

扎实推进全面依法治国和司法行政事业高质量发展——国新办发布会聚焦“十五五”时期司法行政工作

新华社记者 齐 琪

“十五五”时期,如何推进全面依法治国任务落实和司法行政工作?怎样服务保障经济社会高质量发展?国务院新闻办公室9月16日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,司法部有关负责人介绍了相关情况。

政府立法提质增效

政府立法是国家立法的重要组成部分。司法部副部长李明征介绍,今年以来,司法部已审查完成37件立法项目,金融法、道路交通安全法等重要法律案提请全国人大常委会会议审议,集成电路布图设计保护条例、住房公积金管理条例、矿产资源法实施条例等重要法规颁布施行。政府立法服务保障大局的精准性、有效性进一步提升,以良法推动改革、促进发展,保障善治的实践成效日益凸显。

“十五五”时期,如何以高质量制度供给更好服务保障党和国家工作大局?

据悉,近年来,司法部运用“小快灵”“小切口”方式,推动制定修订食品安全法、国际海运条例等20余部法律法规,及时回应实践需求。同时,坚持民主立法、开门立法,坚持统筹立改废释,增强法律法规制

度生命力。

下一步,司法部将持续深化运用立法快速响应机制,不断增强政府立法的针对性和可操作性,确保法律法规制度密而不繁、有效管用。

服务保障经济社会高质量发展

法治是最好的营商环境。去年以来,按照党中央、国务院有关部署,司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动,取得明显成效。截至目前,全国共查纠涉企行政执法突出问题案件9万多件,为企业挽回经济损失近310亿元,行政检查频次大幅下降,同时检查的精准度、有效性明显提升。

“当前,这项工作已经进入常态化推进阶段。一方面,我们将持续纠治乱执法、滥执法,进一步防止随意干扰企业正常生产经营;另一方面,也要坚决纠治执法不作为、选择性执法,压实监管责任,守住公平竞争底线,营造良好发展的市场环境。”司法部法治调研局局长任勇说。

据悉,今年以来,司法部共审查法规规章1463件,依法处理问题法规规章74件,纠正了越权增设涉企行政许可、降低违法行为处罚力度等一批违反上位法的突出问题。

任勇表示,下一步,司法部将以

纵深推进全国统一大市场建设为重点,聚焦违规设置市场准入、限制竞争等突出问题,加大审查监督力度,不断健全完善备案审查制度机制,切实维护国家法治统一。

推动社会矛盾纠纷多元化解

如何将苗头隐患化解在未发之时、成讼之前?

记者从发布会上获悉,我国现有310万名人民调解员、6.9万名仲裁员、1.78万名行政复议人员等力量,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。建好建强3.9万个司法所,更好服务基层治理、服务人民群众、维护社会稳定。

司法部副部长吴言军介绍,年初以来,司法部指导各地组织开展矛盾纠纷排查化解专项行动,开展纠纷排查471.2万次,发现线索并及时处置136.3万件,有效防范纠纷激化升级。

“下一步,将推动更多矛盾纠纷在法治轨道上实质性化解,坚持‘和为贵’、互谅互让的价值理念和自愿、平等、合法的原则底线,让调解既合法律尺度又有人情温度。”吴言军说。

用法治守护民生关切

民生无小事。今年以来,司法部在加强民生领域立法方面取得积极成效。

司法部立法二局局长姜杉介绍,今年以来,出台社会救助法,实现更加精准、及时地救助帮扶。出台医疗保障法,努力解决群众看病就医的后顾之忧。围绕保障生态环境法典的全面有效实施,组织开展对现有行政法规、规章、规范性文件中与生态环境法典不一致地方的清理,共清理法规规章文件3681件。

“下一步,我们将研究制定社会保险基金监督条例、粮食储备安全管理条例,持续完善老年人权益保障和养老服务、食品安全等领域的法律法规。坚持开门立法,努力把群众的关切转化为看得明白、用得方便的制度成果。”姜杉说。

公共法律服务是司法行政领域的民生工程、民心工程。

据介绍,“十四五”时期,公共法律服务实体、热线、网络三大平台提供法律咨询服务1.7亿多次,群众满意率达到95%以上。

李明征表示,将加快实施公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合工程,推进服务事项线上实质办理,更好运用人工智能、区块链、大数据等新技术,提升法律咨询、业务办理智能化水平,为人民群众提供24小时“不打烊”的公共法律服务。

(新华社北京9月16日电)

