

观察大国经济,不仅要量,更要看质。

习近平总书记深刻指出,高质量发展应该不断提高劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率,不断提升科技进步贡献率,不断提高全要素生产率。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率,决定着经济内涵式发展程度和潜在增长率高低,体现着经济发展的结构和质量。

最新研究显示,科技创新水平提高有力支撑了我国全要素生产率增长,2013年至2023年年均增长率为2.2%,在全球120个经济体中居第3位。这背后是我国经济结构向优、新动能持续增强,高质量发展的底气更足、韧性更强。

“十五五”开局之年,坚持创新驱动,全面深化改革,将夯筑起中国经济应对变局、开拓新局的坚实支撑。

### 坚持创新驱动 充分释放要素效能

在日照市显岚新材料有限公司智能车间,一卷3毫米厚的钢卷从生产线一端“吞”入,5分钟后便从另一端“吐”出,化作厚度不足0.1毫米的薄钢板。“钢比纸薄”的行业奇迹,在此生动上演。

一块“钢”,可以“挑大梁”。在山东日照,一条产值2000亿元的钢铁产业链正加速向全球价值链高端攀升,科技这一“关键变量”成为当地钢铁产业高质量发展的“最大增量”。

经济增长既需要生产要素的积累,也要依托全要素生产率持续提高。提升全要素生产率,关键在于促进各类先进要素向发展新质生产力集聚。

今年2月,习近平总书记在考察时强调,统筹教育科技人才一体发展,强化科技创新和产业创新深度融合,大力发展新质生产力。

从提高基础研究投入比重到增加科技创新和技术改造再贷款额度,从深入实施产业基础再造工程到全面实施“人工智能+”行动,我国坚持科技创新和产业创新并重,充分激发技术要素活力,推动全要素生产率稳步提升。

2月25日清晨,深圳龙岗坂田街头,一台新石器无人配送车按新近开放的线路完成物流配送。从“无路可走”到“全域开放”,行车轨迹的变化,折射出深圳主动开放场景、拥抱创新的决心。

深圳坚持将整座城市作为新技术的试验场。在福田,人形机器人探索参与地铁安检;在南山,机器人跟随民警街头巡逻;在宝安,机器人提供“不打烊”的夜间政务服务。

发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势,加快场景培育和开放,推动创新成果转化,更多新技术、新产品、新业态加速从“实验室”走向生产生活。

设立全国高校区域技术转移转化中心、组建高能级创新平台,优化制造业中试平台体系布局……一系列部署推动创新链和产业链无缝衔接,让创新更好赋能产业,产业更好激发创新,促进经济增长更具质量、更有后劲。

产业“家底”更加厚实。粮食产量连续两年稳定在1.4万亿斤以上,制造业增加值连续16年稳居世界首位,工业增加值对经济增长的贡献率升至35%,服务业增加值占国内生产总值(GDP)的比重增至57.7%。

新动能厚积成势。规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重超过17%,数字经济增加值有望达到49万亿元,新能源汽车国内新车销量占比超过50%,工业互联网融合应用全面覆盖41个工业大类行业。

2025年,中国跻身全球创新指数排名第十位,稳居36个中等偏上收入经济体之首。联合国副秘书长盖·莱德以“进入创新爆发期”形容中国科技创新。

### 做好改革“大文章” 促进要素优化配置

按亩均税收、亩均营收等指标打分,加大“优等生”资金补贴,提升土地资源利用效率。在安徽全椒,不断深化的亩均效益改革,推动资源配置从“重量”转向“重质”。

“深化亩均效益改革,让更多低效企业‘减脂瘦身’、优质企业‘强筋壮骨’,激活了工业经济高质量发展‘一池春水’。2025年,全县规模以上工业增加值再创新高,达到86.6亿元,同比增长9.2%。”全椒县工业和信息化局局长池月贵说。

市场化配置资源是最有效率的配置形式。习近平总书记深刻指出,要深化要素市场化配置改革,主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

