

完善金融法治体系 筑牢金融强国根基

——聚焦《中华人民共和国金融法(草案)》

新华社记者 赵晓辉 李廷霞

金融是“国之大者”，关系中国现代化建设全局。

3月20日，司法部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局等部门研究起草的《中华人民共和国金融法(草案)》向社会公开征求意见。这意味着，我国金融领域将迎来第一部管总的基础性、综合性、统领性法律。

为金融高质量发展提供坚实法治保障

制定金融法，是党中央作出的重要决策部署。

2023年10月召开的中央金融工作会议提出，“要加强金融法治建设”。2024年7月，党的二十届三中全会对制定金融法作出部署。

制定金融法有何考量？

这是深入贯彻落实习近平法治思想和习近平经济思想金融篇的必然要求。

党的十八大以来，习近平总书记对金融改革发展的重大理论和实践问题作出一系列重要论述，把我们党对金融工作本质规律和发展道路的认识提升到新的高度，是马克思主义政治经济学关于金融问题的重要创新成果，构成习近平经济思想的重要篇章。

“制定金融法，对于深入贯彻落实习近平法治思想和习近平经济思想金融篇，坚定不移走中国特色金融发展之路，推进金融高质量发展、加快金融强国建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供强有力的支撑，具有十分重要的意义。”北京大学法学院教授郭雳表示。

这是统筹推进新时代新征程金融法治建设的必然要求。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，

我国金融实践创新、理论创新、制度创新持续深入推进，走出了一条中国特色金融发展之路。与此同时，我国金融领域仍然面临着法律体系协调性不足、缺乏基础性法律规制等问题。

业内人士认为，制定一部金融领域基础性法律，将党的十八大以来党中央对金融工作的决策部署、理论创新和金融管理实践中形成的改革成果、有效做法转化为法律规范，协同金融各领域主要制度，聚焦突出问题予以规制，对提高金融法治与金融实践的匹配度和适应性，推动金融高质量发展提供坚实法治保障具有十分重要的意义。

这是贯彻落实党中央关于金融工作决策部署的必然要求。党的二十届三中全会对金融管理体制作出重大决策部署；中央金融工作会议对做好当前和未来一个时期的金融工作作出全面部署；党的二十届三中全会对深化金融体制改革作出重大决策部署；党的二十届四中全会对加快建设金融强国提出明确要求。

“制定金融法，通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，对于及时把党中央关于金融工作的一系列实践创新、理论创新、制度创新成果固化下来，不断提升金融治理体系和治理能力现代化水平，具有十分重要的意义。”中国政法大学教授刘少军表示。

我国金融领域将迎来首部管总的基础性法律

改革开放以来，我国金融法律体系建设不断完善，取得了显著成效，有力保障了我国金融业高质量发展。新时代新征程，金融改革深化和经济金融形势变化对金融法治建设提出新要求，党中央审时度势，

提出制定金融法。

如何看待金融法的定位？

在业内人士看来，金融法是我国金融领域第一部管总的基础性、综合性、统领性法律，定位于金融法律体系中的“1”。银行、保险、证券等领域的法律“N”以及其他金融法律法规“X”，需与“1”确定的基本规定对标对表、立修并重，具体规范各领域的金融活动，“1+N+X”共同构建科学完备统一的金融法律规范体系。

记者注意到，草案突出金融工作的政治性、人民性。坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心，坚定不移走中国特色金融发展之路。聚焦完善金融基本法律制度，强化对金融各领域法律法规的协调统领，对涉及金融发展根本性、原则性、方向性问题明确法律要求。采取通则性立法模式，从顶层设计和宏观层面及时覆盖法律空白。

梳理草案可以发现，金融法在内容上突出系统性、全面性，推动构建逻辑严密、层次分明、全面覆盖现代金融体系各方面全过程的基本法律规范；在条文表述上突出原则性、统领性，为其他金融法律法规提供基本法律框架和原则；在法律实施上，以基础规范为主，转致、授权立法为辅的方式，实现与相关法律法规的衔接。

突出“强监管、防风险、促高质量发展”

研读草案内容可以看出，金融法注重统筹发展和安全，着力解决制约金融高质量发展中的法治难题，突出强监管、防风险、促高质量发展。

在强监管方面，在总则即明确“国家将金融活动全部纳入监管，依法打击非法金融活动”，提出金融严监管的基调，全面强化“五大监

管”。对金融活动实施分类分级管理，增强监管精准性和有效性。推动建设完备有效的金融监管体系，健全监管责任分工体系，建立监管责任归属认领机制和兜底监管机制。完善金融消费者、投资者权益保护体制机制。强化监管履职保障和监管问责。促进部门间、央地间的监管分工协作。

