

这座苏北县城为何吸引30多万年轻人回流返乡？

新华社记者 陈圣伟

沭阳，江苏陆域面积最大、人口最多的县，户籍人口近200万，曾因经济长期省内垫底、大量劳动力外流而背上沉重的“包袱”——高峰时期，45万人远走他乡谋生。

如今，这座苏北县城已实现华丽转身：从长期位列全省经济发展谷底，到2024年全国百强县位次跃升至第25位，沭阳GDP连续五年跻身“千亿俱乐部”，超32万游子竞相“归巢”。

昔日“东南飞”，今朝“雁归来”。在一些县城面临人口外流、产业转型困难的背景下，沭阳何以成为“回得去、留得住”的创业热土？

“大学生回乡没面子”的观念转变了

岁末年终，深夜10点的直播基地依然人声鼎沸。“还有出价的家人吗？5000元最后一次！成交！”一槌落下，拍卖师的声音穿透夜色，一丛虬劲的真柏被远在广东的买家拍下。

这里是沭阳县扎下镇艺森园艺基地，30多名主播围坐在一起，上百部手机镜头聚焦旋转台上的盆景。这场别开生面的“云端拍卖会”吸引全国买家实时竞价，百余件盆景成交额达60万元。

“过去靠喇叭喊，如今手机一开，全国客商都听见了。”基地负责人胡道中笑着说，在这些主播、花农、电商中，有很多是曾在外打拼、如今重返故土的沭阳人。

“大学生回乡没面子”的观念转变了。颜集镇堰下村返乡创业大学生严邦伟通过从事花木电商获得比外出打工更可观的收入。他说：“农村大有可为，我是真真切切感受到了。”

大量年轻人携带资金、技术和新观念回乡，催生了蓬勃的“创业经济”。以传统花木产业为例，该县花木主产区乡镇大学生返乡创业就业率达到60%。

沭阳历史上是革命老区、传统农区和水患灾区。20世纪90年代，沭阳经济长期处于江苏省末位，经

济底子薄、人口基数大、就业机会少，当地大量青壮年不得已背井离乡务工谋生。

近年来，沭阳出台了一系列创业政策，组织实施“沭商回归”计划，大力开展乡情招商、商会招商、产业链招商等，吸引沭阳籍企业家返乡投资创业。

最新数据显示，近年来该县返乡创业就业总人数累计超过32万人，在外务工人员从高峰时45万人降到如今18万人。

江苏机器时代文化创意有限公司人事主管邵月婷介绍，公司自2019年落户沭阳后，发展势头良好，经历多次增资扩产，用工需求高，平均每年都要新招工约600人。“得益于不断回流的人口，本地招工一点不成问题。”

靠什么吸引“雁归来”

“放不下工作，舍不得故乡”，曾是沭阳庞大外出务工群体的两难选择。如今，这一选择题在很多人眼里已不再难选。为什么会有如此改变？

筑牢产业根基，这是沭阳求解难题的第一招。

产业是就业的土壤。沭阳坚持在发展中解决就业问题，聚力打造绿色家居、纺织服装、机电装备三大百亿级产业集群和15条重点产业链，已培育规上工业企业1157家，国家级高新技术企业147家。工业经济为城乡居民就业提供了超30万个就业岗位。

同时，花木电商、快递物流、图书交易等特色服务业的繁荣，形成了多层次就业“蓝海”，以现代化产业体系不断提升对就业的支撑力。2024年，沭阳人均可支配收入34173元、同比增长6.1%。

“培育丰沃的产业土壤，让每一个梦想都能在熟悉的土地上开花。”颜集镇党委书记洪小沛说，要坚持在产业发展中解决就业等民生问题。

打造创业磁场，这是沭阳从实践中摸索出的重要经验。

转型的关键在于人。沭阳一方

面在南京、苏州等地设立返乡创业联络站，精准引回游子；另一方面，大力建设创业孵化基地，实施“技能沭阳”行动，为创业者提供从培训到认证的全链条支撑。

“从未想到有一天竟能评上高级乡村振兴技师。只要秉持匠心，精进技艺，农民也能发光发热，农村也有广阔天地。”沭阳花农方武说。他的成功，源于个人奋斗，也成于沭阳精心培育的创业氛围。

