

铺展绿水青山新画卷

(上接第一版)改革势如破竹,法治夯基固本。一个现代国家,必须是一个法治国家;国家要走向现代化,必须走向法治。

新时代以来,我国生态环境领域法律制度与时俱进,制定修订环境保护法等多部法律法规,生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素……

当前,30多部法律、100多部行政法规、1000多件地方性法规以及相关的司法解释、规章制度等,为运用法治方式推进生态文明建设提供了保障。

2018年3月11日,十三届全国人大一次会议第三次全体会议通过了《中华人民共和国宪法修正案》,将“生态文明”写入宪法,实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

编纂生态环境法典,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

2023年底,《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》明确要求“推进生态环境法典编纂”。

2024年7月,党的二十届三中全会通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,其中明确部署“编纂生态环境法典”。

“生态环境法典的编纂,是通过对接现行生态环境法律制度规范进行系统集成、编订纂修、集成升华,形成一部以习近平生态文明思想为引领、具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,是一项系统的、重大的立法工程。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

处理好发展和保护的关系,是一个世界性难题,对一个14亿多人口的发展中大国尤其如此。

“中国现代化建设之所以伟大,就在于艰难,不能走老路”,习近平总书记深谋远虑。

站在人与自然和谐共生的高度,同步推进高质量发展和高水平保护,生态环境法典编纂充分认识和适应我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段新要求,将可持续发展理念贯穿始终。

对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修——编纂生态环境法典,成为新时代具有重要标志意义的法治建设工程。

出席全国两会的代表委员们表示,此次提请审议的生态环境法典草案各编内容既有对现行生态环境相关法律法规的系统梳理,又有对党的十八大以来生态文明体制改革成果的提炼归纳,将有助于用最严格制度、最严密法治保护生态环境,以更强大的法治力量护航美丽中国建设。

法典长卷启,青山入画来。在一系列法律制度的护航之下,中国正在更加坚定的步履行进在人与自然和谐共生的现代化大道上。

实践笃行:
书写生态环境改善时代答卷

辽宁锦州,初春的小凌河逐渐热闹起

来。清澈河水中觅食嬉戏的天鹅、青头潜鸭吸引人们驻足观赏。过去,这里的河道曾经脏乱差。环境综合整治之后,绿化带建起来了,还形成了滨河健身休闲带状公园。

2022年8月,习近平总书在这里实地考察生态环境,驻足河畔,语重心长:“生态文明建设最能给老百姓带来获得感,环境改善了,老百姓体会也最深。”

新时代以来,随着社会主要矛盾变化,从“求生存”到“求生态”,从“盼温饱”到“盼环保”……美好的生态环境是最普惠的民生福祉,是人心所盼。

认真倾听人民群众的意见和呼声,此次提请审议的生态环境法典草案,不仅有大气污染、水体黑臭等传统污染治理,还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理,将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

“环境问题对老百姓最直接的影响是生命健康损害。我国的大气、水、土壤污染防治三大攻坚战,就是解决直接影响人民生活的问题,体现了以人民为中心的发展思想。”全国人大代表、中国法学会副会长吕忠梅表示。

2014年2月下旬,北京等地被重霾笼罩,持续时间长达7天。习近平总书在北京市考察时指出:“环境治理是一个系统工程,必须作为重大民生实事紧紧抓在手上。”几天之后的全国两会上,习近平总书要求必须要把治理污染当作一场攻坚战来进行推进。

十年后,2024年的全国两会上,“北京蓝”已成为代表委员们热议的话题。“环保党中央一直很重视,特别是党的十八大以来有着飞速发展、巨大变化。”习近平总书进一步指出,“现在PM2.5也解决得差不多了,这些年在一步步往前走。”

数据为证:“十四五”期间,全国PM2.5浓度累计下降20%,实现空气质量、水环境质量、城乡人居环境“三个明显改善”。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打响了史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。针对百姓身边的突出生态环境问题,习近平总书反复强调要“集中攻克”“让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善”。

“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,从淘汰煤炭、钢铁、水泥落后产能,到推进北方地区清洁取暖改造,再到坚持源头防控、推进水环境综合治理,减少化肥农药使用量管控土壤环境风险,美丽中国建设持续用力。

美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

美丽城市、美丽乡村、美丽河湖……如今,全国各地正在努力建设美丽中国的道路上携手向前。

前段时间的热播剧《生命树》中,在白菊、多杰等人多年呼吁坚持下,“博拉木拉自然保护区”挂牌成立。剧中的博拉木拉取材于青海的可可西里,如今已是三江源国家公园的

重要组成部分。

习近平总书在青海考察时强调,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,打造具有国家代表性和世界影响力的自然保护地典范。

