

## 中国共产党拉萨市委员会关于制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划的建议

(上接第一版)紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设,以社会稳定为前提,以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以实施“强主核、强中心”战略、建设现代化人民城市为主攻方向,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,全面提升首府城市发展能级和综合竞争力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐,确保与全国全区一道基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(四)“十五五”时期拉萨经济社会发展的战略定位。立足拉萨实际,正确处理首位引领与区域协同相结合、高质量发展与高水平安全相促进、生态保护与价值转化相融合、改革创新与开放引领相协调、民生共享与人的发展相统一“五对关系”,全力打造“一城三区”战略定位,引领经济社会高质量发展。

——打造国际文化旅游名城。坚持“文化兴市”原则,充分发挥国家历史文化名城资源优势,主动融入自治区建设重要世界旅游目的地和面向南亚开放重要通道的战略,以生态为基,以文化为脉,以推进中华民族共同体建设为魂,强力实施全域旅游配套大发展战略,全面提升文化旅游品牌影响力,全力打造具有高原生态和民族特色的国际文化旅游名城。

——打造高质量发展先行区。坚持“产业强市”原则,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,打好高原牌、绿色牌、特色牌、开放牌、创新牌,全力打造高原现代化产业体系建设高地、绿色转型发展示范区、城乡协同发展引领地、公共服务优质共享样板地,全方位提升首府城市的经济首位度、产业支撑度、社会资源集中度,努力推动高原经济高质量发展走在全区前列。

——打造现代化治理示范区。坚持“依法治市”“稳定安市”原则,常态长效实施基层治理效能大提升战略和社会稳定风险大化解战略,全面抓好社会治理体系和治理能力现代化建设,推动社会治理重心向基层下移,构建共建共治共享的社会治理格局。以数字政府建设为牵引,推动治理理念、治理手段、治理模式创新,建立与首府城市高效率运行相适应的现代化社会治理体系。

——打造生态文明高地引领区。坚持“生态立市”原则,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深入实施城乡环境综合整治战略,全面推进美丽乡村、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽山川、美丽湿地建设,探索在有效保护基础上实现生态价值转化的有效途径,实现高质量发展与高水平保护有机统一,为雪域高原实现人与自然和谐共生的现代化做好示范引领。

(五)“十五五”时期拉萨经济社会发展的主要目标

——建设高质量发展的活力拉萨。经济实力持续增强,发展动能更加强劲;传统产业优化升级,新质生产力加快发展,高原特色领域科技创新能力明显增强;城乡融合发展,现代化人民城市加快建设,乡村振兴全面推进;社会事业优质均衡发展,基本公共服务均等化水平明显提高,城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、8%以上;重点领域和关键环节改革纵深推进,营商环境持续优化,开放平台建设取得更多实质性成果。

——建设高品质内涵的文化拉萨。以文铸魂、以文化人,以文兴业、以文塑城、以文夯基“五大工程”纵深推进,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,中华优秀传统文化传承发展,文化产业实现创造性转化和创新性发展,公共文化服务体系和基础设施更加完善。

——建设高价值生态的美丽拉萨。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制不断健全,产业结构、能源结构、交通运输结构明显优化,主要污染物排放量持续降低,绿色生产生活方式基本形成,城乡人居环境更加宜居宜业宜游,生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升。

——建设高效能治理的法治拉萨。科学立法、严格执法、公正司法、全民守法工作高效协同推进,党内法规制度得到全面贯彻落实,法治政府和法治社会建设取得重大进展,公共法律服务体系不断健全,各族群众法治意识大幅提升,社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

——建设高水平平安的平安拉萨。反分裂斗争主动权牢牢掌握,铸牢中华民族共同体意识深入人心,藏传佛教中国化水平明显提高,

意识形态阵地有效巩固,群防群治工作机制更加成熟,重点领域风险有效防范化解,社会保持长期全面稳定、走向长治久安。

到二〇三五年,经济实力、特色产业竞争力、绿色生产力大幅跃升,中心城市辐射引领带动作用得到全面彰显,各族群众共同富裕得到充分体现,基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶建成团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新拉萨奠定坚实基础。

## 二、坚持产业强市不动摇,建设高质量发展的活力拉萨

坚持以新发展理念引领发展,坚持“三个赋予一个有利于”总要求,深入推进质量强市建设,统筹抓增量、盘存量、提质量,打造高原经济高质量发展先行区的核心增长极。

(一)实施“强主核、强中心”战略,打造现代化人民城市。坚持以内涵式发展为主线,精准精细精美推进城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效,加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