推有力有序落地房地产发展新展政

新华社记者 王优玲

今年以来,房地产市场交易总量趋于稳定,交易价格逐步回稳、新建商品房库存持续下降,前8个月全国二手房交易网签面积达5.49亿平方米,同比增长10.6%。8月份,一线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别上涨0.1%;二三线城市商品住宅销售价格环比降幅总体收窄。一系列信号表明,以一线城市为“风向标”的房地产市场,继续保持稳的态势。

市场表现出的较强韧性背后,是今年以来各地区各部门坚持因城施策,调整优化房地产政策。

8月末,中央集中出台一揽子系统性房地产新政,从销售、融资等环节对房地产基础制度进行重构;北京、上海、成都、西安等地对房地产政策进行了优化调整。一系列制度性安排,从供给端控增量、去库存、优供给,从需求端降门槛、通链条、释潜力,央地政策协同,为市场回稳提供更加有力的政策保障。

积极回稳态势增强的同时也要看到,市场回稳基础尚需进一步巩固。把已出台的各项新政落到实处,确保政策从“纸面”落到“地面”,方能让政策红利真正转化为市场活力。

落地房地产新政,关键在有力有序。有力,意味着政策执行不观望、不迟疑;有序,要求落地推进不冒进、不“一刀切”,既摸清企业合理融资需求 and 市场痛点,做好新旧政策衔接,又保证金融、土地、财税等配套支持及时到位、协同发力。

房地产市场平稳健康发展,关系经济运行,关乎民生福祉。随着我国房地产市场步入存量时代,群众居住需求呈现出向“好不好、适不适合”多元化发展转变的态势,智能、绿色、适老化等住房需求在增加。面对这些新变化,各地更要以有力有序落地房地产新政为抓手,加快构建房地产发展新模式,促进供需更好适配,巩固市场回稳态势,推动房地产市场稳定健康发展,更好满足人民群众对美好居住生活的需要。

(新华社北京9月16日电)

平陆运河建成通航 西南从“内陆”变“沿海”

新华社南宁9月16日电(记者段羨菊、陈露缘)9月16日,随着5000吨级货船鸣笛启航,新中国成立以来第一条国家层面统筹建设的通江达海运河工程——平陆运河建成通航,开辟西南出海新通道。

站在马道枢纽北望,一条大河从喀斯特地貌山岭间奔涌而来,绵延至巍峨矗立的人字闸门。马道枢纽如同巨型水上“电梯”,搭乘货轮上行西江或下行向海。

长期以来,西江黄金水道向东奔流,北部湾港口南向而立,隔着崇山峻岭,西南货物出海只能“舍近求远”。

100多年前,孙中山先生在《建国方略》提出以钦州为出海口的构想,终未实现。党的十八大以来,平陆运河建设纳入国家规划,“十四五”规划纲要明确“研究平陆运河等跨水系运河连通工程”。2022年8月28日,平陆运河开工建设,承载着向海而兴的梦想。

平陆运河总投资约727亿元,全长134.2公里,北起南宁横州市西津库区平塘江口,南经钦州灵山县陆屋镇,沿钦江直通北部湾。国内通航等级最高,可通航5000吨级船舶。

为克服65米天然水位落差,工程建设马道、企石、青年三大梯级枢纽,马道枢纽和企石枢纽采用世界首创三级叠合式省水船闸,节水率达60%以上,三大枢纽每年可节水超10亿立方米。平陆运河取得1项世界首创、4项世界之最、21项重大技术创新。



图为9月16日,船只靠泊平陆运河新福水上综合服务区。

新华社记者 周 华摄

这是中国治水智慧的当代续写。古人开凿灵渠巧妙利用地势,用人字坝和铤嘴分水,实现“三分入漓、七分入湘”。今天,平陆运河大部分利用原有河道裁弯取直、拓宽挖深,分水岭越岭段新开挖航道仅6.5公里。

“从灵渠到平陆运河,中国治水

既是一部尊重规律、顺应规律的实践史,也是一部利用自然、改造自然的奋斗史。”清华大学人文学院副院长倪玉平说。

通航,让西南从“内陆”变“沿海”。货物经运河出海较传统路径缩短内河航程560公里以上,到东

盟主要港口航程大幅缩短,综合物流成本降低18%—30%,每年节约社会运输费用超50亿元。

向海之路是一个国家发展的重要途径。新征程上,更安全的水网、更美丽的江河、更繁荣的运河,在互联网互通中奔向更广阔的未来。

(上接第一版)当雄县坚持全民共治、生态共享理念,通过设立生态管护岗位、落实专项补助、开展常态化政策宣讲,激发本地牧民参与生态保护的积极性,构建起全域覆盖、全员参与的生态管护格局。