在建设世界上最大的国家公园体系过程中,我国坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实行整体保护、系统修复、综合治理。

习近平总书强调:“生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。”从山巅到海洋,一体化保护和系统修复自然生态,防止头痛医头、脚痛医脚,彰显出生态治理的系统观、全局观。

荒山披锦绣,沙漠变绿洲。“三北”工程攻坚战打响,塔克拉玛干沙漠戴上了“绿围脖”;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山……

生态文明建设,重塑了人与自然的边界,也重新界定了发展和保护的关系。

“生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系”,习近平总书强调,只有把绿色发展的底色铺好,才会有今后发展的高歌猛进。

翻开法典草案,“绿色低碳发展编”引人关注,着眼以法治之力破解生态环境保护实践难题,巩固拓展改革发展成果,为群众留住更多蓝天白云,为祖国守好绿水青山。

更多中国产业向新、能源向绿的进程中,一件上衣的印染过程,为这场绿色转型写下生动注脚。

过去印染一件普通的短袖上衣至少需要25公斤水。在山东青岛的一家服装企业,通过使用超临界二氧化碳无水染色技术,每年可以节水10万吨,同时避免大量污水排放。

“破解经济发展与资源环境保护的两难,我国以习近平生态文明思想为引领,统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’,走出一条高质量发展和高水平保护统筹推进的新路。”全国人大代表、甘肃省南藏族自治州委副书记杨振林说。

绿色转型:
开启美丽中国建设新征程

刚刚过去的马年春节,浙江安吉余村迎来八方游客。数万名游客来到这个竹乡寻找地道而热闹的“年味”。

从“卖石头”到“卖风景”,从“守青山”到“富百姓”……20多年来,牢记习近平同志提出的“绿水青山就是金山银山”理念,余村通过发展竹林碳汇、开发生态旅游、拓展集体经营,老百姓吃上了“生态饭”“旅游饭”“分红饭”,日子越过越红火。

“2025年全村分红317万元,绿水青山正源源不断转化为百姓的金山银山。”全国人大代表、余村村党支部书记汪玉成说,“法典草案中提出的生态产品价值实现机制、生态保护补偿制度等,都是‘两山’理念的重要体现。这更加坚定了我们的信心,要沿着当前的路子继续往前走。”

2020年习近平总书再访余村,在一家民宿小院对大家说:“实践证明,经济发展不能以破坏生态为代价,生态本身就是经济,保护生态就是发展生产力。”

开启美丽中国建设新征程,要加快形成绿色生产生活方式,让“既要绿水青山,也要金山银山”的绿色梦想不断成为现实。

在湖北宜昌,兴发集团宜昌新材料产业园临江码头,清澈的长江水中,成群的鱼儿循着江岸从容觅食,映着粼粼波光。不远处的江岸边,厂区的排污口早已永久封堵。

2018年4月24日,习近平总书在这里察看化工企业搬迁、改造以及码头复绿情况。总书强调,不搞大开发不是不要开发,而是搞破坏性开发,要走生态优先、绿色发展之路。

这家磷化工企业增加环保投入,以科技创新推动产品转型升级,企业和产业含“金、绿、科、新”量大幅提升,十多项单品位居全球和全国前列。

近年来,长江经济带的生态底色愈加鲜明,实现了保护和发展的相互促进、相得益彰,谱写了一首新时代绿色发展的“长江之歌”。

“绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。法典草案将绿色低碳发展单独成编,是对人民呼声和社会关切的有力回应,有利于统筹生态环境保护与经济社会发展,实现高质量发展和高水平保护良性循环。”全国人大代表、湖北宜昌兴发集团有限责任公司党委书记李少平说。

习近平总书指出,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型是解决我国生态环境问题的基础之策。

今年是“十五五”开局之年。“十五五”规划建议用专章部署“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”,要求以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余一直关注能源绿色转型。

“这次生态环境法典编纂将能源绿色低碳转型纳入了法治轨道,能有效引导能源行业向绿色、低碳、可持续的方向发展。”他欣喜地说,“能源绿色低碳转型将是我国实现‘双碳’目标、推进人与自然和谐共生的中国式现代化的关键举措。”

开启美丽中国建设新征程,要展现负责任大国担当,持续为全球生态文明建设作出中国贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%,力争做得更好。”2025年9月,习近平总书在联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

扮靓蓝色星球,世界命运与共,中国责无旁贷。

在习近平生态文明思想引领下,中国推动共建地球生命共同体,日益成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

