

民生温度映初心 实事践行民为本

——拉萨20件民生实事背后的价值蕴含

赖倩倩

在雪域高原的冬日暖阳中,拉萨市2025年20件民生实事已全面落实落地见效。这一民生工程的谋划实施,深深植根于新时代党的治藏方略的生动实践,是市委、市政府深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示批示精神,紧扣“四件大事”核心任务、锚定“四个创建”战略目标,聚焦群众急难愁盼与民生领域薄弱环节推出的“小切口”惠民举措,既精准呼应了市委十届九次全会“以更深感情办好民生实事”的部署要求,更与市委十届十次全会“深化民生福祉提质增效”的战略部署一脉相承,为落实市委十届十次全会“三个赋予、一个有利于”总要求厚植民生底色,在高质量发展中促进共同富裕”的最新指示筑牢了实践根基、积累了宝贵经验,成为衔接“十四五”民生成果与“十五五”民生规划的重要纽带。从解决群众急难愁盼的具体问题,到谋划增进各族群众根本福祉的长远之计,拉萨市委、市政府推进的20件民生实事,始终以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点,系统践行了以人民为中心的发展思想。深入剖析这20件民生实事的实践逻辑与价值意蕴,对于持续增进民生福祉、铸牢中华民族共同体意识、推进拉萨长治久安和高质量发展具有重要意义。

一、价值根基:坚守人民至上的政治立场,筑牢城市建设的民心根基

以人民为中心的发展思想,不是抽象的理论概念,而是具体的实践准则,其核心要义在于始终把人民利益放在最高位置,将民心向背作为衡量一切工作的根本标准。拉萨20件民生实事的谋划与落地,从本质上体现了中国共产党“立党为公、执政为民”的根本宗旨,为建设现代化人民城市筑牢了坚实的政治基础与民心根基。

(一)彰显了“民生无小事”的执政理念

拉萨市地处青藏高原,自然条件特殊,民生领域的短板问题直接

关系到各族群众的生产生活质量。20件民生实事的谋划,始终坚持“小切口”撬动“大民生”,既涵盖投资12.43亿元的聂当生态惠民搬迁工程等重大项目,也包括公交站台更新、学生食堂补位等具体民生细节;既关注城市居民的出行、消费、休闲需求,也聚焦农牧民的住房、道路、就业保障,真正做到了“民有所呼、我有所应”。投资8.5亿元实施的滨河步行道提质改造、城市照明亮化等多个工程,将昔日狭窄破旧的步道升级为生态休闲廊道,新建的人行天桥让市民出行更安全便捷;投入2135.94万元为无食堂学校新建改建食堂,通过集中供餐等方式解决学生就餐难题,这些看似微小的举措,恰恰印证了市委、市政府对民生问题的精准把握与高度重视,彰显了“把群众的小事当作自己的大事”的执政情怀。

(二)践行了“发展为了人民”的根本立场

发展的最终目的,是为了让人民过上更好的生活。拉萨20件民生实事始终围绕“增进民生福祉”这一核心目标,将发展成果更多更公平地惠及各族群众。在就业领域,投资1亿元实施公共就业能力提升示范工程,服务高校毕业生2万人、农村转移劳动力9万人,带动新增就业3万人,通过强化就业服务供给与岗位开发双轮驱动,切实促进高质量充分就业,为各族群众拓宽增收渠道、改善生活条件筑牢坚实支撑;在教育领域,投资11亿元新建3所中小学和1所中职学校二期项目,新增学位5830个,持续优化教育资源布局、扩充优质学位供给,助力“学有所教”提质增效;在养老托育领域,通过分级奖励与运营补助相结合的方式,提升普惠性养老托育服务水平,让“幼有所育、老有所养”更有保障。这些实事的落地,不仅改善了群众的生活品质,更让各族群众共享了拉萨高质量发展的成果,感受到了党和政府的温暖关怀,进一步坚定了听党话、感党恩、跟党走信念。

