

拉萨日报

ཀྲུང་གི་ལོ་རྒྱུས་ལོ་འཁོར་ལོ་རྒྱུས་ལོ་རྒྱུས་

2026年1月10日 星期六 农历乙巳年十一月廿二 今日4版

LASA DAILY 第3025期 www.lasariobao.com

中国共产党拉萨市委员会关于制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划的建议

(二〇二五年十一月二十八日中国共产党拉萨市第十届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党拉萨市第十届委员会第十次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会和自治区党委十届九次全会精神，深入分析我市经济社会发展形势，就制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是拉萨同全国全区一道全面建设社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期

(一)全面建设社会主义现代化新拉萨迈出坚实步伐。“十四五”以来，在以习近平总书记为核心的党中央的亲切关怀下，在自治区党委的坚强领导下，市委团结带领全市各族干部群众，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领工作全局，深入贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，贯彻落实自治区第十次党代会及十届自治区党委历次全会精神，以聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”、当好“七个排头兵”为目标，深入践行“五条原则”，强力实施“四大战略”，推动各项事业取得全方位进步、历史性成就。维护稳定开创新局面，基层治理效能大幅提升，战略和社会稳定风险大化解解落地见效，反分裂斗争取得阶段性胜利，民族团结进步成果丰硕，宗教治理水平显著提升，平安拉萨建设强力推进，各族群众安全感满意度连续多年保持在99%以上，成功创建全国域社会治理现代化试点“合格城市”、全国社会治安防控体系建设示范城市、全国民族团结进步示范市。经济实力迈上新台阶，地区生产总值连续跨越700、900亿元，2025年预计突破千亿元大关，人均地区生产总值超出全国全区平均水平，国家级高新区喜获通过，拉萨综合保税区成功封关运营，经开区入选国家级绿色工业园区，文创园获批国家级文化产业示范园区，首府城市的引领辐射带动作用持续提升。产业培育构建新格局，创新实施全域旅游配套大发展战略，旅游人数和收入较2020年翻了一番，绿色工业、金融产业、数字经济规模不断扩大，三次产业结构持续优化，“五类业态发展区”集聚成势，“一个主导、三大支柱、九大产业”的现代化产业体系加快构建，成功入选全国零售业创新提升试点城市、全国一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点城市、国家消费品工业“三品”战略示范城市。基础设施实现新突破，拉林铁路开通运营，拉那高速、拉日高速和S5快速公路建成通车，公路通车总里程达到7143公里，拉萨在“西藏331交通圈”的中心地位更加凸显，旁多引水、帕古水库等重大水利工程开工建设，高原水文化城市建设加快推进；固定网络“千兆到户”，5G基站实现乡镇全覆盖，国家级互联网骨干直联点全面建成。城乡融合提升新内涵，强力推进城乡环境综合整治，八廓古城保护与旧城改造提升工程取得阶段性进展，绿化亮化提升、道路管网改造、中心城区水系修复、城市塑像整治等一批城市建设项目建成投用，“水润城、绿满城、数兴城”的画卷全面铺展，城市品位和生活品质明显改善；脱贫攻坚成果持续巩固，乡村振兴全面推进，建成国家级美丽休闲乡村2个、高原和美乡村108个，城乡面貌发生深刻变化。改革开放激发新动能，招投体制改革纵深推进，国企“瘦身健体”迈出关键步伐，18项国家级、自治区级改革试点取得阶段性成效；对口支援硕果累累，拉萨文化旅游节、拉萨人才周、拉萨进口商品展、全球数字经济大会拉萨高层论坛等平台影响力不断扩大；营商环境持续优化，市场主体数量突破21万户，“投资西藏、首选拉萨”成为广泛共识。民生福祉获得新提升，城乡居民人均可支配收入增长7.4%、10.4%，收入差距持续缩小；拉萨籍高校毕业生就业常年保持在95%以上，成功入选国家公共就业服务能力提升示范项目建设城市；教育、医疗、文化、社保、养老等基本公共服务有效供给，各族群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，上榜“公共服务优化”十佳城市。生态文明擦亮新颜值，拉萨南北山绿化工程完成营造林91.98万亩，城市绿化覆盖率提高到43.7%，新增污水处理能力17.5万吨/日，空气、水、土壤质量持续保持全国前列，入选国家生态文明建设示范市、国际湿地城市，75%的县(区)、88.5%的乡镇(街道)、87.5%的村(社区)成功创建自治区级生态文明建设示范。党的建设取得新成效，基层党组织的凝聚力战斗力明显提高，凭能力用干部、以实绩论英雄的用人导向鲜明树立，作风建设持续巩固，党风廉政建设反腐败斗争纵深推进，党的执政基础全面夯实。这些成绩的取得，最根本在于习近平总书记和党中央的亲切关怀，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是自治区党委坚强领导和援藏省市大力支援的结果，是市委、市政府团结带领各族干部群众勇毅前行、艰苦奋斗的结果。