编纂生态环境法典,既是坚持可持续

发展、护航美丽中国建设的必然选择,也为世界生态环境治理贡献中国智慧、中国方案。

我国“十四五”期间出口风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨;2016年以来,为发展中国家应对气候变化提供并动员项目资金总额超过1770亿元;与40多个发展中国家签署50余份应对气候变化南南合作谅解备忘录……

法典草案里,“应对气候变化”专章中规定了碳达峰碳中和、减缓气候变化、适应气候变化的具体举措,还对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定,体现出中国作为负责任大国在应对气候变化方面的国际承诺。

“应对气候变化是全球性挑战。法典草案对开展相关领域国际合作等作出规定,以法律的形式向世界展示了中国实现碳达峰碳中和的决心,有利于我国积极参与和引领全球气候治理多边进程。”湖北经济学院副院长张忠民说。

法典草案“总则编”专门规定了国际条款,提出国家加强生态环境领域的国际合作,履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,支持生态环境保护国际交流与合作,积极参与生态环境国际规则的研究与制定,推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

开启美丽中国建设新征程,要以法典施行为新起点,全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

阳春三月,北京亮马河朝阳段水清岸美,河道两岸灯火璀璨、商业繁荣。这一昔日功能单一、环境品质不高的河流,如今已成为市民休闲、中外游客打卡、高端商务汇聚的城市“金名片”。

蝶变,离不开“河长制”的推动。以朝阳区总河长负总责,北京市朝阳区搭建治水平台,推动跨部门、跨区域协同,并广泛吸纳社会力量;企业共商共建、社区居民担任志愿者、中外青少年组成“国际小河长”队伍,让爱护水理念跨越国界。

“河湖长制、林长制、生态环境保护督察制度等一系列制度写入生态环境法典草案。法典编纂中,积极总结生态环境保护工作中的实践经验,将各方面认识较为一致、比较成熟的做法上升为法律规定,法律规范的针对性、可操作性增强,将有助提升各地建设美丽中国的能力。”全国政协委员、重庆市生态环境局局长余国东说。

从生活垃圾分类到减少使用一次性用品,从鼓励、支持二手商品流通交易到节约用水……全国人大代表、安徽省生态环境科学研究院副院长陈红枫注意到,法典草案的一系列规定,跟每个人的日常生活息息相关。

“推动绿色发展,建设美丽中国,应该是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的事业。”她说,一系列规定将有助于推动“取之有度、用之有节”的绿色生活方式蔚然成风,让全社会共同推进绿色发展的良好氛围更加浓厚。

行而不辍,未来可期。

在习近平生态文明思想科学指引下,以山河为卷、以岁月为墨,我们必将接续书写美丽中国建设的崭新篇章。(记者齐中熙、高敬、黄焱、魏弘毅)

(新华社北京3月7日电)

全国政协十四届四次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)解冬委员代表民建中央发言说,要推动科技创新和产业创新深度融合,鼓励龙头企业加大基础研发投入,让更多青年创新人才挑起大梁,加大对初创科技企业的金融支持,营造更适宜创新的市场环境,塑造高质量发展新动能。

王建军委员发言说,要讲好中国脱贫攻坚故事,展现中国共产党治国理政伟大实践,展现习近平总书记深厚人民情怀,展现人民为实现美好生活向往不懈奋斗,助力持续巩固拓展脱贫攻坚成果,为促进共同富裕和实现中国式现代化目标贡献力量。

江利平委员代表台盟中央发言建议,高质量推进两岸融合发展示范区建设,助力中小微企业台资企业拓展对接“十五五”规划的渠道,完善增进台湾同胞福祉的政策措施,使公共服务均等化惠及台湾同胞,持续为两岸关系发展增添动力、为祖国统一大业增势能。

齐向东委员发言建议,提升现代化产业体系安全发展效能,贯通科技创新和产业创新协同链条,积极稳妥推进和实现碳达峰,以“AI+安全”双轮驱动,筑牢现代化产业体系根基。

王均金委员代表全国工商联发言建议,

贯彻落实好民营经济促进法,不断完善产权保护、市场准入、社会信用等方面法律制度,稳定投资者长期预期;加大金融服务、科创平台、应用场景等方面支持,引导民间资本投向新兴领域和未来产业,推动民营企业在推进中国式现代化进程中展现更大作为。

李荣灿委员发言建议,加大海南自由贸易港先行先试力度,深化琼港合作,培育具有自贸港特色的现代化产业体系,构建以信用为基础的新型监管机制,把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

