工作。要优化审判资源配置,推动建立专业化审判团队,解决破产审判力量不足以及执破程序之间的知识壁垒问题。要分类施策、精准施策,优先对一些资不抵债、无救治可能与必要且不涉及职工安置、不影响社会稳定的“僵尸企业”及时进行破产出清;对一些有发展前景的危险企业,需要通过破产重整、破产和解等方式进行破产保护;对债权债务关系复杂的案件,可移交破产审判部门一揽子化解债务;对企业规模很小、债权债务关系简单、管理人费用保障不足的案件,可依法打包交由一家管理人统一处理,并通过简易注销程序实现“快审快结”。

## 市场监管总局发布《组织机构统一社会信用代码管理办法》

新华社北京12月16日电(记者赵文君)市场监管总局16日对外发布《组织机构统一社会信用代码管理办法》。据介绍,统一社会信用代码,是每个组织机构全国唯一、终身不变的“数字身份证”。这一办法的核心是对统一社会信用代码实施全生命周期规范,实现组织机构从“设立”到“存续”的精准识别、动态追踪,将发挥三方面作用。

织密社会信用体系“数据网”。统一社会信用代码如金线穿珠,串起各地区、各部门的信用信息。以

代码为索引,可全景记录经济活动,交叉稽核信用状况,真正做到“一处失信、处处受限”。

架起全国统一大市场“数字桥”。市场监管总局依法依规,以统一社会信用代码为关键纽带,推动跨部门、跨地区、跨行业信息共享、业务协同,破除“信息孤岛”,夯实推进全国统一大市场建设的信息流通底座。

激活市场监管“智慧脑”。推动代码与登记注册、信用监管、执法稽查、安全监管深度融合,让监管更精准、更智能、更高效。

## 抓住关键,完成明年经济工作的重点任务

(上接第一版)会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”摆在明年经济工作8项重点任务之首,正是自觉运用经济发展规律、解决实际问题、应对外部不确定性的必然选择。

近年来,牢牢把握扩大内需这一战略基点,激发有潜能的消费、扩大有效益的投资,我国内需规模持续扩大、质量持续提升、国际影响力持续增强。今年1至11月份,我国社会消费品零售总额超过45.6万亿元,同比增长4.0%,服务零售额增速快于商品零售额,数字消费、绿色消费、健康消费日益成为消费新热点,对消费的引领和支撑作用日益显现。

市场资源是我国的巨大优势,我国是全球第二大消费市场,拥有全球最大规模中等收入群体,蕴含着巨大投资和消费潜力。今年前11月,消费品以旧换新带动相关商品销售额超2.5万亿元,惠及超3.6亿人次,其中汽车以旧换新超1120万辆,家电以旧换新超12844万台,有力印证14亿多人组成的超大市场规模内需潜力不可限量。

扩大内需是做强国国内大循环的关键着力点,要统筹促消费和扩投资,用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,扩大优质商品和服务供给,着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳,高质量推进城市更新,定能进一步激发内需潜能、畅通经济循环,增强国内大循环内生动力和可靠性、更好带动国内国际双循环,为推动经济稳定向好注入源头活水。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。会议部署“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”的重点任务,彰显了我们党带领人民持之以恒推进生态文

明建设,坚定不移走生态优先、绿色发展道路的坚定决心和务实行动。

近年来,在“双碳”目标引领下,我国经济社会发展绿色转型驶入快车道。风电、太阳能发电装机总量提前完成2030年国家自主贡献目标;产业低碳化进程加速,累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家,国家绿色工厂产值占比超20%;建成全球规模最大的碳市场,累计成交量超8亿吨、成交额超540亿元……绿色循环低碳发展足音铿锵,美丽中国建设迈出重大步伐,国际人士评价“中国绿色创新既造福本国,也惠及世界”。

习近平总书记强调,“实现‘双碳’目标,必须立足国情,坚持稳中求进、逐步实现”。明年是从能耗双控全面转向碳排放双控的第一年,推动经济社会发展绿色化、低碳化,需要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,抓好重点行业节能降碳改造、加强全国碳排放权交易市场建设、强化新污染物治理等工作,为力争2030年前实现碳达峰打下坚实基础。

新质生产力本身就是绿色生产力。完整准确全面贯彻新发展理念,加快经济社会发展全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式,激活的是绿色发展新动能,拓展的是经济社会发展新空间,增进的是人民群众的生态福祉。

当前,我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存。认真学习贯彻中央经济工作会议精神,切实把党中央意图和部署把握准、领会透、落实好,更加积极有为地应对挑战、推动发展,奋力实现明年经济社会发展目标任务,我们定能牢牢掌握主动权,开创高质量发展新局面。(新华社北京12月15日电)

■学习规划建议每日问答

如何理解依法有效盘活被查封冻结财产

### 农事冬日忙

各地农民抢抓农时,开展田间管理、采收及农产品加工,为稳产保供和来年丰收打下坚实基础。

►图为12月16日,四川省达州市渠县土溪镇万合村村民采收白萝卜。

▼图为12月16日,在山东省聊城市莘平区信发街道,农民在采收芹菜。

(新华社发)



(上接第一版)“听滨江两岸的创新号角,正呼唤我们接力奔跑……”黄浦江畔,“杨浦少年说”的青春之声传递理想信念的星火。

“教育引导广大未成年人树立远大理想,践行社会主义核心价值观”,习近平总书记的谆谆教诲,令上海市杨浦区委宣传部文明实践(文明培育)科副科长柏艺琳感到重任在肩:“这些年,我们在‘老杨树宣讲汇’的示范引领下,带动全区中小学生参与‘行走的大思政课’实践。未来将持续深化品牌建设,帮助未

成年人扣好人生第一粒扣子。”

习近平总书记要求,各级党委和政府要加强组织领导,有关部门和群团组织要认真履职尽责,合力为未成年人健康成长营造良好社会环境。

一段时间以来,通过重拳打击网络乱象、发布上线“未成年人模式”等,未成年人网络保护工作取得扎实成效。

中央网信办网络综合治理局副局长甄澄表示,将深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,进一步完善制度规范,加强协同联动,深化

“清朗”专项行动,压紧压实网站平台主体责任,督促平台持续优化产品和服务,切实为广大未成年人营造风清气正的网络空间。

加强和改进未成年人思想道德建设,需要社会各界的关心支持。

习近平总书记的重要指示,让重庆检察未成年人保护工作团队代表龚珊倍添前行动力:“我们始终秉持‘德法相伴、倾情守护’,用法治温情照亮未成年人的成长之路。面向未来,我们将立足检察职能,注重源头预防和综合治理,加强与各职能

部门的协作联动,合力筑牢保护未成年人的‘铜墙铁壁’。”

为数以万计的未成年人及家庭提供深度辅导,江苏南京晓庄学院“陶老师工作站”是一张呵护未成年人心理健康的“温暖名片”。“我们要落实好总书记‘合力为未成年人健康成长营造良好社会环境’的要求,持续增强工作站基层服务能力,横向联动各部门力量,共同推动心理服务与基层治理、社会支持深度融合,助力每一名孩子向阳生长。”“陶老师工作站”负责人许红敏说。

(新华社北京12月15日电)