(二)关键时期面临的新机遇新挑战。“十五五”时期，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。在这一大背景下，拉萨“十五五”时期发展面临“四大机遇”。一是中央的特殊关怀，以习近平同志为核心的党中央高度重视西藏工作，亲切关怀西藏各族群众，特别是习近平总书记在自治区成立60周年之际亲临西藏视察，亲自擘画中国式现代化西藏新篇，为我们指明了前进方向、注入了强大动力。二是政策的叠加共振，随着新时代西部大开发、“一带一路”建设、对口援藏等国家战略深入实施和“两重”“两新”政策加力扩围，拉萨在助力区域协调发展、扩展国家战略回旋空间、保障国家战略安全等方面的使命更加凸显，将享受到更多政策红利。三是市场的互补共享，首府城市发展具有引领性、兼容性、互补性强的特点，雅下水电、川藏铁路、新藏铁路等世纪工程的实施和国家清洁能源基地等重大战略的推进将为未来拉萨发展提供巨大的市场机遇。四是底蕴的厚积薄发，当前全市政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和睦，“稳”有基础；九大产业格局初步构建，基础设施、市场培育、营商环境持续改善，“进”有支撑；强力推进转变作风、狠抓落实，干部群众干事创业激情高涨，“干”有动力。同时，拉萨社会大局进入实现长治久安的推进期，稳中有风险、稳中有隐患、稳中有变数；经济社会进入高质量发展的转型期，发展不平衡、不充分的问题仍然突出，项目、产业、创新等突出短板仍然存在，人口、人心、人才等制约因素仍然很多；生态保护进入生态文明建设的深化期，保护与修复的任务艰巨繁重。全市上下要进一步坚定信心，积极应变求变求变，集中精力办好自己的事情，奋力谱写拉萨长治久安和高质量发展的新篇章。

(三)“十五五”时期拉萨经济社会发展的总体要求。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照自治区党委的决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实“六个坚持”重要原则，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，围绕当好“七个排头兵”，深入践行“五条原则”、强力实施“四大战略”。(下转第三版)

致全市人民警察、离退休警察及家属的慰问信

全市人民警察、离退休警察及家属：

值此第六个中国人民警察节来临之际，市委、市政府向全市人民警察致以节日的祝贺和诚挚的问候，向离退休警察和全体警务致以衷心的感谢和美好的祝愿！

人民警察节，是属于全体人民警察的光荣节日，更是激励担当作为的冲锋号角。刚刚过去的2025年，全市人民警察队伍深入学习贯彻习近平总书记重要训词精神，认真贯彻落实自治区党委、政府部署和市委、市政府要求，坚定不移践行

以人民为中心的发展思想，全力以赴赴防风险、保安全、护稳定、促发展，坚决打赢了各类重大警务安保攻坚战，高效完成了公安机构改革，依法打击了各类违法犯罪活动，以对党的忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的实际行动，为拉萨长治久安和高质量发展保驾护航。实践证明，拉萨人民警察队伍是一支党和人民完全可以信赖的忠诚之师，是一支关键时刻靠得住、拉得出、冲得上、打得赢的威武之师。

2026年是中国共产党成立105

周年，是全面实施“十五五”规划的开局之年。全市人民警察队伍要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记重要训词精神和习近平总书记关于新时代政法工作的重要论述，持续深入抓好“四件大事”，紧紧围绕当好“七个排头兵”奋斗目标，深入践行“五条原则”，持续深化“四大战略”，一体抓好“八项工作”，强力实施“十大工程”，忠实履行好捍卫政治安全、(下转第二版)

肖友才在市公安局特警支队慰问调研 向全市广大公安民警辅警致以诚挚问候和节日祝福

拉萨融媒讯(记者范江英)1月9日上午，在第六个中国人民警察节来临之际，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才来到市公安局特警支队，看望慰问特警队员，并通过他们向全市广大公安民警辅警致以诚挚问候和节日祝福。

市领导林勇、张春阳、巴桑多吉参加。

肖友才先后来到训练场、射击靶场、综合训练馆，详细了解支队装备建设、日常训练、队伍管理等情况，亲切看望慰问正在训练的特警队员。他指出，人民警察是党和人民的忠诚卫士。长期以来，大家忠诚履职、勇于担当，为拉萨长治久安和高质量发展作出了重要贡献，工作给予充分肯定。他强调，今年是“十五五”开局之年。全市公安战线要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，紧紧围绕中心、服务大局，全面加强政治建设、能力建设、纪律建设，努力打造一支忠诚可靠、英勇善战、敢打必胜的公安铁军，为社会主义现代化新拉萨建设作出新的更大贡献。

要对党忠诚。(下转第二版)



1月9日上午，在第六个中国人民警察节来临之际，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才在市公安局特警支队慰问调研。这是肖友才详细了解支队装备建设、日常训练、队伍管理等情况。拉萨融媒记者 玉珠多杰摄

