

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

(二〇二六年七月四日)

为完善自然资源资产管理体制体系,落实统一履行全民所有自然资源资产所有者职责,促进自然资源安全、高效、永续利用和资产保值增值,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平生态文明思想,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,处理好高质量发展与高水平保护的关系,以健全自然资源资产产权制度为主线,强化自然资源整体保护,促进自然资源资产高效配置,维护自然资源资产所有者权益,健全自然资源资产管理体制机制,加强监督管理,守牢资源安全底线,为推进人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑和保障。

主要目标是:到2030年,自然资源资产管理体制体系更加健全,履职主体更加明确,资产家底更加清晰,整体保护更加有力,资产配置更加高效、考核监督更加完善,各类自然资源资产和全部国土空间得到有效保护,自然资源资产管理水平明显提升。到2035年,自然资源资产管理体制机制运转顺畅,系统完备的自然资源资产管理体制体系全面建立,自然资源资产管理水平全面提升。

二、摸清自然资源资产家底

(一)完善自然资源统一调查监测评价制度。覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类自然资源以及国家公园等国土空间,完善统一调查标准体系。统筹实施国土调查及年度变更调查、自然资源专项调查和监测、国土空间动态监测,体系化开展海洋综合调查,优化森林草原湿地荒漠调查监测等,全面掌握自然资源本底。推进新型基础测绘体系建设,基于统一的时空基准构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。基于国土空间基础信息平台强化调查监测数据分析评价,健全自然资源调查监测评价成果应用和共享机制。加快推进调查监测工作数字化转型。

(二)健全自然资源资产清查统计核算制度。融合运用自然资源调查、国土空间监测、确权登记、分等定级估价等成果,定期开展自然资源资产清查,查清实物量、探索核算价值量,摸清自然资源资产底数,理清使用权状况。建立自然资源资产清查成果年度更新机制,加强清查成果分析应用。健全全民所有自然资源资产统计制度。完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。探索开展自然资源资本核算。

三、健全自然资源资产产权制度

(三)健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定,依法设立和保护自然资源资产使用权,推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系,明确相应权利内容和行使方式,解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立空间权利体系。

(下转第三版)

一抹党旗红 满城高原绿

——记全国先进基层党组织拉萨市林草局机关党支部

拉萨融媒记者 郝奕凝 小拉姆次仁

在平均海拔3650米的高原城市植树是一幅由坚持与汗水绘成的动人画面,在这片离天空更近的土地上,每一抹绿都是他们心血与信念向下扎根、向上生长的奇迹。近年来,拉萨市林业和草原局始终以党建为引领,把党支部建在生态保护第一线、党员冲锋在绿化攻坚最前沿。一代代林草人扎根高原、不畏艰苦,全力推进南北山绿化、湿地生态修复、国土绿化提升工作,用实干和坚守守护雪域高原绿水青山,成功获评全国先进基层党组织。

一名党员就是一面旗帜

7月2日,拉萨市林业和草原局会议室内,暖意融融、士气高昂。党组书记尹培凤带着一份沉甸甸的荣誉归来——就在前一天,她代表局机关党支部,从北京捧回了全国先进基层党组织的奖章。这份至高荣誉,是党中央对边疆生态战线基层党建与高原生态安全屏障建设的充分肯定。

拉萨市林业和草原局党组书记、副局长尹培凤感慨道:“习近平总书记的殷殷嘱托,更加坚定了我

们扎根雪域高原,守护好雪域高原绿水青山的信心和决心,我们的干劲更足了,劲头更足了。人不负青山,青山定不负人。我们林草战线的全体党员干部将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,脚踏实地,扎扎实实地做好各项工作,为绘就绿满拉萨的美丽新画卷作出贡献。”

局长格桑罗布坦言:“荣誉属于过往,奋斗永无止境。我们将以这份荣誉为新的起点、新的动力,持续夯实基层党建根基,全面提升党支部的凝聚力、战斗力和执行力,始终坚守守护拉萨绿水青山,筑牢生态屏障的初心使命,全力守护好拉萨的蓝天白云、绿水青山。”

“这是时代交到我们手上的使命,得格外珍惜,更得做出示范来。”这句话,格桑罗布总会在巡山途中、在苗圃里,自然而然地提起。2022年,南北山绿化工程大规模启动,面临土层瘠薄、山体陡峭、蒸发量大等多重考验,一场在世界屋脊上的生态攻坚战正式打响。

谈及高原种树的艰难处境,拉萨市林业和草原局生态保护和修复

科副科长蒋树瑞深有感触,“立地条件差,土层薄、土质差,水份蒸发量大,在高原地区种树是很难的,没有任何经验可以借鉴。”

拉萨市林业和草原局生态保护修复科工作人员边巴旺堆说:“我们也遇到过很多坎坷和曲折。像这些曲折我们就是在实践中一个一个克服的。”

一个支部就是一座堡垒

项目建设初期,一个个难题像山一样横在眼前。“荒山披绿”的背后,是一场由红色信仰引领的绿色行动——拉萨市林草局机关党支部以守护高原生态屏障为己任,组织挺在前、党员带头干,鲜红的党旗始终飘扬在造林一线。克服一个个难题,坚持一寸寸耕耘,用汗水浇灌希望,把苗木成活率稳定在85%以上。

说起苗木运输与科学浇灌的优化举措,边巴旺堆介绍:“从前苗木依靠人力、骡马搬运,如今已启用无人机运输,力求以最低成本、最高安全系数做好苗木调运工作。同时团队因地制宜规划浇灌方式,依据不

同地块条件分别采用喷灌、坑浇、滴灌等模式,目前微喷带更是成为生态造林中的全新实用创新手段。”

