

# 秸秆焚烧、野生动物伤人…… 生态环境法典草案三审稿看点聚焦

新华社“新华视点”记者

12月22日，各编分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿提请全国人大常委会会议审议。作为我国第二部以“法典”命名的法律，生态环境法典草案三审稿在回应各界关切方面作出哪些修改？“新华视点”记者采访了有关专家。

## 看点一：生态环境监测机构要进一步加强监管

强化对监测机构的监管，防止数据造假等行为，对保障生态环境监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿进一步强化对生态环境监测机构的监管，规定生态环境监测机构应当具备相应的设施、设备、技术人员、技术和管理能力，并依法报有关部门备案。

在中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒看来，实践中，生态环境监测机构暴露出数据真实性、机构合规性以及独立公正性等方面的问题。

“相关规定从源头和过程两端入手，系统性提升监测数据质量。”侯佳儒说，通过备案管理，使主管部门掌握机构名录，便于结合“双随机、一公开”等对机构进行日常检查及信用监管。草案三审稿还通过构建清晰的责任链条，明确监测机构及其负责人对监测数据的真实性和准确性负责。

专家认为，强化监管直指环境监测数据质量的核心风险点，有助于构建更加可靠的生态环境监测网络。

## 看点二：秸秆、落叶等焚烧要科学组织管理

秸秆、落叶等是随意焚烧还是完全禁烧？草案三审稿提出，地方各级人民政府应当科学精准加强秸秆、落叶等焚烧的组织、指导和管理。

华侨大学法学院教授刘超表示

示，草案三审稿对这一问题进一步完善了相关规定，是环境治理更加科学化、精细化的体现，同时还体现了大气污染防治从维护环境空气质量的单一目标转向追求统筹环境保护与农民生计、农业生产的多目标协同，更好平衡环保与民生。

草案三审稿明确规定，禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及省级以上人民政府划定的其他区域和规定的时段露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

专家表示，明确禁烧的地区、时段等，有助于精准防控烟尘对公众健康、交通安全的影响。同时，各地可依据气候条件、种植结构等科学划定禁烧范围与时段，提升政策针对性和可操作性。

## 看点三：固体废物跨省转移要报“出”“入”双方

固体废物非法转移倾倒多发频发，是环境治理领域的“顽疾”。草案三审稿提出，转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的，应当通过固体废物污染防治信息平台等提前将有关信息报固体废物移出地和接受地的省级人民政府生态环境主管部门。

刘超介绍，“顽疾”难治的主要原因包括倾倒者在经济利益驱动下成本外部化、省区交界与偏远地区执法难度大、行政执法的属地管辖与分散性导致监管体系存在漏洞等。

他表示，相关规定直指问题症结，填补监管漏洞，有助于强化区域联防联控、挤压非法倾倒转移空间。

侯佳儒解释，通过国家统一的信息平台提前报告，可实现固体废物跨省转移全过程可追溯；通过明确移出地与接受地省级生态环境主管部门共同监管职责，推动形成监管合力；通过全流程信息透明化使非法行为更易被发现查处，提升违法成本，有效震慑违法行为。

专家表示，相关规定是运用信息化手段实现固体废物全过程精细化管理的关键一环，意味着今后固体废物跨省转移要报移出地、接受地双方知悉，有助于扭转“以邻为壑”乱象，推动形成跨区域协同治理的格局。

## 看点四：着力破解人与野生动物冲突难题

近年来，食草野生动物与家畜争草场、大型野生动物伤人等问题多发。

根据草案三审稿，县级以上地方人民政府林业草原主管部门核定草原载畜量时，应当考虑野生动物生存繁衍合理需求；在野生动物致害严重区域，县级以上地方人民政府应当组织有关单位和个人积极开展野生动物致害综合防控。

值得关注的是，草案三审稿明确规定，在野生动物危及人身安全的紧急情况下，采取措施造成野生动物损害的，依法不承担法律责任。

中国人民大学法学院副教授曹炜表示，随着生态环境好转，野生动物种群恢复，人与野生动物发生冲突的可能性提高。此前修订的野生动物保护法有所涉及。

在他看来，法典草案三审稿的相关规定意味着，各地要坚持生态系统观念，一开始核算草场载畜量时，就避免过度放牧等行为，给野生动物留足生存空间。在致害比较严重的区域，此前群众大多只依靠事后政府补偿，如今更强调政府部门主动作为，科学预防野生动物可能造成的危害。同时，这也再次告诉公众，在紧急情况下的自卫反击是不承担法律责任的，有助于身处险境的人们保护自己权益，体现了“生命权优先”的原则。

