

# “帝国足迹”

## ——从加勒比战争阴云起底美国海外基地演进脉络

新华社记者

美国总统特朗普16日下令对所有进出委内瑞拉的受制裁油轮实施“全面彻底的封锁”。17日，美方宣布将派遣美军至厄瓜多尔一处军事基地。这标志着美方对委军事施压进一步升级，战争阴云愈发临近。

美媒和军事专家分析，如果美国对委动武，在加勒比地区的美军基地将是“战争起点”。

据统计，美国目前在全球约80个国家和地区拥有约800个军事基地。这些遍布世界的军事“触角”，是百余年来美国战争机器的关键部件，也是美国全球霸权的重要支柱。美军海外基地与侵略战争互为因果，推行霸权凌驾行径，侵蚀驻在国主权，破坏地区稳定和世界安全。

### 动态调整

随着美海军“福特”号航母打击群11月抵达加勒比海域，美军在加勒比地区已集结超过1.5万名士兵、十余艘战舰以及上百架战机。英国《金融时报》报道说，这是“自1962年古巴导弹危机以来美国在加勒比海域最大规模的军力部署”。

配合这一部署，美军正在悄然“复活”区域内多个军事基地。

在美国海外属地波多黎各，美军已恢复并升级废弃21年的罗斯福路海军基地，向这一基地部署F-35战机、运输机等多种装备。美军已进驻位于巴拿马的克里斯托弗·哥伦布军事基地，并开展丛林环境作战训练。美国《新闻周刊》说，这是美军20多年来首次在巴拿马训练“野外生存”。

此外，委内瑞拉邻国特立尼达和多巴哥外交部12月15日说，该国政府已批准美国军用飞机在“未来几周”内经停该国国内机场。美国还想图在厄瓜多尔重设军事基地，虽然这一计划在厄11月中旬举行的宪法公投中被当地民众拒绝，但是美方12月17日宣布，美军人员将“临时部署”至厄瓜多尔曼塔空军基地。

美国智库战略与国际问题研究中心等机构分析，美国在地区集结的军力足以对委内瑞拉实施打击。美国首要目标是以军事施压推动委政权更迭，长远目标则契合新版国家安全战略报告的要求：通过军力部署调整，重塑美国在西半球的主导权。

不过，特朗普政府对西半球的战略侧重，并不意味着对其他地区的战略忽视。美国商业内幕网站分析称，美军在全球的军事基地网络正经历一轮“动态调整”。综合近期媒体报道和美军方消息，美军正升级全球多处基地，并寻求获得新基地。

在中东和中亚，叙利亚消息人

士此前向路透社披露，美国有意使用叙首都大马士革的一处空军基地。特朗普9月公开表示，有重新控制昔日阿富汗建立的巴格拉姆空军基地。不过，这一提议被阿富汗方面果断拒绝。

在亚太，美国与菲律宾达成一项海军基地升级协议。《南华早报》10月初报道，这一基地位于巴拉望岛，将提升小型船只与无人水面载具的停泊能力。美国太平洋空军司令部10月还确认，正整修位于美属北马里亚纳群岛天宁岛的机场跑道。

在非洲，美国于7月获准在科特迪瓦新建美军基地。此外，美国战略界人士提议，考虑在尼日利亚尼日尔三角洲地区设立基地，以应对极端组织“博科圣地”对基督徒的“迫害”。土耳其广播电视台总台对此质疑，美方动机究竟是反恐还是觊觎当地资源。

### 百年布局

据美国研究组织“海外基地重新调整与关闭联盟”统计，截至2025年8月，美国在约80个国家和地区拥有约800个军事基地，在各国的海外军事基地总数量中占比可高达85%。

