

# 以法治保障正确政绩观的树立和践行

何卫勇 李靖滢

## 树立和践行 正确政绩观

习近平总书记指出：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”这一重要论述精准揭示了政绩观的本质是权力观、地位观、利益观的集中体现，直接决定权力为谁所用、事业为谁而干、政绩为谁而树。法治是治国理政的基本方式，是规范权力运行、防范政绩冲动、保障长远发展的根本遵循，更是依法治藏、保障拉萨长治久安和高质量发展的关键支撑。党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局高度，反复强调领导干部要树立和践行正确政绩观，对坚持全面依法治国、提高法治思维和依法办事能力作出一系列深刻阐述，提出明确要求。结合中央、西藏自治区关于树立和践行正确政绩观学习教育部署，将政绩观纳入法治框架，以法治程序规范决策行为、以法治机制纠正政绩偏差，既是推动拉萨市各级干部树立和践行正确政绩观、依法履职尽责担当的现实践要求，也是从根本上解决政绩观错位、权力运行失范的治本之策。

### 一、法治与正确政绩观的内在逻辑统一性

(一)共同植根于马克思主义立场观点方法的理论逻辑

马克思主义唯物史观明确指出，人民群众是历史的创造者，国家一切权力属于人民，必须用于为人民谋利益。习近平总书记强调：“必须坚持法治建设为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，以保障人民根本权益为出发点和落脚点”，人

民性是社会主义法治的本质属性。正确政绩观的核心是为民造福，与法治的人民性本质高度契合。干部手中的权力来源于人民、只能服务人民，这是法治的基本逻辑，也是树立和践行正确政绩观的逻辑起点。任何脱离人民利益、违背群众意愿的“政绩”，本质是权力异化，既背离宪法原则，也违背“为民造福是最大政绩”的根本要求，更不符合新时代党的治藏方略中以人民为中心的核心要求。

(二)共同坚守以人民为中心的根本立场的价值逻辑

以人民为中心是正确政绩观的灵魂，也是中国特色社会主义法治、依法治藏工作的本质要求。习近平总书记指出：“中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。”社会主义法治始终坚持以人民为中心，通过保障公民权利、规范公权力、维护公平正义，给为民造福提供制度保障；正确政绩观聚焦群众急难愁盼，办好民生实事，把法治的人民立场转化为具体实践。二者共同回答“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的根本问题，确保权力始终为人民谋幸福，构成法治保障政绩观的正当性基础，也为拉萨做好民生保障、凝聚人心汇聚力量提供价值指引。

(三)共同服务于高质量发展与治理现代化的实践逻辑

高质量发展是新时代的硬道理，全面依法治国、依法治藏是高质量发展的法治保障，正确政绩观是推动发展的思想引领。习近平总书记强调，发展必须是遵循经济规律的科学发展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展，这既是高质量发展的根本要求，也是正确政绩观的实践准则。依法施政的行动指南。法治为发展提供稳定预期、规范市场秩序、防范化解风险，确保拉萨发展在法治轨道上推进；正确政绩观引导干部不搞急功近利、不做表面文章，坚持不搞与潜力相悖、发展与安全相协调、当前与长远相衔接，契合拉萨稳定、发展、生态、强边四件大事的工作要求。以法治规范政绩创造，推动干部用法治思维深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，实现“善政”与“善治”统一，助力拉萨治理体系和治理能力现代化。

(四)共同体现依法治国与依规治党有机统一的制度逻辑

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。习近平总书记要求：“坚持依法治国和依规治党有机统一，确保党既依据宪法法律治国理政，又依据党内法规管党治党、从严治党。”党内法规是管党治党重要依据，宪法法律是治国理政基本准则，二者共同构成政绩观的制度约束。依规治党要求干部严守政治纪律和政治规矩，树立符合党中央、自治区党委、市委要求、符合人民利益的政绩观；依法治国要求干部在宪法法律范围内活动，确保政绩创造不越红线、不碰底线。将法治素养、依法履职情况纳入政绩评价，实现政绩导向与法治导向深度融合，党的领导贯穿法治建设与政绩观践行全过程，确保干部始终在党的领导下依法履职、为民干事。

