

# 以辩证思维推动拉萨数字经济高质量发展

朱建平

冯建尚

数字经济作为引领高质量发展的核心引擎,已成为培育新生产力的战略支点。国家“东数西算”工程深入推进,为西部省市带来了历史性发展机遇。拉萨市依托高原低温、低氧、低硫、低温等独特禀赋,紧抓数字中国建设契机,将数字经济作为“数兴城”战略核心,实现了从起步探索到初步集聚的阶段性跨越。当前,数字经济发展进入竞速赶超关键期,面对发展基础与现实短板并存的局面,唯有运用辩证思维一分为二看问题、统筹兼顾解矛盾,才能破解发展瓶颈,推动拉萨数字经济实现跨越式发展,为建设社会主义现代化新拉萨注入强劲动能。

## 一、辩证审视:把握拉萨数字经济的基础与短板

辩证思维的核心要义在于承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾,既要看到发展成效坚定信心,也要正视突出问题找准方向。拉萨数字经济经过多年培育,已奠定坚实发展基础,同时也面临着西部欠发达地区普遍存在的共性难题,呈现出“优势与短板并存、机遇与挑战交织”的鲜明特征。

从发展基础来看,拉萨数字经济已实现多点突破。截至2024年底,全市数字经济占GDP比重提升至10%,规上数字经济企业占全区总量的51%,成为全区数字经济发展的核心引擎。数字基础设施初具规模,累计建成5G基站6000余个,实现主城区和重点乡(镇)连续覆盖,获批国家级互联网骨干直联点,网络通达能力显著提升;电子政务平台建成运行,1400余项政务服务事项实现线上办理,数字化治理水平稳步提升。产业发展态势初步显现,培育形成市数产集团等本土骨干企业、集聚数字经济相关企业近4000家,智慧文旅、智慧农牧业等特色应用场景逐步落地,产业集聚效应初显。政策保障体系逐步构

建,建立“链长制”工作机制,深化与北京、江苏等援藏省市合作,形成了“政府引导、企业主体”的发展格局。

从现实短板来看,拉萨数字经济仍存在以下突出问题。基础设施支撑不足,系统整合上云率不足60%,政务数据量少,覆盖场景不全,“数据孤岛”问题突出;产业生态尚未成型,产业链条残缺,本地企业多集中于基础运维等低端环节,缺乏软件研发能力,龙头企业带动作用薄弱,区市大中型信息化项目本地企业参与度不足30%,内生动力匮乏;政策机制效能不足,现有政策多聚焦短期激励,缺乏覆盖企业全生命周期的顶层设计和长效支撑,政策申报流程繁琐,与“政策即申即享”的服务标准存在差距;人才队伍建设滞后,高端管理与技术人才总量偏少,本土培养能力薄弱,每年新增数字技能人才不足;安全保障体系缺失,未建立一体化数据安全态势感知中心,数据分类分级、安全评估等管理制度不健全,发展风险不容忽视。这种“基础与短板并存”的现状,决定了在促进拉萨数字经济高质量发展时要坚持辩证思维。优势为跨越式发展提供了可能,短板则指明了攻坚方向。只有以辩证思维精准把握二者关系,既不高估现有成绩,也不低估发展潜力,才能在正视问题中破解难题,在发挥优势中抢占先机。

## 二、辩证施策:统筹破解发展中的核心矛盾

习近平总书记强调,要正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系,不断提高对互联网规律的把握能力。推动拉萨数字经济高质量发展,必须运用辩证思维抓住核心矛盾,在对立统一中寻求最优解,实现发展质量、速度、安全相统一。