周志华委员代表无党派人士界发言建议,优化人工智能领域科学研究的统筹布局,打造复合型创新人才培养体系,推动消除学科壁垒,构建跨学科的“双向翻译”与协作机制,强化数据治理,以人工智能引领科范范式变革。

程建平委员发言建议,实施新时代立德树人工程,开设好新时代伟大成就实践课程,加强对社会课堂丰富育人资源的系统性梳理挖掘,推进家校社协同育人“教联体”建设,运用人工智能等新技术促进思政课堂和社会课堂更好融合。

贺丹委员发言建议,树立生育支持是人

力资本投资的积极理念,优化生育支持政策和激励措施,建立健全生育保险、照护服务保障制度,提升基本生育服务品质,倡导积极婚育观,营造尊重生育、家庭友好的舆论环境和社会氛围。

陶凯元委员代表民进中央发言建议,推动科教协同从高等教育向基础教育延伸,促进科学资源与教育资源、研究资源与教学资源的双向流动与高效配置,强化创新导向的育人目标,为大力培养科技创新后备人才奠定坚实基础。

莫荣委员发言建议,完善就业支持和公共服务体系,推动人力资源供给更好适应人工智能技术发展和产业转型升级需要,加强就业信息资源库建设,打造智能化就业服务平台,健全劳动权益保障机制,推动实现高质量充分就业。

会议由全国政协副主席周强主持。中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰,全国政协副主席胡春华、沈跃跃、王勇、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震出席会议。

传达学习习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神
审议政府工作报告 审查“十五五”规划纲要草案

(上接第一版)从深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚定坚决做到“两个维护”的高度,把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神同学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略结合起来,扎实推进社会主义现代化新西藏建设,真正把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。紧密结合西藏实际,聚焦习近平总书记为西藏明确的稳定、发展、生态、强边四件大事,牢牢把握高质量发展首要任务,因地制宜加快新质生产力发展,大力实施创新驱动发展战略,加强科技创新和产业创新深度融合,为高原经济高质量发展增添新动能、培育新优势。积极推动改革开放,服务和融入新发展格局,深化经济体制改革,提高对外开放水平,完善基础设施,加强南亚大通道建设,积极融入成渝地区双城经济圈和陕甘青宁经济圈,全面融入全国统一大市场,不断增强发展动力和社会活力。坚持以人民为中心的发展思想,带头深入基层、深入群众,始终站在人民立场考虑问题,带着感情帮助群众解决问题,发展壮大乡村特色产业,持续增加农牧民收入,扎扎实实办好各项民生实事,不断提升各族群众的获得感幸福感安全感。

王君正强调,要加强党对经济工作的全面领导,为实现“十五五”良好开局提供坚强保证。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的论述,党的自我革命的重要思想,纵深推进全面从严治党,凝聚推进事业发展的合力。持续加强党风廉政建设,牢固树立反腐败没有特殊性的思想,深化反腐败同查同治,进一步巩固风清气

正的政治生态。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,加强干部队伍建设,调动广大干部干事创业的积极性、主动性、创造性,持之以恒改进作风狠抓落实,以求真务实的精神确保党中央决策部署在西藏得到坚决贯彻落实。

在审议政府工作报告、审查“十五五”规划纲要草案时,严金海、林锐、王洪祥、王卫东、王方红、罗布央宗、洛桑江村、嘎玛泽登、索南丹增、王强、扎西江村等代表先后发言。大家表示,政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大精神和社会主义思想,充分体现了二十大和二十届历次全会精神、中央经济工作会议精神,充分彰显了抓发展的战略定力、重实干的鲜明导向、惠民生的深厚情怀,是一个高举旗帜维护核心、稳定预期提振信心、回应期盼顺应民心、增添干劲鼓舞人心的好报告。制定和实施五年规划是中国共产党治国理政一条重要经验,是中国特色社会主义制度一个重要政治优势,有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于保持事业连续性。“十五五”规划纲要草案全面落实党的二十届四中全会全会精神,坚持从实际出发、按规律办事,紧紧围绕高质量发展这个主题,把前瞻性把握问题与集中力量解决问题有效结合起来,汇聚人民集体智慧,激发人民磅礴力量,充分彰显了人民当家作主,是发展全过程人民民主的真切体现,对于推动我国经济高质量发展、为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础具有重大而深远的意义。完全赞同“十五五”规划纲要草案。大家还结合实际提出了意见建议。

根据大会安排,当天下午,西藏代表团还举行了开放团组活动,接受境内外记者提问。