围绕创业就业需求，沭阳实施“互联网+职业技能培训”行动，成立创业就业服务联盟和创业指导专家服务团，组织开展“雏鹰计划”“创业训练营”，培养了8200名产业带头人、3.3万名农业经纪人和2.9万名乡土人才，5.4万名农民“持证上岗”。

“一个地区要发展，短期靠项目，中期靠政策，长期靠环境。”沭阳县发改局局长刘明说。沭阳将营商环境视为“金字招牌”，树立“无事不扰、有困必帮”的服务理念，以解决返乡创业就业人员后顾之忧。

来自南通的商人夏建军对此深有体会，他的企业在沭阳实现了“当年投产、当年入规”。“从项目签约到厂房装修、设备进场，每个环节都有专人对接，很多手续一站式办结，节省了大量时间和成本。”夏建军说。

良好的营商环境在企业家间口碑相传，助力当地形成以商引商的“葡萄串效应”。天能集团、新东旭纺织、红柳纺织等龙头企业纷纷追加投资，推出新项目，吸引上下游企业集聚，串点成链、聚链成面。

如今，沭阳构建起“千亿园区领飞、百亿乡镇高飞、其他板块竞飞”的工业“雁阵”，发展动能强劲。

破解“归雁经济”成长的烦恼

“归雁”振翅，并非一路坦途。随着越来越多游子返乡，沭阳的“归雁经济”也面临新的成长阵痛：就业岗位增长放缓、技能与岗位错配、部分领域创业热度有所回落等矛盾逐

渐显现。

面对挑战，沭阳积极破题——

就业是最大的民生工程，也是“归雁”能否稳得住的关键。沭阳一方面通过落实社保降费、稳岗返还等政策，应对部分企业用工需求波动；一方面大力拓展数字经济、银发经济等新就业形态，开发见习岗位、公益性岗位。

作为传统木材产业大县，沭阳近年推动相关产业向高附加值领域转型，就业岗位也随之提质扩容。木材加工企业机器时代专注木质拼接玩具、木质仿真花等文创产品，仅其中一个工厂，就直接带动近4000人稳定就业。

为提振创业信心，沭阳持续优化创业全链条服务。设立全民创业风险扶持资金，简化担保贷款流程，近四年发放各类创业贷款超18亿元，让创业者“想干能干、轻装上阵”。

“95后”沭阳人陈佳大学毕业后放弃上海的工作，选择返乡创业。白手起家的她为启动资金而苦恼，2023年她通过县里“富民创业贷”政策，获得贴息50%的100万元贷款，解了燃眉之急，创办沭阳首家环境监测机构——江苏绿沐检测技术有限公司。如今，公司带动当地40多名大学生就业，年产值达2000万元。

优化生态，让“雁群”栖栖。沭阳着力打造“15分钟创业就业服务圈”，搭建县乡村三级标准化服务网络，吸引人才回流。此外，通过提升教育、医疗、人居环境等公共服务水平，努力消除城乡生活落差，让返乡人员安心扎根。

从“打工经济”到“归雁经济”，沭阳的蜕变，不仅体现在数字的增长，更体现在发展逻辑的深刻重塑——以产业聚人、以服务留人、以环境养人，让每一只“归雁”都能找到属于自己的天空，让人才的回归真正转化为高质量发展的强劲动能。

正如沭阳市委常委、副县长汪吉庶所言，这股磅礴的新动能，最终将汇聚成老百姓心中朴素的获得感：发展有势头，努力有奔头，生活有甜头。

（新华社南京12月16日电）

让养老服务清风护航『夕阳红』

——浙江养老服务突出问题整治观察

新华社记者 唐健辉

近日，家住浙江省衢州市斗潭家园东区的74岁老人鄢美英拿起电话预约了一次“爱心卡”房屋清洁服务。十几分钟后，她就享受到了所在街道居家养老服务中心专业养老管家的上门服务。

