

# 发挥党校理论阵地优势 讲深讲透民族团结进步法治精神

赵仕鸿



习近平总书记指出:“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。”《中华人民共和国民族团结进步促进法》作为新时代民族工作固根本、稳预期、利长远的基础性法律,标志着我国民族团结进步事业全面迈入法治化轨道。党校作为党员干部教育培训的主阵地、党的思想理论建设重要平台,承担着学习研究宣传党的创新理论、传播法治精神的重要职责。必须充分发挥理论阵地优势,把民族团结进步法治精神讲深、讲透、讲活,推动法律精神入脑入心、落地见效。本文从重大意义、核心阐释、贯彻落实三个维度,结合拉萨本地实践,对党校如何学习宣传贯彻这部法律开展思考。

## 一、提高政治站位,深刻把握贯彻实施民族团结进步促进法的重大意义

制定实施《中华人民共和国民族团结进步促进法》,是党中央立足中华民族伟大复兴战略全局作出的重大立法部署,对做好新时代民族工作、推进中华民族共同体建设具有里程碑意义,也赋予边疆民族地区党校特殊的职责使命。

(一)这是新时代民族事务治理法治化的标志性成果

该法首次将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想写入国家法律文本,通过法定程序把党在民族工作领域经过实践检验的理论成果、制度成果、实践成果上升为国家意志。法律以国家立法形式健全铸牢中华民族共同体意识机制,完善民族领域制度规范体系,推动民族工作从政策引导为主向政策与法治协同发力转变,是全面依法治国方略在民族领域的生动实践,为推进民族事务治理体系和治理能力现代化提供坚实法治保障。

(二)这是铸牢中华民族共同体意识的根本性制度保障

整部法律紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识谋篇布局,把休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念转化为刚性法律规范,确立增进共同性、尊重和包容差异性的重大原则。法律第十八条明确要求,将铸牢中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、社会教育三大教育体系。党员干部是贯彻落实法律的“关键少数”,党员干部对法律理解把握的深度,直接决定民族团结进步法治实践的实际成效,干部教育培训因此成为法律落地实施的重要一环。

(三)这是市委党校服务首府城市中心大局的必然要求

拉萨作为西藏自治区首府,是各民族交往交流交融交汇的重要枢纽城市,肩负建设全国民族团结进步模范区排头兵的重大使命。党校姓党是根本原则,围绕中心、服务大局是党校与生俱来的职责使命。面对新时代新任务,市委党校必须提高政治站位,把学习宣传贯彻民族团结进步

促进法作为重大政治任务抓紧抓实,充分用好自身理论、教学、阵地优势,在学习贯彻上走在前、作表率,服务全市民族团结进步事业高质量发展。

## 二、深化学理认知,精准阐释民族团结进步促进法的核心要义

讲深讲透民族团结进步法治精神,前提是党校系统自身先学一步、深学一层。《中华人民共和国民族团结进步促进法》政治性、政策性、理论性、实践性高度统一,必须坚持原原本本研读,完整准确全面把握法律丰富内涵。

(一)牢牢抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

法律第一条就开宗明义确立立法目的:“为了促进民族团结进步,铸牢中华民族共同体意识,推进中华民族共同体建设,推动实现中华民族伟大复兴”。铸牢中华民族共同体意识是贯穿全部法条的主线,是读懂用好这部法律的“金钥匙”。整部法律所有制度设计,都服务于巩固中华民族共同体思想基础,不断增强全体中华儿女对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。学习贯彻法律,要始终把握好增进共同性、尊重和包容差异性的辩证统一,不能片面理解、简单化执行,以此指导党校教学科研全过程。