“深化要素市场化配置改革,核心在于处理好政府与市场的关系。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说,完善要素市场制度规则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,是提升全要素生产率的关键之举。

围绕深化要素市场化配置改革,各地立足自身资源禀赋,因地制宜探索创新,促进各类要素跨区域、跨领域高效流动、精准对接,让经济社会发展更加“血盈气畅”。

在山西,主要由市场决定要素价格的机制不断健全,要素市场活力持续释放。

走进山西电力交易大厅,记者看到屏幕上实时显示火电出力量、风光发电量等数据。

“山西电力现货市场将全部电量纳入竞争机制,发挥价格‘指挥棒’作用,并安排新能源企业优先出清,促进资源合理利用。”山西省能源局有关负责人说。

市场交易平台有效降低要素交易制度性成本,打通要素流动“血脉”。2025年,全国电力市场交易电量同比增长7.4%,技术合同交易金额增长19.1%,碳排放权交易市场碳排放配额成交量增长约24%,为经济增长注入了新动力。

在河北,统一的要素市场加快形成,要素资源配置效率稳步提升。

扫描身份证,查询参保信息,打印参保证明……在

# 在向新向优中牢牢把握发展主动

## 从全要素生产率稳步提升看中国经济优势潜力

新华社记者 魏玉坤 周圆 张晓洁

河北三河市政政务服务燕郊中心,市民王先生用了不到1分钟,就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“通过远程互动、异地收件等方式,中心能够办理北京3301项、天津698项、河北2413项政务服务事项,吸引了不少外地人才和企业来到三河落户,有力支撑了当地高质量发展。”中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。通过全面取消在就业地参保户籍限制;推动公积金异地取用等,我国劳动力和人才得以顺畅流动,集聚能力显著增强。

进一步破除阻碍要素自由流动、高效配置的体制机制障碍,改革举措加快落地:开展职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、科技成果评价3项改革试点,激发科研人员成果转化积极性;推动中长期资金入市,建立适配长期投资的考核制度;迭代发布5版市场准入负面清单,保障各类经营主体依法平等使用生产要素……

2025年,全国省际贸易销售额占全部销售额的比重升至41%,跨省跨区交易电量占全国电力市场交易电量的比重升至24%。社会物流总费用与GDP的比率降至13.9%,创有统计以来的最好水平。这“两升一降”,反映要素实现更大范围优化配置,市场交易成本不断降低。

联通国内外两个大市场,有利于资源要素在更大范围畅通流动,形成对全球先进资源要素的强大引力场。

增长6.1%!2025年,我国出口顶住逆流,保持增长态势。其中,高技术产品、“新三样”产品出口同比分别增长13.2%、27.1%,自主品牌产品出口增长12.9%。稳量提质的“密码”,正是源自我国推进高水平对外开放。

制造业外资准入限制措施“清零”,服务业领域开放试点有序推进;上海、深圳等多地数据交易所引入来自境外市场的跨境数据商;全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围……坚持高质量“引进来”和高水平“走出去”,我国不断提升全球资源配置能力,塑造国际竞争合作新优势。

全要素生产率提升,既是技术创新的表现,更是制度红利的释放。深化改革开放,从内部体制优化和外部资源引入双向赋能全要素生产率提升,畅通国民经济循环。

### 提升全要素生产率 释放经济增长新潜力

1月13日,广州城市可信数据空间面向社会全面开通互联网访问,旨在打破技术壁垒,降低数据接入门槛,让各类主体平等共享数据要素发展红利。

今年以来,聚焦要素市场建设重点领域和关键环节,粤港澳大湾区内地九市、重庆等10个要素市场化配置综合改革试点地区主动作为,着力破除体制机制障碍,充分释放要素市场活力。

“十五五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化:向内看,人口老龄化程度加深,资源环境等硬约束增强,传统经济增长动力逐步减弱;向外看,经济全球化遭遇逆流,世界经济增长乏力。

