

中央组织部会同有关部委修订印发“5个办法” 进一步加强行业事业单位领导人员管理

新华社北京9月13日电 日前,中央组织部分别会同中央宣传部、教育部、科技部、国家卫生健康委,修订印发《宣传思想文化系统事业单位领导人员管理办法》《高等学校领导人员管理办法》《中小学校领导人员管理办法》《科研事业单位领导人员管理办法》《公立医院领导人员管理办法》(以下简称“5个办法”),进一步完善行业事业单位领导人员管理制度体系,为建设高素质专业化事业单位领导人员队伍提供更加有力的制度保障。

党中央高度重视事业单位领导

重要论述和指示批示。落实习近平总书记和党中央部署要求,2015年中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》,2017年中央组织部分别会同相关行业主管部门起草印发“5个办法”,形成以暂行规定为统领、重点行业办法相配套的“1+5”制度体系,成为事业单位领导人员管理工作的基本制度遵循,在实践中发挥了重要作用。2022年中央办公厅修订印发《事业单位领导人员管理规定》,“5个办法”作为配套文件需要修订以与之衔接。同时,近年来党中央对相关行业作出的新部署新要求需要贯彻体现,事业单

位领导人员管理中遇到的新问题也需要研究解决。为此,中央组织部会同相关行业主管部门对“5个办法”进行了修订。

这次修订,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平党建思想,认真落实党中央新部署新要求,落实深化事业单位改革有关精神,有机衔接近年来修订或制定出台的有关新政策新制度,总结吸收各地各部门实践中探索形成的好经验好做法,积极回应工作中出现的新情况新问题,遵循不同行业事业单位领导人员管理工作特点和规律,有针对性地完善相关政策举措。新修订的“5个办法”,落实坚持和加强党的全面领导要求,强调坚持党管干部、党管人才,充分发挥党组织领导和把关作用,完善党的领导体制机制等;突出领导人员政治要求,

将深刻领悟“两个确立”的决定性意义、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为领导人员任职的首要要求,强调做深做实政治素质考察、加强政治监督等;强化领导人员专业素养要求,根据不同行业实际和岗位需求,对具备相应的专业背景或专业工作经历等提出明确要求;体现树立和践行正确政绩观导向,在任期目标中强调打基础、利长远、求实效,完善考核评价内容,聚焦突出问题提出防范和纠正政绩观偏差要求等;着眼激发事业单位活力,强调加大正向激励力度、加强人文关怀等;落实从严管理要求,聚焦重点领域和关键环节进一步明确监督重点,结合行业实际细化推进能上能下的具体情形等。

为建设高素质专业化事业单位领导人员队伍 提供更加有力的制度保障 ——中央组织部等5部委负责人就修订行业事业单位领导人员 管理“5个办法”答记者问

新华社北京9月13日电 日前,中央组织部分别会同中央宣传部、教育部、科技部、国家卫生健康委,修订印发了《宣传思想文化系统事业单位领导人员管理办法》《高等学校领导人员管理办法》《中小学校领导人员管理办法》《科研事业单位领导人员管理办法》《公立医院领导人员管理办法》(以下简称“5个办法”)。5部委负责人就此接受采访,回答了记者的提问。

问:请介绍一下修订“5个办法”的有关背景及必要性?

答:党中央高度重视事业单位领导人员管理工作,党的十八大以来,习近平总书记对宣传思想文化、教育、科技、卫生健康等行业事业单位改革发展和干部队伍建设作出一系列重要论述和指示批示。落实习近平总书记和党中央部署要求,2015年,中央办公厅印发《事业单位领导人员管理暂行规定》(以下简称《暂行规定》);2017年,考虑到宣传思想文化系统、高校、中小学校、科研单位、公立医院是事业单位主体,且行业特点鲜明,贯彻干部分类管理原则,中央组织部分别会同中央宣传部、教育部、科技部、原国家卫生计生委起草印发“5个办法”,形成以《暂行规定》为统领、重点行业办法相配套的“1+5”制度体系。这些年来,这一制度体系在加强事业单位领导人员管理方面发挥了重要作用,成为事业单位领导人员管理工作的基本制度遵循。2022年,中央办公厅修订印发《事业单位领导人员管理规定》(以下简称《管理规定》),“5个办法”作为配套文件需要修订以与之衔接。同时,近年来党中央对相关行业作出的新部署新要求需要贯彻体现,深化事业单位改革提出的新精神需要衔接落实,事业单

位领导人员管理中遇到的新问题也需要研究解决。为此,中央组织部会同相关行业主管部门对“5个办法”进行了修订。

这次修订,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平党建思想,认真落实党中央新部署新要求,落实深化事业单位改革有关精神,与《管理规定》相衔接,与近年来出台的干部工作政策、行业重要政策相协调。二是坚持问题导向,围绕相关行业领导人员管理中存在的共性问题,以及巡视巡察中发现的问题,有针对性地提出解决措施。三是突出行业特点,适应事业单位公益性、服务性、专业性、技术性特点,既体现共性要求,又考虑不同行业差异性,提炼具有行业特色、好操作、能执行的政策措施。四是落实改进文风有关要求,适当精简篇幅。

问:对于坚持和加强党的全面领导有哪些要求?