在防风险方面，坚持把防风险作为金融工作的永恒主题，完善金融风险防化解处置机制，压实各方处置责任，丰富处置工具和资源，牢牢守住不发生系统性风险底线。坚持市场化法治化风险处置原则，完善早期纠正制度，加强金融风险防控，强化风险早识别、早预警、早暴露、早处置，明确金融风险处置分工和权利义务，优化处置资金的使用条件和次序，重点解决处置授权和处置资源不足等问题。强化风险处置与司法程序、刑事打击的有效衔接。明确打击非法金融活动的职责分工，建立健全防范和打击非法金融活动体制机制。

促高质量发展方面，坚持金融服务实体经济，增强金融政策与财政、就业、产业等政策的协调配合，坚决避免脱实向虚。鼓励金融资源投向国家重大战略、重点领域和薄弱环节，着力提高实体经济融资效率，切实做好金融“五篇大文章”。强调坚持“两个毫不动摇”，要求金融业回归本源、专注主业、规范发展，推动金融服务实体经济和满足人民群众多层次多样化金融服务需求。强调在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，在推动经济高质量发展中实现金融自身高质量发展。

“草案既引导促进金融高质量发展，又强化金融监管和风险控制，彰显统筹发展和安全的鲜明导向。”郭雳表示。

(新华社北京3月20日电)

重实干、做实效、求实效

新华社记者 孙少龙

实干，是中国共产党人的鲜明特质，是成就事业的必由之路，是破解难题的根本途径。

1991年夏天，时任福州市委书记的习近平来到福建师范大学，为1400多名师生作形势报告。

结合自己的成长经历，习近平同志谆谆告诫同学们：“社会最需要、最受欢迎有实干精神、能解决实际问题的人，而最不欢迎夸夸其谈、眼高手低的‘客里空’”。

大道至简，实干为要。

每一项事业，不论大小，都是靠脚踏实地、一点一滴干出来的。对于党员领导干部来说，“以实干出政绩”不仅是作风上的刚性要求，更是破解发展难题、回应群众期待的必答题。

习近平总书记深刻指出，形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。总书记多次强调，要重实干、做实效、求实效，着力克服形式主义、官僚主义，让广大党员干部尤其是基层干部把更多精力集中到推动发展、服务群众上。

今年1月，中央层面通报整治形式主义为基层减负典型问题，暴露出一些地方和部门政绩观仍然存在偏差。比如，有的地方花费高额费用“改分数”，实现在某“百强县”榜单中上榜进阶；有的地方设置不合理考核指标，基层为完成任务弄虚作假；有的地方频繁排名通报，层层加码下达指标，基层在上级压力下进行统计数据造假。

一个干部是不是真实干，态度是一个重要的观察角度。

真抓实干，要不图虚名、不务虚功，出实策、鼓实劲、办实事；要脚踏实地、着眼长远，杜绝乱作为、不善为；要坚持问题导向、实效导向，防止急功近利、任性而为。

实干不是蛮干，更不是盲目地干，既要做好工作的热情和干劲，也要有系统思维和科学方法。

习近平总书记强调，各级党政干部要把调查研究、求真务实作为基本功，不能脱离实际，想当然、拍脑袋；要强化系统观念，统筹处理好两难甚至多难问题，不能“按下葫芦起了瓢”。

坐在办公室里都是问题，走进基层都是办法。只有坚持一切从实际出发，深入调查研究，加强科学论证，自觉用新时代党的创新理论观察新形势、研究新情况、解决新问题，才能使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。

《之江新语》中有一篇文章《不兴伪事兴务实》谈到：求真务实，真抓实干，才能真正干出有益于党和人民事业发展的实事，真正建立经得起历史检验的实绩。

不久前闭幕的十四届全国人大四次会议批准了“十五五”规划纲要。新的目标、新的任务，呼唤新的实干与担当。

基本实现社会主义现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。“当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家”，我们才能把美好蓝图一步步变为现实，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

(新华社北京3月19日电)

多做“口碑工程” 不搞“口号工程”

