



# 开局之年,如何因地制宜发展新质生产力?

新华社记者 王希 周圆 张晓洁

## 两会聚焦

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时作出这一重要论断,深刻揭示发展新质生产力的重要意义。

今年政府工作报告强调因地制宜发展新质生产力,并就“建设现代化产业体系”“全面加强自主创新能力”“深入破除体制机制障碍”等作出具体部署。

向“新”而行,以“质”致远。“十五五”开局之年,如何让新质生产力加速成长?今年全国两会期间,各界人士围绕这一话题建言献策。

### 以科技创新培育发展新动能

回首2025年,我国重大原创成果不断涌现,在全球创新指数排名中首次跻身前十,高质量发展的脚步更加自信从容。

科技创新是发展新质生产力的核心要素。“全链条推进关键核心技术攻关”“继续提高基础研究投入比重”“优化有利于原创性、颠覆性创新的环境”……今年政府工作报告就加快高水平科技自立自强提出多项举措。

“十五五”规划纲要草案明确,

全社会研发经费投入年均增长7%以上,并提出实现基础研究经费投入占研发经费投入比重明显提高。

“原始创新是创新的‘总开关’。”全国人大代表、中国工程院院士潘复生表示,过去我国许多创新是在已有技术路径上的追赶,现在部分创新已踏足“无人区”,只有坚持自主创新,才能在国际竞争中赢得主动。

长期奋战在科研攻关一线,潘复生对原始创新投入大、风险高的特点深有体会。“2025年我国基础研究经费占比已经突破了7%,从政府工作报告到‘十五五’规划纲要草案,均释放了持续提高基础研究投入的信号,彰显了我国大力推动科技创新的决心,将我们啃‘硬骨头’攻‘卡脖子’,加强原创性、引领性科技攻关注入持久动力。”他说。

人才是科技创新的第一资源。全国政协委员、天津大学副校长明东注意到,政府工作报告就一体推进教育科技人才发展提出多项务实举措。

“脑机接口属于‘硬科技’赛道,发展的核心瓶颈之一就是高水平人才供给不足。”作为来自高校的科研人员,明东持续关注未来产业人才培养。据他介绍,2024年天津大学开设了脑机接口专业方向,未来将继续推动专业建设上“追着产业跑”转向“牵着产业飞”,加强交叉学科建设与前沿领域实践,努力培养能够贯通基础研究、技术攻关

与产业应用的复合型人才。

经过多年研发,潮州三环(集团)股份有限公司实现多层片式陶瓷电容器介质层从5微米到小于1微米的关键技术飞跃,产品在高端车载电子、AI服务器等市场中闯出了一片新天地。

全国人大代表、三环集团研究院院长邱基华说,企业与国际先进技术水平仍有差距。“政府工作报告提出‘强化企业创新主体地位’,释放出把更多创新资源向企业集聚的鲜明信号,让我们更有信心加大研发力度、加快‘根技术’攻关,把发展主动权牢牢掌握在自己手中。”他说。

### 以产业体系升级夯实发展支撑

产业是经济之本,是生产力的重要载体。发展新质生产力,如何加力做强现代化产业体系?

“我们将统筹推进科技创新和产业创新、先进制造业和现代服务业深度融合,加快旧动能更新、新动能成长。”日前,国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍今年重点工作时说。

安排2000亿元超长期特别国债资金支持大规模设备更新、实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动、持续加大对中小企业数字化转型的支持……政府工作报告安排多项任务,优化提升传统产业。

“这些有针对性的举措将推动

我国传统产业从‘规模领先’到‘实力领跑’。”在全国政协委员、国机集团董事长张晓仑看来,传统产业体量大、链条长,其改造升级关乎现代化产业体系建设全局。他介绍,作为以装备制造为核心主业的企业,国机集团将实施产业基础提升、现代产业链链长建设等工程,不断锻长板、补短板。

全国政协委员、重庆市涪陵区委书记黎勇表示,发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业,而是要因地制宜、分类指导,推动“老树发新枝”。“作为老工业基地,近年来涪陵培育出多家细分领域产品产量居全国乃至世界第一的标杆企业,下一步我们将努力抓住‘两新’政策机遇、发挥制造强区优势,跑出产业发展加速度。”

发展新质生产力,既要稳住“基本盘”,也要发力“高精尖”。

政府工作报告提出,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业,培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。

“十五五”规划纲要草案在引领新质生产力发展方面,围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升提出28项工程。

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴表示,从政府工作报告到“十五五”规划纲要草案,构建起战略性新兴产业、新兴支柱产业和未来发展组成的产业发展序列。要把握好不同产业的技术成熟