答:这次修订,围绕坚持和加强党的全面领导,进一步明确相关要求。在总则部分鲜明提出“坚持和加强党的全面领导”“贯彻新时代党的组织路线和干部工作方针政策”,强调“坚持党管干部、党管人才”等;在资格条件上强调“贯彻执行民主集中制”,要求党组织书记应当“政治强、懂党建、懂业务”“具有驾驭全局能力”等;在选拔任用上强调“充分发挥党组织领导和把关作用”等。同时,围绕完善党的领导体制机制,在相关行业办法中对坚持和完善党委领导下的行政领导人负责制等提出要求,强调“健全议事决策机制,明确决策事项清单”等。

问:在领导人员政治要求方面有哪些规定?

答:这次修订,坚持把政治标准放在首位,进一步强化对选拔领导人员的政治把关。在总则部分,强调“坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平党建思想”等;在任职条件和资格部分,将“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’”作为首要要求,并结合行业实际进一步突出对领导人员政治素质的要求;在选拔任用部分,强调“做深做实政治素质考察”,区分行业特点进一步明确考察重点;在职业发展和激励保障部分,将“党的理论教育”“党性教育”作为教育培训重点;在监督约束部分,进一步突出政治监督要求,强调加强对践行“两个维护”情况的监督等。

问:在领导人员专业素养方面有哪些要求?

答:这次修订,立足行业特点

和岗位需求,对领导人员专业素养提出更高要求。宣传思想文化系统办法强调“具有胜任岗位职责的理论水平、专业知识和职业素养,自觉增强脚力、眼力、脑力、笔力”;高校办法要求“从事过教学、科研工作的领导人员一般应当占班子成员一半左右”;中小学校办法强调“党组织书记一般应当具有5年以上教育系统党务或者教育管理工作经历,校长一般应当具有5年以上教育教学工作经历”;科研单位办法强调“行政正职、分管业务工作的副职一般应当具有科研管理或者本行业领域科研工作的经历”;医院办法强调“具有5年以上医疗卫生工作经历或者其他相关领域管理工作经历”等。

问:在完善考核评价制度方面有哪些规定?

答:这次修订,着眼完善体现行业特点的事业单位领导班子和领导人员的考核评价制度,突出强调要“注意差异化、增强针对性,切实发挥考核指挥棒作用”。在考核内容上,针对不同行业特点进一步突出重点,比如宣传思想文化系统办法强调“强化意识形态阵地管理责任”,高校办法、中小学校办法强调“强化师德师风建设要求”,科研单位办法强调“突出科技创新能力、质量、实效、贡献”,医院办法强调“注意与公立医院绩效监测工作相衔接,防止逐利倾向”等。在考核方式上,强调“注重听取服务对象的意见和评价”“优化程序”等。在考核结果评定上,参照有关规定,结合行业事业单位实际,对领导班子和领导人员年度考核优秀等次比例作出具体规定,为实践操作提供政策依据。

问:在完善领导人员交流、回避制度方面有哪些规定?

答:2022年修订印发的《管理规定》,针对事业单位领导人员交流较少、回避不够规范等问题,专门增加“交流、回避”一章,明确相关要求。这次修订“5个办法”,根据不同行业特点和实际,进一步作出针对性规定。在交流方面,着眼优化高等教育布局和区域教育资源配置、义务教育优质均衡发展和城乡一体化、促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局等,分别对高校、中小学校、公立医院领导人员交流提出要求。同时,强调对专业性强的领导人员交流应当注意

发挥其专业特长,防止资源错配、人才浪费。在回避方面,考虑到《管理规定》和《事业单位人事管理回避规定》等已有具体规定,这次修订“5个办法”明确提出“回避范围和情形按照有关规定执行”。同时,针对高校、科研单位、公立医院等事业单位存在的“学术近亲”等现象,明确领导人员在履行职责过程中涉及直接指导的研究生、本人所在学术团队及成员利害关系或者其他可能影响公正履职情况的应当回避;对农村地区、艰苦边远地区等规模较小或者情况特殊的中小学校,明确领导人员任职回避方面可以根据实际情况掌握。

问:在领导人员职业发展和激励保障方面有哪些政策?