美国政论杂志《雅各宾》刊文说，海外军事基地是美国帝国扩张的支点，“美国得以快速干预、控制区域和强行维护霸权”。

美国建国初期军事扩张重点集中于北美大陆。1878年，美国在南太平洋的萨摩亚群岛设立了帕果帕果海军基地，这是美国第一个海外军事基地。

19世纪末20世纪初是美国海外军事存在的拓展阶段。1898年美西战争后，美国从西班牙夺取关岛、菲律宾和波多黎各等地，军力范围延伸至西太平洋。1903年，美国获得巴拿马运河区永久使用权并驻军，控制了这条连接大西洋和太平洋的战略通道，大幅提升海上力量投送能力。

美国历史学者沃尔特·拉夫伯指出，到二十世纪初，美国通过海外基地体系建设完成了从区域大国向海洋强国的转型。

二战期间，美军海外基地规模快速扩张。1940年，美国以“驱逐舰换基地”协议，从英国手中得到巴哈马、百慕大等地基地的长期使用权。在太平洋战场，为空袭日本本土，美国在塞班岛、天宁岛等地建设大型空军基地。在欧洲，美军构建密集的后勤枢纽和军事基地，支撑跨大西洋补给和欧洲战场作战。

至二战结束，美国已在全球拥

有数百个军事基地，几乎扼守世界主要航道与战略要冲，为战后构建全球军事霸权埋下伏笔。

冷战时期，为遏制和对抗苏联，美国在西德、日本、英国、土耳其等盟国建立大量军事基地。现位于德国的拉姆施泰因空军基地是美军在欧洲的指挥与后勤中枢，至今仍是美军规模最大的海外基地之一。

美国还在大西洋、印度洋战略要地建立大量前沿基地，例如位于格陵兰岛的皮图菲克太空基地和印度洋迪戈加西亚海军基地等，以强化态势感知和快速反应能力。

统计显示，冷战结束时，美国在全球拥有约1500处军事设施，形成史无前例的军事网络。美国冷战史学者约翰·加迪斯指出，这些海外军事基地是美国冷战中“遏制战略”的重要支柱。

上世纪90年代，美国一度对海外军事基地进行收缩。然而，在2001年“9·11”恐袭事件后，美军海外基地体系开启新一轮扩张。美军在中亚、西亚和东非以新建和共享方式控制数十个大型基地，较具代表性的有阿富汗巴格拉姆空军基地、卡塔尔乌代德空军基地等，为所谓“全球反恐战争”构筑指挥作战和后勤保障网络。

2015年前后，美国战略重心转向亚太，其海外军事布局随之调整。近年来，美方对驻日本、韩国基地进行现代化升级，借助与菲律宾签署《强化防务合作协议》获得多个基地使用权，在澳大利亚北部轮换部署海军陆战队，并扩建关岛、天宁岛、帕劳等地军事基地，在强化“岛链”布局的基础上，满足分散部署、灵活反应的目标。

海外美军基地的发展变迁，折射出美国在不同历史阶段战略调整的逻辑，也体现全球霸权扩张的轨迹，海外基地与全球霸权相互支撑。

### 恶因恶果

今年6月，美军对伊朗三处核设施发动空袭。行动中“唱主角”的是数架从美国本土起飞的B-2轰炸机，另有百余架加油机、战斗机从美军在欧洲、中东的基地升空参与保障和护航。这次空袭是美军依托海外基地实施远程打击的典型案例。

海外基地是美国推行霸权主义、动辄军事干涉的锚点——

美国著名军事学者戴维·瓦因说，美军海外基地为各类军事行动提供充足准备和便利条件，成为美军对外战争的源头，让使用武力变得“顺手可为”。

据美国“海外基地重新调整与关闭联盟”统计，自1980年以来，单

是美军在中东地区的基地就至少29次充当了美国向15个国家实施军事打击的“跳板”。越南战争期间，美国太平洋舰队司令表示，“没有冲绳基地就无法继续越南战争”。

美国《民族》杂志撰文指出，海外军事基地的存在，一方面让美国在对外政策中更倾向于使用武力来解决问题；另一方面又会在驻在国激起反美情绪，引发报复性袭击和恐怖主义活动，这又为美方“加强防御”“扩建基地”提供新理由。