### (一)处理好“安全与发展”的辩证关系,筑牢发展根基

安全是发展的前提,发展是安

全的保障,二者相辅相成、不可偏废。拉萨市在数字经济发展中,既要摒弃“重发展轻安全”的冒进思维,也要避免“重安全轻发展”的保守心态,实现安全与发展的动态平衡。一方面,以发展夯实安全基础。依托高原绿电、低温、低硫等优势,加快布局绿色数据中心集群,明确PUE(电能利用效率)指标、可再生能源使用率等标准,打造“高原绿算”品牌。通过提升算力规模和技术水平,增强数据处理、存储的自主可控能力,从技术层面筑牢安全防线。另一方面,以安全护航发展大局。借鉴甘肃庆阳“数据”安全体系经验,编制《拉萨市数据安全管理办法》,建立数据分类分级制度;依托市数产集团成立市级数据安全态势感知中心,实现政务数据、重点企业数据全流程安全监测。培育本土数据安全企业,引进头部安全企业设立分支机构,每年组织企业开展安全培训和应急演练,构建“制度+技术+人员”的全方位安全防护体系。同时,建立数据跨境流动、数据交易安全评估机制,加强关键信息基础设施保护,确保数字经济在安全轨道上稳步前行。

### (二)处理好“开放与自主”的辩证关系,增强发展动能

开放是融入全国数字经济格局的必由之路,自主是实现可持续发展的根本保障。促进数字经济高质量发展,必须坚持“内外联动、双向发力”,在开放合作中提升自主发展能力。

在开放合作上,主动承接东部算力需求。借鉴宁夏中卫与京津冀合作模式,依托北京、江苏援藏资源,积极承接后台加工、离线分析、存储备份等非实时性算力需求,打造面向全国的非实时性算力保障基地。扩大北京拉萨数字经济协同发展影响力,增加专题招商活动频次,对接全国算力发展优质企业,引入先进技术、资金和管理经验。深化与自治区数据平台对接,建立

“应归尽归”责任制度,2026年底前实现跨部门数据共享率达95%。在自主培育上,强化本土产业支撑。实施“龙头企业培育计划”,通过资金注入等方式支持市数字经济龙头企业,推动其营收、利润双突破;借鉴贵州数据标注产业发展经验,依托本地劳动力资源建设数据标注基地,培育专业数据标注企业。搭建“本土企业供需对接平台”,推动本地数字技术在政务、文旅、农牧业等领域应用落地,提高区市信息化项目本地企业参与度,形成“项目本地化、产业本地化”的良性循环。

### (三)处理好“规模与质量”的辩证关系,提升发展能级

数字经济的高质量发展,既要追求合理的规模增长,更要注重发展质量和效益的提升。拉萨数字经济必须坚持“规模与质量并重、速度与效益统一”。

在规模扩张上,加快基础设施提质升级。完善算力基础设施布局,优化网络通信支撑能力,依托国家级互联网骨干直联点提升至区外核心城市的网络带宽、降低网络时延。推动各市直单位深度上云、用云,统筹政法、教育、自然资源等数据建设统一的数据中心,实现老旧小散数据机房迁移整合。在质量提升上,培育特色产业集群。发展“算力+特色产业”,重点培育“算力+文旅”“算力+生态监测”等业态,建设西藏文化数字资源库、高原生态大数据平台;依托与西藏大学大模型合作,开展大模型训练,推动数据中心算力消纳。同时,构建全周期政策框架,出台《拉萨市促进数字经济高质量发展若干政策》,配套编制人才、土地、电价等专项实施细则;创新政策兑现方式,推行惠企政策“免报即享”,设立“数字经济发展券”,支持中小企业购买算力服务和数字化改造,以政策精准发力推动发展质量提升。

## 三、辩证赋能:激活特色优势构建发展生态

辩证思维要求立足实际、突出特色,在把握普遍性规律的同时,善于挖掘特殊性优势。拉萨市拥有高原绿电、气候优势、藏文化等独特资源,这既是区别于其他地区的鲜明标识,也是数字经济高质量发展的核心竞争力。以辩证思维激活这些特色优势,关键在于做好“转化”文章,将资源禀赋转化为产业优势、发展胜势。