“全要素生产率稳步提升,是激活中国经济增长潜力活力的核心支撑。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元说,有关研究测算显示,到2035年我国基本实现社会主义现代化,需要将全要素生产率年均增速保持在2%左右。

经过多年发展和积累,我国在提升全要素生产率方面已拥有诸多有利条件和基础:

看人力资源要素,16至59岁人口85136万人,拥有全球规模最大和门类最齐全的人才资源,促进劳动力和人才有序流动,将凝聚支撑高水平科技自立自强的人才发展合力。

看技术要素,全球百强科技创新集群数量连续3年位居世界第一,人工智能等前沿领域重大科研成果竞相涌现,推动技术要素高效配置,将有力支撑发展新质生产力,构筑未来发展新优势。

看资源环境要素,建成全球规模最大的碳排放权交易市场,成为全球最大的可再生能源体系,畅通资源环境要素流动,将持续增强绿色发展动能,厚植高质量发展的绿色底色。

“十五五”规划建议将“全要素生产率稳步提升”列为“十五五”时期经济社会发展的主要目标之一,并就“加快完善要素市场化配置体制机制”作出一系列重要部署。

今年以来,政策持续加码、形成合力,进一步促进要素顺畅流动和高效配置:

《工业互联网和人工智能融合赋能行动方案》《“人工智能+制造”专项行动实施意见》发布,促进数字技术与实体经济全链条深度融合;《关于推进职业技能证书互通互认的通知》印发,破除技能人才流动壁垒,促进技能人才资源合理流动、有效配置……

从打造大宗商品期现一体化场外市场、稳步推进合格境外有限合伙人试点,到优化低空等新领域新业态市场准入、深化服务业领域要素保障,浙江、陕西、北京等多地谋新策、出实招,创新要素配置方式,更好激发市场活力。

国家发展改革委有关负责人表示,将认真组织落实好要素市场化配置综合改革试点工作,聚焦要素价格市场化形成、畅通要素流通渠道等重点领域和关键环节,分类施策推进改革,围绕提升要素配置效率、培育发展新质生产力等目标,开展差异化改革探索,加快形成全国可复制可推广的路径模式。

近期,英国渣打银行等国际机构上调2026年中国GDP增长预期,主要依据之一是认为中国全要素生产率将持续提升。

立破并举、协同推进,稳步提升全要素生产率,拓宽经济增长空间,释放经济增长动能,中国号巨轮必将在“向高攀登”“向新跃升”中继续赢得主动、赢得优势、赢得未来。

(新华社北京2月26日电)

# 3月,一批新规将施行

新华社记者 齐琪

## 加强对社会组织评“A”监督管理

《社会组织评估管理办法》3月1日起施行。办法提出,社会组织评估结果由高至低依次为5A级(AAAAA)至1A级(A),等级有效期为5年。评估等级展示标志应当悬挂在服务场所或者办公场所的显著位置,自觉接受社会监督。民政部门可以按照一定比例抽选评估等级在4A及以上的社会组织,对其进行跟踪评估,及时掌握社会组织发展变化情况。

## 弹窗、热搜不得呈现影响未成年人身心健康内容

《可能影响未成年人身心健康的网络信息分类办法》3月1日起施行。办法要求网络信息内容生产者以及网络产品和服务提供者应当采取防范和抵制措施。网络产品和服务提供者不得在首页首屏、弹窗、热搜、榜单、推荐、精选等处于产品或者服务醒目位置、易引起用户关注的重点环节,呈现可能影响未成年人身心健康的网络信息。

## “好天气”标准更严格

《环境空气质量标准》(GB 3095—2026)和《环境空气质量指数(AQI)技术规范》《环境空气质量评价技术规范》两项配套技术规范3月1日起实施。新标准收紧了颗粒物及其主要前体物浓度限值,将PM2.5年均浓度一级限值调整为10微克/立方米。今后空气质量优良的“好天气”标准更严格,更好保障公众健康。