在瓦因看来，这已然形成一对“共生关系”：美国因拥有海外基地而更容易发动战争，持续的战争又迫使美国寻求更多海外基地，最终陷入“基地—战争—更多基地”的恶性循环。

海外基地是美国侵蚀他国主权、祸乱当地民生的毒瘤——

20世纪60年代，美国为了在迪加西亚岛建设军事基地，伙同英国将岛上约2000名查戈斯原住民强迁至毛里求斯和塞舌尔，流离失所的岛民在异乡贫困潦倒、毫无尊严。国际人权机构指出，美英强迁查戈斯人的行为构成反人类罪。

驻外美军触犯当地法律的行为屡见不鲜，而美军“享有”治外法权更是引发当地民众的强烈批评。据日本冲绳县统计，从1972年到2023年，驻日美军及军属仅在冲绳就犯下约6200起刑事案件，包括杀人、强奸、抢劫等恶性案件。日本民众多次集会抗议美军暴行，并批评日本政府未能妥善处理驻日美军犯罪问题。

有研究显示，驻在国对美国安全保障的依赖度越高，美军人员在当地涉案后被审判的可能性越低。韩国媒体此前报道说，驻韩美军在韩涉案的不起诉率超过70%，其中暴力犯罪案件的不起诉率高达81%。

美军基地对驻在国生态环境的影响也不容忽视。许多美军基地被曝因燃油泄漏、重金属超标、化学物质渗漏等造成土壤和地下水污染，更存在噪音污染、废弃物处理不当、军事训练引发的生态破坏等问题，让当地民众苦不堪言。

更“致命”的是，美军基地的存在本身让驻在国沦为潜在的被攻击目标。位于伊拉克、卡塔尔等国的美军基地近来均遭到有关力量对美军的报复袭击，这意味着驻在国不仅要承担额外安全风险，还可能被卷入与美国相关的冲突之中。

“美国在海外的军事基地本质上就是美国的殖民地。”美国政治学者查默斯·约翰逊生前指出，“循着美军海外基地的布局与变迁，我们足以洞察美国帝国扩张的足迹，以及如影随形的军事主义倾向。”

(新华社北京12月18日电)

在欧洲汽车产业电动化推进不及预期、竞争压力持续加大的背景下，欧盟委员会日前提议放宽2035年“禁售燃油车”相关要求，将新车“零排放”目标调整为“减排90%”。这意味着，部分燃油车届时在特定条件下仍可进入市场。

业内人士认为，这一调整是欧盟近五年来在绿色政策上的最大一次“重大退让”。这或许能为欧洲的电动化转型争取缓冲空间，减轻企业压力，但难以从根本上解决欧洲在汽车行业转型中面临的不利局面。

### 禁令出现松动

欧盟理事会2023年3月通过一项法规，决定从2035年起禁售导致碳排放的新燃油轿车和小型客货车，该政策一度被视为欧盟的“绿色新政”和交通领域去碳化的关键战略。

然而，欧盟委员会16日提出拟将2035年新车“零排放”目标调整为“较2021年减排90%”。这就为插电式混合动力汽车、增程式汽车、轻度混合动力汽车以及内燃机车辆在2035年后的销售留出了空间。

欧盟这一政策的松动并非偶然。近期，德国、意大利等主要汽车制造国，以及斯泰兰蒂斯、梅赛德斯-奔驰等欧洲汽车制造商向欧盟持续施压。他们提出，单一路径的转型安排，可能削弱欧洲汽车产业的整体韧性与生存空间。

欧盟提议公布后，德国总理默克尔对此表示欢迎，称“很高兴看到欧盟委员会开始放宽对汽车行业的监管”。德国大众汽车公司表示，该提议务实且“在经济上是合理的”，符合当前的市场现实；德国宝马汽车公司指出，欧盟“承认内燃机的未来可行性”是重要一步。