(三)巩固了“民族团结一家亲”的社会基础

拉萨是多民族聚居地区,民族

团结是发展进步的基石。20件民生实事始终贯穿“各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”的主线,通过普惠性民生举措促进各民族交往交流交融。夺底街道巴斯社区“小锤叮当”志愿服务项目,作为基层治理的创新实践,组建由汉、白、彝、藏等7个民族组成的志愿者队伍,通过矛盾调解、政策宣讲、爱心帮扶等服务,让各族群众在共居、共学、共事、共乐中增进感情,实现了市场矛盾纠纷同比下降58%的治理成效。团结公园、两岛内河绿色生态廊道等公共空间的打造,成为各族群众休闲娱乐、文化交流的重要平台,夜幕下的锅庄舞、湖畔的欢声笑语,生动诠释了“各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起”的生动图景。民生实事的落地过程,既是解决实际问题的过程,也是铸牢中华民族共同体意识的过程,为拉萨社会和谐稳定奠定了坚实基础。

二、实践维度:聚焦群众需求导向,构建全周期民生保障体系

拉萨20件民生实事的价值蕴含,不仅体现在政治立场的坚守上,更彰显于实践层面的系统谋划与精准施策。实事围绕“七有”目标,构建起覆盖城乡、惠及全民、内涵丰富的民生保障体系,展现了以人民为中心的发展思想的实践深度与广度。

(一)生态惠民:绘就人与自然和谐共生的美丽画卷

生态是拉萨的最大财富、最大优势、最大潜力。20件民生实事将生态保护与民生改善有机结合,让群众在良好生态环境中共享发展成果。投资1.42亿元实施拉鲁湿地巡护提升工程,改造巡护道路、建设科普中心,既保护了“拉萨之肺”,又为市民提供了亲近自然的生态空间;投资7.18亿元的药王山环境提升工程,通过山体整治、植被恢复和水系建设,恢复了布达拉宫“百绕绕城”的生态景观,让市民游客在欣赏人文景观的同时感受生态之美;中心城区水系生态治理工程(二期)通过河道清淤、生态护岸砌筑等措施,让两岛内河从普通

河道变身生态廊道,吸引斑头雁等候鸟栖息,实现了“水润城、绿满城”的生态愿景。这些生态惠民举措,不仅提升了城市品质,更让群众呼吸到更清新的空气、享受到更优美的环境,实现了生态效益与民生效益的双赢。

(二)城乡统筹:推动公共服务均等化发展

缩小城乡差距、促进协调发展,是民生工作的重要着力点。20件民生实事坚持城乡一体化推进,着力破解农村公共服务短板问题。投资6.09亿元打造20个高原和美乡村,同步开展和美乡镇、和美村居创建,推进乡村建设、产业、治理“三提升”;投资2.2亿元实施农牧区13条自然村道路通畅项目,让农村出行条件显著改善;消费惠民工程安排1亿元资金,对餐饮、商超等消费进行补贴,既惠及城市居民,也通过流通体系完善让农牧民享受到实惠。尤为值得关注的是,聂当生态惠民工程投资12.43亿元,通过搬迁安置与新区建设相结合,既改善了德吉村村民的居住条件,又推进了“无废城市”建设和产城融合发展,实现了农村现代化与城市高质量发展的良性互动。这些举措打破了城乡二元结构壁垒,让农村群众与城市居民共享均等化的公共服务,彰显了“共同富裕”的发展方向。

(三)精准施策:回应特殊群体的民生诉求

以人民为中心的发展思想,要求关注每一个群体的需求,让民生保障更有温度、更具精度。20件民生实事聚焦老年人、残疾人、妇女儿童等特殊群体,推出一系列精准帮扶举措。投资2700万元实施残疾人托养(康复)中心提升改造项目,打造花园式康复环境,缓解了残疾人家庭的照护压力;对普惠性托育机构给予分级奖励,对养老服务机构按星级给予运营补助,让“一老一小”照护更有保障;无食堂学校学生就餐工程不仅解决了公办学校学生就餐问题,还为不具备条件的民办幼儿园提供集中供餐和选址搬迁支持,确保每个孩子都能享受到基本生活保障。这些精准施策的举措,既体现了对特殊群