(二)系统把握法律的制度框架与实践指向

法律采用“序言+7章”共65条体例,形成逻辑严密的完整制度体系。序言立足“五个共同”中华民族历史观,梳理五千多年中华民族共同体演进脉络。七个章节依次设置总则、构筑中华民族共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督、法律责任、附则。其中,构筑中华民族共有精神家园夯实思想文化根基,促进各民族交往交流交融搭建社会条件,推动各民族共同繁荣发展筑牢物质基础,保障与监督、法律责任构建起制度约束闭环。党校教研人员要逐条钻研条文,厘清每一项制度背后的立法考量,准确把握条文对应的实践场景,避免学习停留在字面解读。

(三)深刻领会法律背后历史、理

论、实践三重逻辑

从历史逻辑看,法律序言梳理中华民族从古代到新时代的发展脉络,传承“六合同风,九州共贯”“天下大同”中华治理理念,坚守国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的共同信念,把数千年各民族交融共生的历史经验固化为法律语言。从理论逻辑看,法律根植于习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,充分体现新时代党的民族工作理论创新成果。从实践逻辑看,法律系统总结了新中国成立以来民族工作宝贵经验,主动回应各民族大流动、大融居时代特征,为推进嵌入式社会结构和社区环境建设、促进各民族共居共学共事其乐提供法治依据。党校开展理论阐释,既要讲清法理,也要讲清实践路径,引导学员做到学思用贯通、知信行统一。

## 三、立足拉萨本地实践,多措并举推动民族团结进步法治精神落地见效

法律的生命力在于实施。市委党校要立足拉萨市情,把干部培训、理论研究、社会宣讲、示范践行贯通起来,把法条规定与拉萨生动实践结合,做到理论阐释有高度,案例论证有温度,推动法律精神有形有效落地。

(一)聚焦主责主业,把法治精神深度嵌入干部教育培训全链条

干部教育培训是党校核心职能,要推动民族团结进步促进法全面融入教学体系,实现法治精神进课堂、进教材、进头脑。一是优化完善课程体系。将民族团结进步促进法纳入领导干部任职培训必修课程和应知应会国家法律清单,在主体班次开设专题教学模块,系统解读立法背景、核心制度、实践要求。同时推动法律精神有机融入党史党建、政治理论、法治教育等有现课程,构建多层次立体化教学体系。二是创新教学方式,用好本地教学资源。跳出单向灌输授课模式,综合运用案例教学、研讨教学、现场教学。充分挖掘八廓古城、民族团结石榴巷、古建民族拉萨大院等鲜活实践载体,打造具有拉萨辨识度的现场教学课堂。千年八廓古城留存56座古建大院、35条传统街巷,有藏、汉、回、门巴等20多个民族7万余名群众在此生活,是各民族交往交流交融活态历史载体。依托古城打造的民族团结石榴巷串联大昭寺、唐蕃会盟碑、清政府驻藏大臣衙门旧址等21处历史文化地标,配套双语扫码讲解,把文物遗存转化为行走式民族团结法治教育点位。玛康大院、德赛大院、甲巴康桑大院等一批民族团结大院,作为嵌入式社区微单元,实现多民族群众共居共学共事共乐,甲巴康桑大院创新推行“石榴同心院落会”议事机制,为基层民族事务治理提供鲜活样本。组织学员走进街巷大院实地调研,围绕多民族互嵌社区治理、民族团结创建开展案例研讨,把抽象法条转化为看得见摸得着的现实实践。常态化邀请民族团结进步模范个人、先进代表走进课

堂,用身边故事阐释法律精神。三是完善学员考核管理。健全学员“全程跟踪+纪实考核+自我管理”工作机制,把民族团结进步促进法学习成效纳入学员考核评价体系,将铸牢中华民族共同体意识教育融入各类教学活动,倒逼学员压实责任,着力提升党员干部运用法治思维、法治方式谋划推进民族工作的能力。