1. 全面构建新型城镇化空间格局。按照全区“做大做强拉萨——山南发展主核”区域发展格局,以拉萨中心城区为核心,全面构建“一核引领、一极驱动、四县协同、多点联动”的城镇空间格局。做强“一核引领”,以城关区、堆龙德庆区、达孜区和经开区、高新区、文创园区、八廓古城为城市核心,集聚人口、产业、公共服务等优势资源,加快提升中心城区发展能级。做大“一极驱动”,把墨竹工卡县打造成全市经济增长极,大力发展高原绿色矿业,促进文旅融合发展,全力建设宜居宜业的产业新城。做优“四县协同”,把林周县打造成种质资源创新和生态价值转化的农牧融合发展基地、高原康养宜居城市和红色旅游文化城市,把曲水县打造成高原生物、新型材料制造、循环经济、新型物流、清洁能源、健康食品供产业重要承载区和自然休闲旅游基地,把当雄县打造成具有区域影响力的生态和旅游服务基地、新能源基地、高原特色牧业发展样板地,把尼木县打造成传统手工艺及传统文化承载地,“非遗+旅游”融合发展基地、高原特色农牧产品生产基地、新能源装备制造先行区。做实“多点联动”,推动重点乡镇差异化发展,积极构建各具特色、一体联动的城乡融合发展格局。

2. 加快完善三级城镇体系。深入实施以人为本的新型城镇化战略,加快构建“中心城区—县城—中心城镇—重点镇”的三级城镇体系。聚焦中心城区这一核心承载区,实施现代化城镇圈培育行动,着力提升中心城区发展能级与优质公共服务能力,强化辐射引领作用。聚焦墨竹工卡县、林周县、曲水县、当雄县、尼木县5个县域中心城市这一重要空间载体,精准实施县城城镇化水平提升行动,培育打造基础设施完善、产业集聚发展、人居环境改善的县城强镇。聚焦重点乡镇这一补充,着力提升产业发展水平和基本公共服务能力,培育打造宜居宜业宜游的特色镇。

3. 迭代升级城市现代化功能。坚持以“五个转变、五个更加”为引领,统筹推进城市功能升级、场景培育、产业更新、品质提升。实施公共空间、文化娱乐、休闲体育、社区服务“四类工程”,着力提高人居环境配套设施建设密度和覆盖率。突出布达拉宫、大昭寺等地域特色元素,精心打造具有显示度和标志性的城市地标。加强和规范存量城市基础设施资产管理,提高运行效率。实施城市安全韧性提升行动,加强房屋和市政基础设施安全管理,着力增强城市安全韧性。升级数字化城市管理平台,健全城市精细化管理标准体系,有序推进城市绿化、水务管理体制改革。推动城市物业规范化、标准化、智慧化发展。

4. 精准精细精美推进城市建设。精心实施八廓古城保护与旧城改造提升工程。加快推进城市更新,系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设,加快实施老旧小区改造、砂石路面硬化及断头路打通、地下管网更新改造、公交“微循环”、管线下地、城市绿化亮化巩固提升等重点工程。实施城市商圈提质计划,改造提升商业步行街和旧商业街区,推动商旅产业融合发展,全力打造一批以“拉萨不夜城”为样板的特色街区和活力商圈。推进既有建筑改造利用,实施危房住房改造工程,盘活低效楼宇、老旧厂房、传统商业设施等存量房屋。清理整治低效用地和闲置用地。坚持治山、治水、治城一体推进,加快建设连续完整的城市

生态基础设施体系。完善市场化投融资模式,鼓励和吸引社会资本参与城市更新。

(二)构建现代化产业体系,着力壮大实体经济根基。把发展实体经济作为重中之重,紧盯智能化、绿色化、融合化的方向,大力实施产业链高质量发展行动和链主企业、产业工人培育工程,加快构建特色鲜明的现代化产业体系。

5. 打造特色经济集聚发展片区。分类统筹县域特色化发展,积极构建中部、东部、西部三大特色经济集聚发展片区。中部以城关区、堆龙德庆区、达孜区和曲水县、林周县为重点,推进文旅科工商体协同发展。强力实施园区再造三年行动计划,推进基础设施提升、产业转型升级、空间资源优化、营商环境改善、管理体制创新,重点做大做强经开区、高新区、文创园区“三个功能区”,强化八廓古城赋能增效。采取“一区一策”“一产业一策”,做优“五类业态发展区”、做强“九大产业”。东部以墨竹工卡县为重点,前瞻谋划资源型经济转型升级,助力绿色矿业高质量发展。西部以当雄县、尼木县为重点,集约发展河谷农业、草地畜牧、生态旅游、净土健康产品加工、清洁能源等产业,推动生态价值加快转化。