在浙江，以社会保障卡为载体的“爱心卡”整合了身份认证、政策补贴、服务响应、数据追踪等功能，让养老服务走向“一卡通办”。

如何确保涉老资金管理透明、监督有力？浙江省纪委监委有关负责同志介绍，资金实行专账管理，国库统一拨付，资金使用接受纪检监察机关和财政、审计、民政等部门监督，一旦发现截留挪用或骗取资金，将依照法律法规追究相应责任。

发展养老服务，事关亿万百姓福祉、事关社会和谐稳定。与此同时，养老服务涉及部门多、财政投入大，容易滋生贪腐问题。

2024年4月起，中央纪委国家监委在全国部署开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。今年，养老服务突出问题被纳入6个全国性重点整治项目之一。一批养老服务领域不正之风和腐败问题被严肃查处，督促相关职能部门完善机制，助推养老服务提质增效。

“个别地方责任没有压紧压实，对养老服务突出问题整治的严肃性重要性认识还不到位，压力传导存在层层递减。”浙江省纪委监委驻省民政厅纪检监察组有关负责同志表示，高龄津贴、护理补贴的发放不够及时规范，一度存在漏发、错发现象，监管精准度仍需提升。养老服务内容比较单一、专业性不高，难以满足群众差异化需求。

截至2024年底，浙江60岁及以上常住老年人口共1494万，老龄化程度较高。浙江省各级纪委监委从实际出发，室、组、厅、地联动，以涉老资金发放管理、养老机构服务监管、老年群体权益保护为切入点，通过风险排查、案件查办、整改督导、建章立制，着力破解养老服务领域顽疾，全力护航养老服务高质量发展。

——拧紧“责任链”，全周期跟进推动。聚焦群众最关心、反映最强烈的突出问题，梳理形成监督项目清单，协同有关部门建立机制，随时沟通研判、梳理阶段重点。

——压紧“执行链”，全方位督察检查。对省内各类养老服务机构采取拉网式排查、点穴式督察、随机式抽查，逐个分析现状问题，切实摸清“家底”情况。

——抓紧“整改链”，全流程整治提升。加快发放适老化改造补贴；全面实施养老服务“爱心卡”制度；全省推广特困人员“一院供养”；通过城市社区食堂、农村“中心食堂+助餐点”、山区配送餐等不同场景，月均助餐服务达1100余万人次。

一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福。居住在偏远山区的老年人，需要更多关心关怀。

丽水市素有“九山半水半分田”之称，市辖区莲都区10.08万老年人口中有近6万居住在偏远山区，一餐热饭曾经让很多老年人发愁。为破解养老服务“最后一公里”难题，莲都区打造了一支专业化、本土化、稳定性强的“山区养老管家”队伍，破解民生痛点。

记者来到距离城区20多公里外的莲都区碧湖镇岩头村时，“90后”养老服务管家陈莉正准备给78岁的叶金妹老人送晚餐。“老人的儿子儿媳在外打工，我每天除了送两次餐，还会给老人预约上门理发等服务。”陈莉边说边打开了她的背包，里面血压计、体温计、急救包、政策宣传册一应俱全。

“聚焦山区养老可及性差、供给精准度低等问题，今年以来我们已开展6次‘清风护航·山区养老’专项监督行动，收集并推动整改问题30余项，督促规范山区养老管家工作报酬机制，全区‘85后’养老从业人员占比显著提升。”莲都区纪委监委工作人员介绍。

“红烧排骨15元”“虾仁蒸蛋4元”……走进杭州市西湖区文新街道阳光社区食堂，电子屏上各种菜品琳琅满目，价格一目了然，每个菜品右下角还清晰标注了重量。杭州市打造“全城通”智慧助餐应用场景，年满60周岁的老年人（不限户籍）在全市悬挂“全城通·百膳惠老”标识的服务机构就餐享受惠老优待。

“我们持续推动优化提升老年食堂服务覆盖面，新建和提升改造老年食堂（助餐点）10家，转型升级社区食堂2家。区纪委监委对老年食堂运营管理情况开展常态化监督，督促职能部门围绕菜品菜价、食品安全、环境卫生等方面，守护老年人‘舌尖上的安全’。”西湖区纪委监委宋雪莹告诉记者。

