

# 有效降低人民群众保育教育成本 ——国家发展改革委新闻发言人解读《关于完善幼儿园收费政策的通知》

新华社记者 魏玉坤 魏弘毅

国家发展改革委、教育部、财政部三部门联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外发布。为何印发通知？如何保障通知落地？国家发展改革委新闻发言人当日进行了解读。

问：通知出台的背景是什么？

答：科学合理的幼儿园收费政策是办好学前教育的重要保障，是学前教育公益属性的重要体现。近年来，随着经济社会发展，人民群众对适龄儿童“上得起”“上好园”的诉求越来越强烈，幼儿园收费政策需要与时俱进，更好回应人民群众关切。

2025年6月起施行的学前教育法对幼儿园收费管理方式、标准制定原则、收费监督管理等作出明确规定。为细化落实法律要求，有效降低人民群众保育教育成本，推动完善生育支持政策体系，国家发展改革委会同教育部、财政部等部门在深入调研基础上，形成了通知。

问：通知的主要内容是什么？

答：通知主要包括：一是规范收费项目，明确幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五类项目，并明确了其内涵。

二是分类完善收费管理方式，公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住

宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价，不同类型幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。

三是明确收费标准制定原则，实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据，综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力、市场供求状况、机构性质、服务类型等情况合理确定。服务性收费和代收费分别按照补偿成本原则和实际支出情况收取。

四是健全收费政策评估优化机制，要求各地有关部门加强收费监测，通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式，定期对收费管理方式、收费标准等进行评估，及时调整优化相关政策。

五是建立目录清单制度，对幼

儿园收费实行目录清单管理，建立各地服务性收费和代收费、幼儿园本园收费两张目录清单，并加强收费公示，未在清单内或未经公示一律不得收费。

六是加强收费行为监管，要求各地有关部门指导幼儿园建立健全财务、会计及资产管理制度，并对规范收费、退费等行为提出明确要求。

问：通知有哪些特点？

答：通知注重找准问题，针对性提出政策举措，主要有以下四方面

特点。

一是更加注重体现普惠性和非营利性民办幼儿园的公益属性。按照学前教育法要求，通知强化两类幼儿园的公益属性定位，明确对普惠性和非营利性民办幼儿园实行政策指导管理，让收费标准更合理、幼儿家长可负担。

二是更加注重引导公办幼儿园提升办学质量。目前公办幼儿园实行政府定价，难以及时反映成本和供需变化。通知明确将政府定价调整为政府指导价，公办幼儿园可以在一定范围内确定具体收费标准，引导和激励幼儿园提升办园质量，促进幼儿园持续健康发展。

三是更加注重引导营利性民办幼儿园合理收费。一些营利性民办幼儿园存在过度逐利倾向，收费标准明显偏高。按照学前教育法要求，通知加强对营利性民办幼儿园的收费监管，明确必要时可开展成本调查，引导其合理收费。

四是更加注重鼓励有条件的幼儿园提供托育服务。为了更好激发幼儿园办托积极性，增加托育服务供给，通知明确幼儿园的保育费收费标准可参考保教费收费标准、根据成本差异等情况合理确定。

问：通知在规范幼儿园收费行为、防范治理乱收费方面有哪些要求？

答：当前，幼儿园服务性收费和

代收费方面仍存在一些乱收费现象，个别幼儿园设置名目繁多的服务项目，通过家委会、引入第三方机构等绕开监管向幼儿家长收取费用。

为此，通知强化源头治理：一是建立本地地区服务性收费和代收费目录清单，要求各地因地制宜建立本地地区服务性收费和代收费的总清单，幼儿园只能在清单内选择收费项目，不得超出目录清单范围自行设立收费项目。二是要求幼儿园建立本园的收费目录清单，并按相关规定向社会和家长公示，清单之外无收费。三是强调不得以幼小衔接班、兴趣班、课后培训和亲子特色班等名义收取费用，不得通过家委会或引入第三方机构向幼儿家长收取费用，不得以任何名义向幼儿家长收取入园挂钩的捐资助学费。

问：如何保障通知的贯彻落实？

答：通知出台后，发展改革部门将会同教育、财政、卫生健康部门狠抓各项政策措施落地。相关部门要密切配合，加快制（修）订本地区幼儿园收费管理办法，同步加强宣传解读和监督检查，及时回应社会关切，推动政策平稳实施。县级及以上教育行政部门要做好普惠性民办幼儿园认定工作，定期发布更新本地各类型幼儿园名单。各地要统筹制定好财政补助和收费政策，落实好既定补助方案，确保财政补助资金及时足额拨付到位。