度和产业创新周期规律,推动新质生产力发展蹄疾步稳,动能转换、结构升级有力有序。

“打造智能经济新形态”——政府工作报告中首次出现的这一提法,引发关注。

全国人大代表、小鹏汽车董事长何小鹏表示,当数字世界的AI能力,和物理世界移动的汽车、机器人等硬件相结合,会催生出“物理AI”,或将对生产力、生产关系产生颠覆性改变。

### 以体制机制创新增强发展活力

因地制宜发展新质生产力,既是发展命题,也是改革命题。

“新质生产力的发展呼唤新型生产关系的形成。”全国政协常委、中国企业财务管理协会会长张连起认为,“十五五”开局之年,强化改革攻坚,意在打通束缚新质生产力发展的堵点,有助于促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力集聚流动。

“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地”,写入了今年的政府工作报告。

“‘十四五’期间,北京流向津冀的技术合同成交额大幅增长。政府工作报告这一重要部署将过去‘北京研发、津冀转化’的单向模式,升级为‘创新铁三角’的闭环模式。”全国人大代表、北京市科学技术研究院创新发展战略

研究所所长伊彤认为,通过一系列制度创新,破解当前存在的跨区域利益共享机制缺失、科技成果转化链条尚未完全贯通等难题,将进一步加速三地创新链与产业链、人才链、资金链的深度融合。

金融是国民经济的血脉。政府工作报告提出,加强科技创新全链条全生命周期金融服务,对关键核心技术领域的科技型企业,常态化实施上市融资、并购重组“绿色通道”机制。

中国证监会主席吴清日前表示,让资本市场服务产业变革和高质量发展跑出新的加速度,近期将推出两项新措施:一是深化创业板改革,二是优化再融资机制。

“这些举措瞄准科技企业尤其是科技型初创企业的融资痛点,旨在为它们拓展更多样化、更低成本的融资途径,助力企业集中精力投入关键核心技术攻关、开辟新领域新赛道。”国务院发展研究中心创新发展研究部研究员熊鸿儒说。

打造风电装备产业集群,建设海洋智慧算中心……地处黄海之滨的江苏盐城,正着力做大绿色产业规模,加快培育海洋新质生产力。

改革攻坚,一路向前。“我们坚持用改革的办法,破解发展中面临的绿色贸易壁垒等问题。”全国人大代表、盐城市市长严汉平表示,要按照政府工作报告“进一步扩大高水平对外开放”的要求谋划和推进改革,加快产品碳足迹核算与认证,探索碳排放预算管理,助力企业在激烈的国际竞争中取得先机。

(新华社北京3月8日电)

(上接第一版)2017年,在党的十九大上提出“铸牢中华民族共同体意识”并推动其写入党章;2019年,在全国民族团结进步表彰大会上开创性地提出“四个共同”的中华民族历史观;2021年,在中央民族工作会议上鲜明提出“必须以铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线”等“十二个必须”,为做好新时代党的民族工作提供了根本遵循;2023年,在内蒙古考察时进一步指出“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线”;2024年,在全国民族团结进步表彰大会上将中华民族历史观由“四个共同”拓展为“五个共同”……

翻开民族团结进步促进法草案,字里行间闪耀着习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的光芒,昭示着民族团结是我国各族人民的生命线,明确了维护国家统一、促进民族团结进步是全体中国人民的共同责任。

制定民族团结进步促进法,就是要顺应中华民族从历史走向未来、从传统走向现代、从多元凝聚为一体的发展大趋势,健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

“从两次提请全国人大常委会会议审议,到此次提请全国人大常委会审议,制定民族团结进步促进法坚持以习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想为根本遵循,全面贯彻这一重要思想中‘十二个必须’要求,意义重大而深远。”全国政协委员、西藏自治区社会科学院院长边巴拉姆表示。

出席全国两会的代表委员们认为,在习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想科学指引下,中华民族共同体意识不断铸牢,中华民族共同体建设不断推进,民族团结进步事业繁荣发展,中国特色解决民族问题的正确道路越走越宽广。

### 擘画蓝图促团结——

“最大限度把各民族凝聚起来,实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展”

“作为一名保安族全国人大代表,民族团结进步促进法的制定令我倍感振奋。”来自甘肃省临夏回族自治州董彩云代表仔细研读着草案中的每一条内容,思绪飘回7年前……

“我们缺乏一条连接外部的高速公路”,2019年全国两会上,她提出基层诉求。习近平总书记在会议现场当即指出:“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议。”

当年,临大高速公路开工建设。2023年11月,临大高速正式通车,成为当地群众通向美好生活的致富路。

草案明确了国家支持民族地区高质量发展、推动各民族共同繁荣发展的大政方针和重点任务,这让董彩云信心满怀:“我的家乡已经发生翻天覆地的变化,相信更多康庄大道将在广大民族地区铺就。”