浙江省纪检监察机关注重推动相关职能部门切实整改，发现的养老机构服务监管、养老服务资金、老年人权益保障等问题，整改率已达86%以上。

夕阳无限好，人间重晚晴。

整治群众身边不正之风和腐败问题，是老百姓期盼的实事，是关系党的执政根基的大事。养老服务事关老年人的民生福祉，以正风肃纪反腐新成效取信于民，老年人获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（新华社杭州12月17日电）

持续培育铺就乡村旅游致富路

新华社记者 施钱贵

当人们乘车沿着贵州省遵义市桐梓县九坝镇的山路前行时，路旁一幢幢民宿、乡村旅馆映入眼帘——这些造型各异、干净整洁的建筑，是为每年前来避暑旅居的外地游客准备的。

“最近几年，每年在桐梓县避暑的外来人口都在25万左右，主要以成渝地区为主。”桐梓县文化旅游局局长周小勇自豪地说，今年前10个月，桐梓县的旅游综合收入达209.32亿元。

采访中，周小勇向记者讲述起桐梓县发展乡村旅游的历史。

2006年前后，重庆、四川等地夏季出现高温，有不少人以走亲访友的形式来到桐梓避暑。“桐梓县与重庆綦江区、南川区接壤，民间交流频繁。”周小勇介绍，虽然两地离得近，但是由于桐梓县的海拔高差大，夏季一些高海拔山区要比重庆等周边地区凉快不少。

靠近川渝的地理位置、得天独厚的气候条件，使桐梓成为夏季避暑的一个好去处。“桐梓的夏天很凉爽！”一传十、十传百，随后几年，来桐梓避暑的游客逐渐多了起来。

“一个3000来人的村子，多的时候涌入七八千人。”周小勇说，但随着游客的大量涌入，对当地的基础设施、服务等提出了更高要求。他表示，近20年来，桐梓县以“四在农家”创建、脱贫攻坚等为契机，持续完善水、电、路、房等基础设施，并打造了一批乡村旅游示范村。

同时，桐梓县还不断推动旅游

（新华社贵阳12月16日电）

维权护权

种子是农业的“芯片”。农业农村部12月16日发布了近年从各地查处的10件典型案例，倡导强化农业植物新品种保护、有效维护品种权人合法权益、激励种业原始创新。

（新华社发）

机关事业单位让“位”于民、住宅停车收费有约束……

广州修法破解停车难

新华社广州12月17日电（记者周颖）停车是事关市民日常出行的“关键小事”，也是考验城市治理的大事。广州市人大常委会17日发布公告称，《广州市停车场条例》日前已修订通过，将于2026年2月1日起正式施行。

广州市停车的结构性矛盾较为突出，老城区一位难求，医院、学校、商圈周边潮汐式拥堵突出，信息壁垒导致车位紧缺与车位闲置现象并存。广州市人大常委会法工委有关负责人介绍，随着广州市机动车保有量攀升，停车位配建不足、资源利用效率不高、部

分区域停车规划不合理等新老问题交织，群众对提升停车体验呼声愈发强烈，市人大常委会适时启动修法工作，以适应社会发展需要。

新修订的条例规定，本市国家机关、事业单位的自用停车场与办公场所分开管理的，应当在非工作时间有序向社会开放，并设置明显标识，相关停车泊位信息接入本市停车信息管理系统。停车场向社会开放取得的收益应当按照规定上缴财政。

新修订的条例鼓励发展立体停车。在现有停车库内部安装机械式立体停车设备的，建设单位无需申

领建设工程规划许可证。申请室外安装机械式立体停车设备的，规划和自然资源行政主管部门应当自受理申请之日起二十个工作日内作出是否核发建设工程规划许可证的决定。安装机械式立体停车设备的停车场符合不动产登记要求的，可以按照不动产登记的规定办理确权登记手续。

对于市民关心的部分住宅停车收费随意定价、强行涨价等问题，新修订条例规定，住宅停车场实行适用议价规则的市场调节价。市发展和改革行政主管部门应当会同有关