### 二、法治视域下政绩观偏差的突出表现与法治根源

(一)政绩观偏差的突出表现

从拉萨法治实践与干部履职实际情况来看，政绩观偏差集中表现为：法治意识淡薄，违法决策蛮干。少数干部无视法定权限与程序，重大项目、决策不依法论证、不公开听证、不集体决策，盲目上马“形象工程”“政绩工程”。急功近利短视，重显绩轻潜绩。热衷短平快、易出彩的“显绩”，忽视打基础、利长远、惠民生的“潜绩”，重当前轻长远、重数量轻质量，甚至数据造假、虚报浮夸，背离高质量发展与拉萨长治久安和高质量发展要求。政绩评价片面，唯指标、唯数据倾向：考核过度依赖GDP、项目数量等显性数据，忽视法治建设、生态效益、民生改善、群众满意度等隐性指标，偏离正确政绩导向。担当精神不足，不作为、慢作为、乱作为。把“依法办事”当作不担当的挡箭牌，面对改革发展难题推诿扯皮，或突破法治底线滥作为，权责配置与法治保障缺失。

(二)政绩观偏差的法治根源

法治思维缺失，权力观扭曲。少数干部未树立“权力由法定、有权必有责、用权受监督、失职要问责”理念，对宪法法律、依法治藏要求缺乏敬畏，政绩创造偏离法治轨道。决策程序不规范，依法决策机制不健全。重大决策法定程序执行不到位，合法性审查流于形式，决策监督缺位，失责追究不严，助长政绩冲动。政绩考评体系法治导向不足。考核“重发展结果、轻法治过程”，法治建设、依法履职权重偏低，未体现发展与法治并重的导向。权力监督

制约机制不完善。各类监督协同发力不足，对违法决策、政绩造假等监督滞后、问责偏软，震慑效应未充分释放。法治教育培训不到位。政绩观教育与法治教育、依法治藏教育结合不紧密，干部缺乏系统法治训练，难以用法治自觉约束政绩冲动。

### 三、以法治保障正确政绩观树立和践行的核心原则

(一)坚持党的领导，把握政绩观政治方向

党的领导是社会主义法治最根本的保证，也是践行新时代党的治藏方略的根本前提。树立和践行正确政绩观，首先要坚持党的全面领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终同党中央、自治区党委、市委保持高度一致。坚持党的领导与依法履职、依法治藏相统一，把“从政治上上看”和“从法治上办”有机结合，确保政绩创造服务党和国家事业大局、服务西藏长治久安和高质量发展、服务拉萨人民根本利益。

(二)坚持人民至上，筑牢价值根基

人民性是社会主义法治与正确政绩观的共同价值底色。以法治保障正确政绩观，必须坚持以人民为中心，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量政绩的根本标准。依法保障群众知情权、参与权、表达权、监督权，将民生需求转化为法治实践，坚决反对“形象工程”“政绩工程”，守护群众切身利益，凝聚拉萨各族群众团结奋进的力量。

(三)坚持依法履职，守住权力边界

领导干部要带头尊崇法治、敬畏法律，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。树立和践行正确政绩观，必须坚守“法定职责必须为、法无授权不可为”，严格在宪法法律、党内法规、依法治藏要求范围内履职，严守重大决策法定程序，规范项目审批、资金使用、行政综合执法等权力运行，绝不以突破法治底线换取一时“政绩”。

(四)坚持实事求是，遵循客观规律

实事求是马克思主义的精髓，也是法治精神与正确政绩观的共同方法论。以法治保障正确政绩观，要以法治确定性对抗主观随意性，以程序规范性保障决策科学性。大兴调查研究，使决策符合拉