新华社记者 张丽娜

中部某地盲目上马“百亿级产业园”沦为“口号工程”，被媒体曝光后引发关注。近年来，一些地方“有轨电车”“物流新城”“仿古小镇”等项目，也因决策脱离实际，陷入折留两难、后患无穷的窘境。这些“口号工程”变成“烂尾工程”，背后折射出一些党员干部政绩观出现偏差问题。

今年的政府工作报告提出，努力为人民群众多办实事。“十五五”规划纲要中，109项重大工程项目中民生工程达25项。实事办得实不实，工程建得好不好，一个重要标尺就是能不能成为百姓心坎上的“口碑工程”，而非劳民伤财的“口号工程”。

“天地之间有杆秤，那秤砣是老百姓。”政绩分量不足，最终都要在这杆秤上称一称。

报表可修饰，数据可美化，现场可包装，民心无法作假。有一些党员干部在这样秤前失了分寸、政绩观跑偏；有的败家子，把寅吃卯粮当“魄力”，留下一屁股债让群众戳脊梁骨；有的官油子，领导面前一套、

群众面前一套，把芝麻吹成西瓜；有的表演派，眼里只有短期“轰动效应”，真情来了连夜办，风头过了原样搁……凡此种种，病根都是政绩观出了问题。

“入党为什么，当‘官’干什么，身后留什么？”这个问题，每一位党员干部都应常思常想。真正的口碑，不在材料报表里，而在百姓心坎上。离任多年，老百姓谈起那些年、那些干部，还会由衷地念叨一句“那届班子干了实事”，这才是沉甸甸的褒奖。不少打基础、利长远的工作，党员干部任期内可能看不到轰轰烈烈的效果，也许多年后才逐渐产生影响；当年种下的树苗已渐成荫、规划的项目已让群众得了实惠、培养的人才已成栋梁……这都是树立和践行正确政绩观的生动注脚。

金杯银杯，不如老百姓的口碑。当每一位党员干部都深明此理，那些急功近利的“口号工程”就会失去市场，惠及长远的“口碑工程”就能在百姓心中闪光。

(新华社北京3月20日电)

更大更绿色更智能！

第二艘国产大型邮轮出坞

新华社上海3月20日电(记者王辰阳)伴随着汽笛的鸣响，第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”3月20日在上海出坞，这意味着该船的船体结构完整，已具备航行能力，全面转入码头调试阶段。

第二艘国产大型邮轮于2022年8月8日在中国船舶集团上海外高桥造船有限公司开工建造，与首艘国产大型邮轮对比，更大更绿色更智能：其总吨位增加0.64万吨达14.19万吨，总长增加17.4米达341米；新增了2套脱硫塔和选择性催化还原系统，让航行更加环保；还将在整船的智能控制系统和船舶的公共空间里融入AI元素，丰富旅客的体验场景。

值得一提的是，第二艘国产大型邮轮汇集了上千个系统、2万余套关键设备及超2500万个零部件，国产化配套率较首制船提高了5个百分点，且建造周期缩短了8个月。

从“造出一艘船”迈向“构建一套体系”，我国邮轮产业自主设计、配套、建造、运营的全链条全生命周期可控能力显著提升。国产大型邮轮项目现场总指挥兼总设计师陈刚说：“未来10年，我们将通过3艘至5艘国产大型邮轮的持续建造，不断提高国产化配套率。”

当日，中国旅游集团有限公司与中国船舶集团有限公司在上海签署《大型邮轮新造船项目合作备忘录》，形成“2艘实船+1艘选择船”的合作框架，双方将围绕大型邮轮的设计建造与运营管理展开全面深度合作，朝着2030年底前交付我国首艘自主设计建造的首制实船目标迈进。

第二艘国产大型邮轮“爱达·花城号”的船名灵感取自“花城”广州，寓意这艘船如同一座富有生机的流动花园。该船计划于2026年底完成交付，并在广州南沙邮轮母港开启国际航线。



春日青海湖

根据青海省气象局最新卫星遥感监测分析，青海湖较2025年提前13天开始融化。作为青藏高原重要的生态屏障，青海湖的开湖时间不仅是重要的气候指示剂，也是区域生态监测的关键指标。

▲这是3月18日拍摄的青海湖一角(无人机照片)。

▲这是3月19日拍摄的青海湖内的湟鱼。(新华社发)

我国森林面积和森林蓄积连续40年双增长

3月21日是国际森林日。记者20日从国家林草局获悉，目前我国森林面积达36.14亿亩，全国森林覆盖率25.09%，森林蓄积量达209.88亿立方米，森林面积和森林蓄积连续40年实现双增长，成为全球增绿最多最快的国家。