《社会组织评估管理办法》3月1日起施行。办法提出,社会组织评估结果由高至低依次为5A级(AAAAA)至1A级(A),等级有效期为5年。评估等级展示标志应当悬挂在服务场所或者办公场所的显著位置,自觉接受社会监督。民政部门可以按照一定比例抽选评估等级在4A及以上的社会组织,对其进行跟踪评估,及时掌握社会组织发展变化情况。

## 支持对外贸易“数字先行”

新修订的《中华人民共和国对外贸易法》3月1日起施行。新修订的对外贸易法规定,国家支持对外贸易数字化发展,推动和加强信息技术手段在对外贸易活动中的应用,支持电子提单、电子发票等的使用,推动数字证书、电子签名等国际互认,提升对外贸易数字化、便利化水平。

## 构建科学完善的监察工作信息公开机制

《监察工作信息公开条例》3月1日起施行。条例在监察法关于公开监

察工作信息原则性规定的基础上,总结监察工作信息公开的实践做法,细化监察工作信息公开的内容、方式、程序等规定,构建科学完善的监察工作信息公开机制,有利于保障公开工作规范有序开展,有效提升监察公信力。

## 明确旅游投诉“归谁管”

《旅游投诉处理办法》3月15日起施行。办法进一步完善旅游投诉管辖规定,在原有地域管辖、级别管辖的基础上新增指定管辖内容,并明确对同一旅游纠纷都有管辖权时的处理方式,推动提高旅游投诉处理效率。进一步压缩旅游投诉受理时限,简化办理流程,为旅游者依法维护自身合法权益提供更加有力的保障。

## 殡葬管理坚持公益惠民

新修订的《殡葬管理条例》3月30日起施行。条例明确殡葬管理坚持公益惠民,完善殡葬服务。依法制定殡葬服务收费标准,严格管理收费,加强价格监测和监督管理,遏制过高收费。倡导使用绿色环保殡葬用品,倡导文明、低碳、安全祭扫,加强宣传教育和引导,鼓励农村红白理事会等组织发挥作用,引导移风易俗。

(新华社北京2月27日电)

## 2026年全国两会新闻中心启用

2月27日,在2026年全国两会即将召开之际,设在北京梅地亚中心的全国两会新闻中心正式启用。

图为2月27日,媒体记者和工作人员在全国两会新闻中心忙碌。

新华社记者 金立旺摄



### 学习规划建议每日问答

## 怎样理解不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用

新华社北京2月27日电 《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》提出:“不断彰显澳门‘一中心、一平台、一基地’作用,推动澳门经济适度多元发展”。这一重要部署,进一步明确了澳门经济社会发展的重要定位,对推动澳门更好融入和服务国家发展大局具有重要意义。

第一,澳门经济社会发展有着独特定位。“一中心”,是将澳门建设成为世界旅游休闲中心,有助于提升澳门经济社会活力。“一平台”,是打造中国与葡语国家商贸合作服务平台,有助于发挥澳门独特双语优势和自由港、单独关税区等政策优势。“一基地”,是建成以中华文化为主流、多元文化共存的交流合作基地,有助于传承和弘扬中华文化,促进东西方文化交流互鉴。

党的十八大以来,澳门发展定位经历了不断发展完善的过程。“十二五”时期,国家提出“一中心、一平台”的澳门发展定位。2014年12月,习近平主席在庆祝澳门回归祖国15周年大会上的讲话中提出:“要善于从长远谋划,抓住国家全面深化改革的重大机遇,围绕建设世界旅游休闲中心、中国与葡语国家商贸合作服务平台的发展定位,推动澳门经济适度多元可持续发展。”2017年7月,习近

平主席见证签署《深化粤港澳合作,推进大湾区建设框架协议》,为澳门增加“一基地”的发展定位。2024年12月,习近平主席在庆祝澳门回归祖国25周年大会上的讲话中指出:“要立足‘一中心、一平台、一基地’定位,健全在国家对外开放中更好发挥作用的机制”,精准概括了澳门发展定位。