萨实际、符合客观规律；将实事求是嵌入重大决策程序，防止“一言堂”；以法治确定性保障政策连续性，一任接着一任干，创造经得起实践、人民、历史检验的真政绩。

(五)坚持权责统一，激励担当作为

有权必有责、有责要担当、失责必追究，是法治的基本逻辑。以法治保障正确政绩观，要实现权力与责任、作为与规范相统一，既防止以“依法办事”不作为，也防止以“担当作为”乱作为，把担当建立在法治基础上，把政绩建立在责任落实上，做到守土有责、守土负责、守土尽责，激励干部在拉萨稳定、发展、生态、强边四件大事实践中实干担当。

### 四、在法治轨道上树立和践行正确政绩观

(一)强化习近平法治思想引领，筑牢正确政绩观思想根基

深化理论武装。把习近平法治思想、习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述、新时代党的治藏方略作为干部教育培训核心内容，纳入党委(党组)理论学习、党校教学、日常教育，推动学思用贯通、知行信统一。树牢法治信仰。教育引导干部敬畏宪法法律，严守依法治藏要求，摒弃人治思维、特权观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为自觉。端正政绩导向。结合主题教育，引导干部牢记“为民造福是最大政绩”，正确处理稳与进、近与远的关系，把依法办事、为民造福、服务拉萨发展作为政绩追求。

(二)健全依法决策机制，以程序理性约束政绩冲动

严格落实法定程序。全面落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序，未经合法性审查不得决策，确保决策符合拉萨实际、法律规定、群众利益。

强化决策风险评估：聚焦项目建设、生态保护、民生保障等重大事项，全面开展法律、社会、生态风险评估，从源头防范违法冲动决策。落实决策终身追责。严格执行重大决策终身责任追究及倒查机制，对决策失误、久拖不决造成重大损失的，严肃追究问责。

(三)完善法治导向考评，树立正确政绩评价标尺

优化考评指标体系。坚持考实绩与考法治、显绩与潜绩、发展与民生并重，提高法治建设、依法履职、

生态保护、民生改善、群众满意度权重，降低单纯增速、规模指标依赖。强化法治考评刚性。把依法办事作为干部考察重要依据，法治不合格、政绩不认可，将法治素养纳入考核、任职、晋升核心内容。坚持群众公认标准。把群众获得感、满意度作为政绩评价核心标尺，畅通监督反馈渠道，杜绝虚假政绩。

(四)严格权力监督制约，确保依法履职、规范用权

构建全方位监督体系。推动党内监督与人大、民主、行政、司法、审计、群众、舆论监督贯通协同，实现干部履职全过程全覆盖监督。突出重点领域监督。聚焦项目审批、资金使用、工程建设、生态环保、民生保障等领域，常态化纠治违法施政、政绩造假等问题。推进权力公开透明。坚持以公开为常态，依法推进决策、执行、管理、服务、结果公开，让权力在阳光下运行。

(五)从严执纪问责追责，纠正政绩观偏差行为

严肃查处违法施政。对突破法治底线、搞“形象工程”、数据造假、侵害群众利益的行为，依规依纪依法严肃处理、通报曝光。精准规范问责。坚持实事求是，区分乱作为与不作为、故意与失误、集体与个人责任，防止问责泛化、健全容错纠错机制。落实“三个区分开来”，为担当者担当、为实干者撑腰，激励干部在法治轨道上干事创业。

(六)提升干部法治能力，夯实依法履职过硬本领

加强法治能力培训。聚焦拉萨干部履职需求，开展精准化法治培训，提升运用法治方式抓稳定、促发展、惠民生的能力。强化法治实践锻炼。推动干部在依法治藏、服务群众、化解矛盾中提升法治素养，在实践中创造实绩。发挥“关键少数”作用。抓住领导干部带头尊法学法守法用法，带头践行正确政绩观，以上率下营造法治护航政绩、实干创造实绩的良好氛围。

依法履职才是真担当，为民造福才是真政绩。新时代，拉萨市各级干部要始终坚持以人民为中心立场，恪守法治底线，以法治思维规范权力运行，以法治方式保障为民造福，以法治标准检验政绩成效，立足拉萨稳定、发展、生态、强边四件大事，锚定“七个排头兵”工作目标，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，为推进西藏长治久安和高质量发展、谱写拉萨现代化新篇章提供坚强保障。