(二)强化理论研究阐释,为法律落地提供学理支撑和智力服务

党校既是干部淬炼的“大熔炉”,也是理论研究的“思想库”。要紧扣铸牢中华民族共同体意识主线做好理论阐释和调查研究。

一方面深化法治理论解读。讲清楚新时代党的民族工作理论原则向制度规范转化、政治要求向法律条文转变的内在逻辑,讲明白法律“是什么、为什么、怎么做”,厘清干部群众思想困惑。另一方面做实基层调查研究。密切跟踪法律在拉萨实施过程中的新情况新问题,围绕八廓古城文化保护和挖掘、古建大院活化利用、互嵌式社区治理、石榴巷教育阵地建设等重点方向开展调研,系统总结大院议事、邻里互助等基层好经验好做法,形成务实管用的对策建议,发挥党校决策咨询职能。同时创新分众化宣讲模式。改变照本宣科宣讲方式,组织党校教师走出校园下沉基层,依托茶馆宣讲、农牧民夜校、入户走访等平台,面向机关干部、社区居民、企业职工开展互动式宣讲。善用新媒体平台刊发理论文章,把八廓古城、民族团结大院的鲜活故事转化为宣讲素材,用群众听得懂的语言讲法理,让民族团结进步法治精神飞入寻常百姓家。

(三)锚定首府使命担当,压实从严治校要求彰显党校担当作为

党校既要当好法律精神的宣讲者,更要当好示范践行者。

第一,发挥示范表率作用。党校教职工带头尊法学法守法用法,把法律要求内化为精神追求、外化为行动自觉,在日常工作生活中自觉践行民族团结理念,当好民族团结进步的示范标杆。

第二,紧扣全市中心任务履职尽责。紧紧围绕拉萨建设全国民族团结进步模范区排头兵目标,统筹用好干部培训、思想引领、理论建设、决策咨询四项职能,把贯彻落实法律同党校事业高质量发展紧密结合,主动对接全市民族工作重点任务输出党校智慧。

第三,坚持从严治校、从严治教、从严治学。持续夯实办学治校基础,把铸牢中华民族共同体意识、民族团结进步法治教育贯穿办学治校各环节全过程,严抓学风校风,引导广大学员真正把民族团结进步法治精神内化于心、外化于行。

新征程上,市委党校将持续发挥党的理论阵地独特优势,持续讲深讲透民族团结进步法治精神,不断强化党员干部法治素养,有形有感有效铸牢中华民族共同体意识,为新时代中华民族共同体建设贡献党校力量。

(作者单位:中共拉萨市委党校)

## 党的创新理论大众化

习近平总书记指出:“我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育,巩固军政军民团结,为实现中国梦强军梦凝聚强大力量!”西藏是重要的国家安全屏障,承担着拱卫祖国西南边陲的政治责任。深入理解全民国防的深刻内涵,开展好全民国防教育,既是贯彻落实习近平强军思想、总体国家安全观的内在要求,也是聚焦“四件大事”聚力“四个创建”、维护边疆稳定安宁的必然要求。

破除认知误区,把握全民国防内涵。一些人简单认为国防只是军队的职责,事实上边疆安危与千家万户的安宁紧密相连,与各族干部群众的切身利益紧密相连。我区边境村寨分布广,反分裂斗争任务艰巨,国防教育并不局限于普及国防常识,同时也是爱国主义教育、民族团结教育、国家安全警示教育的有效融合。坚持全民国防理念,就是要认清边疆面临的风险挑战,树牢忧患意识,树立国家安全人人有责的观念,把个人生活幸福、家园发展,同国家安全、边疆建设紧密联系在一起。

立足高原实际,让国防理念浸润人心。利用好十八军进藏旧址、卫国戍边教育基地等红色阵地,传承弘扬老西藏精神、“两路”精神,让一代代戍边官兵、护边群众的感人故事,成为看得见、摸得着的鲜活教育素材。贴合牧区乡村生产生活特点,以火塘边围坐宣讲、乡村大喇叭、喜马拉雅大讲堂等载体拉近理论与群众的距离,退役军人、护边先进代表面对面分享亲身经历。以短视频、线上直播等新形式拓展传播渠道,让国防理念走进校园、社区、边境一线,让理论普及直达基层末梢。