答:这次修订,着眼激励领导人员担当作为、干事创业,充分调动积极性、主动性、创造性,结合行业实际进一步完善有关措施。一是强化培养教育要求,分行业明确培训重点内容,要求“原则上每5年对领导人员培训全覆盖”。二是强调健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制,对中小学校和公立医院要求“加强党建和业务双强的复合型领导人员培养储备”。三是强调落实工资正常增长机制、深化收入分配制度改革,对高校、科研单位领导人员明确“可以按照有关规定获取科技成果转化奖励”。四是强调完善单位行政事权限清单,依规保障单位自主权。五是强调加大正向激励力度,加强人文关怀、关心身心健康等。

问:在落实从严管理方面有哪些要求?

答:这次修订,认真落实全面从严治政、从严管理干部要求,根据行业特点和实际,提出了规范管理、从严要求的系列措施。主要有:将“严守政治纪律和政治规矩”作为领导人员任职基本条件;在选拔任用中强调“严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关”;结合行业实际进一步完善任期制和任期目标责任制有关内容,并对做好领导班子主要负责人变动交接工作提出要求;强化考核结果运用,明确将其作为领导班子建设和领导人员选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、追责问责的重要依据;聚焦重点领域和关键环节,区分不同行业进一步明确监督重点;落实推进领导干部能上能下要求,分行业完善不适宜担任现职应当予以调整的具体情形等。

光伏板在厂房屋顶连片铺展、能碳管理平台上碳排放数据实时跳动、智能节水装置有效降低生产耗水……生产车间里,一场绿色低碳变革正加速落地。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。“十五五”规划纲要提出推动技术改造升级,发展智能制造、绿色制造、服务型制造。作为实施绿色制造的基础单元,绿色工厂正以更少的资源消耗、更低的碳排放创造更高的产品价值,带动产业链协同降碳,助力经济社会发展全面绿色转型。

换挡提速,车间逐绿而行

走进位于成都的川开电气有限公司,数千块光伏板铺满厂区屋顶,正将阳光转化为电能送往生产线;智慧能源管理平台则深度融合水储冷空调、压缩空气、天然气等多个用能系统,实现清洁能源高效利用。

来到生产线上,环保气体替代了“超级温室气体”六氟化硫,大幅降低碳排放。企业还攻克绝缘可靠性与大电流温升控制两大技术,推出中压环保气体充气柜,让生产过程更加绿色环保。

“依托‘光伏屋顶’、智慧能源管理平台,工厂每年可以节省用能成本180余万元,减少标准煤用量630余吨,综合能耗节约30%。”公司公共关系经理郗俊介绍,绿色工厂建设,也让公司大部分产品取得了碳足迹证书,能够满足国际客户绿色采购要求,产品已远销到50多个国家和地区。

绿色工厂建设,不止于能源供给、生产流程,更贯穿产品设计和供应链管理等全过程。

在贵州遵义,航天凯星在设计阶段就设定轻量化目标,通过有限元分析减重约10%,并采用模块化结构使核心部件可再制造,从源头减少原材料消耗和全生命周期碳排放。

在湖北武汉,华润啤酒武汉工厂将环境合规和碳表现纳入供应商评价,引导麦芽、玻璃、纸品等核心供应商披露碳数据并制定减排目标。

在安徽蚌埠,银锐智能采用“立体仓储+智能物流”模式,在有限土地上提升仓储容量和周转效率……

绿色工厂建设是系统工程,需要政策、技术、资金、人才的协同推进。

新修订的《绿色工厂评价通则》,进一步突出节能降碳导向;工业和信息化部、中国人民银行联合发布通知,推动用好绿色金融政策支持绿色工厂建设;山东、江苏、湖北等地出台奖补措施,降低企业绿色转型成本;一些地方推动构建“县区级培育库—市级创建库—省级推荐库—国家级后备库”的梯次培育体系……

随着系列举措落地见效,工业领域降碳、减污、扩绿工作走深走实,绿色工厂在制造业绿色低碳转型中的基础性和导向性作用持续凸显。

数据显示,工业和信息化部累计培育绿色工厂超过8300家,产值占规模以上制造业总产值比重达22%,带动地方建设省市绿色工厂1.6万余家。

数智赋能,创新激发新活力

绿色工厂建设的深入推进,离不开新技术、新装备的有力支撑。

位于重庆涪陵的国药太极涪陵制药厂内,国内制药行业首台自适应变工况吨级超高温蒸汽热泵,正将生产过程中产生的余热高效转化,直接回用于制药工艺环节。

“相较于传统天然气或燃煤锅炉制汽方式,这台超高温蒸汽热泵能够实现运行过程零排放,降低了企业成本,还能够助力产业绿色低碳转型。”东方电气集团东方电机有限公司环能分公司热泵研发工程师王应明说。

目前,在绿色工厂建设中,各方大力推广应用节能降碳、节水减污、资源综合利用等先进技术,部分绿色工厂实现太阳能电解水制氢、智能风电光伏直流电直供铝冶炼等规模化应用,不断拓宽工业绿色低碳发展边界。