据介绍，“十四五”期间，我国启动实施了全国重要生态系统保护和修复重大工程，持续筑牢“三区四带”生态安全屏障。

五年间累计完成国土绿化面积5.49亿亩；修复湿地434.4万亩；完成沙化土地治理1.52亿亩，荒漠化和沙化土地面积持续双缩减，在全球率先实现土地退化“零

增长”。目前，我国林草生态系统生态服务年价值量超30万亿元。

2012年，第67届联合国大会通过决议，确定每年3月21日为国际森林日，致力于凝聚全球共识，彰显森林在环境、社会与经济发展中的重要价值。

(据新华社北京3月20日电)

(上接第一版)河北省把开展学习教育作为重要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，加强研究谋划和组织实施，引导各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，提升学习教育针对性、实效性，用业绩说话、让人民评价。

天津市部署启动全市学习教育，坚持开门抓教育，市领导率班组成员围绕学习强国确定37项选题，带头开展调查研究。天津市委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班先后召开全市培训会、专班第一次全体会，推动各项任务有力有序落实。

内蒙古自治区坚持强化理论学习，在深学细研中增强党性修养、夯实思想根基。各级党校(行政学院)、干部学院将学习教育有关内容纳入主体班次和基本培训课程。各地各部门通过举办读书会、“三会一课”、主题党日等全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学。

真查实改 解决突出问题

在深学、真查、实改上下功夫、见成效。北京立足首都城市战略定位和京津冀协同发展，着力构建“高精尖”经济结构和现代化产业体系。查摆问题重点关注中央巡视点到的领域，深入查找存在政绩观偏差问题，边查边改、立行立改。通过接诉即办“每月一题”专项治理、年度重要民生实事项目、深化整治群众身边不正之风和腐败问题、化解信访问题等方式，为群众多办实事。坚持“新官理旧账”，对历史形成的拆违难题以及老旧小区改造等短板弱项综合施策，解决突出问题。

天津坚持问题导向，深入查摆问题，处级以上领导班子和领导干部对照政绩观偏差主要问题清单，对照纪检监察、巡视巡察、审计监督等反馈问题，深入查找政绩观方面存在的偏差，从党性上找差距、查根源、强修养。天津市河东区紧盯高、质量发展卡点堵点、群众急难愁盼问题，部署推进深化作风建设年专

项行动，实施思想状态再提振、项目建设再提速、营商环境再提质、背街小巷再提优等七项攻坚行动。

河北省坚持聚焦主题，突出严实标准。河北省衡水市生态环境局通过原原本本研读原著、集中交流研讨、专题教育培训等形式，引导党员干部在污染防治攻坚、生态环境治理中强化实干担当，聚焦群众关切的大气、水、土壤污染治理问题，办好生态惠民实事。

以一体推进学查改为抓手，在深挖病灶中校准政绩观偏差、务求整改实效。内蒙古自治区党委树立和践行正确政绩观学习教育工作专班对照政绩观偏差主要问题清单，结合实际细化具体情形，指导全区扎实做好查摆问题工作。

笃行实干 推动高质量发展

当前，正值春季防火关键期，塞罕坝机械林场围绕春季护林防火和安全生产，对火源管控、隐患排查、应急值守等重点工作全面安排。河北省承德市人大常委会副主任、塞

罕坝机械林场党委书记安长明说，不为眼前虚名，不图短期政绩，守好这片绿水青山，为祖国增绿、为生态护航。

北京市西城区白纸坊街道党工委将学习教育与年度重点任务、民生实事深度融合，系统制定120项重点工作任务清单、60项经济社会发展高质量发展项目清单、19项“促整改、促治理、促发展”专项清单。

内蒙古自治区把开展学习教育同重点任务结合起来，推动将学习收获转化为落实工作部署的动力和实效。其中，内蒙古自治区赤峰市以自治区党委“十大民生工程”为牵引，不断增强托幼、教育、养老、医疗等服务供给；内蒙古自治区巴彦淖尔市锚定建设国家重要农畜产品生产基地目标，以正确政绩观引领发展现代高效农业，更好保障粮食安全。

“把树立和践行正确政绩观融入谋划工作、推动落实、检验成效的全流程。”天津市河东区投资促进局副局长石曾说，“把心思用在谋发展上、把精力花在抓落实上，以实打实的发展成效检验政绩。”(新华社北京3月20日电)