6. 强势提质主导产业。聚焦打造国际旅游目的地城市,纵深推进全域旅游配套大发展战略,精心构建“三环八园”全域旅游发展格局,持续擦亮“雪域古城·圣地拉萨”品牌形象。大力实施景区升级、配套提升、数字文旅“三项工程”,建设文旅地标,做强品牌矩阵,完善旅游打卡地和导览体系,以风景道有效串联景区景点。创新合作运营模式,全面提升景区景点和文旅项目专业化运营水平。拓展文旅消费场景,健全旅游文创商品产业化体系,加快培育演艺经济、赛事经济、低空经济、康养经济等新业态。打造一批差异化高端民宿、林卡,打造和推广全域有氧旅游产业。推进重点旅游区(区)旅游警察队伍建设试点,探索景区驻点执法模式。加强旅游行业标准化建设,实施旅游从业人员服务质量提升行动,实现持证上岗全覆盖。创新文旅发展融资模式,健全“以奖代补”财政激励机制,支持县(区)引入文旅战略型企业。创新跨县域、市域旅游合作机制,做强区域旅游产业联盟。

7. 加快升级支柱产业。做大做强工业,优先重点发展“八类工业产业”,加快培育壮大一批国家级、自治区级绿色工厂、绿色园区、绿色产业链等绿色制造体系。实施新一轮找矿突破战略行动,加快铜矿等优势矿产开发,支持巨龙铜矿改扩建三期工程建设。推动清洁能源开发建设,不断提升能源安全保供和清洁能源外送能力。探索氢能应用及产业发展,加快推进天然饮用水品牌整合、市场推广和附加值产品研发,做优“地球第三极·拉萨好水”品牌。持续实施轻工业发展促进行动,以“三品”战略为牵引,支持民族用品、藏医药、农畜产品加工等产业做大做强。做优金融产业,实施金融招引培育工程,健全金融市场要素,促进集聚发展,加快打造服务全区、面向南亚的金融商务区。充分发挥“产业强市”投资基金引导作用,精准实施企业上市“格桑花行动”,成熟一家推进一家,助力拉萨重点产业发展并培育一批上市后备企业。建立健全奖补机制,推动金融机构和金融管理部门工作创新,有力服务实体经济发展。推进融资数字平台建设,推动科技、绿色、普惠、养老、数字金融创新发展。完善政府性融资担保体系。防范化解金融风险。做强数字经济,深入推进“双化协同”综合建设,紧扣电力、算力、运力、存力、消纳“五大环节”,前瞻布局新型算力基础设施,建设拉萨数据中心、算力中心,推动在北京、南京建设数字经济“飞地园区”。加快数字政府建设,推动公共数据有序开放,不断释放公共数据价值。推动人工智能赋能产业发展,民生保障、应急管理、社会治理等各行各业,促进数字经济和实体经济深度融合。

8. 全面扩能基础产业。提升发展服务产业,实施服务业扩能提质行动,扩大优质服务主体,分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。创新发展外贸产业,推动传统外贸企业数字化转型,培育专业型与综合型跨境电商平台,推动跨境电商与海外仓、外贸综合服务新业态融合,支持综合保税区实体经济与跨境电商融合发展,积极申报国家市场采购贸易试点城市,加快建设中国(拉萨)跨境电商

综合试验区。全力发展物流产业,强化“公铁联运”组织能力,加快拉萨陆港型国家物流枢纽基础设施、铁路专线、综合平台等配套建设,支持协荣智慧陆港物流枢纽建设,研究物流降本增效政策措施,推进全国性邮政快递枢纽承载城市建设,全力打造区域性物流中心。推进国家骨干冷链物流基地建设,扩大仓储、加工、配送、冷链等业态规模,完善智慧网络物流系统,加快推动全流程数字化改造。开展城乡高效配送专项行动。积极发展生态产业,坚持生态产业化、产业生态化,升级污染治理产业,提质资源循环利用产业,发展生态服务产业,探索高海拔供氧产业,探索推广生态环境导向开发模式,通过“生态+”赋能产业增效。