（新华社北京12月23日电）

形式、整改整治做样子等问题，坚决维护群众生命财产安全。

同时，要紧盯年底加重基层负担情况，严肃纠治文件会议数量多效果差、以总结和推进工作为名随意向基层派任务、多头重复要材料、督查检查考核和调研过多过频、违规变相开展评比表彰和创建示范活动等问题，使广大干部有更多精力抓落实。

节日期间“四风”问题易发多发。通知要求，各级纪检监察机关要紧盯披着人情往来外衣的作风顽疾，严查违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规操办婚丧喜庆借机敛财等问题，准确识别、及时处置隐形变异行为，抓现行、抓典型、抓通报，深化风腐同查同治，持续释放严的信号。

此外，要推动各级党政机关落

实习惯于紧日子要求，规范公务接待、会议培训、节庆展会论坛等活动，严防年底不顾实际突击花钱行为。坚持监督、监管同向发力，切实督促职能部门履行监管职责，大力整治高档烟酒茶、“豪华年夜饭”、节

礼过度包装等现象背后的行业不正之风。

按照通知要求，各级纪检监察机关要围绕年底各项惠民政策措施落实情况，监督推动养老金、低保金、失业保险金等民生资金按时足额发放，坚决惩治以权谋私、优亲厚友、套取挪用民生资金等问题。紧盯就业、社保、住房、医疗等领域和损害营商环境的突出问题深化治理，督促依法处置拖欠农民工工资、企业账款等行为，着力整治违规异地执法、趋利性执法。

## 三部门联合发布婚姻家庭纠纷调解工作典型案例

新华社北京12月24日电（记者孙少龙）12月24日，中共中央纪委印发《关于做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》，要求各级纪检监察机关做好2026年元旦春节期间正风肃纪工作，强化正风肃纪，营造风清气正节日氛围。

通知要求，各级纪检监察机关要督促各地各部门对年度任务对账盘点，着力纠治抓工作敷衍应付、报数据弄虚作假、搞验收走过场等问题。压紧压实安全生产责任，及时纠治责任落实不到位、安全检查走

子女抚养纠纷、老人赡养纠纷、遗产继承纠纷等主要类型，既有精准化解矛盾症结、巧妙平衡法理人情的调解技巧与治理智慧，又有统筹多元行政解纷资源、深度融合社会专业力量的模式创新与力量协同，还

有大数据分级预警、数字赋能调解应用的有益探索与成功实践，充分彰显了新时代婚姻家庭纠纷调解工作在弘扬优良家风、传承家庭美德、维护家庭成员合法权益、促进社会和谐稳定等方面的重要作用，也为

同类纠纷化解提供了示范指引。

据了解，人民法院和各级妇联、司法行政机关将进一步健全长效协作机制，发挥各自职能优势，以更高效的联动、更务实的举措，共同推动婚姻家庭纠纷调解工作高质量发展。

## 用实绩实效彰显使命担当

（上接第一版）习近平总书记深刻指出，党的十八大以来，中央企业认真贯彻党中央决策部署，积极服务国家战略，在国民经济中发挥了骨干和支柱作用。

“总书记的充分肯定，是对我们的莫大激励。”第一时间学习了习近平总书记的重要指示精神，航天科技集团中国运载火箭技术研究院首席总师、中国科学院院士王珏十分振奋。他说，这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“十五五”时期，我们要乘势而进、接续奋斗，深化前沿技术研究，向着航天强国目标勇毅前行。

在现场聆听了习近平总书记的重要指示，中国机械工业联合会会长徐念沙深感重任在肩。“总书记高瞻远瞩、字字千钧，充分体现了对中央企业的高度重视和深切期许。”他说，机械工业是实体经济的重要支柱，一直以来行业内中央企业在保障国家产业安全、推动技术进步、促进产业链协同等方面发挥了重要作用。“十五五”时期，行业组织将继续积极发挥参谋助手和桥梁纽带作用，助力行业企业进一步当好发展

实体经济的骨干中坚。

习近平总书记强调，新征程上，中央企业要充分认识肩负的职责使命，更好服务党和国家工作大局，服务经济社会高质量发展，服务保障和改善民生，勇担社会责任，为中国式现代化建设贡献更大力量。