丰富教育形式,厚植共同体思想根基。把国防教育融入“五史”和西藏地方与祖国关系史教育宣传中,让各族群众在历史认知中不断增进“五个认同”。思想启迪离不开实践体验,拥军优属、应急避险演练、边境巡护等活动,把抽象的国防观念转化为可参与的现实体验。让身边模范的示范力量感染带动更多群众,推动爱国固边从思想认知转化为行动自觉,折射出党政军警民协同守边固边的生动现实。

国防观念的涵养不是一朝一夕就能完成的,而是持续不断的思想浸润过程。面向我区各族群众的国防教育,要依靠接地气、表达实现润物无声的效果,引导各族群众自觉当好神圣国土守护者、幸福家园建设者,汇聚起强边兴边的群众力量,为建设社会主义现代化新西藏筑牢坚实的思想安全根基。

(据《西藏日报》)

## 和衷共济完善人工智能全球治理

张 晓

当前,人工智能已成为新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,人工智能全球治理正行至新的深水区。如何引导人工智能向善发展、持续造福全人类,已经成为摆在世界各国面前的时代之问。习近平主席在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上强调要“让人工智能成为促进共同繁荣、维护共同安全的一个重要动力源,携手构建公正合理的全球人工智能治理体系”,提出“倡导和衷共济,完善全球治理”,为人工智能全球治理指明了方向。

人工智能全球治理的演进态势与发展走向,必须符合人工智能技术迭代的客观规律、符合国际格局深刻调整的发展趋势。当前,人工智能治理规则的更新节奏慢于人工智能技术发展速度,人工智能全球治理碎片化、全球南北人工智能能力鸿沟呈扩大态势等问题凸显,呼唤加强人工智能国际合作和全球治理。中国充分展现负责任大国担当,持续将中国智慧、中国主张、中国方案转化为全球行动,为构建公正合理的全球人工智能治理体系、促进全球人工智能向善普惠发展并造福全人类作出重要贡献。

凝聚价值共识。人工智能全球治理从来不是中性的技术命题,而是反映出不同的价值理念。从2023年提出《全球人工智能治理倡议》,倡导以人为本、智能向善;到出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话,全面系统阐述中方对于人工智能发展和治理的政策立场和理念主张,习近平主席围绕“人工智能怎样发展与治理”的重大时代课题,提出一系列新思想新观点新论断,为人工智能全球治理提供了中国视角。这些理念主张贴合全球发展实际、兼顾各国诉求,就各方普遍关切的人工智能发展与治理问题提出了建设性解法思路,打破了部分国家单一治理逻辑的局限,得到国际社会尤其是发展中国家的广泛认同和积极响应。

加强务实合作。面对技术进步带来的治理挑战,各国需要携

(据《人民日报》)

## 深化全民国防教育 夯实边疆稳固根基

沈德富

## 和衷共济完善人工智能全球治理

张 晓

手应对、通力合作。中国提出“人工智能+”国际合作倡议、发布《人工智能合作发展行动计划》、发起成立人工智能能力建设国际合作之友小组、连续8年举办世界人工智能大会、成立全球人工智能治理中心,持续推动技术进步真正转化为全人类的发展机遇。今年7月,中国倡议的世界人工智能合作组织正式成立,这是全球首个人工智能政府间国际组织,成为人工智能发展史上的一个重要里程碑。中国响应全球南方呼声、团结国际社会促进人工智能国际合作,致力于发展中国争取平等参与权与受益权提供制度化路径。

赋能共同发展。从提出并实施《人工智能能力建设普惠计划》,到宣布未来5年面向发展中国家提供5000个人工智能专题研修培训名额,中国着眼于发展中国家现实关切,结合发展中国家的实际需求,在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者,将发展中国家能力建设纳入人工智能全球治理重要议程,带头倡导帮助全球南方在人工智能发展进程中平等受益。这体现了不同于技术封闭、技术霸权 and 排他性联盟的逻辑,对于帮助全球南方国家提升人工智能创新、应用、治理综合能力,共享数智红利、共创美好未来具有重要意义和突出作用。