9. 超前布局新兴产业。谋划发展低空经济,支持具备条件的县(区)、功能区建设低空产业园,支持达孜区打造高原低空实验室,开发推广多元化低空旅游产品,带动旅游业提质增效。大力发展生物医药,编制藏药等历史经典产业发展中长期规划,探索与先地区医药产业合作,建设藏药材精深加工基地,开发新型藏药制剂,打造藏医药产业融合发展示范区。探索发展新型储能,配合大型风电光伏基地开发,加强气候资源科学利用开发,研究新型储能配置技术、合理规模和运行方式,推进系统友好型新能源电站建设,实施新型储能示范项目建设。促进新能源就地消纳,有序推动绿电直连发展。

10. 大力提振消费。深入实施提振消费专项行动,合理提高公共服务支出占财政支出比重,增强居民消费能力。推进消费新业态新模式新场景试点城市建设。加强服务供给能力建设,支持服务消费场景创新、业态融合、产业集聚。加大直达消费者的普惠政策力度,增加资金用于民生保障支出。结合城市一刻钟便民生活圈和城市社区嵌入式服务设施建设,加快补齐购物、餐饮、家政、维修等城市居民服务痛点。完善促进消费制度机制,清理汽车、住房等消费不合理限制性措施。落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

(三)强化科技创新,因地制宜发展新质生产力。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,加快健全全域创新体系,促进深度融合、产业链、资金链、人才链深度融合,创建全区科技创新中心。

11. 增强自主创新能力。加强高原原创关键技术攻关,争创一批国家级、自治区级重点实验室和企业技术中心,促进高新技术企业向高新区集聚。大力推行“揭榜挂帅”“赛马”等组织形式,实施重大技术攻关揭榜工程,增强高价值科技成果供给,构建全链条科技成果转化体系。强化企业科技创新主体地位,支持企业建立研发准备金制度,支持企业开展产品创新、商务模式创新、组织方式创新。实施科技型中小企业梯度培育计划,打造“初创—高企—瞪羚”三级科技企业培育体系。加大政府采购自主创新产品力度。

12. 推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦藏医药、高原生物、高原医学、生态环境、种质工程等优势“赛道”和潜在优质资源开发利用,实施产学研协同攻坚工程,健全校企地协同创新机制,成立产业技术创新联盟,建设农业科技和产业技术转化基地、科研教育培训服务基地等协同创新基地,全力打造科技资源支撑型“双创”升级版特色载体。支持青年科技人才创新创业,提供全生命周期服务。发挥拉萨技术产权交易网作用,适时发布科研成果清单与企业技术需求清单,促进供需精准对接。

13. 激发全社会创新创造活力。完善科技创新投入机制,加大财政支持力度,研究出台鼓励企业实施技术改造、引导科技成果转化政策措施。深化产教融合发展,成立市域产教联合体,“订单式”培育技能型、应用型和创新创业型人才。健全知识产权保护机制,全面推进知识产权公共服务标准化试点城市建设。加强创新创业品牌推广,强化全球科学技术普及,弘扬科学家精神,培育创新文化。

(四)强化发展和保障功能,健全现代化基础设施体系。加快完善交通、能源、水利、信息、气象等基础设施,着力构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

14. 构建高效便捷的综合交通体系。规划研究拉萨新机场,建设当雄通用航空机场及配套设施。加快推进青藏铁路格尔木至拉萨段电气化改造,川藏铁路拉萨至林芝段复线改造,拉萨铁路复线和电气化改造,启动拉萨火车站枢纽提升改造。实施畅通拉萨工程,推动国道G349线墨竹工卡至乃东段、省道S206线等项

目建设,加强与周边地市交通衔接。加快实施绕城高速、国道G561林周至拉萨段、文创园区双拥大道北延段、堆龙德庆区“三路三桥”等工程和较大人口规模村(组)畅通工程,推进“四好农村路”高质量发展。完善拉北环线沿线旅游服务设施功能,在景区景点、旅游通道沿线、服务区等建设超充桩、快充桩等新能源充电装置。统筹推进停车场、停车位建设,大力发展城乡公共交通,打通城市“微循环”。加快推进县乡村三级客货邮站建设。

15. 构建安全稳定的能源保障体系。强力推进电力通道建设,优化220千伏和110千伏电力布局,提升区域电网互联互通能力。推动新型电力系统智能化转型,支撑高比例新能源接入和利用,推进电网自动化升级改造。持续实施农网改造升级、城网建设改造工程。大力实施新型能源设施重点工程,加快推动重点项目建设。完善油气管网布局,推进天然气储气设施建设,加强成品油储备体系建设。