“安民可与为义”。不断满足各族人民对美好生活的向往,是习近平总书记心中的“国之大者”。党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各族儿女凝心聚力、携手奋进,推动民族地区各项事业发展取得新成就。

构筑共有精神家园,为推进中华民族共同体建设提供强大精神文化支撑——

文化是一个民族的魂魄,文化认同是民族团结的根脉。习近平总书记强调:“加强中华民族大团结,长远和根本的是增强文化认同”“必须构筑中华民族共有精神家园,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带”。

《习近平著作选读》《习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想学习读本》等重要著作民族文字版出版发行,成为各族干部群众深刻领悟思想伟力的权威读本;首次以党中央、国务院名义开展全国民族团结进步模范表彰,引导各族干部群众不断增进“五个认同”;中华民族共有精神家园建设主题活动走进浙江、辽宁等地,弘扬民族精神和时代精神……

一系列务实举措,推动铸牢中华民族共同体意识工作更加有形有感有效,构筑起中华民族共有精神家园。

位于北京西长安街的民族文化宫,铸牢中华民族共同体意识文物古籍展览吸引八方来客。展厅内,文物古籍穿越千年时光,汇聚各民族历史文化之美、美美与共的万千气象。

“中国各族人民在长期交往交流交融中,共同缔造了统一的多民族国家,共同书写了辉煌的中国历史。”全国政协委员们发说,“草案

明确国家推动中国自主的中华民族共同体史料体系、话语体系、理论体系建设,把新时代以来推进中华民族共同体建设和民族团结进步事业方面的成功经验上升为法律规定,反映了各族人民对推进新时代民族团结进步事业的共同心声和热切期盼。”

促进交往交流交融,共同建设民族团结一家亲的和谐家园——

春回大地,宁夏银川市金凤区长城花园社区一派欣欣向荣的和美景象。在这个多民族聚居的大型社区里,汉、回、满、蒙、藏等各族群众和睦相处、亲如一家。

“各族群众、家家户户都是我的牵挂。”2024年6月,习近平总书记来到这里,深情嘱托:“中华民族是一个大家庭,各族人民要像石榴籽一样紧紧抱在一起。”

看到草案中以章形式对促进交往交流交融作出具体规定,党的二十大代表、长城花园社区党委书记赵耐香深有共鸣:“建好建强社区党组织,把服务老百姓各项工作做深做细做到位,才能不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。”

五十六个民族凝聚在一起就是中华民族共同体。

牢记习近平总书记嘱托,内蒙古打造各民族互嵌式发展品牌,推动“五个家园”建设;贵州推出的“村BA”“村超”火爆出圈,成为各族群众喜闻乐见的活动;各族青少年交流计划等持续开展,各民族交往交流交融的平台和载体不断丰富……

在共居共学、共建共享、共乐共乐的环境中,各族群众同呼吸、共命运、心连心,交往交流交融的广度和深度前所未有。

推动共同繁荣发展,实现各民族携手迈向社会主义现代化——

“多为各族群众办好事、办实事、解难题,促进各族群众共同富裕”“增强民族地区自我发展能力和可持续发展能力”“让民族地区群众共享改革发展成果”……

发展。

这是令人惊叹的速度——年均增长5.6%!

数据显示,2020年到2024年,内蒙古、广西、西藏、宁夏、新疆五个自治区的地区生产总值和从60129亿元增加到83766亿元。

内蒙古深入推进高质量共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,广西在拥抱粤港澳大湾区的同时积极打好“东盟”牌,西藏打造面向南亚开放重要通道……民族地区,正加快融入新发展格局,着力推动高质量发展。

发展是解决民族地区各种问题的基础。草案围绕全面实现各民族共同繁荣发展的目标,在基础设施建设和产业发展等方面作出具体规定,让各族干部群众备受鼓舞。

从天山南北到雪域高原,从塞北草原到南海之滨,习近平总书记擘画的美好蓝图正变为照进现实的幸福生活。

### 凝心聚力向未来——“以中华民族大团结促进中国式现代化”

“新时代新征程,党和国家的中心任务是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,这需要全国各族人民共同团结奋斗。”