区、市总工会联合开展“爱警于心·暖警于行”工会服务在基层暨第六个中国人民警察节慰问活动

拉萨融媒讯(记者次仁卓玛)在第六个中国人民警察节来临之际，1月9日下午，区、市总工会联合在市公安局开展“爱警于心·暖警于行”工会服务在基层暨第六个中国人民警察节慰问活动，看望慰问区、市公安局系统民(辅、协)警代表及因公牺牲民警家属代表，并发放慰问金，把党和政府的关怀送到他们的心坎上。

自治区总工会常务副主席席巴，市委副书记、一级巡视员赵辉年出席。

慰问组向全区公安民(辅、协)警致以最热烈的节日祝贺和最崇高的敬意，向为守护高原平安、捍卫人民利益献出宝贵生命的因公牺牲民(辅、协)警致以深切缅怀，向他们的家属致以最诚挚的问候和最真切的关怀。指

出，长期以来，全区公安系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕西藏长治久安和高质量发展总目标，锚定“四件大事”，以绝对忠诚的政治品格、无畏无惧的责任担当，扎根雪域高原、坚守维稳前沿，用实际行动守护高原安宁。

慰问组希望全区公安民(辅、

协)警以此次节日为新的起点，继续发扬老西藏精神，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风，投身公安工作现代化建设，为建设更高水平的平安西藏、法治西藏作出新的更大贡献。

市委常委、政法委书记、市公安局党委书记林勇，副市长、市委政法委副书记、市公安局局长巴桑多吉出席。

市人大常委会召开第三十四次主任会议

拉萨融媒讯(记者旦增拉珍)1月9日，市十二届人大常委会召开第三十四次主任会议。市人大常委会党组书记、主任贺鹏主持会议。

会议听取和研究了有关任职

事项的说明、关于《拉萨市城市管理条例(草案)》审议意见的报告、关于召开拉萨市第十二届人民代表大会第六次会议的决定(草案)》以及有关任职事项。

贺鹏强调，全市各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

第六次会议各类建议名单》及其说明、关于《拉萨市第十二届人民代表大会第六次会议选举办法(草案)》及其说明。会议决定，拉萨市第十二届人民代表大会常务

委员会第三十四次会议于1月9日下午召开，会期半天。

市人大常委会党组成员、副主任郑卫国、彭飞跃、达瓦及秘书长侯静华出席会议。

市人大常委会召开第三十四次会议

拉萨融媒讯(记者乔梁)11月9日下午，市十二届人大常委会召开第三十四次会议。市人大常委会党组书记、主任贺鹏主持并讲话。

在通过本次会议议程后，听取和审议了有关任职事项、关于《拉萨市城市管理条例(草案)》的议案、关于召开拉萨市第十二届人民代表大会第六次会议的议案及有关大会文件草案。会议表决

通过了《拉萨市城市管理条例(建议表决稿)》、《拉萨市人大常委会关于召开拉萨市第十二届人民代表大会第六次会议的决定(草案)》以及有关任职事项。

贺鹏强调，全市各级人大及其常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会和二十届历次全会精神，严格贯彻落实市委

和肖友才书记对人大工作的各项要求，围绕中心、服务大局，找准人大工作切入点和着力点，为我市顺利实施“十五五”规划提供坚实法治保障；要增强做好人大工作的责任感和使命感，始终保持工作热情和韧劲，守正创新推动新时代拉萨人大工作高质量发展；要充分发挥人民代表大会制度的显著优势，以饱满的政治热

情参加即将召开的市十二届人大六次会议，积极提出高质量的议案建议，为拉萨长治久安和高质量发展贡献智慧和力量。

市人大常委会党组成员、副主任郑卫国、彭飞跃及秘书长侯静华出席会议，副市长罗丹，市中级人民法院院长李世蓉，市人民检察院检察长格桑旺梅，市监委及市直有关部门负责同志，部分市人大代表和群众代表列席会议。

市政协常委会召开第22次会议

拉萨融媒讯(记者吴敏)1月9日，政协第十二届拉萨市委员会常务委员会第22次会议召开。市政协党组书记、主席江拥洛主持并讲话。

会议传达学习了中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议精神、习近平总书记在中

话精神等，听取了政协第十二届拉萨市委员会第六次会议筹备工作情况通报，审议通过关于召开政协第十二届拉萨市委员会第六次会议的决定(草案)、政协第十二届拉萨市委员会第六次会议议程(草案)、日程(草案)，

审议通过拉萨市委员会常务委员会工作报告(草案)和报告人

等内容。

会议指出，市政协十二届六次会议召开在即，市委高度重视，专门召开常委会听取会议筹备情况并提出明确要求。政协党组切实强化统筹协调，坚持早谋划、早安排、早部署，扎实推进各项筹备工作。全体参会人员要坚决贯彻市委部署要

求，以高度的政治责任感和使命感履职尽责，全力保障会议圆满顺利召开。

会议强调要提高政治站位、强化使命担当。市政协十二届六次会议是“十五五”规划开局之年召开的重要会议，关乎社会主义现代化新拉萨建设。

(下转第二版)