16. 建设保障有力的城乡水网体系。实施重点水源工程和骨干水资源配置工程,加快水库建设。优化中心城区供水设施体系,推进城镇供水工程规模扩容及水源提升,提高农牧区自来水普及率,有效解决高海拔牧区冬季季节性缺水问题。加强智慧水利建设,以拉萨河为试点开展数字孪生流域建设,打造天空地水一体化监测感知体系。加快海绵城市建设,建设健康城市水循环系统。完善城乡排水设施体系,加快生活污水垃圾处理建设,探索分散式农村污水处理模式。

17. 建设智慧高效的新型基础设施。有序推进信息基础设施建设,加快千兆城市、万兆园区建设,建设覆盖全域的城市全光网。加快推进IPv6升级改造和深化应用。加快推进城市基础设施数字化改造,深入开展地下管线普查,建立全市管线数据库和地下管线管理系统。加快推进数字古城建设、城市生命线安全工程建设,提升城市数字化治理能力。实施智慧城市建设工程,加快建设智慧路灯、智慧公交、智慧城管等融合创新基础设施。推动公共服务智能化转型,推进人工智能在教育、医疗、养老等领域的广泛应用。

(五)加快农业农村现代化,推进乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展,大力实施乡村产业、乡村建设、乡村治理“三提升行动”,推动农村基本具备现代生活条件。

18. 全力推动农业高质高效。坚持“稳粮、兴牧、强特色”,加快发展科技农牧业、绿色农牧业、质量农牧业、品牌农牧业,把农牧业建成现代化大产业。严守耕地红线,加强地力保护和提升,防止“非农化”“非粮化”。加快推进高标准农田建设,实施重点灌区改造提升工程,强化种质资源保护和利用,提高农业机械化水平,完善农牧业社会化服务体系。加快农业农村资源开发,积极培育农村电商、乡村民宿、休闲康养、农事体验等新兴产业,改造升级特色种植养殖传统产业,大力发展现代设施农牧业,加大农牧业产业化龙头企业培育。发展农牧业适度规模经营,支持家庭农牧场、农牧民合作社、联合社等新型经营主体发展,壮大新型农村集体经济。

19. 加快推动农村宜居宜业。学习运用“千万工程”经验,健全乡村建设实施机制,分类有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制。实施乡村基础设施建设工程,有序推进城镇基础设施向乡村延伸,加快推进农房抗震改造,统筹改水、改厕、改路、改厨、改房、改圈“六改”工作。持续整治提升农牧区人居环境,深入实施高原和美乡村建设工程。统筹推进乡村教育、医疗、养老、文化服务供给,推动城乡公共服务普惠共享。健全乡村治理体系,培育文明乡风。

20. 持续推动农民增收致富。强化开发式帮扶,完善兜底式保障,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。持续开展易地扶贫搬迁后续扶持,深入推进曲水县德吉村搬迁工程。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活用好闲置土地和房屋,分类保障乡村发展用地。完善城乡融合发展体制机制,有序推进农业转移人口市民化,探索进城落户农牧民集体收益分配权自愿有偿退出途径。实施农牧民技能提升行动和产业带头人计划,持续推进“归雁返乡”工程。

(六)进一步深化改革开放,增强经济社会发展动能。准确把握“五对关系”,围绕经济社会发展中的突出问题全面深化改革开放,扩大更宽范围、更宽领域、更深层次对外开放,积极构建与高质量发展要求相适应的改革开放新格局。

21. 深化重点领域改革。聚焦扩大有效投资,完善政府投资全过程管理机制,激发民间投资活力,深入推进投资于物与投资于人高效协同,加强人力资源开发人的全面发展。强力推进招标投标改革,创新交易和监管机制,形成高效规范、公平竞争、充分开放的招标投标市场。实施国企改革深化提升行动,以市场化为导向推进国企战略性重组和专业

化整合,健全现代企业制度和国企履行战略使命评价制度,深化国有企业工资决定机制改革,开展国有经济增加值核算。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,完善要素交易规则和服务体系。深化财税金融体制改革,健全财政资金统筹机制,规范政府举债融资机制,构建金融有效支持实体经济体制。深化农牧区土地制度和“三权”分置、“三变”改革。深化户籍制度改革,健全以居住证为主的基本公共服务提供机制。全面推行并动态调整乡镇履职事项清单。建立“资源开发+利益共享”机制,争取地方政府以资源或土地入股,按比例分享发电、矿产、数据等资源开发收益。有序推进事业单位改革。