现场监理李晖细致讲解道:“乔木种植有着严格标准,种植穴上口宽六十厘米,下口宽五十厘米,深度达七十厘米。栽种苗木时,需先在坑底填充改良客土,施加基肥后再定植栽种,最后预留十五至二十厘米蓄水坑,既能承接雨季降水,也能满足坑式浇灌蓄水需求,这些实用栽种技巧,都会细致传授给一线造林工人。”

面对高原造林重重阻碍,蒋树瑞语气坚定:“地薄,我们就一袋一袋填客土;缺水,我们就一寸一寸铺水管;蒸发太快,我们就一滴一滴精准浇。山就在那里,办法总比困难多。”

夏天怕它们晒着,冬天怕它们冻着,操心它们生病,担心虫蚁啃咬,于是,拉萨市林草局机关党支部三十多名党员组成包片督导组,分片包干、蹲守一线,像母亲检视孩子的成长,所有的“不可能”,都在一个个坚毅奋斗的身影里被磨成了通往绿色的路。

“种下苗木要把它养活了才算。所以管护还是很重要的,病虫害防治就是其中最关键的一环。”

(下转第五版)

曲水俊巴渔村：指尖匠心承古韵 非遗焕发新生机

拉萨融媒记者 王舒沁

曲水县俊巴渔村凭借独具特色的西藏手工皮具非遗技艺,成为市民游客近郊休闲、体验本土传统文化的热门打卡地。依托世代传承的手工皮具制作技艺,当地非遗手工艺在传承中创新,在保护中发展,古老手艺焕发全新生机。

俊巴皮具制作技艺是西藏自治区级非物质文化遗产,历经数代深耕打磨,早已深深扎根于俊巴渔村的乡土文脉之中。长久以来,村民依靠传统皮具手艺谋生,代代坚守、代代相传,让这门古老手工艺得以完整保留、绵延至今。

随着时代发展和文旅融合不断深入,传统皮具手工艺不再局限于旧式生活用途。非遗手艺人立足传统、大胆创新,紧贴市场需求优化款式、丰富品类,让古老手艺适配现代生活、贴合大众审美,实现了从传统生活用品到文创精品华丽转变。

俊巴皮具制作技艺西藏自治区级非遗代表性传承人次仁介绍,当地手工皮具手工艺代代相传,至今已有四代历史。“我们手工皮具手工艺是从我父亲那一代传承下来,已经传承了4代。”

(下转第五版)



图为俊巴村艺人正在制作手工皮具。

拉萨融媒记者 王舒沁摄

拉萨市残疾人重点工作推进会召开

拉萨融媒讯(记者拉姆次仁实习生旺姆)7月13日下午,拉萨市2026年度残疾人重点工作推进会召开。市委副书记、一级巡视员赵辉年主持会议并讲话,分析当前存在的问题,部署下阶段重点工作。

会议传达学习了习近平总书记关于残疾人事业的重要论述和重要指示精神,第四十次全国残联工作会议精神。听取了市残联、市政府残工委成员单位及县(区)近期工作汇报,充分肯定了全市残疾人关爱帮扶和权益保障等工作取得的阶段性成效。

赵辉年强调,残疾人事业是崇高而温暖的民生事业,是中国特色社会主义事业的重要组成部分

分。全市现有持证残疾人1.4万余人,重度残疾人4000余人,群体规模较大,特性突出。各级各部门要强化政治引领,精准把握新形势、新任务、新要求,牢固树立和践行正确政绩观,聚焦残疾人民生福祉,把残疾人工作摆在更加突出的位置,满足残疾人多层次、多样化发展需求。

赵辉年要求,2026年是“十五五”开局之年,也是拉萨市残疾人事业提质发展的关键一年。残联要把牢残疾人事业正确政治方向,主动将职能融入全市中心工作,高标准编制残疾人事业发展规划,提升残联组织履职能力,加快完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系,推动我市残疾人事业高质量发展。

从“会场议事”到“现场问需”

——蔡公堂街道“民心协商·同心解忧”书写基层善治新答卷

拉萨融媒记者 齐永昌



在城关区蔡公堂街道,协商民主的触角正悄然延伸至街头巷尾、小区院落。居民们发现,如今反映问题不再需要跑远路、找门路——林卡里的议事亭、小区里的说事角,随时随地都能坐下来聊一聊、议一议。

这正是蔡公堂街道政协委员之家精心打造“民心协商·同心解忧”特色履职品牌带来的新变化。在城关区政协的精准指导下,街道依托4名政协委员、2名专职工作人员的专业化队伍,锚定“铸共识、汇合力、暖民心、办实事”四大核心目标,全面构建起“一主多点、全域覆盖、就近议事、闭环履职”的基层协商工作体系。

阵地建到群众身边,议事不再“进会场”

“群众在哪里,协商阵地就在哪

里;难题在哪里,委员履职就跟进在哪里。”秉持这一理念,蔡公堂街道打破传统室内议事的空间局限,以标准化民心议事厅为核心阵地,因地制宜打造了林卡议事亭等一批小微便民协商平台。从封闭会议室到街头巷尾、小区院落,协商场景的转变让群众敢说话、愿说话、说真话。

今年4月,蔡公堂街道蔡村“民心议事厅+人大代表联络站”正式揭牌。这间仅有30平方米的小屋,墙面展示着委员履职风采,窗边码放着一叠叠厚重的民情台账,已成

为居民常说事、委员定期议事、干部现场办事的“民生会客厅”。如今,“白定林卡议事亭”“香嘎说事角”等特色载体在全街道延伸推广,一张覆盖全域的民意网络越织越密。

委员沉到一线履职,难题化解在家门口

品牌的生命力在于实效。蔡公堂街道推动政协履职从“会场议事”向“现场问需”转变、从“被动应答”向“主动服务”升级。

(下转第五版)