“当前，国际形势变乱交织，总书记提出的新要求为复杂形势下企业做好工作、发挥作用指明了方向。”中国农业银行战略规划部总经理王全刚表示，金融是国民经济的血脉。我们将牢记嘱托，紧紧围绕“三个服务”方向，不断明确方位、找准定位，细化实施思路举措，用新的工作成效彰显使命担当。

在会议现场，国务院国资委规

讲机，一边指导同事记录实时数据，一边指挥机器人完成线缆搭接等复杂作业。

习近平总书记强调推动科技创新和产业创新深度融合，张黎明对此感触颇深：“近年来，我们的创新团队实现配网带电作业机器人迭代研发，填补多项行业空白。”他说，作为扎根一线的央企职工，将继续瞄准基层实际生产作业需求，加强创新研发，为高水平科技自立自强贡献产业工人的智慧和力量。

新能源汽车年销量突破100万辆，自主品牌累计销量突破3000万辆。2025年，新央企中国长安汽车集团交出了一份亮丽成绩单。

对于习近平总书记提出的“要进一步深化改革”，中国长安汽车集团董事长朱华荣体会深刻。“体制机制改革是激发国有企业高质量发展活力的关键。”他表示，中国长安汽车集团的诞生就是得益于纵深推进改革，下一步将继续深化改革，解决制约发展的深层次问题，全力打造具有全球竞争力、拥有自主核心技术的世界一流汽车集团。

松嫩平原呼啸的寒风中，抽油

机作业昼夜不停。不久前，中国石油大庆古龙页岩油年产量已突破百万吨，展现出巨大的能源潜力。

能源安全事关全局。在习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全新战略指引下，中国石油近年大力推进高效勘探、效益开发，油气产量屡创新高，发挥了能源保供“顶梁柱”作用。

“总书记要求中央企业‘要统筹发展和安全’，我们将持续深入领悟贯穿其中的深刻道理，全力以赴增强国内油气供给能力，加快布局新能源业务，深化国际合作、强化科技创新等举措，防范化解风险，夯实发展根基，把保障能源安全的主动权牢牢掌握在自己手中。”中国石油天然气股份有限公司副总裁何江川说。

办好中国的事情，关键在党。“新时代以来的实践表明，改革发展稳定任务越繁重，越需要加强和改善党的领导。”中共中央党校（国家行政学院）教授韩保江表示，下一步，中央企业不断压实管党治党责任，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，促进党建工作和生产经营深度融合，必将为中央企业实现高质量发展、更好担负起职责使命提供有力政治保证。

（新华社北京12月23日电）

## 学习规划建议每日问答

新华社北京12月24日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出：“推动进出口平衡发展。”“十四五”时期，我国外贸顶住了压力，展现了韧性，贸易强国建设取得积极成效。货物贸易规模接连跨过5万亿美元、6万亿美元两个大台阶，2024年达6.16万亿美元，比2020年增长32.4%，已连续8年稳居全球第一。其中，出口国际市场份额稳定在14%以上，进口稳定在10%以上。服务贸易规模稳居世界前列，2024年首次超过1万亿美元。当前，单边主义、保护主义加剧，多边主义、自由贸易受到严峻挑战，世界开放指数不断下滑，我国外贸面临的不确定因素增多。《建议》对推动进出口平衡发展作出部署，具有重要现实意义。

第一，这是扩大高水平开放的应有之义。我国贸易顺差持续上升，连续多年世界第一，2024年达到9922亿美元，这对我持续扩大开放合作、互利共赢带来更大压力。扩大高水平开放，一方面要不断提高出口质量和水平，推动市场多元化；另一方面要积极主动扩大进口，实现进出口平衡发展。近年来，我国出台外贸稳规模优结构等政策，在充分发挥出口对经济支撑作用的同时，挖掘更多进口潜力。比如，我国关税总水平已逐步降至7.3%，进口贸易便利化水平不断提升；有序扩大自主开放和单边开放，给予已建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇；正通过商签经贸协定，对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税。推动进出口平衡发展，有利于兼顾中国之需和世界之盼，统筹考虑以我为主和商量着办，保持国际收支基本平衡，打造国际合作和竞争新优势，创造合作共贏新局面。

第二，这是推动高质量发展的必然选择。2024年我国货物和服务净出口拉动经济增长1.5个百分点，对经济增长贡献率为30.3%，在经济高质量发展中发挥着重要作用。出口方面，“含金量”、“含新量”持续攀升，数字化、绿色化转型提速，智能家电、高端装备、人工智能产品等成为外贸新名片，高技术产品出口占比达18.2%，为经济高质量发展注入强劲动力。进口方面，大量先进技设备、关键零部件和能源资源进口，满足了产业转型升级的需要；累计培育43个国家进口贸易促进创新示范区，促进了进口贸易与产业深度融合。推动进出口平衡发展，有助于充分利用国内国际两个市场两种资源，提升我国产业链供应链的稳定性和竞争力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