当前,我国人工智能发展已经处于全球第一梯队。继续发挥这一优势,和衷共济完善人工智能全球治理,能够将我国技术优势转化为全球共享的发展机会和普惠的全球公共产品,有力推动全球人工智能包容普惠发展。为此,要弘扬和倡导以人为本、向上向善等核心理念,推动构建与人类命运共同体理念相一致的人工智能全球治理规则体系。积极搭建跨国协作平台,架起多边合作桥梁,增强人工智能全球治理的协调性,推动世界各国开展沟通交流、务实合作,协力推进全球人工智能发展与治理。推动技术开源、知识共享与产业协同,推动优质资源跨区域流动,推进全球人工智能能力建设,不断弥合智能鸿沟,缩小治理能力差距。

(据《人民日报》)

## 在守正创新中把老字号传承发展好

祝合良

老字号是我国工商业长期发展过程中形成的民族品牌,蕴含着巨大的经济价值、社会价值、文化价值。今年年初,习近平总书记在北京市考察时指出:“现在一些老字号传承发展也面临挑战,怎么激发活力?这并不是简单地改头换面,要保留住真正的内涵,同时提升各方面的服务。”“十五五”规划纲要提出“推动老字号、国货潮牌做精做强”。这为我们在守正创新中把老字号传承发展好指明了方向、提供了遵循。

老字号具有历史底蕴深厚、文化特色鲜明、工艺技术独特、设计制造精良、产品服务优质、营销渠道高效、社会广泛认同等鲜明特点。近年来,在一系列政策推动下,我国老字号发展活力不断增强。根据《中华老字号年度发展报告(2025)》,全国1450个中华老字号企业总体发展良好,品牌平均存续时间超过145年,百年老店占比超过六成,拥有各类非遗1200多

项。与此同时,随着市场发展,产品供给越来越丰富,消费需求日趋多样化、个性化,一些老字号产品因款式缺少新意、功能设计不足等导致美誉度下降,也有的因市场营销手段滞后造成客户流失。针对这些问题,要激发老字号潜力、深挖老字号价值,在守正创新中把老字号的“金字招牌”擦亮。

激发老字号的市场潜力,深挖经济价值。通过产品创新、营销创新和业态创新激发老字号的市场潜力,不仅可以给企业带来可观的潜在回报和无形资产增值,而且能助力产业升级和消费扩容。为此,要推动老字号顺应市场趋势、不断推陈出新,打造符合市场需求的新产品、新服务。推动老字号品牌开拓线上渠道、创新营销方式,将传统经营方式与大数据、云计算等现代信息技术相结合。引导老字号利用新技术推动数字化转型、智能化升级,在传承传统技艺的基础上加强技术研发与产品创新。还可

通过创新发展“老字号+”模式,与科技产业融合推动生产智能化、供应链数字化等,催生出新产业、新业态、新模式。

激发老字号的公益潜力,深挖社会价值。老字号根植于民间,服务于大众,其社会价值体现在对社会生活的深度参与和对社会风尚的积极引导上。回顾过去,老字号的开创者和经营者们在服务社会中磨砺技艺、积累口碑。着眼当下,老字号蕴含的匠心精工、诚信经营、实干兴邦、心系家国等精神内涵,已成为其核心竞争力的重要组成部分,也是老字号经久不衰的“密码”。深挖老字号的社会价值,要鼓励老字号秉承精益求精的工匠精神,坚持义利并举,以更高的追求、更严的标准生产产品、提升服务,以深厚的历史文化内涵引导消费者树立科学性、绿色节俭、积极健康的消费方式,涵养重信守诺的市场风气。也可推动老字号走进社区,通过探索与社区党委、居民群众联合互动做大公益市集等方式,更好践行社会责任、服务群