### (一)在“扬长避短”中打造特色品牌

拉萨的高原低温低压低氧低硫低湿气候条件可降低数据中心制冷能耗,绿电资源可实现算力产业绿色发展,这是东部地区不可比拟的天然优势;而人才匮乏、市场规模较小则是制约发展的短板。辩证看待这一现状,就是要放大优势、补齐短板,让优势更优、短板不短。一方面,做强“高原绿算”品牌。充分发挥气候、绿电优势,明确新建数据中心可再生能源使用率等标准,推动数据中心绿色化、集约化发展,打造全国领先的绿色算力基地。落实绿电直供政策,通过“绿电交易+政府补贴”方式降低企业用电成本,增强产业吸引力。另一方面,破解人才制约难题。构建“引育并举”人才体系,依托援藏工作机制建立“北京—拉萨”“江苏—拉萨”数字经济人才交流平台,每年引进和培育高端人才;支持职业技术学院增设数字经济、人工智能等专业,开设“数据标注师”“AI训练师”等微专业,每年培养本土技能人才。完善人才激励机制,对引进的高端人才给予安家补贴,在住房、子女教育等方面提供“一站式”服务,以“引才、育才、留才”的全链条保障,为特色产业发展提供智力支撑。

### (二)在“守正创新”中传承特色文化

藏文化是拉萨最具辨识度的资

源,推动数字经济与藏文化深度融合,既是创新发展的路径,也是文化传承的责任。辩证处理“传承与创新”的关系,就是要以数字技术赋能文化传承,以文化特色丰富数字经济内涵。

建设西藏文化数字资源库,对藏语文字、传统技艺、文物古迹等进行数字化采集、存储和展示,让藏文化在数字时代得以永久保存、广泛传播。发展“数字+文旅”新业态,打造沉浸式藏文化体验项目,开发数字博物馆、线上文旅专线等产品,实现“线下体验+线上传播”的双向赋能,既拓展文旅产业边界,又提升藏文化影响力。同时,依托数据标注基地,培育藏文化数据标注产业,打造全国领先的藏语数据服务中心,形成“文化保护—数据开发—产业应用”的良性循环,让特色文化成为数字经济发展的独特引擎。

### (三)在“系统协同”中构建发展生态

数字经济是系统性工程,需要统筹基础设施、产业发展、政策保障、安全防护等多个方面,形成协同发力的发展生态。辩证思维中的系统思维要求“以简驭繁、提升效能”,既要突出重点,又要兼顾全局。

强化顶层统筹协调,明确拉萨“高原绿算中心、藏文化数字传播中心”的定位,建立市级数字经济联席会议制度,统筹解决产业发展重大问题。深化区域协同合作,主动融入“东数西算”国家战略,建设高原示范节点,形成“拉萨引领、各地特色发展”的格局。健全服务保障机制,搭建数字经济创新服务平台,提供政策咨询、技术支持、融资对接等一体化服务;建立企业监测调度机制,对营收下滑企业实行“一企一策”帮扶,推动形成“政府引导、企业主体、市场运作”的良好生态。同时,将辩证思维贯穿于发展全过程,每年度开展政策效能评估,及时优化调整政策措施,根据产业发展阶段动态调整工作重点,确保数字经济发展始终沿着高质量方向前进。

(作者单位:朱建平,江苏省第十一批援藏干部、拉萨数字经济产业集团有限公司;冯建尚,拉萨数产集团云智科技术公司)

# 充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性

唐方裕

## 学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》(以下简称《建议》)第61条中最后一条,强调“充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性”,要求“按照本次全会精神,制定国家和地方‘十五五’规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系”;“强化规划实施监测评估和监督,健全政策协调和工作协同机制,确保党中央决策部署落实到实处”;“贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,激发全社会干事创业、创新创造活力,形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力同心的生动局面”。对这些要求,应当深刻理解、全面落实。

人民群众是历史的创造者,是实现社会变革的决定性力量。我们党根基在人民、血脉在人民、力量在人民,只有坚持以人民为中心,汇聚起人民群众的磅礴力量,才能把党的事业顺利推向前进。