绿色化和智能化的深度融合,正在打开绿色工厂发展的新空间。

焊接机器人的“AI眼睛”实时定位、自动校正,智能立体库、AGV小车高效协同,能源管理平台全程智能优化耗能情况……在广西柳工机械股份有限公司装载机智能工厂,人工智能与绿色制造的融合具象为高效低耗的生产场景。“通过智能化、绿色化改造,工厂实现制造周期缩短50%、效率提升27%、产能提升18%,生产效率的提升直接降低了单位产值的能耗。”柳工集团董事长郑津说,集团将持续深度推进人工智能与先进制造业全域融合,打造行业领先的智能制造、绿色制造标杆。

推动绿色化与智能化双向赋能、协同共进,各方探索正逐步深入:徐州徐工挖掘机械有限公司打造垂直领域AI大模型,让生产效率提升约25%、能源利用率提高超14%;立铠精密科技(盐城)有限公司以智能化手段破解高耗能难题,单位产值综合能耗仅为行业均值的63%……

工业和信息化部副部长辛国斌表示,未来将更加注重智能化绿色化融合发展,协同推进智能制造和绿色制造,让人工智能技术走进车间、产线,与工业生产、能耗和碳排放管控、资源循环利用等场景紧密耦合。

提质扩面,加快完善绿色制造体系

“十五五”时期是实现碳达峰的关键期、攻坚期。怎样进一步推进绿色工厂建设?“推动绿色工厂培育提质扩面”,工业和信息化部近期印发的《工业绿色低碳发展“十五五”规划》传递出鲜明信号。

零碳工厂建设是重要抓手。

在河北邢台,国家级绿色工厂天环线缆集团实施空压机变频改造、电动叉车替代、光伏并网及太阳能照明推广等措施,年综合能耗显著下降。企业不久前成功入选2026年度河北省零碳工厂建设名单。

“建设零碳工厂既是响应制造业绿色转型的应有之义,更是应对供应链碳足迹追溯的必然选择。”集团副总经理刘娟生介绍,未来两年,将继续建设2兆瓦太阳能光伏储能电站项目,力争将绿电使用比例提升至100%。

零碳工厂是绿色工厂的进阶形态,其通过技术创新、结构调整和管理优化等系统减排措施,实现应减尽减并持续改进提升,保持工厂二氧化碳排放最低。

《“十五五”碳达峰行动方案》明确“十五五”期间将建设500个左右零碳工厂。当前,国家级零碳工厂建设工作已经启动;青海、福建等多个省份印发文件,部署零碳工厂建设工作……

标准是绿色工厂建设的牵引。

《工业绿色低碳发展“十五五”规划》要求“突出节能降碳导向,加快制修订细分行业绿色工厂评价标准”;工业和信息化部明确将持续完善标准体系,分类制定绿色工厂评价标准,动态更新核心指标要求,以标准规范绿色工厂精准化、精细化建设……一套梯次衔接、动态更新的标准体系正在加快构建。

“‘十五五’时期,我们将坚持统筹推进产业绿色化和绿色产业化,以务实举措培育壮大绿色生产力。”辛国斌表示,到“十五五”末,各级绿色工厂产值占规模以上制造业总产值比重要力争达到45%,形成绿色制造系统解决方案。

(新华社北京9月13日电)

『十五五』开局之年绿色工厂发展观察

新华社记者 周圆 李倩薇 杨驰

(上接第二版)注意到《昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》实施倡议。敦促发达国家确保向发展中国家提供充足、有效、可预测、及时且容易获得的资金。

认识到当前面临的严峻环境挑战,致力于对山水林田湖草沙一体化保护与系统化治理,以此实现全球生态系统整体修复。

在新开发银行开启高质量发展

的第二个“金色十年”之际,认识到并支持其在满足新兴市场与发展中经济体发展优先事项和基础设施需求方面日益重要的角色。重申支持新开发银行进一步扩员。

认可金砖国家标准化机构之间的合作,欢迎中国举办以“标准共建、贸易共融”为主题的金砖国家经贸活动论坛。

强调知识产权在促进高质量发

展中的关键作用,鼓励金砖国家知识产权机构之间开展实质性合作。

促进文化合作和人文交流

呼吁进一步尊重文化多样性,高度重视传承、创新和创造,共同倡导活跃的国际人文交流与合作,同时回顾联合国大会通过的第78/286号关于设立“文明对话国际日”的决议。

欢迎金砖国家妇女部长会议成果,倡导妇女全面发展。

高度评价金砖国家职业教育联盟在搭建多边平台、促进信息交流、推动职业教育发展方面发挥的重要作用。

全力支持中国担任2027年金砖主席国并在中国主办金砖国家领导人第十九次会晤。

(新华社新德里9月12日电)