第三，这是满足人民美好生活需要的客观要求。无论出口还是进口、货物贸易还是服务贸易，都与人民生活密切相关。近年来，我国外贸有力推动了稳增长、稳就业、惠民生，进出口直接和间接带动就业达1.9亿人，占全国总就业的1/4，有进出口实绩的外贸主体近70万家，其中民营企业约占9成。我国积极扩大优质产品和服务进口，扩大跨境电商零售进口试点范围和商品清单，批准近500种优质农产品输华，2024年进口消费品超过2500亿美元，丰富了商品供给，给消费者提供了更多选择。推动进出口平衡发展，有利于增进民生福祉，满足人民多层次多样化需求，不断增强人民群众的获得感和幸福感。

第四，这是推动构建人类命运共同体的务实举措。贸易合作，既可成就彼此，又能惠及世界。2024年，我国已成为150多个国家和地区的最大贸易伙伴，不仅为全球提供了优质产品和服务，也为全球产业链供应链韧性和稳定性提供了保障。我国是近80个经济体的主要出口目的地，2024年进口占全球总进口的10.5%，中国市场已成为全球共享的大市场。到2024年，我国连续7年举办进博会，意向成交金额累计超5000亿美元，该博览会已成为全球共享的国际公共产品。推动进出口平衡发展，有利于以中国开放推动世界共同开放，让中国大发展成为世界大机遇，不断扩大经贸朋友圈，携手推进普惠包容的经济全球化，推进合作共赢、命运与共。

“十五五”时期，需要进一步扩大自主开放和单边开放，深化外贸体制改革，提升出口质效，积极扩大进口，推动进出口平衡发展，促进中国与世界各国共同发展，努力营造良好的国际环境。

## 八部门发文！ 西部陆海新通道建设 迎来金融支持重点举措

记者12月24日从中国人民银行了解到，近日中国人民银行等八部门联合发布意见，提出21条金融支持重点举措，推动发挥好“融资”和“结算”两项金融核心功能，支持西部陆海新通道高质量发展。

据介绍，八部门联合发布的《关于金融支持加快西部陆海新通道建设的意见》，从多个方面提出重点举措，聚焦“通道带物流、物流带经贸、经贸带产业”发展主线，深化金融改革创新开放，全面完善西部陆海新通道金融服务体系。

在完善金融组织协作体系方面，意见提出，加大金融资源统筹支持。鼓励金融机构总行（总部）围绕西部陆海新通道跨区域综合运营模式，探索沿线省（区、市）参与多边央行数字货币桥项目，推动与泰国、香港、阿联酋、沙特阿拉伯等跨境支付使用央行数字货币。（据新华社北京12月24日电）

（上接第一版）五年来，拉萨在城乡融合方面的项目累计投入资金超百亿元，涵盖了物流体系建设、产业园区培育、基础设施统筹布局、生态环境整治等多个领域，这些举措聚焦于城乡协调发展和群众共同富裕。“十四五”以来，农牧区基本具备了现代化生活条件，拉萨市城乡面貌发生了翻天覆地的变化，当前，我们正在一体化推进拉萨市的空间、环境、经济发展，未来，我们的目标是建设一座高质量发展的活力拉萨、高效能治理的法治拉萨、高品质生活的文化拉萨、高价值生态的美丽拉萨。过去五年的城市发展，也为后续提升农业综合生产能力、质量效益、推进宜居宜业和美丽乡村建设、加快完善要素市场化配置体制机制、推进以人为本的

新型城镇化提供了宝贵经验，我们将持续深化城乡融合发展实践，努力将拉萨打造为创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”

如今的拉萨，城市发展活力全面迸发：堆龙德庆区连续三年上榜“全国投资潜力百强区”，林周县三级物流体系入选国家级案例选编，高新区集聚数字经济、金融类企业3385家并入围全国营商环境百佳案例，当雄县国家现代农业产业园通过绩效评估，文创园跨境电商交易中心拓展对外贸易新渠道。

“十四五”期间，拉萨以实打实的数据和看得见的变化，交出了一份城乡协调发展的优异答卷，为“十四五”高质量发展奠定坚实基础，让共同富裕的底色愈发鲜明。