曹炜说，从之前相关法律的价值导向偏重保护，到此次草案三审稿相关规定更强调推动人与自然和谐共生，既重视野生动物保护，也关

注人的生产生活利益保护，既富有前瞻性，也有很强的现实指导性。

## 看点五：绿色低碳发展编进一步完善

单独设立绿色低碳发展编，是法典的一大亮点。草案三审稿聚焦绿色低碳循环经济体系建设，强化资源回收利用有关制度措施。

“聚焦发展循环经济，草案三审稿增加‘坚持减量化、再利用、资源化’的要求，并强化生产者责任延伸制度，对资源消耗和污染排放行为形成持续约束，使绿色低碳要求得以系统嵌入产品设计、生产组织与资源回收环节，推动绿色低碳发展由理念倡导转化为重点领域中可遵循可落实的行为规范。”湖北经济学家副校长张忠民说。

在能源方面，草案三审稿明确，国家坚持集中式与分布式并举，加快风电和光伏发电基地建设，支持分布式风电和光伏发电就近开发利用。

张忠民表示，相关规定着眼于我国可再生能源持续发展和新型电力系统建设的需求，依托既有能力条件，理顺能源开发、消纳与配置之间的关系，为相关主体确立相对稳定的行为预期，凸显可再生能源优先发展的价值取向。

根据相关建议，草案三审稿完善应对气候变化有关制度和要求，增加“建设气候适应型社会”的规定。

“这是面对气候风险进行的系统且动态的适应性安排，是草案三审稿的一大亮点和重要前瞻性布局。”张忠民说，气候变化已带来切实影响，建设气候适应型社会，提升气候韧性，有助于未雨绸缪，降低气候变化对我国经济社会发展的负面影响。

（新华社北京12月23日电）

丝，可织就锦绣，也可联通万物。从传统产业的转型攻坚，到新兴产业的技术突围，一批民营企业扎根“丝”的细分领域，向新而行，创出活力，闯出优势，成为发展新质生产力的重要力量。

纺织业“一根丝线”的蜕变，是企业加快转型升级、不断推陈出新的生动写照。

从一人操作一台手动横机，到一人管控16台全自动设备；从传统依赖人海战术，到5G技术融合智能生产线，鄂尔多斯羊绒集团目前已实现无缝全成型针织品与复杂工艺尚品的规模化生产。

“中国羊绒产业正在向全球价值链高端跃升，发展的核心是要通过创新和系统升级实现高质量发展。”鄂尔多斯投资控股集团总裁王臻说，传统纺织业的出路不在规模扩张，而在技术赋能与价值重塑，要以科技赋能产业转型升级。

纺织业的创新不只发生在工厂车间，也不止于“纺织”。

山东魏桥创业集团与高校科研单位产学研合作，开发出全棉功能性纳米纤维复合纱线，赋予面料温度可调节功能；盛虹控股集团牵头组建国家先进功能纤维创新中心，推动新材料应用快速迭代，在大国重器上屡获应用……深入一线，记者感受着民营企业在传统纺织产业转型中蓬勃的创新力。

从“一根光纤丝”中突围，企业直面技术封锁，筑牢产业链根基。

在今年5月举行的“中国光谷”国际光电子博览会上，长飞光纤光缆股份有限公司展出代表全球最高技术水平的空芯反谐振光纤。公司执行董事兼总裁庄丹介绍：“在下一代光纤领域，长飞公司已进入全球第一方阵。”

技术的突破，有多年沉淀的厚积薄发。从最初连一颗螺丝钉都依赖进口，到如今掌握光纤预制棒、光纤、光缆等全部关键技术，成为“标准制定”赛道的引领者，长飞公司在“引进—消化—吸收—再输出”发展道路深耕数十年。

技术的突破，也有“从0到1再到N”的协同攻关。长飞公司牵头组建联合实验室，从攻关基础技术，到成员单位承接工程化和产业化，最后联合实验室牵头单位率先应用作为牵引，产学研协同实现核心材料产业化。

“科技创新必须从产业需求出发，以应用为导向。”长飞光纤光缆股份有限公司技术总监罗杰说，科研团队与企业工程师并肩作战，哪里有难题，攻关就推进到哪里，“企业出题、联合答题”让创新直抵生产一线。

在“一根丝”的专注深耕中，企业凭匠心突破材料性能的边界。

在宁波博威合金精密丝有限公司，“一根切割丝”被做到旁人难以达到的精细程度。切割丝是机器人谐波齿轮、航空发动机叶片等精密工件加工的必备工具。从0.33mm到0.015mm，十多年来，博威精密丝持续突破卡点、盲点，一次次突破直径极限，推动制造精度迈入微米级。

在欧耐特线缆集团有限公司，“一根铜丝”被做到极致。地处青海，欧耐特自主研发的电缆在零下40℃仍保持柔韧，能抵御高原强紫外线，还具备抗盐碱、耐腐蚀等多重性能。

“做好一根电缆、深耕一个行业，我们十多年的坚持正不断产生收益。”欧耐特线缆集团有限公司董事长杨振涛说，转型不是选择题，最关键的是坚持“啃硬骨头”，走自主创新之路，聚焦高原特种电缆创新研发，打造适配高原环境的定制化产品。