制定民族团结进步促进法,是凝心聚力推进中国式现代化、推动各民族共同繁荣发展的现实需要,也是应对世界百年未有之大变局、增强中华民族凝聚力的重要举措。

关注到草案序言中“高质量推进民族团结进步事业,以中华民族大团结促进中国式现代化”,来自贵州省人民检察院的杨再滔代表在这一表述下作了重点标记。

2025年3月,习近平总书记来到贵州省黔东南州黎平肇兴侗寨。鼓楼下,一方火塘,几张长凳,村民们围坐在总书记周围。

听到大伙儿争相讲起如今的好日子,总书记鼓励大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好。

时光流转,情怀如一。全国两会上一个个温暖瞬间,饱含习近平总书记对各族群众的深情牵挂,彰显制定民族团结进步促进法的深远考量。

察实情——参加新疆代表团审议时,仔细端详库尔班大叔和乡亲们“的福字”,叮嘱“多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题,让各族群众切身感受到党的关怀和祖国

大家庭的温暖”;

谋良策——参加广西代表团审议时,回忆美丽多彩的民族风情,强调“把加快民族地区发展、维护少数民族合法权益纳入法治化轨道”;

寄希望——参加黑龙江代表团审议时,听说赫哲族群众过上了幸福生活,指出“在发展道路上要发挥好制度优势,人数较少民族也都要奔小康,一个也不能少”……

殷殷嘱托,激励全国各族儿女戮力同心、共赴未来。

新征程上,加强和完善党的领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。

窗花添喜,灯笼映红。广西宾阳县王灵镇七新村,昔日贫困村变成致富村,乡亲们脸上笑意盈盈。

“我把这部法律草案的意义讲给村里老党员和各族群众听,大家干劲更足了。”七新村党总支书记覃春芬代表说,我们要苦干实干、接续奋斗,把富硒香米等产业做大做强,带领乡亲们把日子越过越红火。

习近平总书记指出,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是各族人民最可靠的主心骨。

到云南考察,强调“完善党的领导制度,纵向要到底,横向要到边”;走进新疆尉犁县维吾尔族村民家,表示“凡是符合人民群众愿望的事,就是我们党奋斗的目标”;回信勉励西藏林芝拉村全体村民,“看着北斗星走不迷路,跟着共产党走会幸福”……

实践充分证明,只有中国共产党才能实现中华民族的大团结,只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

未来正在召唤,坚持中国共产党的全面领导,坚持走中国特色解决民族问题的正确道路,书写民族团结进步事业新篇章。

新征程上,铸牢中华民族共同体意识,是党的民族工作开创新局面的必然要求。

中华民族共同体意识是民族团结之本。在习近平总书记关心推动下,铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展的生动画卷正在广袤的中华大地上铺展——

实施中华优秀传统文化传承发展工程,举办全国少数民族传统体育运动会、全国少数民族文艺会演等活动……五十六个民族凝聚起的中华民族共同体更加牢不可破。

“民族团结进步促进法草案提出,全国各族人民都要铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为共同任务,我们要努力走在前、作

大家庭的温暖”;

谋良策——参加广西代表团审议时,回忆美丽多彩的民族风情,强调“把加快民族地区发展、维护少数民族合法权益纳入法治化轨道”;

寄希望——参加黑龙江代表团审议时,听说赫哲族群众过上了幸福生活,指出“在发展道路上要发挥好制度优势,人数较少民族也都要奔小康,一个也不能少”……

殷殷嘱托,激励全国各族儿女戮力同心、共赴未来。

新征程上,加强和完善党的领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。

窗花添喜,灯笼映红。广西宾阳县王灵镇七新村,昔日贫困村变成致富村,乡亲们脸上笑意盈盈。

“我把这部法律草案的意义讲给村里老党员和各族群众听,大家干劲更足了。”七新村党总支书记覃春芬代表说,我们要苦干实干、接续奋斗,把富硒香米等产业做大做强,带领乡亲们把日子越过越红火。

习近平总书记指出,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是各族人民最可靠的主心骨。

到云南考察,强调“完善党的领导制度,纵向要到底,横向要到边”;走进新疆尉犁县维吾尔族村民家,表示“凡是符合人民群众愿望的事,就是我们党奋斗的目标”;回信勉励西藏林芝拉村全体村民,“看着北斗星走不迷路,跟着共产党走会幸福”……

实践充分证明,只有中国共产党才能实现中华民族的大团结,只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族。

未来正在召唤,坚持中国共产党的全面领导,坚持走中国特色解决民族问题的正确道路,书写民族团结进步事业新篇章。

新征程上,铸牢中华民族共同体意识,是党的民族工作开创新局面的必然要求。

中华民族共同体意识是民族团结之本。在习近平总书记关心推动下,铸牢中华民族共同体意识、推进新时代党的民族工作高质量发展的生动画卷正在广袤的中华大地上铺展——

实施中华优秀传统文化传承发展工程,举办全国少数民族传统体育运动会、全国少数民族文艺会演等活动……五十六个民族凝聚起的中华民族共同体更加牢不可破。

“民族团结进步促进法草案提出,全国各族人民都要铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作为共同任务,我们要努力走在前、作