新中国成立以来,我国已经制定实施14个五年规划(计划)。这些五年规划(计划)从绘制蓝图到结出硕果,都充分展现了全党全国各族人民的齐心协力和艰苦奋斗。这其中,有全国人民用勤劳和智慧在“一穷二白”基础上建设起完整的工业体系,有广大科技工作者研制“两弹一星”、培育杂交水稻、实施探月工程、突破一系列“卡脖子”技术,有数百万建设大军投入“三线”建设,有小岗村“大包干”催生家庭联产承包责任制,有沿海城市陆续率先对外开放,有通过大移民搬迁、大资源整合完成三峡工程、西气东输、南水北调等一系列重大项目建设,有广大军民共同抗击地震、洪涝、疫情等重大自然灾害和突发事件,有集中各方面力量实施精准扶贫、历史性解决绝对贫困问题,有全民参与建成世界上规模最大的教育体

系、社会保障体系、医疗卫生体系,等等。历史反复证明,在党的坚强领导下充分调动全社会积极性主动性创造性,把党的决策部署转化为全国各族人民的自觉行动,对落实好五年规划至关重要。落实“十五五”时期经济社会发展各项目标任务,需要在这方面继续努力。

按照《建议》第61条的部署和要求,在充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性上,当前和今后一个时期要着力抓好三个方面的工作。

### 一、科学编制好规划

我国的国家规划体系,由国家、省、市县各级各类规划共同组成。要按照定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的要求,科学编制国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划、区域规划,调整优化空间规划。

国家发展规划即中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要,居于国家规划体系最上位,具有战略性、宏观性、政策性,是其他各级各类规划的总遵循。编制国家“十五五”规划纲要,要依据《建议》精神,全面贯彻落实党中央战略意图,明确社会主义现代化战略目标在“十五五”时期的阶段性安排,科学部署各项战略任务和重大举措。地方各级“十五五”规划纲要及专项规划、区域规划、空间规划,都要落实《建议》和国家“十五五”规划纲要提出的要求。

专项规划是指指导特定领域发展、布局重大项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。编制专项规划,要细化发展规划对特定领域提出的目标和战略任务,特别是聚焦科技创新、基础设施、绿色生态、民生保障等领域制定具体时间表和路线图。区域规划特别是国家级区域规

划,是指指导特定区域发展和制定相关政策的重要依据。编制区域规划,要细化落实国家发展规划对特定区域提出的目标和战略任务,贯彻区域协调发展战略、区域重大战略,着力打破地区分割、协调解决跨行政区跨流域的重大问题,促进特定区域协调协同发展。

空间规划以空间治理和空间结构优化为主要内容,是实施国土空间用途管制和生态保护修复的重要依据。调整优化空间规划,要细化落实发展规划提出的国土空间开发保护要求,划定城镇、农业、生态空间以及生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,并在此基础上统筹协调各类空间管控手段,为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障,同时对其进行相应约束。

习近平总书记深刻指出:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”科学编制规划,有几点需要特别注意。一是准确把握不同规划的功能定位。坚持下位规划服从上位规划、等位规划相互协调,充分发挥规划特别是国家发展规划的统领作用、专项规划和区域规划的支撑作用、空间规划的基础作用,切实形成发展规划由专项规划在“条”上细化、由区域规划在“块”上深化、由空间规划在“地”上保障的格局。二是正确处理国家规划和地方规划的关系。坚持下级规划服务上级规划,省和市县的各类规划既搞好与国家各类规划的衔接,形成全国“一盘棋”,又做到因地制宜、符合实际,突出地方特色,发挥比较优势。三是坚持科学决策、民主决策、依法决策。准确把握国际国内形势和不同地区、不同行业的发展趋势,科学确定规划的目标任务和政策举措,切实加强上下左右的衔接协调,确保规划落实党委和政府决策、体现人民意志。充分发扬民主,坚持问需于民、问计于民,广泛吸纳社会各界意见和建议。编制各级各类规划都依法进行,落实相关法律法规要求。这些年,个别地方在规划编制中存在脱离实际、盲目跟风,层层加码、急躁冒进,简单“外包”、粗制滥