与此同时，反对声音也同样存在。德国汽车经济学专家费迪南德·杜登赫费尔说，该提议是“所能想到的最糟糕的解决方案”，既不能为产业转型提供清晰方向，也难以真正缓解汽车制造商面临的经营压力。该提议在关键节点释放出犹豫和妥协的政策信号，可能导致企业战略决策出现迟疑，投资推迟甚至搁置，进而削弱创新动力，浪费宝贵的转型时间。

### 产业现实掣肘

欧盟政策松动的背后，是欧洲汽车产业受到了日益突出的结构性压力。据欧洲汽车制造商协会的数据，今年1月至10月，欧盟新注册乘用车中，纯电动车占比仅为16.4%。业内普遍认为，在纯电动车市场尚未成熟、充电基础设施和关键供应链配套不足的背景下，欧洲汽车产业的转型正受到多重现实掣肘。

近年来，欧洲在新能源关键环节的短板进一步显现。一度寄予厚望的瑞典动力电池企业北方伏特，虽然获得了高盛、宝马、大众等多方资本加持，但最终未能实现预期并于2024年年底申请破产。

成本压力也加大了转型难度。能源价格高企推高电动汽车使用成本并压缩企业利润空间，美国加征关税又带来额外的不确定性。宝马、梅赛德斯-奔驰、大众等多家德国车企的财报显示，今年前三季度利润均有不同程度的下滑。截至今年6月，德国汽车业在12个月内净减岗位约5.15万个，成为受冲击最为集中的工业领域之一。

在外部竞争层面，美国通过产业补贴和贸易政策强化了本土制造。面对多重现实困境，欧盟内部对产业安全的担忧显著上升。

### 立场存在分歧

围绕燃油车禁令调整，欧盟内部也存在不小分歧。以德国为代表的成员国和主流车企强调“技术开放性”，认为2035年目标在现实条件下难以实现，因此政策应提供“规划安全性”，避免过度僵化而削弱投资信心。

另一方面，也有部分欧洲车企和环保组织坚决反对政策松动，认为此举将拖慢转型步伐，削弱欧洲在新能源赛道上的长期竞争力。那些已重金押注电动化的车企对此尤为警惕。

瑞典沃尔沃汽车公司首席商务官埃里克·塞韦林松说，尽管公司已做好推出电动车替代品的准备，但政策反复将动摇企业对欧盟法规稳定性的信心。瑞典极星公司首席执行官迈克尔·洛舍勒说，这一倒退不仅损害气候目标，也将削弱欧洲竞争力。

欧洲运输与环境联合会执行主任威廉·托茨指出，依赖内燃机无法让欧洲车企再度强大。德国绿党联邦议会党团主席卡塔琳娜·德勒格警告说，错误决策将冲击整个汽车产业，动摇转型可能让欧洲丧失更多主动权。

(新华社柏林12月18日电)

# 欧盟汽车「禁燃令」缘何松动

新华社记者 李函林 张兆坤 丁英华

## 中俄工商界人士共话两国务实合作新前景

新华社莫斯科12月18日电(记者黄河、包诺敏)中国与俄罗斯工商界新年招待会17日在莫斯科举行。两国工商界人士普遍认为，中俄务实合作迈向更高质量、更高水平拥有广阔前景。

中国驻俄罗斯大使张汉晖在招待会上致辞指出，在两国元首战略引领下，中俄新时代全面战略协作

伙伴关系持续高水平运行，内涵不断丰富，务实合作成果丰硕。今年，中俄试行免签政策，为中俄各领域合作开辟了更广阔空间，注入了更强动力。尽管当前国际形势复杂多变，但中国连续15年保持俄罗斯最大贸易伙伴地位，双边贸易的“压舱石”作用依然稳固。

俄罗斯国家杜马(议会下院)第

一副主席、俄中友好协会主席梅利尼科夫在致辞中说，2025年对俄中两国工商界而言是不平凡的一年，物流和金融挑战更加复杂，全球市场更加难以预测。面对挑战，两国企业秉持战略思维，不断拓展合作网络、共同开拓新的市场。“2026年是中俄睦邻友好合作条约签署25周年，愿两国工商界在新的一年里