(作者单位：中共拉萨市委党校)

## 实施五大工程 建设模范机关 推进区直机关党建高质量发展

中共西藏自治区直属机关工作委员会

建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，是习近平总书记亲自点题的重大政治任务，是党中央作出的重大决策部署，是提高机关党建质量的关键举措。十届自治区党委始终高度重视区直机关党建工作，提出“要建设模范政治机关、服务机关、效能机关、清廉机关、责任机关”，为我们进一步做好区直机关党建工作标注了新坐标、赋予了新使命。

区直机关各级党组织和广大党员干部干部要进一步提高政治站位，充分认识抓好机关党建的极端重要性，坚决扛牢“走在前、作表率”的使命担当，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，深入实施“五大工程”，着力建设“五个模范机关”，为奋力谱写中国式现代化西藏新篇章提供坚强保证。

### 深入实施政治铸魂工程 建设模范政治机关

习近平总书记强调：“带头做到‘两个维护’，是加强党和国家机关建设的首要任务。”区直机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。要进一步突出政治机关属性，持续深化政治机关意识教育，严格落实“第一议题”制度，健全完善习近平总书记关于机关党建重要论述的传达学习、协调推进、跟踪问效机制，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚

持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以理论学习中心组为龙头、以党支部为基础，以年轻干部为重点，建立健全督学、考学、评学机制，大兴学习之风、调研之风、实干之风，让学以致用成为机关干部的自觉追求。要严肃党内政治生活，严守政治纪律和政治规矩，加强和改进机关思想政治工作，健全完善谈心谈话制度，精准做好一人一善工作。要常态化开展对党忠诚教育，把对党忠诚体现在贯彻决策部署的行动上、体现在履职尽责的实效上、体现在遵规守纪的自觉上，坚决杜绝“表态多调门高、行动少落实差”的现象，确保区直机关始终成为党的政治建设的排头兵、先锋队、示范者。

### 深入实施强基为民工程 建设模范服务机关

习近平总书记深刻指出：“只有围绕中心、建设队伍、服务群众，推动党建和业务深度融合，机关党建工作才能找准定位。”机关党建工作不能就党建抓党建，不能与业务工作“两张皮”，不能封闭循环、自说自话。要深刻把握党建是“根”、业务是“叶”的辩证关系，持续优化“双谋双责双考”工作机制，找准融合结合点、扭住协同发力点、打造特色闪光点，推动党建与业务同频共振、深度融合。要把“四强”党支部创建、“四好”党员选树与树立和践行正确政绩观有机融合，教育引导党员干部多做打基础、利长远、惠民生的实事好事，以实干赢得民心、以实绩诠释

初心。要深化“我为群众办实事”“干部驻村”“双报到”等，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，让党的关怀就在身边、组织温暖触手可及、发展成果人人共享，切实把模范机关建设的成效转化为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 深入实施提质增效工程 建设模范效能机关

作风问题具有顽固性和反复性，老问题尚未根除，新问题隐形变异，必须对着问题改，持续用力、久久为功。要坚持党性党风党纪一起抓，持续加强党性教育、作风教育、纪律教育，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和自治区党委实施办法，推进作风建设常态化、长效化。要继续抓深抓实整治形式主义为基层减负、大兴调查研究之风、狠抓落实之风、弘扬务实之风，推进“六个纠治”，健全经常性发现问题、整改问题机制，上下联动、一体整改，以优良作风推动工作提质增效。要用改革的思维破解难题、用创新的办法推进工作、用融合的理念提升效能，在实践中大胆探索、勇于创新、善于总结，打造一批叫得响、立得住、推得开的机关党建品牌，以点带面、示范引领，推动区直机关党建整体跃升、全面过硬。