以创新破局、以韧性立足。“一根丝”的升级迭代之路，生动彰显了我国民营企业的创新创造活力。数据显示，民营企业贡献了全社会70%的技术创新成果，涵盖了80%的国家专精特新“小巨人”企业和90%的高新技术企业。

今年5月，民营经济促进法正式施行，在支持组织参与国家科技攻关项目、鼓励创新型人才培养、加大创新成果知识产权保护力度等方面为民营企业科技创新提供保障。

专家表示，民营经济促进法的实施是民营企业发展的“定心丸”，也是创新的“助推器”，将推动民营企业在承担国家重大技术攻关任务中发挥更大作用，激发民营企业的内生动力和创新活力。

（新华社北京12月24日电）

# 从“一根丝”的突破，看民营企业创新活力

新华社记者 王悦阳

## 中央企业经营稳中有进 前11个月实现增加值9.5万亿元

新华社北京12月24日电（记者王希）记者从日前召开的中央企业负责人会议上获悉，2025年中央企业扎实开展提质增效、价值创造等专项行动，经营实现稳中有进，前11个月中央企业实现增加值9.5万亿元，同比增长1.4%。

1至11月，中央企业年化全员劳动生产率为81.1万元/人、同比提升3%，营业收现率、营业收入利润率、年化净资产收益率均保持在合理水平；完成固定资产投资（不含房地产）3.3万亿元、同比增长0.7%；各中央企业以更大力度强化自主创新，1至11月份研发投入达8901.6亿元，研发投入强度为2.62%。

“今年是‘十四五’规划收官之年。回顾即将过去的五年，我们面临的形势极为复杂、任务特别繁重，取得的成绩也殊为不易、很不平凡。”国务院国资委主任张玉卓在会上说。

数据显示，“十四五”时期，中央企业资产总额连续跨上70、80、90万亿元三个台阶，规模实力、价值创造能力和品牌影响力明显增强；国资央企以前所未有力度加强科技創新，中央企业研发经费投入累计超过5万亿元，新兴产业领域投资年均增速超过20%，科技人才数量增加近50%，新质生产力发展积蓄势能。



（新华社发）

## 金银铂钯齐涨，贵金属缘何连创新高？

新华社记者 任军 陈云富

12月24日早盘，伦敦现货黄金再度走高，历史首次突破每盎司4500美元。

受国际市场带动，以人民币计价的黄金价格续创新高。24日，上海黄金交易所现货黄金价格收盘一度涨至每克1017元，金饰报价在23日突破每克1400元关口后继续上涨，24日周大福等金店的足金饰品报价达每克1410元。

值得注意的是，金价大涨带动不少资金关注黄金市场的替代投资品，叠加工业需求持续增加，白银、铂金、钯金等贵金属价格纷纷“后来居上”，近期涨势远超黄金。

数据显示，今年四季度以来，国际金价一路上行，涨幅近50%，12月23日首次突破每盎司70美元的历史关口，24日继续冲高至每盎司

美国主权债务的担忧。”在世界黄金协会中国区CEO王立新看来，这是驱动全球央行、机构和个人投资者涌入黄金市场的底层因素。

“美元债务的大幅扩张推动黄金等贵金属成为投资者眼中更安全的资产，其价格也‘水涨船高’。”上海恩华实业黄金圈首席分析师蒋舒表示，美联储降息预期提升、地缘政治持续紧张等因素也对金价构成支撑。

为何今年以来白银、铂金等品种的涨幅更大？业内人士分析称，从需求侧来看，上述贵金属的工业需求持续增加，支撑其价格走牛。

世界白银协会的报告认为，受益于在导电和导热方面的卓越性能，白银正成为全球经济转型不可或缺的关键金属之一。其中，光伏和电动汽车产业的快速发展，数据

中心和人工智能领域的爆发式扩张，对白银需求构成支撑。

铂金的前景同样被看好。在工业领域，铂金主要用于生产催化剂，尽管受电动车普及影响，传统燃油汽车催化剂的需求有所下滑，但氢能产业的兴起打开了新空间。

记者注意到，贵金属需求大增带动资金加速入场。数据显示，仅12月23日，全球最大的黄金、白银ETF持仓就分别增加约12吨和约533吨。

市场的“狂飙”还能持续多久？业内分析普遍认为，贵金属市场后期能否延续大涨行情，取决于市场需求与资本情绪的共振能持续多久。

“近年来，黄金等贵金属价格波动明显加剧。一旦市场情绪转向，短期的获利资金可能迅速了结，进而导致价格回调。对于个人投资者而言，需关注短期风险，保持理性谨慎。”国信期货首席分析师顾冯达说。

（新华社北京12月24日电）