体的关爱,也彰显了社会公平正义的价值追求,让民生保障网越织越密、越织越牢。

(四)治理赋能:以民生改善提升基层治理效能

民生实事的落地过程,也是基层治理能力提升的过程。拉萨市通过健全机制、整合资源,形成了“政府主导、部门协同、群众参与”的民生工作格局。在项目推进中,各责任单位明确时间表、路线图,定期报告进展情况,确保事事有回音、件件有着落;在决策环节,通过两会议案提案、群众留言等方式广泛征集民意,抖音平台上群众关于医保结算优化、老旧小区改造等建议,都转化为具体的民生举措;在基层治理中,“小锤叮当”志愿服务队构建的“3+3+N”矛盾调解体系,将民生服务与民族团结、基层治理有机结合,实现了“治理为民、为民治理”的良性循环。这种“民生实事+基层治理”的模式,既解决了群众实际问题,又提升了治理效能,形成了共建共治共享的社会治理新格局。

三、时代意义:以民生实事践行初心使命,谱写拉萨高质量发展新篇章

拉萨20件民生实事的落地,不仅带来了群众生活的具体变化,更蕴含着深远的时代意义,为建设现代化人民城市提供了生动范例,也为拉萨长治久安和高质量发展注入了强大动力。

(一)彰显了新时代党的治藏方略的实践伟力

新时代党的治藏方略明确要求“必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展出发点和落脚点”。拉萨20件民生实事的谋划与实施,正是对这一要求的生动践行。从城市水系治理到农村道路建设,从就业创业扶持到教育医疗保障,每件实事都紧扣“四件大事”“四个创建”,既立足拉萨实际,又服务国家战略,让各族群众在民生改善中感受到党的关怀、增强了国家认同。实践证明,只有始终坚持以人民为中心的发展思想,把民生工作放在突出位置,才能凝聚起推动拉萨发展的强大合力,才能确保新时代党的治藏方略在雪域高原落地生根、开花结果。

凝心铸魂聚伟力 文化赋能启新程

黄慧

党的二十届四中全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出战略部署。全会不仅作出了“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”重大战略部署,更以高度的历史自觉和文化自信,将文化繁荣兴盛这一“软实力”建设提升至关系中国式现代化成败的战略高度进行顶层要求。在这一战略部署下,全会深刻把握“两个结合”特别是“第二个结合”的精髓要义,为“激发全民族文化创新创造活力”指明了关键实践路径。这一深刻把握,从文明根脉与思想灵魂的高度,阐发了中国式现代化的价值旨归与现实根基,彰显了社会主义现代化建设的整体性、系统性及纵深性。

深刻认识“文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志”的战略定位

全会立足党对中国式现代化发展规律的系统把握,《建议》提出,“文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志”。这一定位深刻阐释了文化与现代化的内在关系:文化繁荣并非现代化进程的被动伴随现象,而是衡量其实现程度的核心标尺与本质要求。这意味着现代化水平的评判不能仅依赖于经济硬指标,还需综合考量文化的凝聚力、价值的感召力及文明对世界的贡献度。

习近平总书记指出,没有社会主义文化繁荣发展,就没有社会主义现代化。中国式现代化是根植于中华文明、以人的全面发展为中心、以实现民族复兴为目标的文明演进

历程,这一进程内在地要求将文化繁荣置于战略全局中来谋划和推进。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进的历史过程,也必然是物质力量与精神力量同步增强的进程。回望“十四五”,西藏各项事业实现历史性进步,社会持续长期全面稳定,文化建设成效显著,为“十五五”时期经济社会发展奠定了坚实基础。对西藏而言,必须紧密结合实际区情,将“激发全民族文化创新创造活力,繁荣发展社会主义文化”的战略部署创造性地转化为高质量发展成果。这既是统一思想、凝聚共识的根本要求,更是西藏聚焦“四件大事”聚力“四个创建”、谱写中华民族伟大复兴西藏篇章的必然要求。将文化繁荣兴盛确立为中国式现代化的重要标志,不仅关乎长远发展,更是从历史根基处铸牢中华民族共同体意识、在思想层面巩固意识形态安全、在文明发展脉络中彰显中华文化独特标识的战略选择。

全面对标文化“四力”的基本要求

《建议》提出,“发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特社会主义文化”,系统回答了新时代“建设什么样的社会主义文化”这一根本性问题。文化“四力”各有侧重、相互依存、相互促进、协同作用,体现了新时代中国特色社会主义文化的核心特质,彰显了习近平文化思想的内涵精髓,明确了文化强国的要素,提出了文化强国的标准。在西藏贯彻落实全会提出的“四力”要求,必须将其视为有机整体,紧密结合反分裂斗争前沿和重要的中华民族特色文化保护地的特殊区情系统推进。