“在本地牧民中选聘生态管护员,明确职责,落实待遇。同时加强政策宣讲,调动牧民主人翁意识,引导群众主动参与草原巡护、生态监督,形成群众共管的局面。”当雄县自然资源和林业草原局副局长肖人狄说。

以优良生态底色为核心支撑,当雄县严格对标5A级景区创建标准,在严守生态保护红线的前提下,补齐基础设施短板、优化文旅服务体系、提升精细化管理水平,全方位推动景区软硬件品质升级。

“目前,我县纳木错5A级旅游景区各项创建前期筹备已完成,硬件设施、服务体系、生态管护、台账资料均达标,进入申报评选阶段。创建过程中,我县坚持生态优先,恪守生态保护红线,所有建设项目均在红线范围内规范实施。景区配置纯电动观光车、环卫作业车,配备环卫工人,完善垃圾收集、标识标牌等设施;近两年,县委、县政府投入5000万元用于景区设备提质升级,

夯实了纳木错5A创建的硬件基础。”当雄县文旅局党组书记、局长王超玉说。

以文旅赋能:好风景变成“好人气”,释放发展活力

生态提质、景区升级持续释放文旅吸引力,纳木错的旅游热度稳步攀升。今年上半年,当雄县接待游客32.37万人次,实现旅游收入4691.94万元;纳木错开湖日日均接待游客1895人,较2025年同期增长25.4%,高原文旅品牌影响力持续提升。

“一望无际的蓝天、碧绿的湖水,景色太美了,环境也很好,以后我要带着全家人到纳木错看一看。”前来游玩的游客肖女士、赵女士说。自驾318来到纳木错的游客董女士也深有感触:“湖水湛蓝、雪山壮美、牛羊成群,生态环境特别好,风景十分震撼。”

“好生态引来八方游客,也为当地群众打开就近就业大门,生态文旅拓宽本地群众增收渠道。当地坚持就地就近就业优先,吸纳周边牧民参与景区观光服务、环卫保洁、日常管护等工作,目前累计解决农牧民就近就业超760人次,带动增收670余万元,让更多牧民在家门口稳

定务工增收。

纳木错景区观光车驾驶员达琼已经在岗位上干了七年。早些年,他常年跑长途客运,很难照顾家里。“现在在景区开观光车,离家近,既能照顾家人,又有稳定收入,大大减轻了家里的生活压力。”达琼说。

群众就近稳定就业、持续增收,是当雄县厚植生态底色、严守生态保护红线,推动生态保护与文旅惠民深度融合的生动实践。“我们坚持生态优先,严守生态保护红线,完成扎西半岛107户清退,投入数千万元补偿,群众满意。常态化开展沿途环境整治、草场管护和活动后生态恢复,以保护促创建。清退后减少了人为污染和草场踩踏,有效保护湖泊水体和环湖草场。同时,景区坚持文旅惠民,和纳措村、达布村建立利益联结机制,每年固定分红600万元,每张门票计提5元用于群众分红,优先吸纳本地牧民就业,实现生态保护、景区发展、牧民增收三方共赢。”纳木错景区保护开发有限公司运营管理中心副主任通美说。

以惠民落脚:健全利益联结,让发展红利直达基层

生态好不好,这片高原土地上

生产生活的牧民最有发言权;发展行不行,富民才是检验发展成色的最终落脚点。当地依托村级专业合作社,整合原本分散的经营主体,推动本土民俗旅游项目走上标准化、规范化的运营轨道,有效盘活了原本沉睡的本土特色文旅资源,让闲置的生态与文化旅游资源转化为带动发展的优质资产,进一步壮大村集体经济、拓宽当地群众增收路径,生态旅游发展带来的惠民红利直达基层一线。

“我们合作社现有60匹马、30头牦牛。收益按照纳措村30%、达布村70%的比例分配,一年营业收入在300万元左右。”当雄县达纳牧民惠民旅游服务专业合作社负责人增顿介绍,合作社把资源统一管理、规范运营,让两个村的群众持续获得稳定收益。

厚植生态底色,严守生态保护红线。绿水青山赋能高原发展,文旅升级激活乡村发展活力。当雄县将始终坚守生态保护红线、厚植高原生态底色,高标准推进纳木错5A级景区创建工作,持续做优生态文旅产业、做实民生增收事业,以生态优势赋能高质量发展,推动高原生态文旅产业持续向好。

提升新就业群体获得感幸福感安全感

(上接第一版)为新就业群体营造和谐友好从业环境,暖“新”驿站商圈、市场等地加快建设,为新就业群体提供“能量补给站”;“司机之家”覆盖面不断扩大,让更多司机能够及时吃上热饭、喝上热水、洗上热水澡;关爱快递员“暖蜂行动”深入推进,破解快递小哥进门、派件等实际问题。