造的原则,有计划开展“十五五”规划实施的年度监测分析、中期评估、总结评估。统筹党委和政府监督、人大及其常委会监督、政协民主监督、纪检监察监督、审计监督以及社会监督等,切实加强对“十五五”规划实施的监督。各级政府及有关部门应将规划实施情况作为政务公开的重要内容,及时公布实施进展,自觉接受各方面监督。把规划实施情况纳入各有关部门、地方各级领导班子和领导干部考核评价体系,探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体工作绩效挂钩。

### 三、营造落实规划的良好环境

干事创业需要良好环境。落实“十五五”规划,着力营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境都很重要。

第一,着力营造良好的政治环境。“十五五”时期,国际形势复杂严峻,国内改革发展稳定任务艰巨繁重,对各级党委和政府、广大党员干部提出了更高要求。要坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导落实到“十五五”规划实施全过程,不断增强各级各方面贯彻落实规划的责任感和使命感,确保上下贯通、执行有力。坚持正确用人导向,把政治标准放在首位,重实干、凭实绩,注重在现代化建设一线考察选拔干部,激励广大干部在遵规守纪的前提下挺膺担当、开拓进取。强化教育培训和实践锻炼,引导广大干部树立和践行正确政绩观,提高干部队伍现代化建设本领特别是应对复杂形势、处理复杂问题的能力。坚定不移全面从严治党,持续正风肃纪反腐,持续整治形式主义为基层减负,着力推进作风建设常态化长效化,不断巩固和发展风清气正的政治生态。

第二,着力营造良好的人才环境。“十五五”时期,中国式现代化建设向纵深推进,人才需求更加强烈。要坚持教育科技人才一体发展,切实加强人才自主培养,持续扩大人才规模,提高人才素质,优化人才结构。完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系,探索建立高技术人才

移民制度。进一步破除“四唯”现象,积极为人才松绑,信任人才、善待人才、包容人才,促进各类人才竞相成长、各展其能。持续深化人才发展体制机制改革,进一步形成尊重人才、求贤若渴的社会环境,公正平等、竞争择优的制度环境,待遇适当、保障有力的生活环境,为广大人才心无旁骛钻研业务、施展才华创造良好条件。

第三,着力营造良好的营商环境。落实规划离不开各类经营主体的积极参与。要坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革,做强做优做大国有企业和国有资本,推进国有经济布局优化和结构调整,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法,着力解决民营企业融资难融资贵问题和拖欠民营企业账款问题,有效整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,依法保护民营企业和民营企业家合法权益。进一步扩大开放、降低市场准入门槛、维护市场公平竞争、切实加强服务保障,为外商来华贸易投资尽可能提供便利,依法保护其合法权益。纵深推进全国统一大市场建设,规范地方招商引资,加强行业自律,依法依规有效治理企业“内卷”竞争。构建亲清政商关系,激发各类经营主体的发展动力和活力。

第四,着力营造良好的舆论环境。这是落实规划的重要保障。要唱响时代主旋律,坚持以中国特色社会主义共同理想和新时代新征程党的中心任务团结凝聚全国各族人民,引导激励全社会奋力投身中国式现代化建设的伟大实践。创新和丰富宣传形式,深入解读阐释全会精神,广泛宣传新时代以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,生动展现“十五五”时期乃至更长一个时期中国式现代化建设的美好蓝图,增强全社会对未来发展的信心和预期。及时表彰现代化建设中涌现出的各方面先进典型,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,激励全社会见贤思齐、奋发进取。加强国际传播,准确解读我国发展成就、发展规划、发展政策,讲好中国式现代化故事,不断增进国际社会对中国式现代化的理解和认同。

(据《人民日报》)