共同努力，将中俄务实合作提升到新的高度。”梅利尼科夫说。

俄罗斯中国总商会会长周立群表示，今年以来，俄罗斯中国总商会共组织开展各类经贸促进活动超百场，有效增进中俄企业间务实合作，为双边经贸关系发展注入新动能。“相信在中俄互免签证政策利好推动下，中俄双边经贸合作必将迈上新台阶。”他说。

在推进绿色工业过程中，始终严守生态红线，严格执行项目准入，坚决杜绝高耗能、高污染项目落地。“我们对绿色工业实施能耗总量和强度双控，严格限制高耗能产业，加强重点领域用能单位监管。同时，要求入驻企业必须符合地方产业政策与园区规划，切实守住生态底线。”汪松平说。

如今，拉萨绿色工业成果丰硕。在2025年西藏公示的11家自治区级绿色工厂中，多家拉萨企业成功入选。从清洁能源的规模化开发，到特色产业的品质提升，再到传统行业的绿色转型与政策的持续护航……未来，这座“日光之城”将继续沿着生态产业化、产业生态化的路径，让绿色成为高质量发展最鲜明的底色。

下一步，拉萨将聚焦实体经济，以智能化、绿色化、融合化为方向，加快构建现代化高原特色工业体系。通过政策引导与资源整合，持续优化传统产业，培育壮大新兴产业与未来产业。”汪松平说。

(上接第一版)围绕新一年经济工作，会议从七个方面作出部署，构建起系统全面、重点突出、精准施策的高质量发展施工图，“十五五”开好局、起好步提供了行动指南。

自治区农业农村厅厅长张会明表示：“会议为西藏高原特色产业的发展指明了方向，令人深受鼓舞。同时，立足西藏资源禀赋，强调产业提质与农牧民增收并重，增强了我们对未来发展的坚定信心。下一步，我们会以高原特色农牧业转型发展、提质增效为主要目标，推动特色农畜产品基地及产业链建设，积极培育新型农牧经营主体，构建西藏现代特色农牧业产业体系，促进高原农牧业高质量发展。”

自治区通信管理局党组书记、局长尼玛多吉说：“听了王君正书记的讲话后深受鼓舞、信心满满。我们将认真学习领会会议精神，立足西藏实际，紧扣发展所

需，以人民群众的实际需求为导向，加快构建现代化信息基础设施体系、行业治理体系、网络安全体系，将工作成效切实转化为惠及民生的幸福图景，为推动全区信息通信业高质量发展，助力数字西藏建设作出更大贡献。”

自治区人力资源和社会保障厅党组书记陈莱尼玛说：“将认真贯彻落实党中央经济工作会议精神，在推动工作上精准发力，用心用情用力解决好人民群众在人社领域的急难愁盼问题，为更好在发展中保障和改善民生提供强劲动力和制度保障，确保人社工作‘十五五’开好局、起好步。”

会期虽短，凝聚的是共识，激发的是干劲。从“十四五”圆满收官到“十五五”铿锵启航，从中央经济工作会议的全局部署到自治区党委经济工作会议的落地谋划，西藏正以长治久安和高质量发展为引领，在雪域高原上奋力绘就波澜壮阔的发展新画卷。



作为蜀道入川第一站，四川广元曾以“难于上青天”闻名。如今交通变、生活新、百业兴，广元绿色家居产业展现出蓬勃活力。凭借优异的产品力，当地绿色家居产业基地的卷材地板远销国内外。

千年蜀道的节点广元，如今是中欧班列、中老班列和西部陆海新通道的重要节点城市，正蝶变为西部对外开放新地标。

图为12月12日在四川省广元市拍摄的一家卷材地板制造车间(无人机照片)。

新华社记者 姜帆摄