思想引领力为文化繁荣兴盛提

供根本政治保障。要始终坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,牢牢掌握文化领导权,为反分裂斗争筑牢思想根基,确保文化建设始终沿着正确政治方向前进。

精神凝聚力构成文化繁荣兴盛的内在精神纽带。要着重构筑中华民族共有精神家园,要深入传承以老西藏精神为代表的红色基因,不断丰富拓展蕴含“两路”精神、青藏铁路精神、爱国守边精神、援藏精神等在内的精神谱系,增强社会团结纽带,铸牢中华民族共同体意识。

价值感召力为文化繁荣兴盛提供深层价值滋养。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,将其有机融入日常生活与社会治理各环节,通过以文化人的柔性滋养,在满足人民精神文化需求中增进认同、凝聚人心,实现润物无声的效果,不断提升社会文明程度。

国际影响力是文化繁荣兴盛的外在传播体现。要打造融通中外的新概念、新表述,构建与中国综合国力和国际地位相匹配的国际传播体系,全面立体真实展现社会主义文化发展的新成就、新进展,并在战略层面深化“一带一路”和全球文明倡议框架下的国际合作,使西藏成为中华文化面向南亚、走向世界的重要窗口。

自觉运用文化繁荣发展的基本原则

《建议》提出,“坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,植根博大精深的中华文明,顺应信息技术发展潮流”,为新时代文化发展明确了必须遵循的基本原则。这三个方面有机统一、相互促进,深刻体现了守正创新的辩证法,共同构筑了推动文化繁荣兴盛的坚

实支撑。

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位是文化发展的定向之舵。习近平总书记指出,意识形态工作是党工作的重要组成部分,必须毫不动摇坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位这一根本制度。对西藏而言,必须通过完善意识形态工作责任制,强化各类阵地管理等,将这一原则转化为制度实践,使党的方针政策全面融入文化创造、传播与评价各环节,为西藏文化繁荣与中国式现代化提供根本的方向指引、制度保障和安全屏障。

植根博大精深的中华文明是文化发展的固本之基。习近平总书记指出,只有植根本国、本民族历史文化沃土,马克思主义真理之树才能根深叶茂。必须将本土文化深深植根于中华文明的丰厚沃土,筑牢文化主体性。西藏要深刻把握西藏文化是中华文化的重要组成部分,自觉坚守中华文化立场,坚持创造性转化与创新性发展,推动优秀传统文化与现代文明深度融合。

顺应信息技术发展潮流是文化发展的赋能之钥。习近平总书记指出,要探索文化和科技融合的有效机制,用互联网思维和信息技术改进文化创作生产流程,推动“硬件”和“软件”全面升级,实现文化建设数字化赋能、信息化转型,把文化资源优势转化为文化发展优势。西藏要依托不断完善的数字基础设施,着力弥合城乡数字鸿沟,让广大农牧民共享数字文化发展红利。同时,对文化要素进行系统性数字化转型与创新性整合,完善构建符合时代特征的文化表达与传播体系,系统提升文化发展的创新效能与影响能级。

同步完善文化管理体制与产业体系,培育优秀文化企业和品牌,发挥重大项目的带动作用。尤为关键的是,要高度重视全会提出的“新大众文艺”理念所引领的创作主体大众化变革,推动形成“人人可创作”的格局,促进从“单向传播”到“全民参与”、“专业主导”到“社会共创”的转变。要紧扣“重要的中华民族特色文化保护地”定位,将政策红利与大众创新相结合。

准确把握“激发全民族文化创新创造活力”的目标任务

《建议》提出,“激发全民族文化创新创造活力”。实现这一目标任务,西藏必须推动文化领域一系列深层次、体制机制变革,以时不我待的紧迫感,真抓实干、善作善成,全力以赴抓好落实。

涵养民族精神气质。在西藏实践中,这一功能直接服务于维护意识形态安全、铸牢中华民族共同体意识的战略使命。要坚持以文化人,将社会主义核心价值观融入文化建设各环节,依托新时代文明实践中心、基层文化服务站等阵地,实施文化惠民工程,以高质量文化供给浸润人心。不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。同时,要积极应对信息化条件下文化治理新挑战,加强网络内容建设与管理,拓展新媒体渠道,引导人们在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进,在雪域高原构筑起抵御分裂渗透、凝心聚力的坚固思想防线。