第二,以科学定位指导推动澳门经济社会发展取得巨大成就。回归祖国以来,澳门“一国两制”制度体系不断完善,经济社会发展实现历史性跃升,“一中心、一平台、一基地”作用日益彰显,具有澳门特色的“一国两制”实践取得巨大成功。一是“一中心”成果丰硕。建成澳门银河四期等综合项目,美食嘉年华等旅游活动吸引力持续增强,世界旅游休闲中心地位更加巩固。携手粤港开发“一程多站”精品旅游线路,打造优质消费场景,世界旅游休闲中心内涵不断丰富。二是“一平台”成效显著。连续举办6届中国—葡语国家经贸合作论坛(澳门)部长级会议,与澳门缔结友好城市或姊妹城市的葡语国家城市增至7个。助推中国与葡语国家经贸规模从100亿美元增长到超2200亿美元。三是“一基地”功能提升。获评“东亚文化之都”、“最佳亚洲会议城市”、“最佳会议商务城市”,澳门历史城区列入世界文化遗产名录。建立澳门文化中心黑盒

剧场等多项文化设施,支持本地文艺创作并推广至海外。

第三,扎实推进“十五五”时期推动澳门经济适度多元发展的重要举措。不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用,是澳门融入和服务国家发展大局、实现自身可持续发展的关键。一是在世界旅游休闲中心基础上,打造购物中心、艺术中心、演艺中心。推进综合旅游休闲业高质量发展,着力增强旅游品牌影响力。依托横琴深度合作区,探索“澳门平台+国际资源+横琴空间+成果共享”模式。二是升级拓展与葡语国家商贸合作服务平台。加大双向开放力度,促进同葡语、西语国家全方位互利合作。积极投身高质量共建“一带一路”,扩大国际朋友圈,打造高水平对外开放重要的桥头堡。三是擦亮“东亚文化之都”招牌,强化文化基地建设。用好中西荟萃的文化优势,促进国际文化交流,打造中西文明交流互鉴重要窗口。发挥文化交流平台作用,以国际文化活动等文艺盛事丰富文旅体验,推动中华文化走向世界。四是全面落实经济适度多元发展规划,务实推进重点产业发展,推出一批标志性、有带动效应的工程和项目。以琴澳一体化为目标,推动实现横琴粤澳深度合作区同澳门经济高度协同。统筹推进教育、科技、人才一体化发展,优化实施各类人才引进计划,打造国际高端人才集聚高地。

## 推动证书互通互认 特种作业人员培训考试有新政策

新华社北京2月27日电(记者黄锡铭)减轻企业和从业人员负担,方便从业人员取证、确保考试公平公正……记者27日从应急管理部举行的新闻发布会上获悉,特种作业人员培训考试发布了一系列新政策。

应急管理部执法工贸局局长杨智慧表示,减轻企业和从业人员负担方面有3条新举措。一是推动证书互通互认,明确电工、焊工职业资格证书和职业技能等级证书互通互认要求,不再进行重复培训,可以直接参加考试。二是减少重复取证,取得

高压电工证书的人员,可以直接从事低压电工作业。电工作业、焊接与热切割作业人员在从事本职范围内的作业时,不再要求取得高处作业证。三是取消证书3年复审,改为6年换证。

方便从业人员取证方面,一是实行“跨省通办”,申请考试的从业人员,取消户籍所在地或者从业所在地要求,可以向全国任意核发证机关或者其委托的考试机构提出申请。二是实行预约考试,从业人员可以根据自身工作和生活情况提前预约,便利从业人员参加考试。三是实行延期换

证,特种作业操作证书失效未超过1年的,按照换证办理,但证书失效期间不得从事特种作业。

确保考试公平公正方面,一是严格“考培分离”,考试机构、考试点不允许从事与考试相关的培训工作。二是统一考试题库,全国实行统一的考试系统、统一的考试题库、统一的考试标准。三是严格考试管理,严厉打击“交钱包过”等违法违规行为,对考试数据异常的考试点重点核查,发现存在违规行为的考试点,持续加大处罚力度,直至停止委托考试业务。