22. 积极融入全国统一大市场。贯彻“五统一、一开放”基本要求,健全积极融入全国统一大市场的制度机制,依法查处不正当竞争行为,有效破除地方保护与区域壁垒,全面清理妨碍依法平等准入和退出的规定做法。落实民营经济促进法,推进“双随机、一公开”监管,规范涉企执法检查,优化企业信用综合评价体系,鼓励民营企业参与国企混改。支持中小企业和个体工商户发展,推动大中小企业协同融通发展。

23. 持续优化营商环境。开展优化营商环境专项行动,落实《拉萨市优化营商环境条例》宣传落实,全力擦亮“投资西藏·首选拉萨”品牌。持续提升政务服务便利化水平,健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制,深化“一网通办、全程网办、指尖易办、就近能办、接诉即办”改革,建立涉企优惠和服务政策目录清单,完善民营企业融资支持政策。构建全生命周期服务体系,健全常态化政企沟通联系机制。完善营商环境评价体系,加快社会信用体系建设。

24. 高质量推进对口支援。完善对口支援资金和项目管理机制,不断提高对口支援综合效益。深化拓展人才援藏成果,提高急需紧缺专业技术人才选派比例,鼓励优秀援藏干部人才留藏工作。创新医疗人才“组团式”援藏,探索采取“托管”模式,帮助受援县(区)人民医院打造一批区域医疗中心和在全区有影响力的重点科室。扎实推进教育人才“组团式”援藏。深化推进就业援藏,精心打造一批区外“组团式”就业基地。丰富拓展交流交往交流交融形式和内涵,全面构筑中华民族共有精神家园。

25. 高水平扩大开放合作。主动服务融入共建“一带一路”、高质量推进拉萨综合保税区、中尼友谊工业园、中国(拉萨)跨境电子商务综合试验区等平台建设,打造面向南亚的国际文化交流中心。围绕打造高原经济高质量发展的大动脉,大力推进拉萨山南一体化建设,积极融入雅江经济带,加强与兄弟地市在基础设施建设、清洁能源开发利用、旅游开发、园区建设等领域合作。大力发展枢纽经济、门户经济、飞地经济,与成渝地区双城经济圈重点开展商贸、物流、文旅协作,与陕甘青宁经济圈重点强化能源、工业合作,与大香格里拉经济圈重点加强旅游合作。加强拉萨国际友城关系建设,促进国际交流交往合作。

26. 创新人才引育用留机制。健全以“拉萨英才”计划为核心的多层次人才培养体系,加强创新型、应用型、技能型人才培养,推进乡土人才建设。健全符合拉萨发展实际的柔性引才机制,抓牢政策制定、平台搭建、服务保障等关键环节,灵活汇聚各方人才。深化人才发展体制机制改革,建立健全符合实际和市场需求的人才评价、激励机制和服务保障体系。聚焦“九大产业”和重点领域,编制高层次和紧缺人才需求目录,加大关键人才引进力度。持续办好“拉萨人才周”。优化用才留才环境。

(七)保障和改善民生,促进人的全面发展和共同富裕。坚持尽力而为、量力而行,把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,加强普惠性、兜底性民生建设,全面推进民生福祉。

27. 促进高质量充分就业。实施就业优先战略,建立财政投入正增长长效机制,推动就业资金从兜底保障型向促进提升型转变。完善就业公共服务体系和就业创业促进机制,实施国家公共就业服务能力提升示范项目,着力构建满足群众多样化就业需求的“家门口”服务体系。优化重点群体就业支持政策。实施公共职业技能实训中心教学与能力提升项目,健全终身职业技能培训制度,精准有效开展大规模职业技能培训。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动者权益保障。

28. 提升城乡居民收入水平。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制,推行工资集体协商制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重。拓宽城乡居民财产性收入渠道,引导和鼓励城乡居民合理配置金融资产。实施农牧民增收计划,推广以工代赈模式,增加农牧工工资性收入。加强低收入群体兜底帮扶,拓宽低收入群体增收渠道。

29. 办好人民满意的教育。深化大中小学思政课一体化建设,创新打造“行走的思政课”“生活中的思政课”。

(下转第四版)