加强对新就业群体关心关爱,企业也加快探索。

“我们打造骑手公寓解决大城市骑手租房贵、居住条件差的问题,推出骑手工作餐为骑手提供性价比高的餐食,降低他们的生活成本,同时尝试解决骑手子女放学后课后辅导等问题,让骑手可以安心跑单。”赵磊说,平台持续优化骑手工作环境,让劳动条件改善成为平台竞争力的一部分。

提高关爱服务水平,为路途添温度;畅通诉求表达渠道,让打拼更舒心。

我国加强新就业形态劳动纠纷一站式调解,持续探索劳动争议调解与人民调解、司法调解联动的多元调解工作机制,在全国建立3000余家一站式调解组织,构建起覆盖全国的多元联合调解工作网络。

“我们用好‘小哥议事厅’,常态化收集诉求、协商解决难题,并为新就业群体提供法律咨询等服务。”汪晓俊说。

赵磊介绍,在有关部门指导和帮助下,美团积极探索适合新就业群体的协商调解机制,包括骑手社区、骑手恳谈会、产品体验官等,保障骑手发言权。以骑手恳谈会为例,骑手跑单中的急难愁盼,以及平台即将推出的影响骑手权益的产品和规则,都是恳谈会的议题。骑手代表和平台代表面对面,把问题掰开揉碎讲清楚、商量如何解决,从而使平台产品和规则更符合骑手需求和利益。

“未来,我们还会拓展协商恳谈的主体范围,请商家、物业等参与恳谈会。”赵磊说。

黄昆建议,进一步强化对企业的用工指导,畅通投诉举报渠道,引导劳动者依法理性维权,构建和谐稳定的劳动关系。

“从物质保障到精神关爱、文化滋养,近年来,我实实在在感受到,党和国家对我们新就业群体的关怀越来越细致、越来越温暖。这些关怀让我们更加热爱自己工作的地方,我们会把这份温暖与关怀转化为实际行动,不断传递出去。”李岩说。

凝聚社会治理“新”力量

李岩的奋斗路上,不只有跑单。

今年,他在路上多次帮扶摔倒群众,协助处置多起路面交通突发事件。

“我是骑手,也是志愿服务人员、食品安全社会监督员。”李岩说,骑手每天扎根在街巷,踏踏实实做好配送工作之外,也可以及时上报门店食品安全隐患、道路井盖破损等问题,主动参与基层治理,积极服务社会。

新就业群体是社会治理可以依靠的重要力量。四川成都,由快递员、外卖骑手等组成的“小牛哥·先锋队”志愿服务队,累计上报基层社会治理线索1000多条,认领“爱心跑腿”等志愿服务项目850余项,帮扶特殊困难群体2000余人次;浙江杭州,汇聚网约车司机等志愿者的黄飞华爱心车队,在送医助老、应急救援、社区便民、生态帮扶等公益服务上持续做精做细……

“新就业群体在岗位上扛起责任,在流动中彰显担当,正成为城市精细化治理的‘前哨’,也助力各项服务直达民生末梢。”汪晓俊说。

凝聚和用好社会治理“新”力量,增强新就业群体在基层治理中的参与感和归属感,做好思想引导和凝聚服务至关重要。

汪晓俊介绍,大栅栏街道成立快递行业流动党员党支部,持续加强新就业群体思想政治引领;推行“随手拍、顺手公益”,引导新就业群体参与街巷巡查、隐患上报、秩序维护;升级“服务换服务”积分机制,新就业群体可用治理贡献兑换服务与激励。越来越多外卖骑手、快递员从“城市过客”变为城市“治理力量”,在服务社会中实现人生价值。

让新就业群体从业有奔头、发展更全面,离不开职业发展渠道的畅通、职业技能培训的加强。有关部门制定公布职业技能培训需求指导目录,加快探索新就业形态职业培训模式,完善职业技能等级认定和职称评审政策。一些地方也通过政企校合作模式,探索高水平技能骑手转岗与职业提升的新路径。

黄昆认为,促进每一位新就业形态劳动者全面发展,既是让他们在经济社会发展中发挥更大作用的重要基础,也是新就业形态政策的方向和目标之一。

“新就业群体不仅是美好生活的连接者,更是城市温度的传递者,未来在促消费、保民生、稳预期等方面将发挥更大作用。”赵磊说。

李岩表示,将持续履职尽责、脚踏实地,带动更多同行主动担当,做好力所能及的事,助力基层治理、服务城市发展。(记者赵超、张晓洁、邹雨沁、戴锦铭)(新华社北京9月16日电)