优化公共文化服务供给,夯实文化惠民基础。优化公共文化服务供给是实现全会提出的“坚持文化惠民,实施公共文化服务提质增效行动”要求的核心任务。“十四五”期间,西藏已建成覆盖区、市、县、乡、村的五级公共文化服务体系,实现整体性跃升的基础上,未来关键在于推动服务从“普惠式均等”向“差异化精准”跃升,构建供需精准匹配、资源高效流动的公共文化服务体系,以高质量文化供给增强群众获得感、幸福感、安全感,为西藏长治久安和高质量发展筑牢文化根基。

激发文化产业动能,释放文化生产力。全会首次明确提出实施“积极的文化产业政策”,通过财政、税收、金融等多元举措为文化创新提供制度保障,着力发展新型文化业态。西藏需

(二)为高质量发展注入了内生动力

民生是发展的目的,也是发展的动力。20件民生实事的落地,不仅直接拉动了投资、促进了消费,更通过基础设施完善、公共服务提升,为高质量发展创造了良好条件。投资5亿元的全域旅游配套大发展工程,通过A级景区创建、服务设施升级,推动文化旅游深度融合;城市公交提升、道路优化等工程,改善了营商环境,为产业发展提供了支撑;就业能力提升工程培养了高素质劳动力,为经济发展注入了人才动力。更为重要的是,民生实事的落地增强了群众的获得感和幸福感,激发了各族群众的创业热情和奋斗精神,让发展的内生动力持续迸发,为拉萨“十五五”开局起步奠定了坚实基础。

(三)树立了统筹短期成效与长远发展的民生治理标杆范例

拉萨作为西藏首府,其民生工作的实践探索具有示范引领意义。20件民生实事坚持“生态优先、绿色发展”“城乡统筹、区域协调”“精准施策、普惠共享”的原则,既解决了当前的民生短板,又着眼长远发展,实现了短期成效与长期目标的有机统一;既注重政府主导,又充分调动群众参与,形成了共建共治共享的良好局面;既传承了民族团结的优良传统,又融入了现代治理理念,实现了民生改善与社会稳定的良性互动。这种具有拉萨特色的民生治理模式,为边疆民族地区及高原城市提供了可借鉴的经验,彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

民生连着民心,民心凝聚民力。拉萨20件民生实事的落地,是对以人民为中心的发展思想的生动诠释,是新时代党的治藏方略在民生领域的鲜活实践与有力彰显。从布达拉宫脚下的团结公园到农牧区的通村道路,从孩子们的食堂到老年人的养老院,一件件实事如同冬日暖阳,温暖着各族群众的心田;一个个民生工程如同坚实阶梯,承载着拉萨高质量发展的希望。站在新的历史起点上,拉萨市始终坚守人民至上的初心使命,持续把民生实事办好、把民生难题解决好,必将凝聚起各族群众的磅礴力量,在推进长治久安和高质量发展的新征程上书写更加精彩的篇章,让雪域高原的民生温度持续升温、幸福底色更加浓厚。

(作者系自治区党委党校教师)

提升国际传播影响力,讲好西藏故事。《建议》提出,“增强主流媒体国际传播能力,全面提升国际话语权,讲好中国故事,展现可信、可爱、可敬的中国形象”。对西藏而言,关键在于坚持“以我为主”,聚焦国际社会普遍关注的发展、文化、生态与民生等领域主动设置议题,将西藏各族群众在经济发展、文化传承、生态保护、人权保障等方面的显著成就和各族群众的幸福生活,转化为可感知、可理解、可共鸣的国际叙事。通过深入挖掘并生动讲述普通人的故事,展现西藏社会稳定、民族团结、宗教和睦、生态良好的真实图景。同时,积极打造高质量的融媒体文化产品,构建多元传播格局,实现对不同区域、不同文化背景受众的精准推送和分众表达,最终有效掌握涉藏舆论话语权,从根本上提升中华文化在涉藏国际舆论场中的感召力与影响力。

(据《西藏日报》)