### 深入实施纪律护航工程 建设模范清廉机关

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和

遵循。要坚持纪严于法、执纪执法贯通，深化运用监督执纪“四种形态”，有案必查、有腐必惩、有责必问，切实维护纪律的刚性、严肃性。要针对部门特点完善权力运行机制，充分发挥机关各级党组织监督作用，加强党员干部“八小时”之外苗头性、倾向性问题日常谈话提醒，教育引导党员干部把党规党纪刻印在心、把公私界限融入于行，做到心中有畏、言有所戒、行有所止。要进一步加强机关纪委建设，健全督促指导机关纪委工作机制，召开机关纪委工作联席会议，持续提升机关纪委工作规范化、法治化、正规化水平。要加强新时代廉洁文化建设，深化党性党风党纪教育，用身边事警示教育身边人，增强廉洁教育的针对性、感染力，营造崇廉拒腐、尚俭戒奢的清风正气。要认真落实“三个区分开来”，在强化责任约束的同时鼓励创新、宽容失误，持续担当，打消“洗碗越多摔碗越多”的顾虑，切实激发党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

### 深入实施担当尽责工程 建设模范责任机关

习近平总书记指出，加强和改进中央和国家机关党的建设，必须切实加强党的领导，牵住责任制这个“牛鼻子”。各级党组织(党委)要切实履行全面从严治党主体责任，牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，党组书记要当好第一责任人，既挂帅又出征，重要工作亲自

部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。班子成员要履行好“一岗双责”，抓好分管领域党建工作，做到明责于心、担责于身、履责于行。机关党委是机关党建工作的专责机构，是承上启下的关键枢纽。机关党委书记要聚焦主责主业，聚精会神抓党建、心无旁骛促落实。机关党委的同志要加强学习、提升本领，争当党务工作的“政策通”、党建业务的“活字典”、服务党员的“贴心人”。机关工会、共青团、妇委会等群团组织要发挥好桥梁纽带作用，把广大干部职工紧密团结在党的周围，凝聚起同心同德、共谋发展、共创伟业的强大合力。区直机关工委要加强统一领导和指导督促，发挥好党建考核“指挥棒”作用，加强机关党建调研督查，对抓党建不力、问题较多的，及时约谈提醒、通报批评；对失职失责、造成不良影响的，严肃追究问责，确保管党治党责任压紧压实、落地见效。

“五个模范机关”互为一体、相互促进，“五大工程”相互贯通、彼此支撑。区直机关各级党组织和广大党员干部干部要坚持系统观念，统筹推进、一体落实，以“开局就是决战、起步就要冲刺”的姿态，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，深入实施“五大工程”，着力建设“五个模范机关”，以高质量机关党建引领保障西藏长治久安和高质量发展。

(据《西藏日报》)

(上接第一版)拉萨市相关领导表示，自治区统计局2025年第2统计督察组反馈意见，客观公正、精准务实地指出了我市统计工作存在的短板与问题，并对整改工作提出了明确要求，我们照单全收，主动认领，对标对表，下一步，拉萨市将立足提高站位抓整改、聚焦问题抓整改、协同联动抓整改、举一反三抓整改四方面，严格落实督察意见反馈要求，确保督察反馈问题件件有回音、事事有着落，不折不扣把自治区督察组各项要求落到实处，见到实效。

自治区统计局2025年第2统计督察组有关负责同志，拉萨市有关部门负责同志参加会议。

## 我区出台“迎客入藏”财政激励新政

(上接第一版)区内旅行社组织区外自驾游车队，单车车辆达10辆(含)以上、在藏停留超过8天、日均行程不低于200公里并游览2个以上收费A级景区的，按每辆车1000元给予组织方奖励，同时每辆车可获400元油费或充电费补贴，以及每车游客每人100万元保额50%的综合保险保费补贴。申报采取自愿原则，实行“一团一报”和线上线下一致要求。旅行社需在每年3月底前通过西藏自治区旅游监管平台提交上年度申报材料，经属地文旅部门审核后由自治区文旅厅最终审定并公示。对虚报冒领等违规行为将实行联合惩戒，并鼓励社会公众举报监督。

据了解，该政策旨在落实《财政支持文化旅游产业高质量发展十二条措施》，通过财政激励手段提升西藏旅游吸引力，助力文旅产业高质量发展。